


 Entrar

Regístrese



- ▣ INICIO
- ▣ REPORTAJES DE IPS-CUBA
- ▣ PUBLICACIONES
- ▣ MINISITIOS
- ▣ ARCHIVO
- ▣ SERVICIOS
- ▣ GALERÍAS DE FOTOS
- ▣ CONSULTAS EN LÍNEA
- ▣ OPINIÓN
- ▣ QUIÉNES SOMOS
- ▣ CONTÁCTENOS

Especiales

ACCESO LIBRE

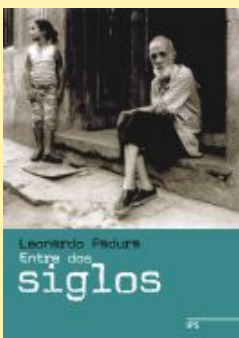
VISIONES DEL CARIBE

Comunicación alternativa

VOCES

Comunicación alternativa

EL MÁS RECIENTE LIBRO DE LEONARDO PADURA



RESUMEN ECONÓMICO ANUAL 2008

2008, entre los años más difíciles

[¿Comienzan los cambios?](#)

[12 meses de resultados insuficientes](#)

[Níquel: Precios bajos, pero vale la pena](#)

[Tiempos de huracanes](#)

[Piedra en el camino](#)

[Reservas](#)

[Turismo: Comienza el despegue](#)

[Ventajas](#)

[Mercados](#)

[Turismo estadounidense, un asunto aparte](#)

[Cruceros](#)

[Azúcar: Tibia recuperación](#)

[Opiniones](#)

[Lo que vendrá](#)

[¿Y los derivados?](#)

[Agricultura: Entre reformas y huracanes](#)

[¿Tiempos de reforma?](#)

[Ambiente: El peor golpe](#)

[Daños sobre daños](#)

[Energía: Entre esperanzas y realidades](#)

[¿Hay o no hay?](#)

[Inversión extranjera en el petróleo](#)

[Refinación cubano-venezolana](#)

[Menos apagones](#)

[Sector Externo: Importaciones siguen creciendo](#)

[Desde Estados Unidos](#)

[Inversión extranjera, viejas y nuevas rutas](#)

[Deuda externa](#)

[Vivienda: Déficit se agudiza](#)

[Programa cuesta abajo](#)

[Asunto de percepción](#)

[Inaplazable](#)

[Transporte: Incipiente recuperación](#)

[A cargar](#)

[Viales](#)

[2009, Año de definiciones](#)

[Miradas externas](#)

Complejidades diversas colmaron el panorama económico cubano en 2008. Desde el inicio, el alza de los precios de alimentos y combustible tensaron las finanzas. Luego, tres huracanes causaron destrucción y daños por mucho más de lo que el país estaba en condiciones de afrontar. Pese a ello, el gobierno introdujo algunas medidas en el ámbito económico e inició procesos de cambios futuros.

VEA TAMBIÉN

Fidel Castro REFLEXIONES



TERRAMÉRICA

Medio Ambiente y Desarrollo

HIVOS

Cooperación al Desarrollo Holanda

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE

SEMIac cuba

una mirada diferente a la información

"Ha sido, el año que concluye, sin dudas, uno de los más difíciles desde que comenzó el período especial", sentenció acertadamente el ministro de Economía y Planificación de Cuba, José Luis Rodríguez, ante la Asamblea Nacional del Poder Popular (parlamento), en alusión a la profunda crisis desatada en 1991 con la desaparición de la Unión Soviética.

Esa opinión la comparten no pocas personas en la isla. A las vicisitudes acumuladas, que se repiten año tras año —carencias alimentarias y de otros consumos de primera necesidad; carestía de productos básicos que deben adquirirse en divisa, que no es la moneda del salario que el Estado paga a la población, e incremento de egresos por el pago de los equipos electrodomésticos vendidos como parte de un programa de ahorro, entre otras—, se sumó la escasez posterior a los huracanes, que golpeó a la familia cubana en puntos ya de por sí neurálgicos: la alimentación, con la agudización de las habituales carencias del agro cubano, y los daños que sufrió el medio millón de viviendas del país, otra de las llamadas asignaturas pendientes en el medio siglo de gobierno socialista en la nación caribeña.

Según las autoridades, pese a las pérdidas provocadas por Gustav, Ike y Paloma, calculadas en unos 10.000 millones de dólares, la escalada de los precios de los alimentos en el mercado internacional y otros obstáculos, la economía cubana creció en la etapa 4,3 por ciento, aunque menos que en 2007 (7,3 %).

Esa cifra es cerca de la mitad del ocho por ciento previsto para el año y se entienden las múltiples y reales razones del decrecimiento, toda vez que el país perdió la quinta parte de su Producto Interno Bruto debido a los daños ocasionados por los meteoros. Observadores locales indican que el Producto Interno Bruto puede haber crecido, pero ubican la cifra en no más de dos por ciento.

De acuerdo con el economista Pavel Vidal, "los datos de fin de año sobre la economía cubana confirmaron la desaceleración en el Producto Interno Bruto (PIB) y las amenazas que han comenzado a gestarse en 2008 sobre la estabilidad monetaria". El experto destaca que "por segundo año consecutivo se tienen tasas de crecimiento de un dígito, después de los crecimientos de dos dígitos en 2005 y 2006, de 11,2 por ciento y 12,1 por ciento".

Algunas opiniones indican que se esperaban los resultados del año. "Pérdidas impresionantes, causadas por los huracanes, y pérdidas cuantiosas, debido al aumento de precios del combustible y los alimentos, en el contexto de una conmoción económica mundial que era previsible que ocurriera, pero no el momento de su estallido, explican que el crecimiento económico haya sido casi la mitad del crecimiento esperado", expresó el diputado Osvaldo Martínez, presidente de la Comisión de Asuntos Económicos del parlamento.

Con todas las situaciones adversas, no pocas personas dentro y fuera de Cuba ven casi como un milagro que la isla no haya caído nuevamente en una racha de decrecimiento. Para Martínez, "la economía cubana tuvo que abrirse paso en el intrincado escenario de una economía mundial, marcada por el estallido de la crisis económica global a partir del mes de septiembre, la cual ha provocado el descenso del precio del petróleo y de algunos alimentos en estos meses finales del año, pero sin alcanzar a neutralizar los sustanciales incrementos en los precios de ambos tipos de productos ocurridos hasta el estallido de la crisis".

Pero no todo puede atribuirse a los factores externos. Múltiples son los desaciertos económicos dentro del país, tanto por el freno que imponen las restricciones excesivas a las fuerzas productivas que lleva a la baja productividad, como por el descontrol y la mala organización, los altos costos productivos y otras muchas desviaciones económicas. El descontrol es uno de los mayores dolores de cabeza de la economía cubana: sirve de caldo de cultivo al robo, el despilfarro, la corrupción y hasta a la fuga de divisas del país. Al respecto, reconoció el economista Martínez, "el crecimiento pudo ser mayor y de mejor calidad si hubiéramos avanzado más en la eliminación de factores negativos presentes en nuestra realidad económica, como son el gasto excesivo y el insuficiente ahorro de combustible y electricidad, la no incorporación al trabajo de una parte de la población en edad laboral, la insuficiente preparación y deficiente ejecución de las inversiones que provoca inmovilización de recursos, la insuficiente productividad, organización y disciplina del trabajo y la mentalidad consumista e importadora que muestran algunos funcionarios e impiden se desarrollen la sustitución de importaciones y el crecimiento de exportaciones".

El problema de la doble moneda es uno de los elementos que desmotiva la producción, de acuerdo con varios expertos del sector académico. "Hay que ir a un acercamiento entre las dos monedas para terminar con la eliminación de una, porque llevamos demasiados años con esa dualidad. Eso es un elemento desmotivador de la producción, el salario no juega el papel que le corresponde porque hay una parte de los bienes que se adquieren en otra moneda", dijo en un artículo sobre el tema el economista Omar Everleny Pérez Villanueva.

Según este estudioso, el peligro está en que "si se hace una medida financiera sin resultados productivos que lo avalen, se convierte en agua y sal. No se hace nada aumentando los salarios si no crece la producción porque entonces aumentan los precios y el salario termina siendo menor". A su juicio, el ejemplo de que el ingreso puede ser mayor está "en las empresas agrícolas militares, donde no había temor a pagar salarios altos a quienes tuvieran resultados productivos reales, eso funcionó muy bien. ¿Por qué no aplicarlo en otras áreas?"

Para Pérez Villanueva, en Cuba "en realidad el tema es productivo. Mañana se podría hacer un cambio de moneda, pero queda la gran pregunta de si habría capacidad de producción para hacerle frente a esa masa monetaria".

En tanto, las autoridades se quejan de quienes no tienen conciencia de que todos deben aportar trabajo para ser retribuidos de acuerdo con los resultados, "superando gradualmente las deformaciones que existen en nuestro sistema salarial, así como el exceso de gratuidades indebidas y subsidios indiscriminados".

Al respecto, medios oficiales vienen insistiendo en que, mientras el país reporta una baja tasa de desempleo de 1,6 por ciento, todavía "189.000 personas que se encuentran en edad laboral no estudian ni trabajan, pero disfrutan de todos los beneficios parasitariamente, fenómeno que habrá que enfrentar resueltamente empleando los métodos adecuados para eliminar esa forma, hasta hoy impune, de

explotación de los que trabajan o se preparan para hacerlo por los que en nada contribuyen a la sociedad”.

A diferencia de otros países donde los trabajadores quedan en la calle debido a cierres de empresas y declive en las construcciones, en el caso cubano las ofertas de empleo están a la mano, pero la remuneración no es un incentivo suficiente para que las personas decidan buscar un puesto. Las actividades ilícitas, que en no pocos casos se nutren del descontrol administrativo, les reportan mejores dividendos, sin horario laboral ni mayores peligros de ser sancionados. Hay criterios de que una parte de esas personas podría estar ejerciendo algún tipo de trabajo de los autorizados para ejercer por cuenta propia, pero sin la autorización correspondiente, como sucede en numerosos casos de transportistas particulares, vendedores de productos alimenticios, arrendatarios de habitaciones y reparadores de diferentes artículos, entre otras clasificaciones.

Otro mal de la economía cubana es la “lentitud e ineficiencia” que priman en la gestión económica estatal, como resultado de años de centralización. Según el presidente de la Comisión de Asuntos Económicos del parlamento, esto “se manifiesta en las dificultades que se continúan presentando en la preparación y ejecución del proceso inversionista con un elevado nivel de recursos inmovilizados; en el gasto excesivo e insuficiente ahorro de combustible y electricidad; en la lentitud del proceso de sustitución de importaciones y en el desarrollo de nuevas exportaciones, esferas a las que hay que brindar la mayor atención por su importancia estratégica y donde persiste en muchos cuadros una mentalidad importadora y consumista”. Pero sucede que estas alertas se realizan, hace años, desde todas las tribunas y, ante el asombro de la población, siguen presentándose fenómenos de esta naturaleza.

En medio de ese panorama se movió la economía cubana en 2008, bajo los incipientes cambios generados tras la llegada al mando del presidente Raúl Castro, en febrero, luego de que su hermano Fidel renunciara a la presidencia debido a problemas de salud que lo separaron del poder en julio de 2006.

¿Comienzan los cambios?

Durante 2008, el nuevo gobierno de la isla comenzó a eliminar algunas de las trabas y prohibiciones que, según había dicho el presidente aun antes de asumir el poder, generaban más problemas que beneficios. Para economistas, “esas medidas vinieron a corregir prohibiciones que nunca debieron existir, pero no conllevan cambios estructurales, aunque podrían ser un paso hacia el reconocimiento de la función y ayuda que puede realizar el mercado para lograr un mejor desempeño de la economía”.

Según fuentes cercanas al gobierno, el país se propuso para 2008 un amplio programa de medidas que significarían grandes cambios y que debían estarse aplicando a mediados de año. Como buena parte de ellas implicaba la erogación significativa de recursos, tuvieron que ser postergadas debido a que el incremento de los precios de los alimentos en el mercado internacional obligó al país a cambiar sus prioridades y garantizar el abastecimiento a la población. No obstante, sí se produjo el levantamiento de “prohibiciones obsoletas”, como las llamó en 2007 Raúl Castro:

- *Reforma salarial* : pese a haber sido aplazada en el tiempo, se aproxima la entrada en vigor de la reforma salarial, que hará que los trabajadores reciban sus salarios por los resultados de su labor. La reforma, promovida por el gobierno de Raúl Castro, supone una ruptura con la concepción del “igualitarismo” salarial que rigió en la isla durante casi cinco décadas. En octubre pasado, el diario oficial *Granma* informó de la extensión hasta el 15 de diciembre del plazo para que las empresas se adapten al sistema de “pago por resultados”, cuatro meses y medio después de la fecha inicialmente prevista del 1 de agosto.

El retraso será de seis meses, cuando el proceso culmine con una inspección nacional de los “sistemas rediseñados” que, de acuerdo con el cronograma actual, se producirá en febrero. Según fuentes del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, “la causa que determinó el aplazamiento de cuatro meses —según señala, del 31 de agosto al 31 de diciembre— del rediseño de los sistemas de pago por resultados, fue la demora en la impresión de la metodología para su elaboración”. Para observadores, resulta increíble que ese sea el motivo de demora de una medida de tanta trascendencia.

La reforma es impulsada por Raúl Castro desde 2007 y responde a la política de implantar un sistema de pago proporcional a los resultados, sin límite salarial, lo que se espera desate las fuerzas productivas en toda la nación, de manera que el país aumente la producción de bienes y riquezas que luego permitirían ir escalando en el camino hacia la eliminación de la dualidad monetaria, una de las coyunturas internas que genera distorsiones y desequilibrios económicos.

- *Entrega de tierras y venta de artículos de labranza*: A mediados de 2007, Raúl Castro, entonces presidente en funciones, anunció: “habrá que introducir los cambios estructurales y de conceptos que resulten necesarios” para hacer producir más la tierra, a fin de aumentar la disponibilidad de alimentos y reducir las importaciones, que en 2008 sobrepasaron los 2.000 millones de dólares.

De acuerdo con análisis del Centro de Estudios de la Economía Cubana (CEEC), resulta saludable comenzar con medidas en la agricultura por “el efecto multiplicador” que tiene ese sector sobre el conjunto de la economía. Entre las transformaciones imprescindibles, los expertos mencionan la descentralización organizativa y la creación de un entorno que favorezca la producción.

Luego de la publicación, en julio y agosto, de las normativas correspondientes, comenzó el proceso preparatorio para la entrega de tierras ociosas en usufructo a quienes reunieran los requisitos y tuvieran la disposición de ponerlas a producir. El inicio de las solicitudes comenzó en septiembre, con la entrega de planillas. Hasta el momento no han sido publicadas las solicitudes aprobadas ni la cantidad de hectáreas entregadas a los nuevos productores, en cuyas manos se deposita parte de la esperanza del incremento de la producción agrícola.

Esta medida responde a que cerca de 50 por ciento de las áreas cultivables del país está ocioso. Según investigadores, en esas condiciones han sido entregadas unas 200.000 hectáreas desde la pasada década del noventa.

Otra de las medidas vinculadas al sector es la creación de las tiendas del agricultor, donde estos pueden adquirir un grupo de surtidos necesarios en el campo, entre ellos alambres, cubos, botas, envases para la leche y herramientas como machetes, limas, tijeras y guantes, entre otros. En un inicio, se registraron quejas referidas al surtido, lo que conllevó indagar entre los productores cuáles eran sus necesidades reales. Se espera que la red de tiendas continúe creciendo y sirva para satisfacer, en alguna medida, las grandes carencias acumuladas en el sector agropecuario.

En el ámbito agropecuario también se desarrolló un proceso de creación de delegaciones municipales de la agricultura, como una medida descentralizadora que permita que las decisiones se tomen lo más cerca posible del surco, así como la creación del Grupo Industrial Arrocerero, el Centro Nacional de Control de la Tierra, la reorganización de las actividades de cultivos varios y ganadería vacuna.

El completamiento de su implementación deberá comenzar a verse en 2009. La viabilidad de este cambio de estructura se hará evidente en lo adelante si realmente se cumplen las expectativas del incremento productivo, no solo deseado sino impostergable.

- *Celulares*: en abril de 2008 se permitió a la población de la isla comprar celulares. Desde que comenzó en Cuba la telefonía celular, en 1993, solo las empresas, las instituciones oficiales y las entidades o personal extranjero residente en la isla estaban autorizados a contratarla, además de turistas de otras nacionalidades o cubanos que viven fuera de su país. La tarifa aplicada entonces fue de 111 pesos convertibles, el equivalente de 2.775 pesos, según la cotización de las estatales Casas de Cambio (Cadecas), donde cada peso convertible se cotiza a 25 de los pesos en que cubanos y cubanas reciben su salario. El servicio tiene la modalidad de prepago, con tarjetas que se adquieren en las oficinas de la Empresa de Telecomunicaciones de Cuba (ETECSA) por 10 ó 20 dólares.

En diciembre, la Empresa de Telecomunicaciones de Cuba, emprendimiento con Telecom Italia, con 27 por ciento del capital, y que opera en monopolio en Cuba, anunció una rebaja de los precios, debido a que las capacidades creadas en la red celular, a partir del plan inversionista desarrollado, ofrece la posibilidad de adquirir este servicio a mayor número de personas. El precio al cierre de 2008 era de 60 pesos convertibles, 1.500 pesos, cuando el salario promedio mensual es de 414 pesos.

Según fuentes oficiales, hasta diciembre del pasado año había 330.000 clientes de telefonía móvil. Máximo Lafuente, vicepresidente de la empresa cubana de telecomunicaciones, declaró que "el crecimiento del celular en Cuba es imparable, igual que en todos los países". De los 330.000 clientes, 130.000 son nuevos con el método prepago, que se suman a cerca de 200.000 contratos que estaban a nombre de extranjeros, y de los cuales 110.000 ya han cambiado la titularidad a ciudadanos cubanos.

Pese a la rebaja decretada en diciembre, que mantiene hasta hoy largas filas en las oficinas de ETECSA y es interpretada por algunas personas como una señal de que "hay dinero", no pocos siguen esperando una nueva reducción hasta de 30 pesos convertibles, porque "donde se gana dinero es con las tarjetas prepagadas y mientras más personas lo tengan, más tarjetas se venderán", indican.

En 2009, la compañía pretende tener otros 250.000 clientes nuevos y mantener este ritmo hasta alcanzar un millón 600.000 clientes en 2012, en un país con una población de 11,2 millones de personas.

- *Hoteles y automóviles rentados*: Desde abril de 2008, la población de la isla tiene la posibilidad de hospedarse en instalaciones turísticas dedicadas al turismo internacional, así como alquilar autos mediante el pago en pesos convertibles, hasta ahora solo permitido a extranjeros o cubanos residentes en el exterior. Lo curioso de la medida de los hoteles es que, según ejecutivos de instalaciones de alojamiento, no existe un documento que avale la autorización, como no existió nunca nada que prohibiera que puedan hospedarse.

Según fuentes del Ministerio de Turismo, la afluencia de visitantes nacionales ha mantenido un rango aceptable, más elevado en los hoteles de playa y menos en los de ciudad. "Quien puede pagarlo ha reservado vacaciones en los cayos, con las familias, pero no puede decirse que ha habido una explosión de huéspedes cubanos", aseveró un funcionario del sector. La afluencia de visitantes ahora se ve limitada solo por los altos precios del alojamiento, sobre todo porque las personas de nacionalidad cubana tienen que hacer sus reservas en carpeta y no pueden acudir a agencias de viajes que tienen tarifas de convenio, algo inferiores.

- *Computadoras y electrodomésticos*: En 2008, el gobierno también levantó la prohibición de la venta de algunos artículos de la red comercial en divisas, entre ellos videos, DVD, hornos microondas, bicicletas eléctricas y, los más esperados, computadoras. Durante años, la prohibición había generado un comercio ilegal de estos equipos, generalmente provenientes de robos en almacenes estatales, toda vez que existe un monopolio para su importación. Otra fuente de este comercio ilícito serían las personas que viajan al exterior, pero el monto y las cantidades que podían ser introducidas al país se corresponden con las ofertas que había fuera de las grandes tiendas, fundamentalmente en la capital cubana.

En un inicio, cuando comenzaron las ventas –que no fueron anunciadas en ninguna parte– se comercializaron los equipos que estaban en almacenes, en espera de que llegaran las nuevas importaciones. Esto, debido a la alta demanda inicial, produjo cierta inestabilidad en los suministros, lo que generó confusión e incertidumbre. A partir del último cuatrimestre del año, el suministro se estabilizó y en la actualidad se ofertan en la red comercial varios tipos y marcas de hornos y DVD.

Fuentes de la corporación CIMEX, dedicada al comercio mayorista y minorista de bienes de consumo, indicaron a mediados de diciembre que, desde el inicio de las nuevas ofertas, sus tiendas habían vendido más de 100.000 computadoras. El precio de cada equipo, de procedencia china, es superior a los 600 pesos

convertibles. Según expresaron, "hay un alto potencial en el mercado cubano, pues todo lo que se pone a la venta, se vende, incluso las bicicletas eléctricas de procedencia china, que algunas personas tanto critican".

Otros cambios, los más abarcadores, están por venir. La población cubana esperaba medidas como la liberación de las ventas de autos en las tiendas; la eliminación de prohibiciones para la compra-venta de casas y autos, actualmente sin traspaso, con la excepción de los vehículos antiguos de procedencia estadounidense; así como algún incremento de los salarios.

Una de las medidas más esperadas era la eliminación del permiso de salida para viajar al exterior, la conocida tarjeta blanca que otorga el Ministerio del Interior.

De acuerdo con un análisis de Carmelo Mesa Lago, catedrático de la Universidad de Pittsburgh, Estados Unidos, después de la transferencia del mando a Raúl Castro, en 2006, "este prometió reformas estructurales y estimuló el debate sobre cambios económico-sociales más amplio y profundo bajo la revolución". Aunque economistas propusieron reformas que van desde una transformación de la propiedad a una mayor apertura a la inversión extranjera, "las medidas tomadas por Raúl son positivas, pero pocas, de menor cuantía y orientadas al grupo de mayor ingreso: compra de móviles, computadoras, electrodomésticos y aperos de labranza en pesos convertibles, apertura de los hoteles de turismo a los cubanos y estímulos a la producción agrícola por los campesinos privados", comentó.

A juicio de este estudioso de la economía cubana, el paquete de medidas es tibio en relación con las necesidades de cambio. Al respecto señala que "solo la entrega de tierras estatales ociosas en usufructo se aproxima a una reforma estructural, pero se ha demorado y está lastrada por numerosas restricciones que reducen el incentivo para producir".

Otras, de amplia repercusión y alcance, no acaban de llegar. En esto, las opiniones de Mesa Lago coinciden con las de no pocas personas en la isla: "el pago del salario por resultados se ha pospuesto por más de cuatro meses y algunas medidas anunciadas o esperadas no se han implementado, como la eliminación de la dualidad monetaria; la legalización de la compra-venta de viviendas; el aumento del trabajo por cuenta propia y autorización de pequeños negocios privados; la expansión de la inversión extranjera, incluyendo la agricultura; la autonomía a los miembros de las cooperativas (UBPC) para decidir libremente qué sembrar, a quién vender y fijar los precios de sus productos; la eliminación o transformación radical del acopio estatal; la terminación del racionamiento y una mayor flexibilidad en la salida al extranjero".

Este estudioso sostiene que "después de los huracanes, ha ocurrido una paralización o desaceleración del ritmo de las reformas, precisamente cuando estas son más urgentes y necesarias". Para este economista, la causa fundamental de los problemas ha sido la desastrosa política económica de los últimos 50 años: colectivización y centralización de virtualmente toda la economía, siete cambios de organización económica y cuatro en estrategias de desarrollo, y destrucción del incentivo individual. Mesa Lago considera que, pese a la gran contribución monetaria de la desaparecida Unión Soviética, "Cuba no ha logrado transformar su estructura productiva, la autosuficiencia alimentaria ni generar suficientes exportaciones para pagar por sus importaciones crecientes".

12 meses de resultados insuficientes

La industria cubana muestra años de atraso comparada con otras en el mundo. Obsolescencia tecnológica, baja productividad, deficiente estado constructivo e inestabilidad en las materias primas caracterizan un sector donde se deben producir parte de los bienes del país.

De acuerdo con el economista Omar Everleny Pérez Villanueva, en entrevista concedida a la BBC, es indudable que en los 50 años de gobierno socialista ha habido un desarrollo, pero, indica, lo cierto es que antes de iniciarse la crisis en 1989, 35 por ciento del Producto Interno Bruto lo daba la industria, y hoy es solo 12 por ciento.

Por sectores, el comportamiento varía, en dependencia de su vinculación con la inversión extranjera y las producciones para el turismo, así como los diferentes programas de desarrollo del país, que en los últimos años dio prioridad a las inversiones en tecnología, consideradas más urgentes y de más rápida recuperación. Pero no poco quedó pendiente. A juicio de altos ejecutivos del sector emergente, "la demanda en el país ha crecido cinco veces en algunos artículos, mientras que la producción se quedó en niveles similares a los de hace 10 ó 15 años, debido a que no se disponía de los recursos para hacer una fábrica nueva. La situación es que, actualmente, esos surtidos tienen que importarse, en medio de una situación de alza de precios de los fletes, porque en su momento no se consideró una prioridad económica para el país".

Las renovaciones en algunas industrias, las garantías de materias primas y el papel que juegan esas producciones en la alimentación de la población, los programas de reanimación de la salud, las exportaciones y la sustitución de importaciones han ido rindiendo sus frutos. Sin embargo, las autoridades de la isla reconocen que la producción no ha avanzado en concordancia con las inversiones realizadas.

De acuerdo con datos oficiales, el crecimiento del Producto Interno Bruto de 2008 se materializa en el crecimiento de 2,6 por ciento en la productividad del trabajo; 6,6 por ciento de las inversiones, mayormente en ramas decisivas para la producción y los servicios; el crecimiento de sectores clave como el agropecuario, que pese a los huracanes tuvo un alza de 1,6 por ciento; la industria, que aumenta 1,2 por ciento y donde crecen 13 ramas de las 21 que la componen; la construcción, que lo hace en 3,3 por ciento; el transporte en 7,4 por ciento; las comunicaciones, nueve por ciento; y los servicios, ocho por ciento.

En la etapa crecieron las exportaciones de bienes y servicios (7,2 %); el turismo se recupera con un alza de 9,3 por ciento. Según se informó al cierre de 2008, la producción de petróleo y gas, en términos de petróleo equivalente, creció 1,3 por ciento, al alcanzarse los 4.000.000 de toneladas de combustible equivalente (petróleo y gas) planificados, y se dispone de más equipos de perforación, continuó

la instalación de mayor cantidad de grupos electrógenos de fuel oil, quedó eliminado 90 por ciento de las zonas de bajo voltaje y se redujeron 13 por ciento los apagones en relación con 2007 y 24,2 por ciento, respecto a 2006.

En el año recién finalizado, continuó la "costosa, compleja y necesaria" recuperación del transporte, con crecimientos reales, pero insuficientes en la transportación de carga y de pasajeros, el ingreso de nuevos equipos y el avance gradual hacia su organización y uso racional.

Según fuentes del parlamento, las decisiones tomadas en el año anterior en cuanto a la elevación del precio de acopio de la leche y la entrega directa por los productores a los centros de venta, ratificaron su efectividad, al incrementarse la producción 16 por ciento, lo que equivale a no importar 7.000 toneladas de leche en polvo.

Al cierre de 2008, las autoridades de la isla indicaron que en el sector de la salud fue terminada la reparación capital y ampliación de 31 policlínicos, para sumar ya 272 concluidos en los últimos años en toda la nación, como parte de un programa de rescate de las instalaciones del sistema de atención primaria.

De acuerdo con la titular de la Industria Básica, Yadira García, ese sector logró una rápida recuperación, luego del paso de tres fuertes huracanes, en particular en las redes del sistema electroenergético nacional, que sufrió graves pérdidas en todo el país. Pese a las afectaciones meteorológicas y financieras, el año terminó con una mejor situación en la producción de cemento, medicamentos, neumáticos, pinturas y papel.

En 2008, el gobierno cubano decidió promover contratos a riesgo con empresas extranjeras para "la prospección y exploración geológica" de minas de yacimientos de oro, plata, cobre, plomo, zinc y otros minerales, como parte de la Política Minera del país, dada a conocer en octubre por la *Gaceta Oficial*.

El documento también favorece la colaboración internacional en materia minera "priorizando las acciones en el marco de la Alternativa Bolivariana para los Pueblos de nuestra América (Alba)", alianza económica entre Cuba, Venezuela, Bolivia y Nicaragua, y a la que recién se incorporó Honduras. Como norma, Cuba mantendrá "la exportación de minerales que representan altos ingresos" como el níquel, primer producto de venta al exterior, "o aquellos que por sus características no tienen gran demanda nacional", agregó. Igualmente, limitará la importación de los minerales disponibles en el país, priorizando la explotación nacional "siempre que sea rentable", señala el documento sobre política minera que complementa la Ley de Minas, aprobada en enero de 1995.

Según se informó a finales de año, dos minas subterráneas de oro y cobre-zinc, situadas en la central provincia cubana de Villa Clara, se explotarán como parte de un proyecto del Alba. El anuncio fue hecho por Armando García, director de operaciones de la Empresa Geotérmica del Centro, quien añadió que la de oro se encuentra en el poblado de Falcón y la otra en la Sierra del Escambray. En esa labor se empleará la tecnología aplicada en otros yacimientos situados en las orientales zonas de Moa y Santiago de Cuba, declaró García al semanario *Trabajadores*.

Por su parte, la biotecnología aportó nuevos resultados estimulantes, al aumentar sus exportaciones 20 por ciento en relación con 2007 y alcanzar un bajo costo en divisas y en consumo energético, aun asumiendo los costos en divisas de los más de 150 productos que entregan al sistema nacional de salud.

A inicios de diciembre, Cuba puso en marcha una nueva fábrica de vacunas en el polo científico del oeste de la capital de la isla, construida con la cooperación de Brasil, y cuya producción se destinará a más de 20 países de África. La moderna planta, que "operará de forma continua", producirá hasta 100 millones de dosis de componentes activos empleados en la fabricación de vacunas, como la de la meningitis.

La Organización Mundial de la Salud (OMS) solicitó a Cuba, en 2006, la creación de la nueva planta, que complementará sus potencialidades en asociación con un instituto de tecnología e inmunobiológicos en Río de Janeiro, Brasil, para garantizar la entrega de vacunas a naciones africanas. "Una carta dirigida al Instituto Finlay por la Organización Mundial de la Salud, en julio de 2006 (...) motiva la inauguración de una planta con capacidad productiva de hasta 100 millones de dosis anuales de vacunas contra la meningitis", dijo la prensa estatal.

Según fuentes oficiales, la planta, que pertenece al Instituto Finlay, de La Habana, "dispone de las instalaciones y equipos más modernos, con estándares de calidad que responden a las rigurosas exigencias internacionales". La directora del Finlay, Concepción Campa, explicó que "en los próximos meses" su país inaugurará "otras grandes obras de la biotecnología", destinadas "a producir inyectables, vacunas y monoclonales (anticuerpos) contra el cáncer", entre otros renglones.

El instituto ha logrado vacunas contra la meningitis B y C, la leptospirosis, la fiebre tifoidea y una vacuna sintética contra la *haemophilus influenzae* tipo B, la principal causa de la meningitis y otras infecciones infantiles.

En 2007, la industria farmacéutica local se ubicó en el segundo lugar entre las exportaciones cubanas, con 350 millones de dólares en ventas, solo superada por el níquel. Según cifras oficiales, la isla planea invertir más de 190 millones de dólares en mejorar la infraestructura farmacéutica, en un programa que se extenderá hasta 2010.

Una significativa contribución a las exportaciones del país realiza la industria sideromecánica, que reportó en 2008 un crecimiento de 20 por ciento de ese indicador, pese a que 52 empresas del organismo resultaron dañadas por los últimos huracanes, según Fernando Acosta Santana, ministro del ramo.

Acosta Santana expresó que los principales contratos comerciales están vinculados con países de América Latina y el Caribe pertenecientes al Alba. En el período se fortalecieron las relaciones internacionales, los planes de cooperación, superación e intercambio de especialistas, así como también la elaboración de nuevos proyectos conjuntos.

La industria sideromecánica también trabajó por dar respuesta a la demanda de materiales para la construcción y rehabilitación de las viviendas. Durante 2008 "se garantizó 54 por ciento de los renglones que requieren este tipo de construcciones, en el plan previsto de 50.000 viviendas y 250.000 acciones de rehabilitación y conservación", declaró Acosta.

Igualmente, en el período de enero a diciembre, de acuerdo con las demandas territoriales, se entregaron 18.298 toneladas de barras y alambón, 850 de puntillas y 162 toneladas de alambre galvanizado, entre otros derivados del acero. Otros productos que tributó esa industria para la construcción de viviendas fueron 142.650 módulos de herrajes hidrosanitarios y de carpintería, 21.913 techos de tejas, además de cubiertas metálicas, cables y tuberías eléctricas, fregaderos inoxidable, puertas de madera, puertas y ventanas galvanizadas, losas y pintura de vinil, entre otros.

Entre las dificultades se enumeran inestabilidad en las entregas de derivados del alambre, debido a los estragos provocadas por los huracanes en esa fábrica, y en la producción de carpintería de acero galvanizado, por falta de materia prima.

En el caso de la industria ligera, explicó Ángel Gárate, viceministro del sector, 2008 concluyó con un crecimiento anual de cuatro por ciento, muy lejos todavía de cubrir necesidades básicas del mercado interno.

Los meteoros Gustav, Ike y Paloma dañaron 686 fábricas y entidades de la industria alimenticia, de las cuales 409 fueron panaderías. No obstante, al cierre de 2008 el sector cerró con 95 por ciento de recuperación de las fábricas paralizadas tras los huracanes.

Según el ministro cubano de la Industria Alimenticia, Alejandro Roca, para alcanzar ese resultado se comenzó a producir con urgencia en las instalaciones con roturas en sus cubiertas, pero con las condiciones higiénicas sanitarias requeridas y el reprocesamiento de los productos dañados con la autorización de los órganos competentes. En total se dañaron 5.406 toneladas de productos, de las cuales se reprocesó 86 por ciento, que se consumió como alimentos terminados. Se registraron pérdidas totales de 130 toneladas y 637 fueron destinadas para el consumo animal.

En el último trimestre del año pasado, se incrementaron los volúmenes de producción de pan, leche, yogurt y elaboración de productos cárnicos para la red gastronómica. Según fuentes de la Unión Molinera, también se incrementaron los niveles de molido del trigo importado para responder al incremento de la demanda de pan, generada por la escasez de viandas tras el paso de los huracanes.

Logros y asignaturas pendientes, según expertos

Una encuesta realizada por el diario *Juventud Rebelde*, órgano de la Unión de Jóvenes Comunistas de Cuba, indagó entre investigadores y estudiosos de la economía cubana sobre las realizaciones económicas de la Revolución Cubana:

Juan Triana, del Centro de Estudios de la Economía Cubana:

- Haber puesto el mejoramiento del ser humano como la premisa y el objetivo principal de cualquier estrategia, y haber sido consecuente con esa premisa-meta durante estos 50 años.
- Haber logrado readaptarse a dos cambios traumáticos de "centro económico cíclico" (en 1959 con respecto a Estados Unidos, y en los noventa con la extinta URSS).
- Haber creado un recurso altamente competitivo: el cubano con conocimiento; y mantener, a pesar del rigor de la última crisis, la capacidad para seguir produciéndolo.

Manuel Castro Tato, Premio Nacional de Economía:

- La dimensión social, reflejada en el desarrollo alcanzado en la educación y la salud pública, y en la cooperación prestada en tal sentido a decenas de países hermanos en África y América Latina.

Omar Everleny Pérez Villanueva, del Centro de Estudios de la Economía Cubana:

- La estrecha vinculación entre crecimiento económico y beneficio social.

Luisa Íñiguez, del Centro de Estudios de Salud y Bienestar Humano:

- La permanente preocupación por lograr que los efectos positivos del desarrollo económico llegasen a todos los espacios poblacionales del país y redujeran los desequilibrios territoriales, al tiempo que eliminaran las profundas injusticias sociales heredadas.

Julio A. Díaz Vázquez, del Centro de Investigaciones de la Economía Internacional:

- La reivindicación de la justicia social como premisa de cualquier transformación económica.
- Haber cimentado las bases para la independencia, la soberanía y el florecimiento de una genuina cultura nacional y un capital humano formado en la entrega al desarrollo económico-social de la nación y la solidaridad con otros pueblos del mundo.

Roberto Verrier, presidente de la Asociación Nacional de Economistas y Contadores de Cuba:

- El gran pivote ha sido la planificación, que, aunque sigue siendo perfectible, ha posibilitado mantener y privilegiar la equidad en el país.

La encuesta también indaga sobre las asignaturas pendientes de la economía cubana en el plano interno:

Omar Everlery Pérez Villanueva : el racionamiento de productos esenciales, durante un período tan largo, que si bien responde al objetivo de justicia social de nuestro proceso, revela, al mismo tiempo, la insuficiente producción. Otras rémoras son los deficientes niveles de construcción de viviendas, el pobre papel del salario en la motivación hacia el trabajo, y, en general, el bajo nivel de eficiencia o rendimientos en los activos productivos del país.

Armando Nova , investigador del Centro de Estudios de la Economía Cubana : "el aspecto más evidente y de mayor vulnerabilidad mantenida a través del tiempo, es la insuficiente producción nacional de alimentos y la alta dependencia de la importación", cuando 30 por ciento de las tierras cultivables se mantiene ocioso. Suma a ello la vivienda, el deterioro de la infraestructura, el envejecimiento de la población, la migración, salarios insuficientes, baja productividad y la aún insuperada dualidad monetaria.

Luisa Íñiguez : el mal mayor es la exigua producción de bienes de consumo de primera necesidad. "Resulta evidente que mecanismos de gestión productiva y de comercialización de productos alimenticios han sido ineficientes. La imposibilidad de restablecer el aseguramiento de alimentos vitales que aún importamos, como el arroz y los frijoles".

Roberto Verrier, la carencia del control económico y la falta de prioridad que les conceden muchos directivos a los equipos financieros y contables, así como la no utilización del análisis económico para la toma de decisiones. Todo eso se paga con indisciplinas financieras y, al final, con la ineficiencia.

Juan Triana : la no diferenciación entre lo estatal y lo social, el suponer que la propiedad estatal garantiza *per se* el sentido de la propiedad social. A su juicio, debe lograrse un modelo de funcionamiento incluyente, que aproveche de forma sinérgica la capacidad productiva creada y las diferentes formas de propiedad necesarias en el tránsito al socialismo. Otras urgencias son resolver, en la práctica, el lugar de la planificación y el mercado y continuar en el camino de la eliminación de la dependencia de un solo producto y un solo mercado.

CEPAL opina

La Comisión Económica para América Latina (CEPAL), en su Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe 2008, que basa sus análisis en datos oficiales ofrecidos por la Oficina Nacional de Estadísticas, indicó que Cuba registró un crecimiento del Producto Interno Bruto de 4,3 por ciento, por debajo del desempeño de 2007 (7,3 %) y también de las expectativas de las autoridades, que preveían un aumento de ocho por ciento.

Debido al impacto de los huracanes, la comisión calcula que el sector agropecuario creció solo 1,5 por ciento y debió enfrentar una pérdida de 53.000 toneladas de alimentos, mientras que la industria manufacturera se expandió 1,1 por ciento, que contrasta con 9,9 por ciento alcanzado en 2007.

La fuente destaca que el Producto Interno Bruto por habitante registró una desaceleración en 2008, mientras que el salario medio real descendió 1,8 por ciento, lo que supone su segunda bajada consecutiva tras la disminución de 0,9 por ciento en 2007.

La inflación aumentó de 2,8 por ciento en 2007 a 4,9 por ciento en 2008, mientras que la baja tasa de desempleo urbano se mantuvo estable en los últimos tres años (1,9 %, 1,8 % y 1,6 %, respectivamente).

El organismo regional indicó que no disponía de datos de 2008 sobre el intercambio de bienes y servicios. No obstante, señaló que La Habana se había orientado hacia la profundización de los vínculos establecidos con Venezuela y China, y también hacia el fortalecimiento de los lazos comerciales y de inversión con otros países.

Indicadores económicos seleccionados 2008

Tasas de crecimiento (%)

Concepto	2006	2007	2008	08/07
Producto Interno Bruto	12,1	7,3	4,3	
Producto Interno Bruto por habitante	12,1	7,3	4,3	
Tasa de desempleo	1,9	1,8	1,6	
Moneda Efectivo en circulación				
M1	18,6	18,0	18,4	

M2	28,3	26,5	27,4	
	38,6	37,2	40,6	
Población económicamente Activa:		4.956,3	5.027,8	101,4
Mujeres				
Hombres		1.887,0	1.912,8	101,4
(miles de trabajadores)		3.069,3	3.115,0	101,5
Ocupación en la economía		4.867,7	4.948,2	101,7
Mujeres		1.851,7	1.875,1	
Hombres		3.016,0	3.073,1	101,3
				101,9
Salario medio (pesos)		408	414,0	101,5

Leyenda:

M1- Efectivo en circulación más cuentas corrientes y de ahorro a la vista.

M2 - M1 más los depósitos a plazos.

Fuente: Elaborado a partir de Panorama Económico y Social, Cuba 2008, Oficina Nacional de Estadísticas (ONE), www.one.gov.cu

Opiniones externas

En un análisis comparativo de la economía cubana entre 1958 y 2007, etapa en que la población se duplicó, el economista Carmelo Mesa Lago señala:

- la tasa de inversión cayó de 18 por ciento del Producto Interno Bruto a 13 por ciento;
- la deuda externa saltó de 100 millones a 15.385 millones de dólares;
- el déficit en la balanza comercial aumentó de 39 millones a 10.372 millones de dólares en 2008.

En el sector agrícola:

- la producción azucarera se redujo de 5,9 millones a un millón 200.000 toneladas;
- el número de cabezas de ganado vacuno descendió de 5,7 a 3,8 millones;
- la producción de tabacos habanos disminuyó de 628 a 427 millones de unidades;
- la de leche de vaca de 765.000 a 485.000 toneladas.

Al comparar la etapa 1989-2007, Mesa Lago indica:

- la tasa de inversión cayó de 25 por ciento a 13 por ciento del Producto Interno Bruto;
- la liquidez monetaria (índice sustitutivo de la inflación) aumentó el doble;
- la producción de azúcar se derrumbó de 8 a 1 millón 200.000 toneladas;
- la industria manufacturera no azucarera se derrumbó en 85 por ciento;
- la fabricación de cemento, acero, textiles, fertilizantes, zapatos y jabón estaba entre 50 por ciento y 96 por ciento por debajo del nivel de 1989;
- la producción de carne vacuna, leche, huevos, arroz, cítricos y tabaco en rama, así como la captura de pescados y mariscos, se encontraba entre 12 por ciento y 71 por ciento por debajo.

Algunos sectores sí han tenido éxitos, como la minería y el turismo, reconoce Mesa Lago:

- la producción de gas natural saltó 35 veces, pero aporta solo 22 por ciento a la producción total de combustible;
- la extracción de petróleo creció cuatro veces, pero solo satisface 35 por ciento de las necesidades cubanas y declinó desde 2003;
- la de níquel aumentó 62 por ciento y luego se estancó;
- el número de turistas creció ocho veces y en cuatro veces sus ingresos brutos;
- el número de habitaciones hoteleras se duplicó, pero solo 46 por ciento está ocupado;
- el promedio de gastos diarios por turista cayó 42 por ciento.

Variación anual promedio del Producto Interno Bruto cubano, las exportaciones y las inversiones, 2001-2008

(UM: %)

Período	PIB real (base 1997)	Exportaciones (corrientes)	Inversiones* (base 1997)
2001-2003	2,8	2,5	-6,2
2004-2006	9,6	28,5	23,1
2007	7,3	20,7	2,4
2008	4,3	7,2	6,6

* Como indicador de inversiones se toma la Formación Bruta de Capital Fijo de las cuentas nacionales.

Fuente: Elaborado a partir de datos de la Oficina Nacional de Estadísticas (ONE) y los discursos presentados en la Asamblea Nacional.

Presupuesto del Estado en 2008

(millones de pesos)

	Presupuestado para 2008	Ejecutado estimado de cierre	Diferencia
INGRESOS			
Tributarios	26.080,8	25.847	-233.8
Indirectos	15.731,2	14.680,3	-1.050,9
Directos	10.349,6	11.166,7	817.1
No Tributarios	14.088,5	16.535,6	2.447,1
Devoluciones	-327	-327	0
Total Ingresos Netos	39.842,3	42.055,6	2.213,3

GASTOS			
Corrientes	39.151	41.755,6	2.604,6
Act. Presupuestada	31.109	31.665,3	556.3
Act. Empresarial	5.883,7	8.632	2.748,3
Operaciones Financieras	2.000	1.300	-700
Provisiones	158.3	158.3	0
Gastos de Capital	3.000	4.500	1.500
Reserva	265.3	0	-265.3
Total Gastos	42.416,3	46.255,6	3.839,3
DEFICIT FISCAL	-2.574	-4.200	-1.626

Fuente: Elaborado a partir del Informe de Presupuesto a la Asamblea Nacional (tomado de www.one.cu/anpp.htm).

Para más información consultar:

- Pavel Vidal: "La macroeconomía cubana en 2008", *Economics Press Service* , no. 1 enero de 2009. IPS/Corresponsalía Cuba.

- Juan Triana Cordoví: "De los desequilibrios a las distorsiones y cómo crecer en lo inmediato", *Economics Press Service* , no. 6, marzo de 2008. IPS/Corresponsalía Cuba.

NÍQUEL

Precios bajos, pero vale la pena

Durante años anteriores, Cuba disfrutó de la bonanza de los precios del níquel, un producto que suele tener gran demanda en el mundo. En etapas libres de crisis, crecen las construcciones y los pedidos del material aumentan. Pero los tiempos de baja rondan nuevamente al planeta, provocando quiebras y frenando inversiones. El desplome de las cotizaciones en el mercado internacional no se hizo esperar.

Pese a todo, la industria cubana del níquel reportó ganancias netas por 552 millones de dólares, aunque con ingresos inferiores a lo pronosticado, según reveló el ministro de Economía y Planificación, José Luis Rodríguez, en su informe ante el parlamento. "Baste señalar que el precio del níquel hasta noviembre promedió 21.837 dólares la tonelada, de 37.216 alcanzado en 2007, llegando a descender hasta 8.810 dólares en octubre. Se estima que los ingresos por exportación de níquel se queden unos 250 millones de dólares por debajo de lo previsto para este año", dijo el titular.

A su vez, Osvaldo Martínez, presidente de la Comisión de Asuntos Económicos del parlamento, explicó que el precio del estratégico mineral descendió en 41 por ciento respecto al promedio de 2007, "como expresión de la caída en la demanda provocada por la crisis global".

Una información ofrecida por el Ministerio de la Industria Básica indica que este sector alcanzó 70.400 toneladas en 2008. Aunque los precios cayeron y los huracanes provocaron paralizaciones y roturas, ese renglón alcanzó costos favorables, lo cual le permitió mantenerse con eficiencia y rentabilidad. No obstante, las autoridades del sector indican que se ven obligados a reducir constantemente los costos de producción, pues en ocasiones ese indicador y los precios se han pegado. El níquel se situó como el primer producto para la exportación de Cuba en 2007, cuando el país produjo casi 76.000 toneladas, que le reportaron unos 2.700 millones de dólares. Los principales mercados son Canadá, Europa y China.

Según Yadira García, titular del sector, la actual crisis económica mundial ha significado, para no pocos países, la paralización de muchas fábricas de acero inoxidable, principales consumidoras de níquel y mercados seguros para las ventas cubanas, indicó.

El gobierno cubano opera, en la provincia oriental de Holguín, dos plantas de níquel, la Ernesto Che Guevara (Moa) y la René Ramos Latour (Nicaro, Mayarí), que son operadas por la Unión del Níquel, ente estatal a cargo de la explotación y procesamiento del níquel y el cobalto a partir de minerales lateríticos. La Che

Guevara produce 30.000 toneladas, mientras que la René Ramos Latour es la más antigua de Cuba y produce alrededor de 10.000 toneladas de níquel más cobalto al año.

Una tercera funciona en asociación con la empresa canadiense Sherritt International, la planta Pedro Sotto Alba (Moa). Esta es la mayor y más eficiente, con una producción anual de 33.000 toneladas de níquel más cobalto sin refinar.

La empresa cubano-canadiense fue creada en 1994 y comprende operaciones de extracción, refinación y comercialización de níquel más cobalto. Según la Comisión Económica para América Latina (Cepal), Cuba aportó a la sociedad con Sherritt International concesiones mineras por 60 millones de toneladas de material de limonita niquelífera, con 80 por ciento de reservas probadas, lo que aseguró materia prima para el funcionamiento de la planta de Moa por 25 años.

"Adicionalmente, se concedieron 15.000 hectáreas con reservas suficientes para otros 25 años", afirma la Cepal en su libro *La economía cubana, reformas estructurales y desempeño en los noventa*, al referirse al momento de creación de la empresa mixta, que contribuyó a la recuperación de esa industria en el país. La misma fuente señaló que el producto que se obtiene en la planta es sulfuro de níquel más cobalto, lo que hace indispensable un proceso de refinación que se realiza en la refinería de Alberta, Canadá. Una tonelada de sulfuro equivale a 550 kilogramos de níquel más cobalto, y una tonelada de níquel más cobalto contiene 91 por ciento de níquel.

En marzo de 2007, Cuba y Canadá suscribieron un memorando de entendimiento para la transferencia de tecnología empleada en el procesamiento de residuos de níquel y otro para la administración de proyectos de exploración minera.

La técnica de lixiviación ácida a presión normal sería utilizada en el procesamiento de los depósitos de minerales en la región minero-metalúrgica de Moa y Nicaro, en la provincia oriental de Holguín, situada a 734 kilómetros al este de La Habana.

Por otra parte, La Habana y Beijing establecieron en 2004 una empresa mixta para explotar los yacimientos de San Felipe, en la oriental provincia de Camagüey, y también suscribieron documentos para el suministro de la isla a China de 4.000 toneladas anuales de níquel hasta 2009. Además, definieron establecer una planta de ferromanganeso en la región oriental de Moa y su correspondiente financiamiento, ascendente a 500 millones de dólares. Sin embargo, no hay informaciones sobre el avance de este emprendimiento o la decisión de las partes de no llevarlo a cabo.

Tiempos de huracanes

En 2008, las tres plantas de procesamiento de níquel de Cuba, ubicadas en la oriental provincia de Holguín, quedaron paralizadas durante varias semanas por los daños ocasionados por el paso del huracán Ike a inicios de septiembre. La extracción del mineral en Cuba se hace a cielo abierto, por lo que las lluvias interrumpieron esa parte del proceso. Por demás, las industrias sufrieron daños en su infraestructura.

Ike penetró el 7 de septiembre en Cuba como un fuerte huracán de categoría 3, cerca de las localidades de Moa y Nicaro, donde se concentra la industria del níquel, dañando seriamente edificios y viviendas, y anegando la zona con lluvias torrenciales y marejadas. Los daños de las intensas precipitaciones tienen su impacto en "el traslado de materiales para el proceso productivo del fuerte rubro exportable de las fábricas de níquel de Moa y Nicaro", revelaron entonces las noticias.

La fábrica Che Guevara fue la más perjudicada. Trabajadores de esa industria relataron que los vientos le arrancaron más de 12.000 metros cuadrados de techos y paredes. Según contó Luis García, director del centro, no se previó "un evento de tal magnitud. Primero nos quedamos sin agua. Prendimos la subestación de emergencias, mas el anemómetro marcó rachas sobre los 200 kilómetros por hora, que se llevaron el techo y le cayó lluvia a la pizarra".

Pero la industria cubana del níquel no se amilanó. Poco a poco, las fábricas fueron puestas en marcha con el objetivo de recuperar la producción en el menor tiempo posible y evitar que a las pérdidas por la baja de los precios se sumaran otras por contracción productiva. Como no existen datos de la producción diaria de las tres industrias, es difícil calcular las pérdidas originadas por los meteoros para saber si la baja productiva, en comparación con 2007 (76.000 toneladas), es resultado de los días de paralización luego de Ike.

Piedra en el camino

Según La Habana, las restricciones económicas y comerciales impuestas a la isla por Estados Unidos han tenido un impacto negativo en el níquel cubano, cuyas consecuencias se mantienen hasta hoy. En ese sentido, el informe de Cuba sobre la resolución 62/3 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, "Necesidad de poner fin al bloqueo económico, comercial y financiero impuesto por los Estados Unidos de América contra Cuba", presentado en octubre de 2008 ante Naciones Unidas, señala que tras las medidas aprobadas el 6 de mayo de 2004 por la administración de George W. Bush, la industria niquelífera cubana "ha sido una de las más asediadas". Incluso, indica el documento, "se creó para este fin el Grupo Interagencial del Níquel. Esta industria cubana se ha visto afectada en 67,5 millones de dólares en sus exportaciones de níquel más cobalto".

En informes de años anteriores, Cuba indica que, pese a contar con especialistas y técnicos de vasta experiencia en la explotación de esa industria, la isla está limitada de desarrollar proyectos, con las consiguientes pérdidas productivas por falta de créditos de instituciones bancarias mundiales. De contar con esos préstamos, la industria niquelífera cubana saltaría del segundo al primer puesto en el mercado global. De haber concluido en 2006 las inversiones en la planta de Las Camariocas, la producción hubiera superado las 100.000 toneladas de níquel y cobalto, otro de los minerales de mayor abundancia en el territorio cubano.

La conclusión de ese proyecto fue imposible, asegura La Habana, al no encontrarse financiamiento por unos 500 millones de dólares, debido a que los organismos internacionales interesados desistieron de participar ante las posibles represalias que imponen las leyes extraterritoriales de Estados Unidos.

Según Cuba, la industria niquelífera, junto a la de los hidrocarburos, es una de las más perjudicadas por el bloqueo económico y también sería la más productiva de no existir esta política, que se mantiene por casi 50 años y ha ocasionado al país pérdidas por más de 93.000 millones de dólares.

Reservas

Cuba es uno de los mayores productores mundiales de níquel, su principal producto de exportación, con más de 70.000 toneladas anuales, y cobre, además, 10 por ciento de la demanda mundial de cobalto, según el Ministerio de la Industria Básica. El níquel es esencial en la producción de acero inoxidable y otras aleaciones resistentes a la corrosión. El cobalto es vital para la producción de metales usados en la fabricación de los motores de aviones. El níquel cubano se considera de clase II, con un porcentaje del mineral de 90 por ciento.

Según el Centro Nacional de Recursos Minerales, en Holguín se concentra 34 por ciento de las reservas de níquel del mundo, con unos 800 millones de toneladas de reservas probadas de níquel y cobalto, y 2.200 millones de toneladas de reservas probables.

Producción de níquel

Año	Producción (toneladas)
2000	71.400
2003	72.000
2004	75.900
2005	75.900
2006	72.000 *
2007	76.000
2008	70.400

*Calculado a partir de la baja de 3.000 toneladas, anunciada por la empresa canadiense Sherritt International

Fuente: Elaborado a partir de varias fuentes e Informe del Ministerio de Economía y Planificación a la Asamblea Nacional del Poder Popular. 2004-2008.

Para más información, consultar:

- Omar Everlery Pérez Villanueva: "La inversión extranjera directa en Cuba: ¿vientos a favor?", *Economics Press Service*, no. 12, junio de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.
- "Petróleo predominó sobre turismo", *Economics Press Service*, no. 24, diciembre de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.
- Pavel Vidal: "La macroeconomía cubana en 2008", *Economics Press Service*, no. 1 enero de 2009. IPS-Corresponsalía Cuba.

TURISMO

Comienza el despegue

Aunque la información oficial indica que la industria turística cubana marcha sin contratiempos, en medio de la crisis financiera global –mientras en el resto de las islas caribeñas abundan las cancelaciones de reservas–, no dejan de aparecer algunas nubes en el horizonte y dudas sobre si la nación caribeña podrá mantener sus hoteles abiertos.

Según la ONE, en 2008 visitaron Cuba 2.350.000 turistas extranjeros y los ingresos brutos sumaron 2.538 millones de pesos convertibles. Estos datos oficiales no incluyen el costo por peso. Lo peor de esta coyuntura internacional, para la isla y su llamada industria sin chimeneas, es que se produce justo cuando experimentaba

una recuperación, luego de años inestables en los arribos de visitantes, y luego de ser incluida en el estudio de Country Brand Index 2008, del ranking de las marcas-país preferidas por los turistas, realizado por FutureBrand y Weber Shandwich.

Al respecto, el vicepresidente Carlos Lage señaló, a mediados de diciembre, que "hay que ver cómo se porta el año próximo". En su valoración del desempeño del sector, comentó que "hasta ahora es positivo, con una buena ocupación. Hay una crisis en la economía mundial y no sabemos qué repercusión pueda tener". A su vez, indicó que el turismo es un sector que requiere de "renovados esfuerzos", por su importancia para el desarrollo del país. Con una recaudación bruta de aproximadamente 2.000 millones de dólares anuales, el turismo es la segunda entrada de divisas para Cuba, después de la prestación de servicios médicos, estimada en unos 6.000 millones por fuentes independientes.

El turismo puede verse afectado por la crisis mundial, dijo el viceministro primero del sector, Alexis Trujillo, a la vez que manifestó que no se espera "que haya descensos importantes en Cuba".

Analistas consideran que, entre las razones para que el turismo cubano mantenga buen nivel, está que la crisis global no ha afectado tanto a Canadá, su principal fuente emisora de turistas, y que ninguno de los tres huracanes que azotaron la isla este año destruyó los hoteles y demás instalaciones turísticas. Las roturas pudieron ser reparadas con agilidad, con vistas a garantizar condiciones mínimas para la temporada alta, que se extiende de diciembre a marzo-abril.

Según fuentes oficiales, hasta octubre, la cantidad de visitantes extranjeros aumentó 11 por ciento, lo que en parte compensó la disminución de tres y cuatro por ciento en 2006 y 2007, respectivamente. Estudiosos indican que, entre las causas de la ralentización del turismo cubano, se encuentran:

- Altos precios, sin que exista en todos los casos una adecuada relación con la calidad.
- Insuficiente inversión en la promoción del destino Cuba.
- Mayores restricciones a los viajes desde Estados Unidos y mayor presión a los inversionistas y turoperadores extranjeros, como parte del bloqueo del gobierno estadounidense.
- Dificultades en el funcionamiento de los servicios hoteleros.
- Poca oferta de servicios extrahoteleros.
- Mal estado del sistema de carreteras en el país y deficiente señalización.
- Reevaluación en ocho por ciento del valor del peso convertible (CUC) en relación con el dólar estadounidense, a partir de marzo de 2005.[1](#)

Aunque muchos se quejan de los precios, observadores señalan que, entre las razones por las que Cuba sigue siendo un destino tentador, está que su oferta es más barata que otras islas vecinas porque muchos visitantes contratan planes con todo incluido, que incluyen vuelos directos desde Europa y Canadá a varios aeropuertos cubanos y grandes descuentos en el alojamiento, la comida y la bebida.

Para hacer un análisis del turismo cubano, no es ocioso echar una mirada al comportamiento de otros destinos del área, toda vez que algunos mercados emisores coinciden. Según reportes de noticias, la afluencia de turistas a los diversos destinos de ocio de República Dominicana alcanzó, de enero a octubre, la cifra de 2,9 millones de vacacionistas. Reportes del Banco Central de ese país indicaron que ese resultado representó un crecimiento de 2,7 por ciento en comparación con similar etapa del pasado año.

El mayor incremento se produjo en los denominados mercados emergentes con los que está trabajando esa isla, los cuales tuvieron un repunte global de 34,7 por ciento. Entre ellos sobresalió Rusia, con un aumento de 90,7 por ciento, seguida de Perú (41,1 %), Ecuador (36,5 %), Brasil (24) y México (11,7 %). Mientras, de los grandes mercados destaca Canadá, que creció 11,2 por ciento; en tanto Chile (38,1), Argentina (30), Colombia (27,5) y Suiza (11,3) sobresalieron entre los medianos.

De acuerdo con el economista Pavel Vidal, para medir la competitividad del turismo cubano en el área se pueden usar enfoques de demanda –que se apoyan en las condiciones de los países emisores, el arribo de turistas en función del Producto Interno Bruto de los países emisores, costos de transportación y la población en el país de origen, entre otros–, y de oferta –basados en las condiciones de los países receptores, los ingresos turísticos en función de la cantidad de habitaciones disponibles, población, desarrollo socio-económico, nivel de seguridad, educación y salud e infraestructura para las comunicaciones, apertura de la economía e inversión extranjera, entre otras características del país receptor.

En ambas estimaciones, República Dominicana aparece como el país con mayor competitividad entre los seis destinos del Caribe insular y es el cuarto en toda la región. Con el modelo de efectos fijos, Cuba es el segundo en competitividad entre los seis destinos fundamentales y el quinto dentro del total. Con el modelo de efectos aleatorios, es el tercero, después de Puerto Rico, y el sexto dentro del total. El índice indica que la mayor de las Antillas tiene aproximadamente tres por ciento menos de competitividad que República Dominicana y está muy por encima de Jamaica y México.

Según el estudioso, "de diseñarse las políticas adecuadas y con un entorno mundial favorable, la demanda por el turismo cubano podría sostener una senda positiva de crecimiento dada su competitividad en el área".

Por otra parte, en medio de una crisis financiera internacional que pone en peligro la sensible industria del ocio, las autoridades cubanas deben mostrarse flexibles ante los vaivenes de la oferta y la demanda y adoptar estrategias que le permitan sortear el vendaval, algo que ya están haciendo algunos destinos del área, entre ellos Puerto Rico.

Como los negocios andan lentos, indican reportes de noticias, la industria turística isleña y el gobierno han ideado iniciativas más creativas para mantener a flote el turismo en estos tiempos difíciles. Entre ellas se encuentran esfuerzos extra de relaciones públicas en prensa escrita en Estados Unidos, publicidad exterior, mercadeo directo y eventos de ventas con consumidores, agentes de viajes y mayoristas de viajes para promocionar los atractivos de la isla y las ofertas hoteleras; descuentos de 200 dólares a los consumidores externos que reserven en diciembre en 20 hoteles locales y vacacionen entre enero y marzo; extensión de las ofertas de verano a la temporada navideña, con precios de 115, 130 y 160 dólares por habitación por noche –cuando usualmente en la etapa sobrepasan los 250 por noche–; descuentos de 100 dólares en la estadía a aquellos clientes que reserven por tres días o más; descuentos en los precios de los cruceros; y reducciones en paquetes para promover las excursiones de los nacionales al exterior, entre otros.

Según declaró Jaime López, designado para dirigir la Compañía de Turismo a partir de enero, “hay variables externas que no controlamos, pero sí podemos incluir iniciativas y programas que ayuden a minimizar impactos temporeros”.

Ventajas

Desde el momento en que Cuba decidió desarrollar aceleradamente el turismo, desde la década del noventa, este ha traído múltiples ventajas, al margen de efectos no deseados como la agudización de desigualdades sociales, prostitución y delitos económicos, entre otros.

El economista Armando Nova enumera, entre las transformaciones ocurridas a partir del auge del turismo:

- El impulso a la producción nacional, que ha permitido llevar los productos cubanos de 12 al 68 por ciento. No obstante, es necesario aclarar que esa proporción hace referencia a las compras directas a los productores nacionales, sin considerar que una parte no despreciable de las producciones generadas por la industria cubana demandan importaciones de materias primas, materiales y maquinaria.

- Efecto derrame (*spill over*) o multiplicador, que ha derivado en un importante programa inversionista en diferentes ramas de la economía, lo cual conllevó reabrir, incrementar y modernizar capacidades. Las transformaciones de dicho plan implicaron restablecer e implementar conceptos como calidad, diseño, diversificación, seriedad en la entrega y la producción y entrega por lotes y pedidos específicos, en lugar de grandes pedidos.

- Desarrollo de producciones agrícolas, empleando casas de cultivos protegidos y semiprotegidos. Se introdujeron en 1992 y actualmente existen unas 1.270. Una parte de ellas será reemplazada por nuevos sistemas de tecnología más avanzada, hasta alcanzar 636.

- Modernización de las técnicas de molinaje de arroz y trigo. Igual procedimiento se siguió al introducir avanzados sistemas de envases para el café al vacío, las cervezas y refrescos en latas, jugos de frutas y leche aséptica, entre otros. Se crearon nuevos mataderos y fábricas de elaboración de productos cárnicos cocidos y embutidos.

- En la industria ligera también se introdujeron tecnologías de punta para las producciones de hilaza, tejido, toallas de mayor durabilidad y diversidad de tamaños, colores y troqueles en pocos minutos. También se elevó la calidad en la producción de trajes de vestir y uniformes.

- Ensamblaje y fabricación de elevadores y sistemas de climatización.

- Aspectos demandados por el turismo moderno como rápida accesibilidad a las comunicaciones, desde el cobro por tarjetas de créditos, reservaciones a distancia, la interconectividad fácil con los países de origen de los turistas. Lo anterior determinó la modernización telefónica digital, celular, el uso de Internet y el correo electrónico.

- El programa de construcción de nuevos hoteles en polos turísticos como Varadero, Guardalavaca y Cayo Santa María, entre otros, conllevó la ampliación y modernización de la industria de materiales, introducción de medidas organizativas, técnicas y de diseño en la esfera constructiva.

- Todo este proceso generó un importante volumen de empleos directos e indirectos. Se estima que los 335.000 trabajadores del sector representan aproximadamente siete por ciento de la fuerza laboral activa del país.

Este proceso, descrito por especialistas, no se detiene. Fuentes cercanas al Ministerio del Turismo indican que existen perspectivas de inversión en el sector hotelero dado el interés mostrado por Rusia y China. Según Danay Ramos, funcionaria del Ministerio para la Inversión Extranjera y la Colaboración Económica (MINVEC), Cuba mantiene 63 contratos de administración hotelera que “operan bajo agencias de 14 cadenas internacionales” y que las empresas españolas dominan 90 por ciento de ese negocio. El país está abierto a potenciar inversiones en la construcción de nuevas capacidades hoteleras, en el desarrollo del turismo ecológico y en la construcción de infraestructuras como campos de golf, marinas y parques temáticos y acuáticos, agregó.

Mercados

Según estadísticas oficiales, 35 por ciento de los turistas que visitaron Cuba este año fueron canadienses. Hasta septiembre, habían viajado desde la nortea nación 635.000, lo que representó un aumento de 20 por ciento comparado con igual período de 2007.

Cifras preliminares de la agencia Estadísticas de Canadá revelaron que Cuba se convirtió en el primer destino para los viajeros de ese país. Los viajes desde Canadá, México y República Dominicana registraron importantes aumentos en el segundo trimestre del año, para acaparar 30 por ciento del flujo total hacia otros países.

La misma fuente señala que, por países, "exceptuando Estados Unidos", el primer lugar de los canadienses en materia de turismo o viajes es el Reino Unido, seguido de Francia y luego de Cuba y México. Según declaró a agencias de noticias Helen Lueke, de Sherwood Park, Canadá, quien viene a Cuba una vez al año desde hace décadas, sus coterráneos "van a seguir viniendo".

El flujo de visitantes hacia Cuba, desde Gran Bretaña, Italia, España y Alemania, que son las principales fuentes de turistas después de Canadá, bajó entre tres y cinco por ciento, indicaron reportes de noticias. Según el economista Pavel Vidal, en el artículo "Turismo: dinámica actual y estimaciones de la competitividad", "en el crecimiento de enero a julio la dinámica del mercado canadiense ha sido decisiva, al aumentar 27,6 por ciento. Entre los primeros países emisores, España también tiene un crecimiento (2,8 por ciento), así como Francia e Inglaterra, que aumentan muy ligeramente. Mientras, Italia, Alemania y México presentan una contracción. Otros mercados que exhiben una expansión son Argentina, Rusia y, en menor medida, Holanda".

Según fuentes del Ministerio de Turismo, hacia La Habana, el primer polo turístico de ciudad, todos esos destinos crecieron durante 2008, lo que le permitió recibir, a la capital cubana, más de un millón de visitantes, para seis por ciento de cumplimiento.

Si bien Cuba mantiene su trabajo de promoción en los destinos mencionados, no desaprovecha la oportunidad de intentar penetrar potenciales mercados. De gran importancia fue la visita del ministro de Turismo, Manuel Marrero Cruz, a la Federación de Rusia. Al presentar las distintas ofertas del destino caribeño ante decenas de turoperadores, representantes de líneas aéreas y otros empresarios rusos, el titular explicó que, en un esfuerzo conjunto con la aeronáutica civil, se prevé un incremento del número de vuelos entre ambas naciones. Aeroflot programó introducir una cuarta frecuencia semanal a partir del 21 de diciembre y añadir otra en el primer semestre de 2009. Marrero aseguró, además, que en 2009 se desarrollará una fuerte campaña promocional de imagen Cuba en el territorio más extenso del planeta, como parte de la estrategia de crecimiento.

Según fuentes cubanas, el turismo ruso hacia Cuba creció 39 por ciento, hasta llegar a la cifra de 40.000 turistas de esa nacionalidad. Aunque se presentan quejas relacionadas con el servicio y la transportación, por lo general los visitantes rusos se van con la idea de regresar un día, para huirle al frío invierno ruso. De consolidarse esa tendencia, Rusia podría convertirse en una segunda Canadá, por el volumen de turistas. Aunque, consideran turistas rusos, esto sería a mediano y largo plazos, porque quienes tienen dinero para viajar primero escogen otros destinos dentro de Europa.

Algo similar al turismo ruso sucede con el chino. Pese a varios intentos de promover los viajes a la isla y a que China declaró a Cuba como destino priorizado en 2003, no se ha producido el esperado incremento de los visitantes desde la nación asiática. Según Alexis Trujillo, en una conferencia de prensa en noviembre ante medios chinos y extranjeros acreditados en Beijing, "Cuba recibe 12.000 turistas chinos al año y existen potencialidades para duplicar esa cifra".

Precisamente, potenciar el destino Cuba como opción turística fue el objetivo de una delegación cubana del Ministerio de Turismo que participó en la feria de turismo celebrada en la provincia de Shanghai, donde el viceministro comentó las acciones que la mayor de las Antillas desarrolla para satisfacer las necesidades de los visitantes del gigante asiático: "actualmente tenemos personal del sector turístico aprendiendo el idioma chino, algunos ya se han graduado y otros están próximos a hacerlo. Este es un plan para completar, en el futuro, la necesidad de trabajadores chino-parlantes y satisfacer así las demandas del creciente flujo de visitantes procedentes de este país". Entre sus perspectivas, el turismo cubano fomentará el desarrollo de los multidestinos para facilitar, a los visitantes chinos, viajes organizados a otros países de América Latina y el Caribe.

Sin embargo, las aspiraciones cubanas de crecimiento del turismo chino podrían verse frustradas por la situación económica en el gigante asiático, donde el incremento de producción industrial de China se desaceleró en diciembre por quinto mes consecutivo, lo que genera temores de un recorte masivo de empleos y una mayor contracción del gasto de los consumidores.

Según observadores, Beijing busca estimular la demanda dentro del país, pero un aumento del desempleo haría difícil persuadir a los consumidores de que gasten más. En noviembre, se informó de una caída de las exportaciones chinas por primera vez en siete años, como consecuencia de la desaceleración económica mundial. Economistas indican que, al reducirse los ingresos, se restringen los gastos en temas como vacaciones, por lo que el auge del turismo chino hacia la isla podría demorarse todavía más.

Turismo estadounidense, un asunto aparte

Según dijo a mediados de diciembre el vicepresidente Carlos Lage, Cuba está "preparada" para recibir visitantes de Estados Unidos, tanto cubanos como estadounidenses, de ocurrir un eventual levantamiento de restricciones a los viajes cuando asuma la presidencia, en enero, el mandatario electo Barack Obama.

"Nuestro turismo y nuestra población están preparados", afirmó, a la vez que consideró "un acto de barbarie prohibirle a un ciudadano visitar a su familia", en alusión a la medida adoptada por el presidente saliente George W. Bush de que los cubanos solo podrían visitar la isla cada tres años. En su campaña electoral, el presidente que guiará el destino de Estados Unidos a partir de enero de 2009 prometió levantar las restricciones impuestas a los viajes y al envío de remesas de los cubanos residentes en Estados Unidos a sus familiares en la isla.

Lage señaló que Obama se ha referido a "dar facilidades para que viajen los cubanos residentes en Estados Unidos, él no ha hablado sobre el derecho de los ciudadanos" estadounidenses recogido en la Constitución.

El Informe de Cuba sobre la resolución 62/3 de la Asamblea General de las Naciones Unidas "Necesidad de poner fin al bloqueo económico, comercial y financiero impuesto por los Estados Unidos de América contra Cuba" indica que la industria turística, por su peso en la economía cubana, continúa siendo intensamente asediada como parte de las acciones de la administración de George W. Bush. Entre 2007 y 2008, los ingresos dejados de percibir por esta actividad se estiman en el orden de los 1.419,4 millones de dólares.

Según una declaración realizada por la Agencia de Viajes de América (ASTA) ante la Comisión de Comercio Internacional (ITC), de no existir la prohibición de viajes de ciudadanos estadounidenses a Cuba, en el corto plazo, un millón 300.000 turistas y medio millón de cruceristas podrían visitar la isla.

Informes de investigaciones de mercado, realizadas por empresas estadounidenses de turismo y otras vinculadas al sector del transporte aéreo, estiman que en unos pocos años, de eliminarse el bloqueo, la cifra de visitantes a Cuba procedentes de Estados Unidos superaría los cinco millones por año, según señala el documento presentado por Cuba ante Naciones Unidas en octubre de 2008.

Pero el asedio va más allá. El documento cubano señala que, a inicios de 2008, comenzó la aplicación reforzada de medidas de presión por parte de la Oficina de Activos Extranjeros del Departamento del Tesoro de Estados Unidos (OFAC, por sus siglas en inglés) a la empresa Boeing. Como resultado de estas acciones, dicha compañía amenazó a la aerolínea Air Europa con suprimirle los servicios, considerados imprescindibles, en caso de que continuase arrendando sus aviones a la compañía Cubana de Aviación. Ante las consecuencias que estas acciones tendrían para la aerolínea, Air Europa decidió suspender el arrendamiento y otras operaciones de vuelos con la aerolínea cubana, lo que representó una reducción en el número de turistas provenientes de España, Reino Unido y Francia. Para Cuba, esto significó pérdidas por más de 2.000.000 de dólares.

Por otra parte, el 14 de febrero de 2008, la compañía de seguros AIU Insurance Company, de Japón, cumpliendo instrucciones de su casa matriz en Estados Unidos, notificó a sus clientes la decisión de excluir a un grupo de países, entre ellos Cuba, de la cobertura del seguro para viajes al extranjero, afectando así el número de turistas japoneses a la isla, debido al incremento de la prima de seguro al viajero y al encarecimiento del costo del paquete turístico.

Cruceros

"El servicio de cruceros a Cuba ha sido suspendido indefinidamente, le recomendamos visitar nuestro sitio y así podrá elegir alguna otra excelente opción para visitar la bella isla cubana", dice la página en Internet de la operadora mayorista Viajes a Cuba.com.

En el tercer trimestre de 2006, la compañía de cruceros Pullmantur fue adquirida en su totalidad por la Royal Caribbean, la segunda corporación estadounidense de cruceros. De tal forma, se perdieron 230 puestos de trabajo que correspondían a tripulantes cubanos, lo que significó la pérdida de 1.923.000 dólares y la suspensión, en octubre de 2006, de las operaciones del crucero Holliday Dream, basado en La Habana, lo que motivó que dejaran de visitar la isla unos 12.375 turistas.

No fue la primera vez. Ya había sucedido cuando parte de las acciones de la compañía italiana Costa fueron compradas, en 1997, por la Carnival Cruise Line, líder de los cruceros en el mundo, de capital estadounidense. La Ley Helms-Burton, de Estados Unidos, sanciona drásticamente a los barcos de otras nacionalidades que tocan puertos cubanos, con multas millonarias o la prohibición de que no pueden visitar Estados Unidos en el término de seis meses.

La compañía Silares-Cubanco era la encargada de la comercialización de los cruceros y los ferries en el país. Las paradas más utilizadas eran Ciudad de La Habana (también funcionaba como puerto madre-salida/regreso con conexión aérea); Punta Francés, en Isla de la Juventud, y Santiago de Cuba. En el invierno 2003-2004 operaron los cruceros siguientes: Braemar, de la compañía Fred Olsen Cruise Line; Caribe; Princess Danae, de la compañía Festival Cruise; Europa Vision (el mayor que haya atracado en Cuba); y Sundream.

En estos momentos, dado el monopolio de empresas estadounidenses en el mundo del crucerismo, pocos son los que se atreven a atracar en Cuba, para evitar posibles sanciones desde Estados Unidos. En la actualidad, el turismo de cruceros tiene en Santiago de Cuba, capital de la provincia de igual nombre, una de las principales plazas para esa actividad, pero sin mucha actividad.

La temporada comenzó en noviembre de 2008, con la llegada de la nave Boudicca, que comúnmente trae turistas británicos a bordo, en su visita mensual a la rada santiaguera. En su periplo por el mar Caribe, el buque, de procedencia jamaicana, parte de República Dominicana, a donde los turistas llegan en vuelos procedentes de Europa; hace una estancia de algunas horas en Cuba y luego viaja hacia Nassau, Bahamas. Hasta marzo de 2009 se prevén las operaciones de esta nave en su travesía por el Caribe.

Panorama internacional

Los precios de los hoteles a nivel internacional han descendido por primera vez en cuatro años como consecuencia de la crisis financiera, según el índice mundial anual que publica el portal de reservas en internet Hotels.com.

Ese índice se elabora a partir de los precios pagados por clientes en 68.000 hoteles, en unas 12.500 localidades en todo el mundo.

De acuerdo con esa fuente, los precios en América Latina cayeron uno por ciento, aunque en la zona del Caribe se redujeron cuatro por ciento.

En las ciudades, la mayor caída de precios se registra en la estadounidense de Las Vegas, donde el descenso fue de 25 por ciento comparado con el primer trimestre de 2007. Otros destinos abaratados son Reykjavik, en Islandia; Edimburgo, en el Reino Unido, y San Petersburgo, en Rusia. Por el contrario, la ciudad donde más se han encarecido los precios de los hoteles es Abu Dhabi, con 18 por ciento de incremento. Le siguen Varsovia, en Polonia; Sofía, en Bulgaria, y Frankfurt, en Alemania.

Indicadores seleccionados del turismo 2008

Concepto	2007	2008	08/07
Visitantes	2.152.000	2.350.000	109,3
Nivel de ocupación (%)	45,2	48,3	106,9
Ingresos brutos (pesos convertibles)	2.236.400.000	2.538.000.000	113,5

Fuente: Elaborado a partir de Panorama Económico y Social, Cuba 2008, Oficina Nacional de Estadísticas (ONE), www.one.gov.cu.

Para más información, consultar:

- "Ingresos por servicios de turismo y salud", *Economics Press Service*, no. 11, julio de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.
- "Nueva temporada alta". *Economics Press Service*, no. 23, diciembre de 2008. IPS-Corresponsalía Cuba.
- Pavel Vidal: "Turismo: dinámica actual y estimaciones de la competitividad". *Economics Press Service*, no. 20, octubre de 2008. IPS-Corresponsalía Cuba.
- Armando Nova González: "La economía cubana y el turismo". *Economics Press Service*, no. 22, noviembre de 2008. IPS-Corresponsalía Cuba.
- "Petróleo predominó sobre turismo", *Economics Press Service*, no. 24, diciembre de 2008. IPS-Corresponsalía Cuba.

AZÚCAR

Tibia recuperación

La industria agroazucarera cubana, que en tiempos pasados fue la locomotora de toda la nación, es hoy un sector que intenta mejorar sus resultados, aun dentro de la reestructuración que redujo sus áreas de cultivo e ingenios en operación. Los frutos comienzan a aflorar, tímidamente. La zafra 2007-2008 experimentó un crecimiento en relación con la contienda precedente, al alcanzarse 1.415.000 toneladas de azúcar crudo, contra un millón 200.000.

Pese al crecimiento, por tercer año consecutivo el país no logró el millón 500.000 previsto al inicio de la contienda, en diciembre de 2007. Sin embargo, con el aumento de 24 por ciento reportado se frenó el declive de los últimos años. Cuba tuvo una producción suficiente para honrar sus compromisos internos y del mercado exterior, e, inclusive, disponer de un pequeño margen para colocar azúcar en otros mercados, según especialistas.

La industria azucarera cubana, una de las mayores del mundo hasta la década del noventa, registró una fuerte caída en su producción de ocho a poco más de un millón de toneladas por zafra. Si en 2000 el país lograba todavía sobrepasar los 4.000.000 de toneladas, a partir de 2003 no ha conseguido rebasar los tres millones, e, incluso, se agudizó el descenso en picada.

El nombramiento, en noviembre pasado, de Ulises Rosales del Toro –hasta ese momento ministro del Azúcar– como titular de la Agricultura y el traspaso de más de un millón de hectáreas azucareras a la producción de alimentos son un paso más en la reestructuración de la industria agroazucarera y de la fuerza que se le confiere a la agricultura. Algunos consideran que el otrora poderoso Ministerio del Azúcar podría convertirse, en el futuro, en una dirección del Ministerio de la Agricultura. Otros opinan que, de concentrarse en la producción de azúcar, no diluirá esfuerzos en la producción de alimentos, que le corresponde al organismo de la administración central del Estado creado con ese fin.

Para la zafra 2007-2008, el país dispuso de 12 por ciento de caña más que en la contienda precedente. El cumplimiento del plan de azúcar se esperaba para abril,

pero retrasos en la llegada de recursos, problemas técnicos en el proceso fabril y lluvias abundantes obligaron a prorrogar para mayo el fin de la contienda. El 27 de junio de 2008 se anunció el fin de la cosecha.

La molienda en los 54 centrales (fábricas) que participaron en la zafra –apuntó entonces la prensa oficial– se vio afectada por “la llegada tardía de recursos básicos para la cosecha, roturas e interrupciones en los ingenios y frecuentes lluvias en marzo y abril”.

Sin embargo, al comienzo de la zafra se había anunciado públicamente que la temporada se iniciaba con una mejor preparación y capacitación de todos los trabajadores, técnicos y especialistas que en ella intervendrían. Osiris Quintero, director de Control y Análisis del Ministerio del Azúcar, indicó al arrancar esa cosecha que, pese al férreo bloqueo económico y a los daños provocados por las intensas lluvias asociadas a la tormenta tropical Noel (octubre de 2007), cerca de la cuarta parte de las fábricas previstas iniciaría la molienda en diciembre (de 2007) en la llamada zafra chica. Según dijo Quintero, las medidas aplicadas, los ingentes esfuerzos realizados y la llegada oportuna de insumos habían permitido un notable avance en las reparaciones, junto al alistamiento de las máquinas cosechadoras, camiones y otros equipos que participarían en la campaña.

Pero, al parecer, la preparación no fue del todo satisfactoria y las industrias no rindieron lo esperado. Según fuentes oficiales, solo 28 de los 54 centrales molieron de acuerdo con lo planificado, pese a que había condiciones para un mejor registro.

El entonces ministro del Azúcar, Rosales del Toro, señaló que con este resultado “el país cumplió los compromisos contraídos, incluyendo los de orden interno” y agregó que el sector deberá “eliminar deficiencias en los centrales y hacer llegar a tiempo los recursos requeridos para la zafra”.

En 2002, Cuba puso en marcha un programa de reestructuración de su industria azucarera que conllevó la drástica reducción de las fábricas existentes (de 156 a comienzos de esta década a 61 que operan actualmente), a fin de ajustar la producción a los precios internacionales, que en esos tiempos sufrieron un agudo descalabro, hasta llegar a seis centavos de dólar por libra.

El reajuste retiró del cultivo de la caña un millón 500.000 hectáreas y redujo en 25 por ciento la fuerza laboral del sector, hasta entonces principal fuente de garantía de créditos exteriores. Aunque se fijó un techo productivo de cuatro millones de toneladas, la mayor producción fue de 2,4 millones en 2003.

En 2005, Fidel Castro afirmó que el azúcar “hoy es la ruina” por el alto consumo de combustible que implica y dijo que la isla no volvería “jamás” a vivir de la caña. No obstante, ese año las cotizaciones del dulce comenzaron a mejorar, en un repunte que llevó al gobierno cubano a dedicar recursos para reactivar el sector y aumentar la siembra. Según datos del Anuario Estadístico de Cuba, la producción azucarera cubana alcanzó un millón 300.000 toneladas en 2004-2005 y un millón 100.000 en el bienio 2005-2006. La cosecha 2006-2007 no rebasó esos niveles, con solo alrededor de un millón 200.000 toneladas.

Como consecuencia, el país se vio obligado, en los últimos años, a comprar entre 200.000 y 300.000 toneladas anuales de azúcar a Colombia y Brasil para completar la totalidad de las necesidades internas, calculadas en 700.000 toneladas.

Trabajadores del sector, funcionarios y analistas coinciden en la urgencia de iniciar grandes inversiones para enfrentar la descapitalización en la otrora primera industria cubana. A esto debe añadirse la reparación de los caminos cañeros y el transporte, que se encuentran en muy mal estado.

De los ingenios desactivados, 11 serán modernizados e instalados en Venezuela, junto con la transferencia de tecnología para la industria de los derivados de la caña de azúcar y asesoramiento técnico. “En ese país estamos ayudando a fortalecer la industria azucarera”, dijo Rosales. Los primeros cuatro deberían estar operando en 2010, aunque el proyecto de cooperación está programado hasta 2012 y tiene un énfasis especial en el sector alimentario y en el desarrollo rural.

En años anteriores, las aspiraciones gubernamentales no estuvieron respaldadas por una inyección fuerte de recursos que lograra revertir la crítica situación de equipamiento industrial, maquinaria agrícola y transporte, entre otros. De acuerdo con expertos, solo para la reactivación de plantas de alcohol se requerían 100 millones de dólares, lo que indica que las inversiones dirigidas a salvar la agroindustria multiplicarían varias veces esa cifra.

Para analistas, los actuales precios internacionales del azúcar (por encima de los 11 centavos de dólar por libra) justifican la voluntad gubernamental de dar un nuevo impulso al sector e incrementar los niveles productivos, si se tiene en cuenta que los costos de producción deben estar sobre los tres centavos. Con ese fin, las autoridades desarrollan una estrategia basada en la asignación de recursos para revitalizar esta industria que, en su momento de esplendor, superó los ocho millones de toneladas de azúcar.

Los planes incluyen el desarrollo de alcoholes para sustituir el plomo y otros elementos contaminantes de la gasolina, además del incremento de la producción de levadura de torula o forrajera, bagazo hidrolizado (para piensos balanceados) y fitomas, un bioestimulante para elevar los rendimientos azucareros.

Opiniones

En el artículo “En los finales de la zafra” **2**, un estudioso del tema señala, entre los obstáculos de la agroindustria azucarera, la crítica situación de la maquinaria agrícola y el transporte automotor, que se encuentran prácticamente colapsados; el estado de la rama fabril, con una compleja situación técnica, pese a las reparaciones realizadas y su calidad; el comportamiento del clima, las lluvias y el exceso de humedad. Al respecto, apuntó que “durante el transcurso de la zafra, los aspectos mencionados provocaron reiteradas paralizaciones, lo que incidió negativamente en el ritmo de producción diario”.

Este experto vaticinaba que, de lograrse los niveles pronosticados, ello representaría un crecimiento aproximado de 23 por ciento en relación con la zafra anterior. Indicaba que "se pueden considerar favorables los resultados de la actual zafra, tanto en volúmenes de producción como en el cumplimiento de compromisos de exportación y en evitar o disminuir erogaciones en divisas, por concepto de importaciones de azúcar".

Al finalizar la cosecha, el economista disidente Oscar Espinosa Chepe dudó de la "eficiencia" de la industria azucarera, que tuvo en operaciones 10 centrales más que el año pasado y señaló que la duración de esta zafra (de diciembre a junio) fue "extraordinariamente larga y los costos deben haber sido muy altos".

De acuerdo con el economista, entre los perjuicios de una zafra tan alargada se encuentran que: "en primer lugar, a medida que transcurre el mes de mayo el rendimiento industrial (RI) –porcentaje de azúcar elaborado por cantidad de caña procesada– va reduciéndose paulatinamente, con niveles extremadamente bajos en junio, hecho que afecta de forma negativa los costos. Por otra parte, la caña cortada en mayo, y mucho menos la de junio, difícilmente podrá aprovecharse en la próxima campaña, cuando se molería con mayor rendimiento agrícola e industrial. A los factores apuntados, debe agregarse que con el incremento de la humedad en los campos en esos meses, al emplearse la maquinaria para la cosecha, los suelos se compactan con serios daños para las cepas y la fertilidad del suelo".

"Hasta el momento se ignoran los índices productivos logrados, pero por informaciones parciales, todo indica que el rendimiento industrial obtenido fue muy bajo", agregó.

Lo que vendrá

La nueva zafra, iniciada en diciembre de 2008, pone a prueba nuevamente la capacidad organizativa y productiva de la isla. Cuba espera superar la anterior –un millón 415.000 toneladas–, pese a los daños que dejaron los ciclones a la industria, aseguró a inicios de noviembre de 2008 Rosales del Toro, a menos de un mes de ser nombrado titular de la Agricultura.

Según vaticinó el ministro, "la zafra debe ser superior a la precedente" y "tal superioridad depende de que se extraiga a la caña todo el azúcar posible" y "de la eficiencia de los 57 centrales que intervendrán". A su juicio, pese a los daños provocados por los huracanes Ike y Gustav a las plantaciones de caña, la próxima zafra "superará en cantidad" de azúcar a la precedente. De otra parte, al paso del huracán Gustav, en septiembre, había informado que 60 por ciento de los insumos para la actual zafra ya estaban en el país.

No resultará una tarea sencilla. El saldo de los huracanes, especialmente Ike, fue de 190.000 hectáreas acostadas, 108.000 inundadas y 30 por ciento del área total de caña troceada por los vientos, según datos brindados por Gustavo Rodríguez, viceministro del Azúcar.

La catástrofe se produjo en medio de una situación que hacía años no veían los campos de caña de la nación caribeña. Los cañaverales habían recibido más fertilizantes, herbicidas y se aumentó la maquinaria para la cosecha.

Pero no solo la agricultura cañera resultó duramente golpeada. Unas 160 instalaciones industriales, incluyendo ingenios, plantas de derivados y talleres de reparación de equipos reportaron daños en sus techos por el paso de los huracanes, apuntó el viceministro. Precisó que los mayores destrozos se localizaron en cinco centrales, en las provincias de Holguín, Las Tunas, Camagüey y Pinar del Río. Los huracanes también destrozaron unos 700 kilómetros de caminos en medio de las plantaciones, 14 puentes ferroviarios y otras carreteras que unen los cañaverales con las fábricas del dulce.

Por tales razones, las autoridades del sector orientaron que el país debía hacer "una zafra muy eficiente" y concentrarse "en la recuperación cañera para procesar esa materia prima y, además, asegurar la siembra de 40.000 hectáreas para renovar las plantaciones".

En la zafra 2008-2009 se procesarán 330.000 hectáreas, para una producción estimada de un millón 500.000 toneladas de azúcar cruda. En esta ocasión, el gobierno se ha fijado como objetivo que el rendimiento de caña por hectárea se eleve hasta las 70 toneladas.

Expertos señalan que, dado que la zafra comenzó con un nivel de aseguramiento material superior a la precedente (2007-2008), según fuentes oficiales, puede que los niveles de azúcar base 96 sean superiores a los logrados en esa etapa. Agregan que el comportamiento y, sobre todo, los pronósticos de los precios manifiestan una tendencia alcista, lo cual augura un horizonte favorable para los ingresos de un país urgido de incrementar sus ingresos en moneda dura.

Según fuentes oficiales, para la temporada azucarera, que se extenderá hasta abril-mayo, regresaron la mitad de los 50.000 trabajadores del Ministerio del Azúcar que estaban dedicados a la superación, debido a la recuperación del sector y a la necesidad de garantizar una mejor preparación técnica.

Hasta el momento, la contienda no ha presentado mayores contratiempos. Actualmente, 11 de las 13 provincias azucareras cubanas se encuentran en zafra. Las industrias comenzaron las actividades según el cronograma y algunas, incluso, se anticiparon. Ya están moliendo fábricas de Matanzas, Villa Clara, Las Tunas, Cienfuegos, Camagüey, Granma, Santiago de Cuba, Guantánamo y La Habana. De acuerdo con declaraciones de mediados de diciembre de Liobel Pérez, jefe de la Oficina de Comunicación Institucional del Ministerio del Azúcar, Sancti Spíritus y Ciego de Ávila lo harían en enero.

Pérez valoró de bueno el comienzo de esta zafra, en la que procesan caña en esta fecha el doble de las industrias que en la precedente y se alcanza mayor rendimiento industrial y producción de sacarosa. Varios territorios, encabezados por Matanzas y Holguín, cosecharán de forma mecanizada toda la caña que molerán en

sus respectivos centrales, mientras en el país ese tipo de corte supera con amplitud 90 por ciento.

Todo parece indicar que, dada la entrada de recursos, esta zafra y el futuro pueden ser promisorios para este sector, que por más de una década sufrió una severa descapitalización. Pérez indicó que, para esta campaña, se importaron 20 combinadas (máquinas autopropulsadas) más eficientes y productivas que, unidas a otras adquisiciones anteriores, cosecharán 15 por ciento de la tarea diaria. Resulta interesante que el país haya importado esas maquinarias, toda vez que existe una fábrica productora de esos equipos que en 2008 exportó a Rusia dos cosechadoras para sorgo, una adaptación de las combinadas cañeras producidas por la industria, ubicada en Holguín. El transporte (tiro) de la materia prima a las fábricas del dulce será beneficiado con 160 nuevos camiones, que contribuirán al ahorro de combustible y elevarán la efectividad de esta labor.

Según el funcionario, al igual que en la zafra anterior, en esta se prevé un notable incremento de la producción de azúcar refinado, para satisfacer la demanda total de ese producto en el país. También se programó el crecimiento de los volúmenes de miel proteica para alimentos y sustitución de importaciones, así como la reactivación de otros derivados, como parte de la recuperación del sector.

Pérez expresó que, para no descuidar el futuro, la plantación de caña en todo el país avanza, con el propósito de alcanzar los índices de crecimiento de los volúmenes de materia prima disponible para venideras campañas.

¿Y los derivados?

Aunque sin alcanzar los volúmenes de épocas de mayor esplendor, Cuba no renuncia a la producción de derivados de la caña de azúcar. Según reportes de la prensa local, la Unidad Cuba-10, del Instituto Cubano de Investigaciones de los Derivados de la Caña de Azúcar, radicada en el municipio habanero de Quivicán, elaboró un novedoso guarapo deshidratado de alto grado de potencialidad. Ese producto en polvo, de color beige claro, se obtuvo a partir de la extracción del jugo de caña y tiene grandes diferencias con el azúcar tradicional, debido a que en su elaboración no intervienen insumos que eliminen los minerales, vitaminas y otros tipos de carbohidratos que posee la gramínea.

La tecnología, que se puede utilizar para elaborar una bebida refrescante, reúne las condiciones técnicas para ser empleada como edulcorante en la industria de alimentos, según pruebas hechas en el Instituto de Investigaciones de la rama. La elaboración del guarapo deshidratado no genera residuales agresivos al medio ambiente, y el bagazo –que es el material de desecho– puede utilizarse como energía, alimento animal, así como elementos orgánicos reciclables, según afirman especialistas de la unidad de investigación y producción.

Cuba decidió reactivar la industria de derivados de la caña, tras convencerse de que el sector es incosteable si solo produce azúcar, aun teniendo en cuenta los precios actuales de 11 centavos de dólar por libra (460 gramos) en el mercado internacional. En 2006, autoridades de la isla anunciaron que pondrían en marcha un programa para quintuplicar su capacidad de producción de alcohol derivado de la caña de azúcar, con el objetivo de aprovechar sus aplicaciones en el sector energético. “Nuestro país ha decidido emprender un acelerado programa de crecimiento de la producción de alcohol, modernizando las destilerías existentes e instalando nuevas, para crecer cinco veces su capacidad instalada”, dijo entonces Luis Gálvez, director del Instituto Cubano de Investigaciones de los Derivados de la Caña de Azúcar.

“Ya no se puede producir azúcar solamente, nadie en el mundo lo hace”, reiteró Gálvez, a mediados de agosto de 2008. La nación produce actualmente similar o mayor cantidad de derivados de la caña que los que fabricaba en la década del ochenta, antes de sobrevenir el período especial, según declaró en agosto de 2008 Juan Godefroy, viceministro del Azúcar.

El funcionario precisó que, aunque los volúmenes de esas producciones son menores, la diversidad es igual, o, incluso, mayor. Según explicó, se viene experimentando un proceso de reactivación de las instalaciones que aprovechan los subproductos de la agroindustria, al calor de la recuperación de la producción azucarera.

Godefroy señaló que el Ministerio del Azúcar está fabricando glucosa, jarabe de fructosa, mientras se potencia, además, la producción de sorbitol, anhídrido carbónico, y se desarrollan estudios para poner en operaciones plantas de otros derivados, como furfural y alcohol furfurílico, existentes en el país. Entre tanto, se modernizan cuatro destilerías y se diversifican los azúcares, en busca de mayor valor agregado. Se espera incorporar a este proceso dos instalaciones más, y se negocia la reactivación de una séptima con el objetivo de aumentar la eficiencia y la calidad de esta producción de alcohol, actualmente de unos 100 millones de litros anuales.

Gálvez aclaró también que su país no está en “contra del alcohol”, aunque critica que se margine la producción de alimentos a causa de los biocombustibles. En ese sentido, insistió en los diversos usos que tiene el etanol en las producciones alimenticias y médicas. Alficsa, la empresa mixta cubano-española que produce y comercializa alcoholes finos de caña, es, hasta el momento, la única firma con inversiones extranjeras en ese subproducto azucarero, que Cuba aspira a desarrollar mediante la modernización de 11 de sus destilerías, proceso en el cual no se descartan nuevos socios foráneos.

La eficiencia lograda en la industria azucarera permite disponer de mayor volumen de bagazo sobrante (fibra de caña de azúcar). Ello posibilita mayor generación de electricidad en la esfera y reactivar la fabricación de tableros y productos moldeados, entre otros.

El país prevé también la ampliación del aporte de derivados destinados como forraje, mediante proyectos de puesta en operaciones de varias de las plantas existentes de levadura torula, y otras variantes de nutrientes mediante el

aprovechamiento de la caña de azúcar. Esto permitirá reducir una porción de las importaciones que el país realiza para la alimentación animal.

Entre los más versátiles productores de derivados se encuentra la oriental provincia de Las Tunas, que además de azúcar de alta polaridad, produce más de 30 variedades de derivados: alcoholes de diferentes tipos, entre estos el etílico; aguardiente, ron refino, cartas y añejos, cremas saborizadas, anhídrido carbónico, levaduras *Saccharomyces* y *Candidas*, miel proteica, turulín, vinaza enriquecida, cera cruda y refinada, aceite, alcoholes de alto peso molecular, esteroides, ácidos grasos, biogás y metano, compost, cal hidratada, tableros de partículas, tableros de fibra, tableros lijados, tableros recubiertos con folia, melamina y chapilla; puertas para interiores, furfural a 99 por ciento y resinas furánicas, entre otros.

Como en otros campos, la recuperación de la agroindustria azucarera cubana, tanto para la producción de azúcar como en los derivados, no admite más dilación. Aquí se avienen muy bien las reflexiones hechas por el titular de Economía, José Luis Rodríguez, ante diputados reunidos en la Comisión de Asuntos Económicos del parlamento, a finales de diciembre: "se precisan inversiones en el sector productivo, pues no podemos seguir consumiendo a cuenta de valores que no hemos creado".

Producción de azúcar

Año	Producción de azúcar ™ base 96	Rendimiento Industrial %
2000	4.050.000	11,7
2001	3.550.000	11,0
2002	3.600.000	10,4
2003	2.251.000	10,2
2004	2.520.000	9,55
2005*	1.260.000	10,90
2006*	1.170.000	10,70
2007	1.150.500	10,0
2008*	1.415.000	9,9
2009*	1.500.000	10,0

*Estimado a partir de varias fuentes.

Fuente: Elaborado a partir de diversas fuentes e Informe Resultados Económicos de 2007, Asamblea Nacional del Poder Popular, diciembre de 2007; Armando Nova: *La agricultura en Cuba: Evolución y Trayectoria (1959-2005)*, Editorial Ciencias Sociales, La Habana, 2006; y prensa nacional.

Rendimientos agrícolas

Año	TM/ha
2000	33,0
2001	34,0
2002	31,0
2003	36,0

2004	36,0
2005	27,0
2006	28,0
2007	34,0
2008	38,0

Fuente: Elaborado a partir de Armando Nova: *La agricultura en Cuba: Evolución y Trayectoria (1959-2005)*, Editorial Ciencias Sociales, La Habana, 2006; otras fuentes y estimaciones.

Precio del azúcar crudo base 96

Mes año	Precio (US/libra)
Marzo 2009	11,69
Mayo 2009	12,18
Julio 2009	12,50
Octubre 2009	12,90
Enero 2010	13,60
Marzo 2010	13,52
Mayo 2010	13,48

Fuente: Elaborado a partir de Organización Internacional del Azúcar, reporte Glencore Sugar, diciembre de 2008.

Para más información, consultar:

- "Se impone simplificación de estructuras de la economía". *Economics Press Service*, no. 9, octubre de 2008 . IPS-Corresponsalía Cuba.

- "Cuba ya está en zafra azucarera". *Economics Press Service*, no. 24, diciembre de 2008. IPS-Corresponsalía Cuba.

- Armando Nova González: "Modelo de desarrollo agrícola cubano 1959-1990". *Economics Press Service*, no. 14, julio de 2008 . IPS-Corresponsalía Cuba.

- "En los finales de la zafra", *Economics Press Service*, no. 11, julio de 2008 . IPS-Corresponsalía Cuba.

- "La zafra actual y sus dificultades". *Economics Press Service*, no. 6, marzo de 2008 . IPS-Corresponsalía Cuba.

AGRICULTURA

Entre reformas y huracanes

Para la agricultura cubana, 2008 fue un año complejo. Si bien las autoridades reconocieron que el incremento de la producción de alimentos es un asunto de seguridad nacional y han comenzado a dedicarle los recursos necesarios –o al menos una parte de ellos–, todavía en la mesa, los mercados ni en los precios se ven y sienten los frutos de las inversiones.

Por si fuera poco, el clima no favoreció la producción: tres huracanes se encargaron de entorpecer los incipientes avances del sector agrícola y obligaron al país a incrementar las importaciones de arroz, granos y maíz para harina, entre otros, para paliar el déficit de alimentos que sobrevino a los meteoros.

En julio de 2007, el entonces presidente en funciones Raúl Castro subrayó que Cuba tiene "el imperativo de hacer producir más la tierra". Desde que asumió la

presidencia el 24 de febrero de 2008, el mandatario calificó la producción de alimentos como una cuestión de "seguridad nacional". En los últimos dos años, fundamentalmente, el país ha realizado millonarias inversiones en sistemas de riego de pivote central, que reportan mayores rendimientos agrícolas; transporte, fertilizantes y herbicidas, entre otros recursos, han asegurado fuentes del Ministerio de la Agricultura.

No menos importante resulta la reorganización, a partir de 2008, del sistema hasta el nivel del municipio, con la creación de las delegaciones municipales y las nuevas funciones otorgadas a las empresas. Estas estructuras, que se ven como una medida descentralizadora, deberán asumir los procesos de entrega de tierras, la primera, y brindar los servicios que requieren las diferentes formas de producción en la base, la segunda. Los resultados de este reordenamiento y de las nuevas formas de contratación de los alimentos comenzarán a apreciarse a partir de 2009.

A finales de noviembre de 2008, Cuba nombró al ministro del Azúcar, Ulises Rosales del Toro, al frente del Ministerio de la Agricultura y colocó bajo su jurisdicción tierras pertenecientes a la industria agroazucarera en desuso, en la última fase de una reestructuración del sector. "Se acordó que en un período de hasta seis meses se realice el traslado de la actividad no cañera del Ministerio del Azúcar para el de la Agricultura", dijo el Consejo de Estado en un comunicado. El Ministerio del Azúcar cuenta con unos dos millones de hectáreas. Solo 700.000 hectáreas están dedicadas a la caña de azúcar.

Todos estos cambios tienen una poderosa razón de ser: la producción es insuficiente, lo que obliga al país, cada año, a importar alimentos por unos 2.500 millones de dólares. En el primer semestre de 2008, las ventas del mercado agropecuario minorista de los alimentos agrícolas y pecuarios, regido por la relación oferta-demanda, en moneda nacional, disminuyeron en relación con igual período del año precedente. De enero a junio las ventas ascendieron a 742,7 millones de pesos, para un descenso de 8,7 por ciento.

Los productos agrícolas representaron 81 por ciento del valor de las ventas, mientras que los cárnicos ocuparon 19 por ciento restante. Las ventas físicas de productos agrícolas registraron un descenso de 10,6 por ciento respecto a igual etapa de 2007 y disminuyeron tanto en los mercados de libre oferta y demanda (operados por el Ministerio del Comercio Interior) como en los estatales (regidos por el Ministerio de la Agricultura), nueve y 10,7 por ciento, respectivamente. Según estudiosos, esto significa que el descenso fue mayor en aquellos que se nutren, fundamentalmente, de la producción estatal (Acopio) y cooperativas (Unidades Básicas de Producción Cooperativa y Cooperativas de Producción Agropecuaria).

Al analizar los datos en las diferentes redes de mercados, investigadores apuntan que en los mercados estatales con precios topados, bajo la dirección del Ministerio de la Agricultura, hubo falta de sistematicidad, surtido y la calidad fue inferior a la oferta de los mercados de libre oferta y demanda. Además, en dichos mercados de precios máximos limitados por las autoridades locales, aunque los precios suelen ser más bajos, no hay opciones para rebajas.

De acuerdo con la continua disminución de la oferta, tanto en los alimentos de origen vegetal como en los cárnicos, entre enero y junio y hasta julio los precios aumentaron sostenidamente hasta en 50 por ciento para una canasta de 14 productos, señalaron expertos. En 2005, 2006 y 2007 los precios crecieron reiteradamente en el orden de 7,1; 4,33 y 1,03 por ciento, respectivamente.

Para añadir más leña al fuego de la insuficiente producción de alimentos agrícolas, los huracanes Gustav, Ike y Paloma provocaron considerables daños en el sector agropecuario. En los daños, calculados por el gobierno en unos 10.000 millones de dólares, tuvieron un alto peso las cosechas arrasadas, aves y reses perdidas.

Los fenómenos meteorológicos crearon situaciones críticas en el abastecimiento a la población, fundamentalmente en las provincias del norte oriental (Holguín, Las Tunas y Camagüey) y en la parte más oriental de los territorios de Pinar del Río, La Habana e Isla de la Juventud.

Cuba se caracteriza por un período de estacionalidad, con concentración entre diciembre y abril-mayo. De acuerdo con expertos, los dos primeros huracanes pasaron por la isla a finales de agosto y principios de septiembre, cuando ya había concluido el período fundamental de la producción agrícola y se iniciaba la preparación de tierra y siembra para el grueso de cultivos como ajo, cebolla, tomate, pimienta, pepino, melón, papa, maíz (campaña de frío). Según estudiosos del tema agrario cubano, puede considerarse que en otra época del año los daños hubieran sido mayores. Por otro lado, agregan, las lluvias proporcionaron agua y el suelo dispone de una buena humedad para efectuar la siembra y lograr mejores resultados en los cultivos de ciclo corto, coincidente con el inicio de la campaña a finales de año.

Tras los dos primeros meteoros, indicaron los estimados oficiales, se malogró cerca de 30 por ciento de las cosechas. "Esto provocó que la producción agrícola se redujera de cinco millones a un millón de quintales de un mes a otro", reiteró a mediados de diciembre José Puentes, viceministro de la Agricultura.

Según el vicetitular, ante esa situación, el país tuvo que redistribuir la poca comida que quedó entre todas las provincias y, como medidas de emergencia, se vio obligado a poner, por primera vez, un tope máximo en los mercados de libre oferta y demanda ante los precios excesivos que estaban cobrando los oferentes, limitar la cantidad de productos por persona y controlar las salidas y entradas de camiones de ciudades y poblados para contrarrestar acciones especulativas y de acaparamiento, propias de tiempos de crisis. También se procedió a imponer multas y decomisar mercancías (en no pocos casos medidas consideradas excesivas), como parte de un proceso de rescate de la disciplina social y contra las ilegalidades y el delito.

Tras el paso de los huracanes, los economistas vaticinaron incrementos de los precios en cultivos como plátano y yuca, con las mayores pérdidas en la oferta de alimentos. La realidad indica que la disponibilidad de plátanos es muy escasa y las autoridades del sector vaticinan una progresiva recuperación a partir de marzo. En el caso de la yuca, la oferta se ha mantenido de manera intermitente, tanto en los mercados de suministro estatal como en los de oferta y demanda.

Sobre el tema, el viceministro Puente explicó que, como resultado de las medidas urgentes, encaminadas a rescatar la producción tras los huracanes, se había recuperado la producción de huevo, leche, carne de cerdo y, a partir de inicios de diciembre, comenzaron a verse los frutos de las orientaciones dadas por el Grupo Nacional de la Agricultura Urbana para la siembra de cultivos de ciclo corto, que permitieran en el menor plazo posible poner a disposición del consumo social y la población hortalizas y condimentos frescos.

Por su importancia, vale la pena particularizar detalles sobre renglones específicos, como papa, café y acuicultura, entre otros.

Papa: Considerado uno de los alimentos principales en el mundo, es el único producto de la tierra que llega a una parte de los habitantes de la isla por la vía de la distribución normada. El tubérculo, capaz de sobreponerse al calor con un buen manejo del riego, tuvo en 2008 una cosecha de 195.432 toneladas, 37 por ciento por encima de la campaña anterior, cuando solo se alcanzaron 142.100 toneladas y los rendimientos promediaron apenas 14 toneladas por hectárea.

La papa se siembra en Cuba entre octubre y finales de diciembre, para que el período de desarrollo de los tubérculos coincida con los meses de temperaturas más bajas. Sin embargo, las lluvias de esos meses de preparación de tierra atrasaron el acondicionamiento de los suelos y el depósito de las simientes con máquinas.

Félix Manso, responsable de este cultivo en el Ministerio de la Agricultura, indicó que 54 por ciento de las siembras se concentró entre 20 de diciembre de 2007 y principios de enero, debido fundamentalmente a las precipitaciones intermitentes que se presentaron al inicio de la campaña.

La siembra cubrió poco más de 10.260 hectáreas en los territorios comprendidos entre Pinar del Río y Ciego de Ávila, incluyendo el municipio especial Isla de la Juventud. Para Manso, la experiencia y el dominio de la tecnología de los productores cubanos convierten en un milagro cosechar papa en una isla tropical. Para compensar el exceso de calor, el riego electrificado abarcó más de 95 por ciento del área cultivada.

Pese a las temperaturas registradas en los meses de cosecha y las lluvias de inicios de 2008, el rendimiento promedio del país en este cultivo llegó a 19 toneladas por hectárea, cinco más que lo reportado en la cosecha de 2007, aunque menor que otros años, cuando el promedio rebasó las 20 toneladas.

Cuba ha disminuido la superficie de siembra de la papa, para solo fomentarla en las provincias con temperaturas más aceptables para este cultivo. En la zona oriental, los rendimientos son muy bajos y no hay cultura ni infraestructura agrícola para atender con esmero esos sembrados, excepto en la provincia Granma, consideran autoridades de la Agricultura.

Aunque la campaña de papa tiene un costo de casi 40.000.000 de dólares anuales, esta constituye una inversión que garantiza un alimento imprescindible en la alimentación de la población cubana y evita que haya que importarla o no exista en el mercado normado de alimentos, donde se mantiene como el único producto que por esta vía reciben los habitantes de las ciudades más importantes del país.

El representante en Cuba de la Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el brasileño Marcio Porto, elogió la forma en que se desarrolla el cultivo de papa en Cuba, donde hay buenas variedades del fruto. Ese tubérculo se introdujo en época de la colonia española, hace más de 200 años, según estudios de especialistas de la isla.

Café: Las lluvias previas al huracán Ike y los vientos que lo acompañaron aceleraron la maduración del café en la región oriental. En prolongadas jornadas, los agricultores tuvieron que recolectar los cerezos maduros, sorteando ramas y troncos caídos de los árboles de sombra de las plantaciones, arrancados por la fuerza de los vientos.

Aun así, las autoridades de la agricultura pronostican un incremento de 20 por ciento de la cosecha, que concluye en marzo venidero, hasta alcanzar 8.690 toneladas. Según fuentes del Ministerio de la Agricultura, ese estimado se hizo sobre la base de una cosecha anterior muy baja, de 4.400 toneladas de grano semiprocesado, contra 8.200 toneladas en la temporada precedente. La recolección del café se extiende entre agosto y marzo, aunque la mayor parte se cosecha entre octubre y diciembre.

El esquema financiero de la recuperación del café, anunciado desde 2002, fue aprobado por el Comité Ejecutivo del Consejo de Ministros. Desde 2007 se entregaron más recursos e instrumentos de labor a los agricultores cafetaleros, con vistas a crear mejores condiciones y reactivar la producción del grano.

Un estudio realizado en 1990 arrojó que la tercera parte de los sembrados había cumplido su vida útil por vejez o estado de deterioro, situación que trajo como consecuencia que los rendimientos descendieran. "Hoy se obtienen 0,25 toneladas de café por hectárea, cuando pudiera cuadruplicarse esa cantidad", informó Carlos Hernández Chediak, director del grupo empresarial de agricultura de montaña. En 2005 se reiniciaron las siembras y entre esos nuevos cafetos y los rehabilitados se había podido mejorar unas 18.000 hectáreas.

Datos del Grupo Empresarial de Agricultura de Montaña indican que las áreas cafetaleras del país ascienden a 93.000 hectáreas y 38.000 productores de café y cacao. Por cada lata de unas 28 libras de café cereza, los productores recibían 14 pesos. En 2006, subió a 21 pesos y, ahora, a 40 pesos. Después del proceso de despulpe, las 28 libras solo se quedan en cuatro. El productor recibe insumos, según el café entregado a la despulpadora.

Cuba necesita más de 26.000 toneladas para cubrir la cuota normada de café que recibe la población y el destinado al consumo social, sin incluir el que se exporta. El café se compone de 70 por ciento de la variedad robusta y el resto, el arábigo, es de mayor calidad.

En el país se preparan nueve tipos de café para la exportación y para la venta en el mercado interno en divisas. El comercializado como Crystal Mountain, cosechado en

el Escambray, se dirige fundamentalmente al mercado japonés. Este grano puede competir con el Blue Mountain, de Jamaica, y está considerado entre los de mejor cotización internacional.

Leche: Debido a los elevados precios de la leche en el mercado internacional –que ha llegado a rebasar los 4.000 dólares por tonelada–, Cuba intenta, de manera priorizada, recuperar este sector. Ante esa situación, desde 2007 se incrementó el precio de compra al productor, tanto de la leche como de la carne vacuna, a más de tres pesos, además de dos centavos por cada litro de leche entregado a la industria. Durante 2008, la ganadería cubana logró sustituir la importación de unas 7.000 toneladas de leche en polvo, cantidad que debe seguir creciendo si todo se hace organizadamente, con disciplina y racionalidad.

Según fuentes del Ministerio de la Agricultura que se abstuvieron de mencionar cifras, durante 2008 el acopio de leche fue superior a 2007, así como la entrega de este alimento a la industria. En el país continúa la entrega directa de leche para niños menores de siete años en cerca de 70 municipios, lo que disminuye los costos de transportación hacia la industria para su procesamiento y, luego, en el camino inverso hacia los consumidores.

En los últimos años, el financiamiento suministrado a la ganadería asciende aproximadamente a 57.000.000 de dólares cada año. En el país se instalaron 900 molinos de viento para mejorar el abasto de agua a los animales y para el riego. Además, fueron reparadas 592 instalaciones ganaderas que comprenden vaquerías, centros de desarrollo, recrias, centros de compra y centros de cría, a la par que se reactivaron 597 equipos de ordeño mecánico y 317 equipos agrícolas y de transporte automotor. Fueron instalados 300 tanques refrigerados, destinados a la conservación de la leche.

Funcionarios del sector agrícola indican que para garantizar el incremento productivo debe transformarse la base alimentaria de pastos y forrajes; mejorar el abasto de agua y riego a las áreas sembradas de forraje; elevar el empleo de pienso y otros alimentos de las hembras lecheras; retomar los programas de genética e inseminación artificial; recuperar la infraestructura tecnológica y el estado de los equipos para la alimentación y transporte de ganado.

Especialistas del Ministerio de la Agricultura consideran que, haciendo un mejor uso de las potencialidades enunciadas, Cuba puede elevar a corto plazo los niveles productivos de leche y carne vacuna.

Cerdo: La producción de carne de cerdo es una de las prioridades alimentarias del país. El plan de 130.000 toneladas de carne porcina, fijado para 2007, fue sobrepasado y se alcanzaron 148.000, cifra que se convierte en récord histórico, al superar las 102.400 reportadas en 1989.

Para aumentar los volúmenes productivos de esta especie se realizaron inversiones en China en una tecnología que permite mayor higiene en los centros porcinos y, con ello, una supervivencia superior de las nuevas crías.

Para 2008 se previó un aumento de 10 por ciento. Según datos del Ministerio de la Agricultura, la producción total planificada era de 160.000 toneladas, 14.000 más que en la etapa precedente, de ellas 69.000 estarían destinadas a la industrialización para el consumo nacional, 25.000 para el mercado en divisas (7.000 menos que en la etapa anterior), 64.000 para la gastronomía y mercados agropecuarios (4.000 más que en 2007) y unas 2.000 para otros destinos. Al cierre del año, en sesión parlamentaria, se dio a conocer que la cifra del año había sido cumplida.

En la alimentación de los cerdos se introduce el uso de 98.000 toneladas de miel B, producidas por el Ministerio del Azúcar, lo cual permitiría sustituir parte del maíz en la dieta de los cerdos y disminuir los gastos en importaciones de granos, de elevados precios en el mercado internacional. De esta forma, 70 por ciento de la alimentación correspondería a este subproducto de la caña de azúcar y el otro 30 provendría de lo obtenido por los propios productores en sus fincas. Se calcula que unas 26.000 hectáreas de tierra del campesinado con contratos para la entrega de cerdos se dedican a producir alimentos que requieren esos animales.

Cítricos: Durante 2008, Gustav, un huracán de categoría cuatro con vientos de más de 240 kilómetros por hora, destruyó plantas de procesamiento y campos de cítricos, aniquilando toda la cosecha de la Isla de la Juventud. También hizo caer toneladas de frutas en las provincias occidentales de Pinar del Río, La Habana, Matanzas y la región de Ceballos, en la central Ciego de Ávila. Solo en este último territorio, los vientos provocaron la caída de más de 30.000 toneladas de toronja (pomelos). Luego, una semana después, Ike impactó nuevamente al sector cítrico.

La prensa oficial reflejó que “otra vez el cítrico sufrió los embates de un huracán”, al sufrir daños la empresa cítrica de Jagüey Grande, en Matanzas, donde radican las mayores plantaciones cubanas de agrios, con unas 23.000 hectáreas. Allí se perdieron unas 35.000 toneladas de toronja y 3.500 de naranja. En total, en todo el país, unas 135.000 toneladas de frutos cítricos fueron arrasadas de las plantas al paso de Ike, reveló la entonces ministra en funciones de la Agricultura, María del Carmen Pérez.

La región de Jagüey Grande había sido devastada por el huracán Michelle en 2001, por Dennis en 2005 y por la fuerte sequía entre 2005 y 2006. Por si fuera poco, en junio de este año se reportaron en esa entidad serios problemas por las plagas y enfermedades. Al cierre de septiembre, el combinado jagüeyense de procesamiento de agrios reportaba 25.000 toneladas de frutas procesadas (incluidas las que yacían en el piso de las plantaciones), 1.400 toneladas de jugo concentrado y 545 de jugos simples.

Los cuatro huracanes que, entre 2001 y 2005, azotaron a Cuba, devastaron plantaciones cítricas y dejaron pérdidas por alrededor de 131.000.000 de dólares, entre frutas derribadas y plantas destrozadas por la fuerza de los vientos. La sequía y los meteoros de grandes proporciones han ocasionado un grave perjuicio a los sembrados de frutas agrias, después de que se iniciaba una recuperación de la producción, tras la crisis económica de la década del noventa.

Como la mayoría de los ciclones que se forman en las inmediaciones de Cuba repercuten con mayor frecuencia en las zonas occidental y central, se decidió aumentar las áreas en la región oriental, pero con tecnologías de riego que permitan mitigar los ciclos de sequía. Pero esa es solo una cara del problema.

Durante años, los precios que se pagaban por el quintal (un quintal equivale a 100 libras, 2,2 libras equivalen a un kilogramo) de naranja y toronja, enviados a la industria o beneficiados para vender como fruta fresca, eran muy bajos. Eso desalentaba a los trabajadores que laboran en fincas y reciben sus ingresos por el saldo de los resultados finales de las cosechas entregadas para la exportación o para abastecer el turismo.

El precio del quintal de naranja con destino a la industria subió de 7,30 a 14,10 pesos cubanos y la beneficiada para vender como fruta fresca se elevó de 9,00 a 16,50 pesos. El quintal de toronja destinado a jugo se incrementó de 8,40 a 14,19 y el clasificado para beneficio pasó de 9,70 pesos a 17,20.

El incremento de precios debe ir acompañado, además, del suministro de ropas, calzado e instrumentos de trabajo para los obreros. Las empresas especializadas en cítricos solo pueden comercializar 15 por ciento en el mercado de oferta y demanda, debido a que su objetivo y los recursos que les entregan van dirigidos a suministrar cítricos para exportar o abastecer las instalaciones del turismo.

Lo cierto es que, amén de huracanes de años anteriores y de incrementos de pagos, en 2008 el país se vio en la necesidad de importar limones y hasta hierbabuena para poder satisfacer las necesidades del sector turístico.

Acuicultura: Se calcula que 20 por ciento de la proteína animal que consumen los seres humanos proviene del pescado. La plataforma marina de Cuba es rica en variedad de especies, pero prevalece la escasez en sus ejemplares. De tal forma, la acuicultura representa una vía de obtener proteína animal en una nación donde no abundan las ofertas de este tipo de nutrientes. En 2007 se obtuvieron 22.247 toneladas de pescado de agua dulce y hay potencial para llegar a las 25.000 toneladas en un corto plazo, afirmó Zenaida Arbolea, especialista del Ministerio de la Industria Pesquera.

Fuentes oficiales indican que 76 por ciento del pescado proviene del cultivo extensivo en presas y micropresas, donde las especies se alimentan del plancton natural de esos embalses, mientras que en el método intensivo se suministra pienso. Las dos especies que están ahora en el método intensivo son las tilapias y las clarias.

En caso de que los embalses no dispongan de abundante alimento natural, a las tilapias se les encierra en jaulas metálicas flotantes para suministrarles suplementos proteicos. Con el fin de elaborar el pienso extrusado, que puede flotar en el agua y tiene mejor aprovechamiento en el cultivo intensivo, se sustituirá la tecnología actual existente en la fábrica de piensos acuícola, ubicada en el municipio Santa Cruz del Sur, en la oriental provincia de Camagüey.

Hasta el momento no hay datos disponibles sobre los resultados de 2008, pero se estima que el país habría incrementado la producción, aunque de forma insuficiente, dada la carencia de ofertas en las tiendas de estos productos en las redes de pescaderías del país.

¿Tiempos de reforma?

En julio último, las autoridades cubanas dieron a conocer la legislación para la entrega de tierras ociosas a personas y cooperativas interesadas en hacerlas producir, medida que fue vista como una continuidad de las reformas anunciadas por el presidente Raúl Castro el 26 de julio de 2007, cuando aún fungía como mandatario en funciones por enfermedad de su hermano Fidel.

Durante el proceso de discusión y análisis del discurso pronunciado en esa fecha por Raúl Castro, y que involucró a millones de cubanos y cubanas, se realizaron más de 11.000 planteamientos relacionados con el tema de la tierra. De esa cifra, más de 84 por ciento se refería a ese tema.

La emisión del Decreto Ley no. 259 "Sobre la entrega de tierras ociosas en usufructo" y del Decreto Ley no. 282 "Reglamento para la implementación de la entrega de tierras ociosas en usufructo", del 29 de agosto de 2008, se convirtió en la herramienta que el país necesitaba para distribuir predios no utilizados cuyas cifras se han incrementado de forma sostenida y alarmante desde hace varios años.

Según fuentes oficiales, el área ociosa representa 18,6 por ciento de la tierra agrícola del país. Sin embargo, cálculos alternativos señalan que el monto total de tierra sin aprovechar es superior a los 2.000.000 de hectáreas, que representaría 30,2 por ciento de la tierra agrícola.

Un estudioso en temas agrícolas indica que "las tierras ociosas (1.232.800 hectáreas) y pastos naturales (2.268.500 hectáreas) –por lo general estos últimos tienen poca carga de animales por hectárea, además, alrededor de 800.000 hectáreas están invadidas con marabú–, representan 52,8 por ciento de toda la tierra agrícola". A su vez, considera que "esto contrasta con la elevada necesidad de producir alimentos con vistas a satisfacer las necesidades internas e, incluso, generar fondos exportables. Este problema está aún sin resolver y en las condiciones actuales la vulnerabilidad alimentaria se ha elevado, debido a la alta dependencia a la importación de víveres".³

Para expertos, "la alta dependencia de la economía cubana de la importación de alimentos la hace en extremo vulnerable. Por esa razón, poner en explotación las tierras agrícolas ociosas disponibles constituye una decisión estratégica".

Según datos oficiales, entre el 17 de septiembre (fecha de inicio del proceso) y el 20 de octubre, se presentaron 69.086 solicitudes, de las cuales 98 por ciento correspondía a personas naturales y dos por ciento, a las jurídicas. Hasta ese momento, 79 por ciento de las personas naturales solicitantes no contaba con tierras, mientras que las de entidades jurídicas, las mayores cifras se concentraban en las Cooperativas de Créditos y Servicios (CCS), que abarcan 82 por ciento del total solicitado. Las peticiones por parte de personas individuales apuntan hacia el

eventual inicio de un proceso de fortalecimiento en el sector agropecuario cubano, según economistas.

Pero ni siquiera la urgencia de poner a producir la tierra como asunto de seguridad nacional pudo evitar que el proceso de entrega se convirtiera, para los interesados, en un largo camino. Un análisis sobre el asunto señala que, desde que se presenta la solicitud de tierra hasta que se recibe respuesta, pueden transcurrir hasta 63 días, "si todo transita normalmente y no se requiera hacer mediciones en el terreno". En términos agrícolas, este plazo pudiera representar una cosecha y media de productos de ciclo corto.

En caso de que se origine una negación que dé lugar a una reclamación, el proceso pudiera extenderse hasta 98 ó 128 días. Esto podría representar el ciclo completo de la producción de papa, desde la siembra hasta la recolección. Al respecto, analistas señalan que "esto lleva a considerar que, pese a la necesidad imperiosa de poner a producir de inmediato la mayor cantidad posible de tierras ociosas existentes, la entrega de parcelas en usufructo se ha convertido en un proceso burocrático y, por supuesto, dilatorio".

Otro análisis considera que "agilizar el proceso de entrega de tierra a los solicitantes constituye una condición imperiosa. En el Reglamento de entrega de tierras ociosas, Decreto No. 282 (29 de agosto) se establece un término de 63 días para responder las solicitudes. De transitar por estos días, y teniendo presente la actual situación y la inmediatez de las siembras, puede perderse el momento para la siembra y cosecha de producciones, que pudieran obtenerse a finales del presente año (2008)".

Por ello, es preciso que, sin saltarse los pasos de control que pudieran evitar problemas en el futuro, se agilice el proceso, ya sea mediante la inclusión de más personal a la labor o de un método más intensivo y expedito de aprobación.

En su artículo "El microcrédito en las nuevas condiciones de la agricultura"⁴, el investigador Armando Nova González señala que "los nuevos productores necesariamente requerirán algún soporte o ayuda económico-material, que les permita despegar y lograr los objetivos previstos. Ante esta situación, los microcréditos pueden convertirse en una pieza clave para el desarrollo de la producción agrícola nacional. Estos pueden constituirse en una herramienta importante para los pequeños productores, facilitándoles las vías de acceso a las fuentes de financiamiento.

"Ante la nueva situación que se avecina, de entrega de grandes cantidades de terrenos, y de acuerdo con el número de solicitudes de tierras recibidas hasta octubre, resulta necesario disponer de un fondo o financiamiento en moneda convertible. Incluso, la colaboración financiera internacional pudiera estar interesada en brindar financiamiento e instrumentar una línea de microcrédito para los productores, mediante las instituciones nacionales bancarias existentes por territorio (municipios)", comenta el profesor e investigador.

Producción agrícola no cañera. Productos seleccionados 2008

(miles de toneladas)

Concepto	2007	2008	% 08/07
Viandas y hortalizas	4.972,5	4.732,2	95,2
Viandas	2.369,5	2.277,2	96,1
Tubérculos y raíces	1.378,6	1.525,4	110,6
Plátano	990,9	746,9	75,4
Hortalizas total	2.603,0	2.455,0	94,3
Tomate	627,9	567,4	90,4
Arroz Consumo	196	194,6	99,2
Cítricos De ello: naranja dulce	469,0	352,1	75,1
	302,8	175,0	57,8

Otras frutas	783,8	726,6	92,7
Total			

Fuente: Elaborado a partir de Panorama Económico y Social, Cuba 2008, Oficina Nacional de Estadísticas (ONE), www.one.gov.cu

Tiempo de contracción

En 2008, de 13 productos agrícolas seleccionados, 10 quedaron por debajo de los niveles alcanzados en 2007: viandas total (96,1 %); plátanos (75,4 %); hortalizas total (94,3 %); tomate (90,4 %); cereales total (93,4 %); arroz consumo (99,2 %); maíz (90,3 %); cítricos total (75,1 %); naranja dulce (57,8 %) y otras frutas (92,7 %).

Sobrepasaron los volúmenes de 2007: tubérculos y raíces (110,6 %); leguminosas total (106 %) y toronja (103,6 %).

Fuente: Elaborado a partir de Panorama Económico y Social, Cuba 2008, Oficina Nacional de Estadísticas (ONE), www.one.gov.cu

Ganadería y avicultura. Producciones seleccionadas 2008

Concepto	Unidad de medida	2007	2008	08/07 %
Entregas a sacrificio (peso en pie):	Miles de toneladas			
Vacuno		108,1	119,2	110,3
Porcino		268,2	292,0	108,9
Avícola		43,0	41,0	95,3
Ovino-caprino		23,3	24,2	103,9
Leche de vaca	Kg			
Rendimiento de leche diario por vaca		3,6	3,8	105,6
Huevos	MMU	2.351,7	2.275,0	96,7

Fuente: Elaborado a partir de Panorama Económico y Social, Cuba 2008, Oficina Nacional de Estadísticas (ONE), www.one.gov.cu

Superficie ociosa por provincia

Miles de hectáreas

Provincia	2002	2007	Variación 2002-2007
Cuba	933,3	1.232,8	299,5
Pinar del Río	41,7	70,8	29,2
La Habana	12,1	14,9	2,9
Ciudad Habana	2,1	1,9	0,2

Matanzas	76,3	93,5	17,2
Villa Clara	73,0	99,7	26,7
Cienfuegos	50,8	84,6	33,8
Sancti Spíritus	79,1	95,4	16,3
Ciego de Ávila	66,0	95,5	29,4
Camagüey	307,9	369,6	61,7
Las Tunas	114,2	157,9	43,7
Holguín	18,7	23,7	5,0
Granma	58,4	76,7	18,3
Santiago de Cuba	13,7	16,5	2,8
Guantánamo	12,2	14,6	2,4
Isla de la Juventud	7,1	17,4	10,4

Fuente: Uso y tenencia de tierra, Oficina Nacional de Estadísticas (ONE), diciembre de 2007, mayo 2008.

Solicitudes de tierras

Hasta el 20 de octubre 2008

Actividad/cultivo	Cantidad (uno)
Ganadería vacuna	28.783
Cultivos varios	28.229
Ganadería menor	5.292
Arroz	4.503
Café	1.116
Tabaco	1.036
Caña	127
TOTAL	69.086

Para más información, consultar:

- "Retos inmediatos para la economía cubana", *Economics Press Service* , no. 8, abril de 2008. IPS-Corresponsalía Cuba.
- "El consumo normado en Cuba: algunas consideraciones", *Economics Press Service* , no. 14, julio de 2008. IPS-Corresponsalía Cuba.
- "La necesidad de un modelo agrícola eficiente", *Economics Press Service* , no.16, agosto de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.

- "La producción de leche y la sustitución de importaciones", *Economics Press Service*, no. 4, febrero de 2008, IPS/Corresponsalía Cuba.

- "Mercado libre agropecuario, situación actual", *Economics Press Service*, no. 20, octubre de 2008. IPS-Corresponsalía Cuba.

AMBIENTE

El peor golpe

Un alto costo tienen, para las naciones del Caribe y Centroamérica, los huracanes y sus consecuencias. Cuba lo ha sentido en carne propia en varias ocasiones, en los últimos años. Entre 2001 y 2008, indican datos oficiales, los fenómenos de esta naturaleza han costado al país unos 18.771 millones, más de la mitad de ellos en 2008, con el paso de los huracanes Gustav, Ike y Paloma.

Según observadores, como el huracán de 1932, el Flora en 1963 o el Michelle en 2001, la combinación fatal de los huracanes del pasado año quedará en la memoria histórica de Cuba como uno de los mayores desastres naturales que debió enfrentar la isla del Caribe.

Las cifras oficiales indican que los tres meteoros costaron al país unos 10.000 millones de dólares, cerca de la quinta parte de su Producto Interno Bruto (PIB). Ese monto incluye los gastos en medidas preventivas, transporte y comunicaciones, combustible utilizado, daños en viviendas, agricultura, infraestructura y producción de bienes y servicios interrumpidos. Una tabla comparativa difundida durante el último período de sesiones del parlamento cubano evidenció que las pérdidas del Ike casi cuadruplicaron las del Gustav y el Dennis, los segundos más costosos que han azotado a la nación caribeña.

De acuerdo con esos datos, más de medio millón de viviendas sufrieron daños en los últimos meses, lo que ha empeorado un problema habitacional arrastrado de ciclones previos. Autoridades del sector económico reiteraron que los huracanes provocaron daños a más de 600.000 casas, por un valor superior a 4.966 millones de dólares; reconocieron que solo 23 por ciento de los daños reportados en viviendas durante los ciclones han sido resueltos y vaticinaron que la recuperación podría tardar tres años e inclusive más.

El coronel José Betancourt Lavastida, jefe del Departamento de Gestión para la Reducción de Riesgo del Estado Mayor Nacional de la Defensa Civil de Cuba, señaló ante el parlamento que "una comisión nacional está evaluando actualmente cuáles son las cubiertas más resistentes y, sobre todo, que se cumplan con rigor y exigencia sus normas técnico-constructivas, para que tengan una mayor resistencia al impacto de los vientos". Reveló también que "la principal vulnerabilidad" está asociada "fundamentalmente con el no cumplimiento de lo normado técnicamente para la fijación correcta de los techos y las cubiertas".

Al término de la segunda sesión ordinaria del parlamento, el 27 de diciembre, el presidente Raúl Castro consideró que "la recuperación de los daños ocasionados por los tres últimos huracanes, en general marcha satisfactoriamente. Ya se aprecian los primeros resultados de la paulatina restauración de las producciones agropecuarias". Más de 500.000 viviendas fueron dañadas por los huracanes en 2008 en 35 municipios, mientras que en otros 12 suman más de 70.000 las acumuladas por eventos meteorológicos de años anteriores. De todas, aún resta por reparar o construir totalmente 77 por ciento, indicó.

El sector agropecuario y forestal perdió 3.600 millones de dólares por daños físicos y potenciales, costo de exportaciones y reposición de plantaciones. El informe del ministro de Economía, José Luis Rodríguez, resaltó la atención especial otorgada a la alimentación del pueblo, que incluyó medidas como el reforzamiento alimentario a los más de dos millones de habitantes de los 34 municipios de mayores daños. Ello incluyó incrementos en la producción de alimentos como cereales, leche, yogurt; y en las importaciones de salchichas, carne en conserva y otros productos destinados a la venta en la gastronomía, además de la recuperación del sector agropecuario.

Las autoridades informaron que, respecto al turismo, se minimizaron los daños en las instalaciones hoteleras y extrahoteleras como parte de las acciones de preparación de la temporada alta, para la cual los turoperadores confirmaron un número elevado de reservas para viajar a Cuba.

Rodríguez destacó que los huracanes pusieron a prueba la capacidad de organización y resistencia del pueblo cubano para minimizar las pérdidas humanas y materiales. Debido a ello y a la voluntad política del país para recuperarse, ni siquiera los territorios más azotados tuvieron que ser declarados zona de desastre.

El 3 de noviembre, luego del paso devastador de los huracanes Gustav y Ike por Cuba, entre finales de agosto e inicios de septiembre, el vicepresidente Carlos Lage Dávila señaló que el país necesitaría un esfuerzo adicional, tanto en las importaciones de alimentos como en las de recursos para la recuperación de viviendas.

Según dijo Lage, en la agricultura, que prácticamente quedó arrasada en todo el país, se necesitan fertilizantes, semillas, repuestos para la maquinaria, hay que hacer una gran actividad de importación para la agricultura, pues ahora es el momento óptimo de la cosecha.

Por otra parte, además de los destrozos en viviendas y otros sectores, la industria de materiales de la construcción se vería abocada a un esfuerzo adicional en la reconstrucción y la reparación de viales, lo que obligaría al incremento de las importaciones e implicaría movilizar una mayor cantidad de recursos, y mucho de ese esfuerzo pasa por el comercio exterior.

A escasos días de las declaraciones del vicepresidente cubano, el huracán Paloma vino a agravar la situación, con nuevos daños a la infraestructura habitacional del país, fundamentalmente en el sur de la provincia de Camagüey.

Daños sobre daños

Un estudio desarrollado por investigadores del Centro Nacional del Clima del Instituto de Meteorología de Cuba reveló que, desde 1799 hasta el cierre de agosto de 2008, el mayor archipiélago caribeño fue azotado por un total de 112 huracanes, incluido Gustav. A ellos hay que añadir Ike y Paloma, lo que totalizaría 114 huracanes.

Gustav azotó Cuba el 30 de agosto por la región occidental, con categoría cuatro en la escala Saffir-Simpson, casi convertido en categoría cinco. La racha de viento máximo de 340 kilómetros por hora registrada en la estación meteorológica de Paso Real de San Diego, en Pinar del Río, durante el cruce de Gustav, constituye la más intensa que se ha medido en Cuba.

José Rubiera, director del Centro de Pronósticos del Instituto de Meteorología, informó que las ráfagas más veloces de un ciclón tropical en el mundo fueron de 286 kilómetros por hora en México, en 1953, inferiores a las que cruzaron el archipiélago cubano. Al pasar por la costa oriental de la Isla de la Juventud, un avión de reconocimiento encontró una presión mínima central de 943 hectopascal, y un viento máximo sostenido de 240 kilómetros por hora. Cuando el meteoro cruzó la porción centro oriental de Pinar del Río, el viento máximo sostenido fue estimado en 250 kilómetros/hora, con una presión de 941 hectopascal.

La fuerza destructiva de la naturaleza provocó daños de envergadura en unas 100.000 viviendas, fundamentalmente en los territorios de Pinar del Río e Isla de la Juventud, donde el meteoro descargó toda su furia. En Pinar del Río quedaron destruidas 137 torres de alta tensión, 600 postes del servicio eléctrico, redes de comunicación telefónica y repetidoras de la transmisión de emisoras de radio y televisión. En La Habana, el plátano fue el cultivo más castigado, pues más de 215 caballerías, casi todas en producción, quedaron totalmente derribadas.

Sin concluir la evaluación de los daños provocados por Gustav el 30 de agosto en el occidente del país, Ike entró por el oriente la noche del 7 de septiembre, salió al mar para fortalecerse y al día siguiente volvió a atravesar la isla de sur a norte por la provincia de Pinar del Río, unos 140 kilómetros al oeste de La Habana. Antecedido por las penetraciones del mar en la oriental ciudad de Baracoa, acompañado de intensas lluvias y una extensa área de influencia con vientos que superaron los 200 kilómetros por hora, Ike se movió durante 43 horas por todo el territorio cubano.

Siete personas murieron en la isla víctimas de Ike y se reportaron otras 19 lesionadas, de acuerdo con informes de la Defensa Civil. La reducción al mínimo posible de las víctimas fatales se asoció directamente a las medidas preventivas aplicadas por la Defensa Civil en Cuba. Hasta el 9 de septiembre, más de 2,6 millones de personas habían sido evacuadas en todo el país, la mayoría de ellas en casas de familiares y vecinos, aseguró el coronel José Ernesto Betancourt.

La agricultura sufrió considerables daños, con la pérdida inicial de 700.000 toneladas de alimentos, según informes del viceministro de la Agricultura, Alcides López Labrada. Así se lo sintieron sembrados completos de plátano, decenas de miles de toneladas de naranja, unas 7.000 casas de tabaco, miles de instalaciones pecuarias destruidas o dañadas, millares de animales de granja y ganadería muertos. Solo a causa de Ike se perdieron un millón de litros de leche, unos 40 millones de huevos y miles de toneladas de carne de cerdo, todos básicos en la alimentación de cubanos y cubanas.

Los reportes oficiales indicaron que el sector del turismo no registró daños importantes, mientras que el parque eólico de Gibara, inaugurado en 2008 como parte de un proyecto nacional de energía renovable, soportó rachas de viento de más de 220 kilómetros por hora. Los perjuicios fueron severos en la zona níquelífera de Moa, en el sistema electro-energético y de las comunicaciones.

Ricardo González, directivo de la Unión Eléctrica Nacional, aseguró que Ike afectó las líneas de transmisión y circuitos de distribución de todas las provincias del país, pero los microsistemas que funcionan con fuel oil y combustible para motores diesel lograron proteger necesidades vitales de la población.

Un informe oficial publicado el 16 de septiembre indicó que "uno de los impactos más letales" fue sobre el sector de la vivienda: "más de 444.000 dañadas, buena parte de ellas con pérdidas parciales y totales de techo, además de otras averías; y del total, 63.249 son derrumbes totales". El problema fue considerado por las autoridades como el "más complejo", no solo porque deja a más de 200.000 personas sin casa y algunos cientos de miles más cuyas viviendas requieren reparación, sino porque construir y rehabilitar requiere inversiones millonarias y años de trabajo intenso. En algunos territorios del país, como Isla de la Juventud, las averías en las redes eléctricas fueron totales. Tanto Gustav como Ike destruyeron torres de transmisión de onda corta y de televisión y territorios completos estuvieron más de un mes sin servicio eléctrico por lo intrincado de las zonas.

En la región occidental, 3.414 casas de secado de tabaco fueron destruidas y otras 1.590 afectadas. En total se perdieron 800 toneladas del producto en la principal zona tabacalera del país, donde se encuentran las mejores tierras para uno de los tradicionales rubros exportables de esta isla caribeña, así como "pérdidas totales" en 55.700 hectáreas, incluidas plantaciones de caña de azúcar, daños en 877 organopónicos y 392 huertos intensivos que garantizan la producción de vegetales, en más de 180.000 hectáreas de cultivos forestales.

La zona oriental, por su parte, reportó destrozos en todas las áreas cafetaleras, llegándose a perder la cosecha en algunos de los municipios montañosos más productores, 32.305 hectáreas de plátano perdidas y más de 10.000 hectáreas de otros renglones agrícolas.

Solo en la región occidental, el Ministerio de Salud Pública informó daños de consideración en 314 instalaciones, entre ellas 26 hospitales, 18 policlínicos, 191 consultorios, 14 hogares de ancianos y casas de abuelos. Entre los más afectados figuran los servicios de neonatología de cuatro centros de salud habaneros.

Casi 70 almacenes de alimentos del Ministerio de Comercio Interior fueron impactados por los vientos de los huracanes. En esas instalaciones, con capacidad para guardar 102.000 toneladas, las pérdidas ascendieron a poco más de 10.000 toneladas, que quedaron en estibas y se mojaron o se humedecieron al perderse los techos. Según Francisco Silva, viceministro de Comercio Interior (MINCIN), ese daño (alrededor de 10 % del total) no fue mayor debido a la movilización de los obreros que movieron los sacos con rapidez hacia lugares seguros.

Los estragos alcanzaron al menos a 3.800 instalaciones vinculadas a la enseñanza, 146 instituciones culturales y 82 instalaciones deportivas, siete puertos, miles de kilómetros de carreteras y caminos, así como muros de contención de piedras que unen tierra firme con los cayos donde se fomenta la industria turística, a la autopista nacional y al viaducto La Farola, considerado una de las joyas de la arquitectura nacional.

El informe oficial señaló que "el país ha sido devastado en su infraestructura económica, social y habitacional como nunca antes" y advirtió que "no es posible que todo llegue a todos de inmediato". Fuentes gubernamentales reconocieron, inclusive, tras el paso de los dos primeros huracanes, que las reservas estatales no serían suficientes para enfrentar el impacto económico. Las ayudas de emergencia recibidas a raíz de Gustav y Ike de naciones como Rusia, Venezuela, España, Brasil, México, Honduras, Colombia y República Dominicana, entre más de 30 países, así como organizaciones del sistema de Naciones Unidas, tanto en alimentos como techos, colchones y otros productos de emergencia, fueron una contribución válida para los momentos de mayor urgencia, aunque solo pudieron cubrir una pequeña parte de las necesidades que dejaron los huracanes a la isla.

Ike dejó como beneficio 1.791 millones de metros cúbicos de agua embalsada. Según el Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos, tras el huracán el volumen de agua acumulada en 239 embalses ascendía a 891,5 millones de metros cúbicos. Las aguas de los tres huracanes le permitieron al país adentrarse en la etapa de sequía con un acumulado de más de 80 por ciento de la capacidad de almacenaje.

Más de 20.000 personas fueron evacuadas en Santa Cruz del Sur, un municipio de 49.900 habitantes, cuando se alertó de la cercanía del huracán Paloma, el tercero de gran intensidad que azotó Cuba en 2008. "Son medidas costosas, pero es difícil imaginar qué hubiera pasado si no evacuamos", comentó el presidente Raúl Castro, quien aseguró a los lugareños que se reconstruirán las viviendas lo más pronto posible, en la misma zona, aunque más alejadas del mar.

A su entrada en tierra, por Santa Cruz, el huracán dañó 9.022 viviendas, de las cuales 1.155 sufrieron derrumbes totales, 1.422 derrumbes parciales y 1.227 quedaron sin techos. Alrededor de la mitad de las 480 casas de La Playa fueron totalmente destruidas y todas las que quedaron en pie exhibían algún tipo de daño.

Al tocar tierra, Paloma se debilitó y se convirtió finalmente en un área de bajas presiones, pero la acción combinada de sus vientos, lluvia y salidas del mar dejó sin hogar a centenares de familias asentadas en localidades costeras como Santa Cruz del Sur, en Camagüey, y Guayabal, en la vecina Las Tunas.

"Como consecuencia del cambio climático, estos huracanes van a ser cada vez más frecuentes e intensos. No nos queda más remedio que adaptarnos", dijo en noviembre Raúl Castro, durante un recorrido por Camagüey y Las Tunas, dos provincias aledañas del centro-oriental cuyos poblados costeros sufrieron el mayor impacto de Paloma.

El gobernante insistió en que el país debe prepararse para "convivir" con los huracanes y afirmó que sumaron 47 los municipios afectados por los huracanes Gustav y Ike, entre el 30 de agosto y el 9 de septiembre, y Paloma, el 7 de noviembre. "Estamos gastando lo que tenemos y no tenemos" (en compra de alimentos y materiales de construcción), comentó el mandatario en esa ocasión.

Expertos indicaron a su vez que la combinación de los efectos del ambiente agresivo, la pobre calidad de los materiales de construcción, la falta de mantenimiento sistemático a la vivienda y su ubicación en zonas bajas y cercanas al mar aumentan la vulnerabilidad de estos poblados costeros ante los frecuentes huracanes.

Tras el impacto de Ike y Gustav, el Instituto Nacional de la Vivienda informó que solo resistieron la fuerza de los vientos los techos de placa de hormigón y cabillas, bien reforzados. La entidad estatal reconoció, además, que los mayores daños se produjeron en casas cubiertas con tejas de fibrocemento, madera y tejidos vegetales, muy comunes en las zonas rurales.

Esto indica que las soluciones que se adopten en el tema de vivienda, sobre todo en zonas donde frecuentemente se producen estos fenómenos y en áreas bajas susceptibles a penetraciones del mar por esta causa, tienen que contemplar los aspectos vinculados con la ocurrencia de huracanes, tanto en los diseños como en los materiales que se empleen en paredes y techos, de manera que no se produzcan nuevos destrozos en la esfera habitacional. En ello trabajan algunos centros de investigación, pero habrá que ver en qué medida el país está en condiciones financieras de aprovechar sus conclusiones y recomendaciones.

Algunas ayudas

Múltiples ayudas y donaciones recibió Cuba tras el paso devastador de los huracanes Gustav y Ike, de organismos y organizaciones internacionales, países, organizaciones religiosas y empresas, entre otros:

- Como respaldo al esfuerzo inmediato de las autoridades cubanas para mitigar las pérdidas, el Sistema de Naciones Unidas proporcionó a Cuba, de manera inicial, 8,7 millones de dólares. Esos fondos procedieron de los recursos de emergencia de las agencias de la Organización de las Naciones Unidas y del Fondo Central de Respuesta a Emergencias, de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios del propio organismo.

- Un Plan de Acción Post-Huracanes 2008, adoptado con posterioridad, complementaría la respuesta inicial de Naciones Unidas para la emergencia. Consta de una fase inicial de respuesta inmediata, de seis meses de duración y 13,8 millones de dólares de financiamiento; y una segunda fase, de recuperación temprana, de unos 12 meses de extensión, con un monto previsto de 16,2 millones. Estos programas constituyen un complemento a las acciones priorizadas por el gobierno cubano y están encaminados a fortalecer las capacidades locales para responder a los impactos de los huracanes.

Este plan, insistió Susan McDade, Coordinadora Residente del sistema de la ONU en Cuba, allana el camino para continuar ulteriores acciones mediante programas de recuperación, la reducción de vulnerabilidades y el desarrollo. La implementación de los proyectos prioritarios se maneja a través de los programas, fondos y agencias de las Naciones Unidas en colaboración con sus contrapartes sectoriales y con las autoridades locales. Entre los campos en los que serán cumplidas las iniciativas de recuperación se encuentran alimentación, agricultura, agua y saneamiento, el hábitat, energía y el entorno, salud, educación y patrimonio cultural e histórico.

- El Programa Mundial de Alimentos (PMA) de las Naciones Unidas se comprometió a gestionar un apoyo alimentario a un estimado de 1.780.000 cubanos durante los próximos seis meses, a un costo de 5,7 millones de dólares. Durante medio año, el programa distribuirá raciones de arroz, frijoles, aceite, pescado en lata y un compuesto de maíz y vitaminas. También suministrará almacenes temporales y otros insumos para mejorar la capacidad de esas instalaciones, al igual que cocinas a gas licuado que permitirán a los centros de elaboración entregar productos cocinados a las personas que perdieron sus enseres tras el paso de ambos fenómenos atmosféricos.

En los primeros días después del azote de los dos meteoros, el Programa Mundial de Alimentos transportó a Cuba decenas de toneladas de pescado enlatado y de galletas fortificadas con micronutrientes, que fueron entregadas en el municipio especial de la Isla de la Juventud. La entrega de los alimentos es parte de la operación de emergencia que tiene el Programa Mundial de Alimentos para cubrir necesidades de la población más afectada, especialmente niños, ancianos, mujeres embarazadas y lactantes.

- Naciones como Venezuela, Rusia y España expresaron su solidaridad con el envío inmediato de ayuda de emergencia. Rusia, que encabezó el envío de auxilio humanitario con más de 100 toneladas de material de construcción y casas de campaña, entre otros implementos, negoció con las autoridades cubanas las necesidades materiales creadas por el desastre y la posible prestación de más asistencia.

- El 23 de octubre, el Comisario Europeo de Desarrollo y Ayuda Humanitaria de la UE, Louis Michel, anunció en La Habana una ayuda de emergencia humanitaria inmediata por dos millones de euros (2,6 millones de dólares) y otro monto de entre 20 y 25 millones de euros a desembolsar en 2009 para contribuir a los planes de reconstrucción. Posteriormente, una comisión técnica de alto nivel viajó a la capital cubana para identificar con las autoridades las áreas y posibles modalidades de cooperación.

- España acordó, el 20 de octubre, una asistencia adicional por unos 33,7 millones de dólares para los planes de recuperación de los daños causados por los huracanes. El plan acordado contempla tres fases. La primera estipula ayuda humanitaria por unos 649.000 dólares desde septiembre hasta octubre, y la segunda, de rehabilitación inmediata, consta de algo más de tres millones de dólares. Para la tercera y última fase, destinada a 2009 y 2010, la ayuda ascenderá a unos 28,9 millones de dólares. Estas cantidades se añadieron a las previstas en la comisión mixta de cooperación, que se espera llegarían a más de 40 millones de dólares al finalizar 2008.

- El gobierno de la Confederación Suiza, a través de su agencia para cooperación y el desarrollo (COSUDE), decide contribuir con proyectos por un valor de aproximadamente 650.000 pesos convertibles para apoyar en la recuperación de la población gravemente damnificada por dos huracanes, además de financiar un programa para la disponibilidad de semillas y otros insumos a campesinos, en cooperación con el Instituto Nacional de Investigación Agraria, con un valor de 120.000 pesos convertibles.

- Según datos oficiales de finales de septiembre, hasta ese momento habían llegado al país 34 donaciones de los 230 que han prometidos 63 gobiernos, instituciones, asociaciones de solidaridad, grupos religiosos y organismos internacionales. A eso se suman donaciones en efectivo, que no forman parte de los créditos blandos que algunas naciones han ofrecido a la isla, principalmente Venezuela.

- En octubre, el director de Coordinación y Planificación del Ministerio para la Inversión Extranjera y la Colaboración Económica, Agustín Cabello, comentó que 71 países y 12 organismos internacionales habían ofrecido 478 donativos, valorados en más de 51 millones de dólares. Con estos aportes fueron beneficiados 135.000 damnificados con módulos de aseo personal, ropa, calzado, carpas, frazadas, agua embotellada, láminas de zinc y tejas. Los residentes en las zonas más azotadas por los meteoros en Pinar del Río, Guantánamo, Holguín, Las Tunas, Camagüey y la Isla de la Juventud, reciben la ayuda humanitaria en alimentos de forma gratuita.

Año de desastres

- Naciones Unidas calcula que el riesgo de morir víctima de un huracán en Cuba es 15 veces menor que en Estados Unidos y 81 que en Haití.

- La Organización Meteorológica Mundial señaló que en 2008, en el Atlántico, se formaron 16 ciclones tropicales con nombres, entre estos ocho huracanes, cinco de los cuales fueron fenómenos de gran intensidad, de categoría tres o superior. La media es de 11 ciclones tropicales con nombres, seis huracanes y dos huracanes de gran intensidad.

- En 2008 la temporada de huracanes en el Atlántico fue devastadora, pues causó numerosas víctimas y una destrucción generalizada en el Caribe, América Central y Estados Unidos. Por primera vez en la historia, seis ciclones tropicales (Dolly, Edouard, Fay, Gustav, Hanna y Ike) llegaron a tierra de los Estados Unidos de forma consecutiva y, también por primera vez en la historia, tres huracanes de gran intensidad (Gustav, Ike y Paloma) asolaron Cuba.

- Hanna, Ike y Gustav fueron los huracanes que provocaron mayor número de muertes en la temporada, ya que causaron varios cientos de víctimas en el Caribe, entre las que se cuentan 500 muertos en Haití.

- Según datos de la aseguradora alemana Munich Re, el huracán Ike ocasionó daños económicos por 30.000 millones de dólares.

- De acuerdo con datos preliminares recopilados por la Organización Meteorológica Mundial, 2008 clasificaría como el décimo año más cálido de los registros climáticos desde que estos empezaran a efectuarse con instrumentos en 1850.

- En 2008, la temperatura media combinada de la superficie del mar y del aire en la superficie terrestre superó en 0,31 grados centígrados la media anual de 14 grados centígrados registrada para el período de 1961 a 1990. Ha sido ligeramente inferior a la de los años anteriores del siglo XXI debido, en particular, al episodio La Niña, considerado de moderado a fuerte, que se formó en la segunda mitad de 2007.

Para más información consultar:

- "Huracanes revelan vulnerabilidad de fondo habitacional", *Economics Press Service*, no. 19, octubre de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.

- "Tiempos de recuperación", *Economics Press Service*, no. 18, septiembre de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.

- "Cuba merece ayuda ante desastres", *Economics Press Service*, no. 18, septiembre de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.

- Omar Everleny Pérez Villanueva: "Apuntes sobre la vivienda en Cuba", *Economics Press Service*, no. 23, diciembre de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.

- "Tiempo de soluciones múltiples", *Economics Press Service*, no. 22, noviembre de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.

- "Recuperación y avance: la necesaria racionalidad", *Economics Press Service*, no. 21, noviembre de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.

ENERGÍA

Entre esperanzas y realidades

Al cierre de 2008, la producción de petróleo y gas en términos de petróleo equivalente creció 1,3 por ciento, al alcanzarse los 4.000.000 de toneladas de combustible equivalente (petróleo y gas) programadas. Con el petróleo cubano, el país caribeño cubre 47 por ciento de sus necesidades, aunque tiene cifradas sus esperanzas de auge en posibles yacimientos en el Golfo de México.

De acuerdo con datos oficiales, de los cuatro millones de toneladas de petróleo equivalente que se alcanzaron en 2007, 2.908.000 toneladas fueron de crudo y 1.215 millones de metros cúbicos de gas.

En noviembre, la Empresa de Perforación y Extracción de Petróleo del Centro (EPEP) alcanzó su primer millón de toneladas, con lo que rebasó su plan anual de producción, ascendente a 900.000 toneladas, que había logrado con casi dos meses y medio de antelación a la fecha programada. Esto le permitiría cumplir la orientación de Cupet de llegar al cierre de año con un total de 1.160.000 toneladas extraídas del hidrocarburo. Es de suponer que el resto del crudo extraído provenga de la Empresa de Perforación y Extracción de Petróleo de Occidente (EPEPO), donde, según fuentes cercanas al gobierno, hay fuertes potencialidades de crecimiento para la extracción de un crudo de mejor calidad que el habitual, con alto contenido de azufre.

En esta última zona, durante 2008 se abrieron nuevos pozos y, para 2009, la Empresa de Perforación y Extracción de Petróleo de Occidente tendrá la responsabilidad de abrir 14 pozos, dijo en noviembre Juan Antonio Díaz, viceministro de la Industria Básica.

¿Hay o no hay?

Los expertos señalan que puede haber reservas considerables en los 112.000 kilómetros cuadrados de la Zona Económica Exclusiva del Golfo de México. La zona, rodeada de áreas petroleras maduras y de alta calidad, tiene amparo legal en la Convención de los Derechos del Mar, que a fines de la década del setenta estableció la jurisdicción de 200 millas para las naciones ribereñas.

Según especialistas en temas petroleros, Cuba podría producir para 2015 más de 10 veces lo que extrae en la actualidad. Esa aseveración destapó reacciones

encontradas. Para unos, resultaría una carta de triunfo para la isla, toda vez que le permitiría pasar de importador a exportador en menos de una década. Otros, sin embargo, consideran que las noticias conllevan un exceso de optimismo y podrían crear falsas expectativas, pues hasta el momento no se han verificado grandes existencias de crudo comercial, ya sea en la tierra o en el mar.

Según dijo Terry Maris, director ejecutivo del Centro de Estudios Cubanos de la Ohio Northern University, en una conferencia en el Centro de Estudios Estratégicos Internacional, un instituto independiente con sede en Washington, la isla produce ahora 51.000 barriles al día en instalaciones envejecidas en tierra y tiene el potencial de sacar 700.000 barriles por día para 2015. Sin embargo, no aclaró qué estudios avalaban esa afirmación.

No obstante, en algo fue claro Maris: de haber petróleo, Cuba necesitaría una inversión de 20.000 millones de dólares. Según el director ejecutivo del Centro de Estudios Cubanos de la Ohio Northern University, muchas empresas extranjeras estarían dispuestas a depositar capital para extraer el crudo cubano, incluso algunas de ellas estadounidenses. "Si Estados Unidos levantara el embargo, la transformación de la isla en una economía petrolera sería mucho más rápida", auguró el experto.

Del lado de acá del estrecho de la Florida también variaron los estimados de las reservas. La empresa petrolera estatal Cubapetróleo (Cupet) amplió sus cálculos de crudo en las aguas territoriales de la isla hasta los 20.000 millones de barriles. Los estimados del Servicio Geológico de Estados Unidos son más conservadores y sitúan las reservas probables en 4.600 millones de barriles. Más recientemente, esa entidad estimó que podrían encontrarse hasta 9.000 millones de barriles de petróleo y 594.000 millones de metros cúbicos de gas natural.

El director de Exploración de la estatal Cubapetróleo, Rafael Tenreyro, aseveró que la Zona Económica Exclusiva (ZEE) de Cuba en el Golfo de México podría ser "una nueva provincia petrolera con un altísimo potencial". Algunos observadores indican que este repentino cambio de pronósticos pudiera tener como trasfondo el interés de La Habana de atraer a importantes inversionistas para que se sumen a la prospección y exploración de crudo en la parte cubana del golfo.

En declaraciones a la prensa cubana, Tenreyro afirmó que "Estados Unidos está perdiendo por todos los lados con el petróleo en Cuba". A su juicio, Washington pierde oportunidades de negocios para las empresas de servicio y, además, posibilidades de tener acceso a esos recursos tan necesarios. Estados Unidos está perdiendo mercado y un posible suministrador ubicado prácticamente a las puertas, agregó el ejecutivo cubano.

Inversión extranjera en el petróleo

Los sectores petroquímico y del petróleo, el turismo y la industria agroalimentaria representan 40 por ciento de los 314 negocios con empresas extranjeras registrados hasta el primer semestre de 2008. Según fuentes del Ministerio para la Inversión Extranjera y la Colaboración Económica, en 2008 cambió esa relación por el desarrollo de la refinería de petróleo Camilo Cienfuegos, que desde diciembre de 2007 opera en el centro-sur de la isla mediante un proyecto conjunto de las empresas estatales Cupet, de Cuba, y PDVSA, de Venezuela.

El gobierno de La Habana ha dividido la zona en 59 bloques y ha otorgado los derechos de exploración de algunos de ellos a empresas extranjeras. La hispano-argentina Repsol-YPF, la noruega Norsk Hydro y la india Oil and Natural Gas Corporation (ONGC) comparten seis bloques y la última tiene, además, otros dos de forma individual. La malaya Petronas tiene dos bloques y la venezolana PDVSA y la vietnamita PetroVietnam contrataron cuatro bloques cada una. En bloques, la participación de Petrobras en aguas de Cuba es inferior a la de otras empresas que tienen contratos similares.

Pese a los favorables vaticinios de estudiosos fuera de la isla y de autoridades cubanas, en 2008 se verificó la retirada de la petrolera canadiense Sherritt International, que rescindió su contrato para la explotación de crudo en aguas profundas de la Zona Económica Exclusiva cubana en el Golfo de México.

Según explicó el director de Exploración de Cuba Petróleo, Tenreyro, "la evaluación de esa empresa es que no merecía la pena continuar con la exploración", una opción que "estaba prevista" dentro del contrato. Al respecto, el directivo cubano señaló que "tendrán sus razones, por las que no continuaron".

Sherritt tenía contratos en la explotación de cuatro bloques en la zona. De acuerdo con el convenio bilateral, el petróleo extraído por esa entidad en Cuba era tradicionalmente comprado por la empresa cubana Cupet y, en ocasiones, servía para compensar los impagos del gobierno cubano a cambio de permitirle a la parte canadiense la exportación de los crudos y el reajuste de sus contribuciones por la extracción de níquel y cobalto en la isla, señaló el diario de Miami *El Nuevo Herald*.

La salida de la Sherritt de la zona cubana, anunciada en julio, fue tomada con naturalidad por La Habana, a juzgar por las declaraciones de Tenreyro, quien presentó el caso como una muestra de que el sector petrolero es una "industria muy dinámica". A su vez, el ejecutivo aclaró que la compañía sí mantenía sus inversiones en pozos petroleros en tierra. Sherritt produce actualmente unos 17.000 barriles diarios de petróleo, extraído de los pozos que comparte con la también canadiense Pebercan, en la zona noroccidental de Cuba.

La decisión de la empresa de Canadá despertó temores en cuanto a la factibilidad de la exploración en la zona. Sin embargo, analistas consideraron que se trataba de una salida realista de Sherritt, no de un estancamiento para las tentadoras potencialidades de la exploración en las aguas cercanas a la isla. Para el ex ejecutivo petrolero Jorge R. Piñón, investigador de la Universidad de Miami, "es una solución entendible", pues "sin experiencia en la perforación, sin tecnología ni capital para la inversión, y bajo las limitaciones impuestas a Sherritt por la Ley Helms-Burton, era difícil encontrar un socio para perforar en aguas profundas". Washington ha negado visas a numerosos ejecutivos de Sherritt y ha puesto a la compañía

canadiense en la lista negra por comerciar con propiedades confiscadas en Cuba, debido a que la empresa también tiene negocios en el níquel cubano.

Pero nubes de otro tipo ensombrecen el panorama y constituyen una seria amenaza para la inversión extranjera, no solo en el sector de los hidrocarburos. Un informe corporativo de la empresa canadiense señala que "los recientes ajustes en los precios del níquel y el cobalto han impactado negativamente la cantidad de fondos disponibles", lo que impide a Sherritt negociar las deudas con la parte cubana, bajo las mismas tarifas fijadas por el mercado en etapas anteriores.

El panorama de adeudos de Sherritt es compartido por Pebercan, a la que el gobierno de la isla retuvo pagos desde abril de 2008. Al término de ese año, Cupet debía retribuirle a Pebercan 118.900.000 dólares, de los que apenas había pagado 2.000.000.

Los 392,8 millones de dólares de adeudos a Sherritt International pudieran poner en riesgo las operaciones petroleras de la corporación canadiense tan pronto como en 2009. Según el informe corporativo sobre el tercer trimestre (julio-septiembre) de 2008, las cuentas atrasadas del gobierno cubano con Sherritt representan "una exposición al riesgo crediticio" y comprometen los planes de expansión petrolera acordados para este año.

Habrà que ver los próximos pasos de las dos partes en esta complicada jugada. Los ejecutivos de Sherritt advirtieron que evaluarían, detenidamente, los proyectos de perforación en la isla, aunque las autoridades cubanas manifestaron la intención de cumplir sus obligaciones financieras con la corporación, "a pesar del negativo impacto de dos huracanes y las deplorables condiciones de la economía global". Con posterioridad a esas declaraciones, pasó un tercer huracán por Cuba, agravando la situación.

"La corporación cree que un ámbito aceptable para el cobro ordenado de los ingresos y la implementación de un programa apropiado de inversión debe ser acordado antes de la iniciación de la etapa de perforaciones (en territorio cubano) en 2009", refirió el texto. La firma —con sede en Toronto— también indicó que aplaza sus planes para construir una refinería en territorio canadiense, concebida como emprendimiento conjunto con el gobierno cubano.

Pero mientras existe ese tipo de riegos y algunos se van de la zona del Golfo o titubean, otros llegan. Las petroleras rusas tienen "proyectos concretos" para perforar en la zona cubana del golfo, explicó a finales de noviembre al semanario de negocios *Opciones*, el embajador ruso en Cuba, Mijail Kamynin. El diplomático dijo también que a las empresas rusas les gustaría ayudar a construir tanques de almacenamiento para crudo y modernizar los gasoductos cubanos, así como participar en el proyecto venezolano de remodelar una antigua refinería en la ciudad de Cienfuegos.

A finales de octubre de 2008, la empresa estatal brasileña Petrobras firmó un acuerdo de cooperación con la cubana Cupet para la exploración de crudo en aguas cubanas. El acuerdo, con una inversión inicial de 8.000.000 de dólares, permitirá a Petrobras iniciar labores de exploración y prospección de crudo en el bloque 37 de los 59 disponibles en el sector cubano del Golfo de México.

El acuerdo fue suscrito durante una visita a La Habana del presidente brasileño Luiz Inácio Lula da Silva, quien le dijo a su homólogo cubano Raúl Castro: "si existe la posibilidad de hallar petróleo aquí, en Cuba, despreocúpate, Raúl, puede estar a 500 metros de profundidad, a 1.000 metros, a 3.000 metros, a 7.000 metros, vamos a buscarlo y vamos a hallarlo, vamos a transformarlo en energía".

La estatal brasileña Petrobras exploró en la isla hace cerca de 10 años, pero no tuvo éxito tras invertir unos 20 millones de dólares en los trabajos de prospección. Según el acuerdo, el área del bloque que comenzará a explorar la petrolera brasileña es de 1.600 kilómetros cuadrados y tiene una profundidad entre 500 y 1.600 metros, a una distancia de la costa entre 3 y 12 kilómetros.

El documento contempla cuatro períodos para la fase de exploración de entre 18 y 24 meses cada uno. Al final de cada período, y de acuerdo con los resultados, Petrobras decidirá si permanece o no en el negocio. La zona de exploración está situada en la costa norte de Matanzas, cerca del balneario de Varadero, unos 140 kilómetros al este de La Habana. El acuerdo entre ambas empresas tiene una vigencia de siete años para explorar y de 25 años para producir si se encuentra petróleo, según el contrato de participación.

Refinación cubano-venezolana

Más de 20 millones, por encima de los 19.400.000 pronosticados, produjo a lo largo de 2008 la refinería de petróleo Camilo Cienfuegos, ubicada en el centro-sur de la isla, en la ciudad de Cienfuegos, e inaugurada en diciembre de 2007 por los presidentes de Cuba y Venezuela, Raúl Castro y Hugo Chávez.

En su primer año de operaciones, la planta sobrepasó la producción de gasolina, turbo combustible, gas licuado, diesel y fuel oil. De acuerdo con el director técnico de la fábrica, Luis García López, los excelentes parámetros de los dos bloques permiten obtener gasolina entre 92 y 98 octanos, "lo que representa y da cumplimiento a la actual etapa en la que estamos produciendo gasolina de alto octanaje", para luego mezclarla y obtener otros tipos del combustible.

Para analistas, hasta el momento la inversión muestra buenos resultados, lo que constituye un aval de la factibilidad de haber acometido tan abarcador y costoso proyecto, toda vez que la planta fue construida entre 1977 y 1990, con participación de la desaparecida Unión Soviética y paralizada en 1995.

Luego de muchos años de permanecer desactivada, en el primer semestre de 2005 especialistas de las empresas Cupet y PDVSA iniciaron inspecciones técnicas a las instalaciones con el objetivo de determinar el costo capital de la planta en una primera etapa. En 2006 fue aprobado el monto de la inversión, ascendente a 83 millones de dólares inicialmente, que con posterioridad llegaron a 136. El 10 de abril

de ese año se constituyó oficialmente la empresa mixta PDV-Cupet SA., con 51 por ciento de capital para la parte cubana y 49 para la entidad de Venezuela.

En la actualidad, la refinería dispone de la destiladora atmosférica (65.000 barriles diarios) y las unidades de reformación catalítica (9.600 barriles diarios); fraccionamiento de gases (10.000 barriles diarios) e hidrofinación de destilados. También cuenta con los tanques de almacenamiento de crudos y productos, dos muelles para recibir buques de hasta 228 metros de eslora y 70.000 toneladas de desplazamiento, y un sistema de distribución de combustibles por ferrocarriles y camiones cisternas.

Según directivos de la planta, el proyecto de reactivación continúa ejecutándose en la segunda etapa mediante los trabajos previstos, "con las producciones todas de calidad y los márgenes de reactivación establecidos".

Como parte del proceso, la primera empresa cubana de la Alternativa Bolivariana para los pueblos de nuestra América (Alba) trabaja en la construcción de cuatro nuevos tanques de almacenaje de crudos y productos terminados, con capacidad para 20.000 metros cúbicos cada uno, y proyecta la reactivación del hidrofinador de diesel, para lo cual cuenta con un financiamiento de 8.300.000 dólares.

Para hallar la vía más expedita del suministro de crudo a la instalación, ya por acceso o mejor calado, se dan los primeros pasos en el estudio integral de la Bahía de Cienfuegos, de manera que cualquier acción que se decida esté avalada científicamente.

Menos apagones

Todavía la mayoría de la población de la isla recuerda con espanto los largos días y noches de apagones de la década del noventa. Tampoco olvida la mala racha de roturas entre 2003 y 2005, que hicieron de la pesadilla de los cortes eléctricos regresara. Sin embargo, pese a que la situación ha mejorado, de vez en vez "se va la luz" y en los barrios se escuchan las quejas.

Los reportes oficiales indican que los apagones se redujeron 13 por ciento en relación con 2007 y 24,2 por ciento respecto a 2006, toda una bendición. A su vez continuó la instalación de mayor cantidad de grupos electrógenos de fuel oil, que permiten generar electricidad de una forma alternativa a las grandes termoeléctricas, a menor costo, según un programa ideado hace ya cuatro años por el ex presidente Fidel Castro y conocido como revolución energética, que ha permitido ahorrar combustible y descentralizar el suministro de energía.

Ese programa fue propuesto tras la crisis de 2004, que evidenció un sistema energético insuficiente, envejecido y vulnerable.

En un primer momento, las autoridades decidieron instaurar un nuevo esquema de generación eléctrica, para lo cual se estableció la generación distribuida mediante la instalación de baterías de grupos electrógenos diesel y de fuel oil, sincronizados al Sistema Electroenergético Nacional (SEN). Ello permite el ahorro, debido al uso de equipos más eficientes, reduce las pérdidas en redes eléctricas y garantiza la energía en casos de desastres naturales.

La potencia instalada en los grupos electrógenos representa 518 megavatios y con los grupos electrógenos de fuel oil en proceso de instalación, llegará a 977 megavatios. Además de que se incrementará el empleo del gas acompañante del petróleo, afirman fuentes oficiales.

Según la ministra de la Industria Básica, Yadira García Vera, los equipos de diesel solo fueron el comienzo, pues en la actualidad el programa se dirige hacia los emplazamientos que generarán con fuel oil en siete territorios del país: Ciudad de La Habana, La Habana, Matanzas, Sancti Spíritus, Ciego de Ávila, Camagüey y el municipio especial de la Isla de la Juventud. Una tonelada de fuel oil cuesta unos 200 dólares menos que la de diesel.

Persiguiendo incrementar la disponibilidad de servicio eléctrico, se diseñó un programa de rehabilitación de redes que hasta el momento ha resuelto 90 por ciento de las zonas de bajo voltaje. Como parte de este plan se han sustituido más de 165.600 postes en mal estado, 3.900 kilómetros de calibre primario, cerca de un millón 600.000 acometidas, 25.300 circuitos secundarios y 1.035.000 metros contadores. Según fuentes oficiales, el costo de las labores previstas en las redes es de más de 262 millones de dólares, cifra que permitirá reducir los gastos y mejorar la calidad del fluido eléctrico.

El plan incluyó la sustitución, en el sector residencial, de casi diez millones de bombillos incandescentes por ahorradores y la sustitución progresiva de equipos ineficientes, entre ellos más de 2.500.000 refrigeradores antiguos, más de un millón de ventiladores, más de 3.200.000 hornillas y alrededor de tres millones de calentadores de agua. A ello se sumó la entrega de termostatos y el cambio de motobombas de agua.

Como parte de la revolución energética se han instalado también grupos electrógenos de emergencia en objetivos vitales de la economía y los servicios, para proporcionar energía eléctrica en caso de eventos meteorológicos o de cualquier otra catástrofe natural. Mediante estos grupos se garantiza la protección de hospitales, policlínicos, clínicas estomatológicas, bancos de sangre, hogares de ancianos y de impedidos físicos y mentales, farmacias principales, panaderías, centros de producción, conservación y elaboración de alimentos frigoríficos y sistemas de bombeo, entre otros.

El director de la Unión Eléctrica, Vicente de la O, informó en mayo de 2008 que se ahorraron, en los dos últimos años, 961.419 toneladas de combustible, como resultado de la implementación y desarrollo de la revolución energética a escala nacional.

Explicó que la instalación de numerosos grupos electrógenos ha permitido una menor explotación de las grandes centrales termoeléctricas, de gran consumo por su antigüedad y tecnologías, y significó 20 por ciento del ahorro total.

La sustitución de equipos electrodomésticos ineficientes por otros de tecnología más actualizada, fundamentalmente los refrigeradores, representó 39 por ciento del ahorro, mientras que el cambio de bombillas fluorescentes compactas en lugar de incandescentes, alcanzó 17,79 por ciento.

Según estudiosos, 94 por ciento de la generación de electricidad del país se realiza a partir del petróleo, lo que presupone una alta vulnerabilidad. La utilización del viento para generar energía eléctrica, en sustitución de los hidrocarburos fósiles, está entre las prioridades de la Revolución Energética.

La eólica es la única fuente alternativa que crece anualmente 33 por ciento: la inversión es barata, el montaje sencillo y rápido, además, genera una energía limpia y ecológica, aunque sobre este último aspecto, ambientalistas critican el daño que produce en las bandadas de aves migratorias. Como ese último criterio pesa menos que el resto de los anteriores, esta alternativa energética se ha convertido en una tecnología muy competitiva en el mundo.

Por esas razones, Cuba lleva adelante, progresivamente, un programa de desarrollo que comprende desde los estudios de las fuerzas de los vientos hasta la creación paulatina de parques eólicos.

Aunque las estadísticas históricas indican que los huracanes son poco frecuentes por la zona, el paso de Ike, en septiembre último, por la región nororiental dejó paralizados los seis aerogeneradores del parque eólico Gibara I, por los daños sufridos en la estructura civil luego de las intensas penetraciones del mar. Según especialistas, los trabajos para restablecer la vitalidad operativa del parque progresan de acuerdo con lo previsto.

Allí quedaron reparadas las celdas de media tensión de la casa de control y fue restablecido el cable de fibra óptica para la comunicación interna del parque, cuando aún resta por restaurar el enlace con la subestación de la ciudad de Gibara, a unos 800 kilómetros al este de La Habana. Entre finales de 2008 e inicios de este año se obtuvo la certificación de los operadores cubanos para el arranque del parque.

El Gibara I tiene tecnología suministrada por la firma española Gamesa y capacidad para generar algo más de cinco megavatios, suficientes para abastecer 7.200 viviendas, con lo que se convierte en el mayor de Cuba. Expertos consideran que su importancia radica en ser el primero que entrega energía eléctrica al sistema nacional de distribución, pues los de Turiguanó, en Ciego de Ávila, e Isla de la Juventud, son independientes. La isla construye otro parque, el Gibara II, con capacidad para generar 4,5 megavatios.

El primer parque eólico cubano se ubicó en la isla de Turiguanó, al norte de la ciudad de Ciego de Ávila, en el centro de la isla, donde funcionan desde 1999 dos aerogeneradores. Desde su creación hasta la fecha ese campo le ha ahorrado al país alrededor de 800 toneladas de petróleo y ha beneficiado a unos 4.000 habitantes de la comunidad de Turiguanó.

En general, consideran expertos, el uso de energía eólica es limitado, aunque existen miles de sistemas aislados para el bombeo de agua.

A inicios de 2008, Cuba anunció que comenzaría la construcción de un nuevo parque eólico en la región central de la isla, con una capacidad de generación de 10 megavatios, tras estudios realizados por entidades del Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente y la Unión Eléctrica de Cuba para verificar la intensidad de los vientos. La instalación se ubicaría en el municipio Corralillo, en la provincia Villa Clara, 200 kilómetros al este de la capital cubana, al cumplir con los parámetros de vientos requeridos, entre siete y 20 metros por segundo, para el montaje de los aerogeneradores. Hasta ahora no circulan informaciones sobre el avance de este proyecto.

Según estudios para medir la velocidad del viento en diferentes regiones de la isla, con vistas a incrementar la energía eólica como alternativa para producir electricidad, los resultados hasta la fecha ubican la costa norte de la provincia de Holguín, en el oriente, con las mejores posibilidades. También existirían buenas perspectivas en el extremo occidental de la nación, el nordeste de la región oriental, el norte de Ciego de Ávila y la Isla de la Juventud, donde hay en explotación otro campo eólico, que genera 1,65 megavatios.

Para más información, consultar:

- "A la espera del salto productivo", *Economics Press Service*, no. 23, diciembre de 2008. IPS-Corresponsalía Cuba.

- Armando Nova: "Economía y fuentes alternativas de energía renovable", *Economics Press Service*, no. 9, mayo de 2008. IPS-Corresponsalía Cuba.

- "Estudian impacto de grupos electrógenos", *Economics Press Service*, no. 16, agosto de 2008. IPS-Corresponsalía Cuba.

SECTOR EXTERNO

Importaciones siguen creciendo

Durante 2008, el intercambio comercial de Cuba creció 33 por ciento, pero nuevamente –reconoció el ministro de Comercio Exterior, Raúl de la Nuez– las importaciones superaron las exportaciones, un mal casi crónico de la economía cubana, con la excepción de 2007, cuando, aseguran fuentes oficiales, crecieron 24 por ciento y el país tuvo un superávit comercial.

La ONE reporta que en 2008 las exportaciones sumaron 3.880 millones de pesos y las importaciones 14.500 millones de pesos.

Aunque en 2008 el desbalance tiene una explicación, puede decirse que el país experimentó un retroceso en comparación con la etapa precedente, al no poder obtener más ingresos que egresos en su comercio exterior, pese a la imperiosa necesidad de divisas frescas que tiene la nación de gobierno socialista.

En 2007, el intercambio con Venezuela sumó 2.698 millones de dólares, con China llegó a 2.457 millones, con Canadá a 1.412 millones y con España a 1.154 millones, informa el sitio oficial www.one.cu, de la Oficina Nacional de Estadísticas. Hasta el momento no se han publicado las estadísticas correspondientes a 2008, pero datos parciales indican que en esos mercados se reportaron crecimientos.

El desbalance del intercambio comercial de bienes a favor de las importaciones, principalmente de combustibles, alimentos, maquinarias y equipos, sigue caracterizando el comercio exterior cubano, dijo De la Nuez ante los parlamentarios cubanos. "En el período 2003-2007, las importaciones de bienes oscilaron entre 71 por ciento y 79 por ciento del intercambio total y en 2008 se estima un crecimiento de 43,8 por ciento", reveló. Este elevado porcentaje se atribuye al alza de los precios de estos productos en el mercado internacional y a los programas inversionistas desarrollados por el país. Los principales suministradores son Venezuela, China, España y Canadá.

Estudiosos indican que la expansión de las importaciones tiene una significación particular para el crecimiento de la economía cubana y, bajo las condiciones de fuertes restricciones financieras externas en que suele operar, el aumento de la capacidad de compra del país tiene que lograrse a partir de fuentes internas, la promoción de exportaciones y la sustitución de las importaciones.

Las exportaciones de bienes y servicios crecieron 7,2 por ciento, indicaron las cifras oficiales informadas en la sesión parlamentaria, al cierre del año. Las ventas cubanas siguen dependiendo, en gran medida, de productos tradicionales como níquel, azúcar y sus derivados, tabaco, productos de la pesca, café, cemento y ron, que han representado entre 66 y 74 por ciento de todo lo exportado. Sin embargo, es favorable la participación creciente de los medicamentos genéricos y biotecnológicos y otros productos no tradicionales en este empeño, dijo el ministro De la Nuez.

En esta ocasión, varias causas motivaron un incremento de los desembolsos por compras en el exterior, muy por encima de lo previsto para el año, entre ellas el alza de precios de importaciones como petróleo y alimentos, registrado fundamentalmente en la primera mitad del año.

En su informe ante el parlamento a finales de año, el ministro de Economía y Planificación, José Luis Rodríguez, señaló que en el caso de los combustibles, en julio de 2008 se alcanzó el precio récord de 146,65 dólares el barril, lo que representó para Cuba un crecimiento de 56,6 por ciento en relación con 2007, para "un impacto adicional en nuestras importaciones de 1.336 millones 500.000 dólares".

Junto con el combustible, las importaciones de alimentos se mantienen con un pesado fardo para la economía cubana, toda vez que la insuficiente producción de productos alimenticios, tanto del agro como de la industria alimenticia, se cubre con compras en el mercado exterior.

En el recién concluido año, Cuba desembolsó 907 millones de dólares más que en 2007, solo para la compra de alimentos; de ellos, las autoridades estiman que 840 millones corresponden al aumento de los precios. Las cifras publicadas al cierre de 2007 indicaron que el país había importado alimentos por 1.600 millones de dólares. En 2008, desembolsó 2.507 millones de dólares por este concepto.

En noviembre de 2008, Pedro Álvarez, presidente de la empresa estatal Alimport, había revelado que la nación caribeña emplearía más de 2.400 millones de dólares en la compra de alimentos en 2008, 50 por ciento más de lo invertido en 2007 y un tercio más de lo que tenía previsto a principios de año. "Estamos aumentando las compras con todos los países para cubrir el déficit causado por dos huracanes que arrasaron la isla hace dos meses", añadió Álvarez. "Ahora, con motivo de los dos fenómenos naturales, del golpe tan fuerte que recibimos, el país está haciendo un esfuerzo y está comprando algunas cantidades adicionales para mantener abastecida a la población", indicó el funcionario.

En 2008, las cotizaciones del níquel, el producto estrella de las exportaciones de bienes de la isla, cayeron en el mercado internacional en medio de un aumento de la producción y contracción de la demanda. El precio del níquel promedió, hasta noviembre, 21.837 dólares la tonelada, de 37.216 alcanzado en 2007, llegando a descender hasta 8.810 dólares en octubre. "Se estima que los ingresos por exportación de níquel se queden en unos 250 millones de dólares por debajo de lo previsto para este año", dijo el informe oficial. Esta disminución no se pudo compensar con mayores volúmenes de níquel para la exportación ni con ningún otro rubro tradicional o emergente.

Para añadir más leña al fuego del desbalance, los tres fuertes huracanes que azotaron Cuba este año dejaron pérdidas por unos 10.000 millones de dólares, 20 por ciento del Producto Interno Bruto, y obligaron al país a incrementar las importaciones de algunos alimentos. Según el informe económico anual presentado por Rodríguez al parlamento, a partir de los huracanes se estableció el reforzamiento alimentario a los territorios más afectados por los huracanes, con 27.000 toneladas de alimentos, a un costo superior a los 26 millones de dólares y beneficio a 2.500.000 habitantes. A ello se añade la venta de alimentos a toda la población para compensar la caída de la producción agropecuaria por valor de 66 millones de dólares.

Todos estos imponderables conllevaron al alza de 70 por ciento del déficit comercial, según cifras publicadas a finales de año por la prensa oficial. "El saldo de las exportaciones y la sustitución de importaciones no logró atenuar el desbalance comercial ni las tensiones financieras del país", dijo el vicepresidente Ricardo Cabrisas, en la sesión parlamentaria.

En los últimos tres años, los primeros cinco destinos de las producciones cubanas en el exterior han sido Canadá, China, Venezuela, Holanda y España. Los cambios más

significativos en este frente han sido el creciente nivel de participación de Venezuela, desde 2003, y de China, desde 2006.

Algunos análisis apuntan a que, para el incremento de las exportaciones en el país, hay reservas factibles de explotar en renglones y servicios considerados tradicionales (incluido el turismo), en la diversificación de los modos de suministro de los servicios (insertándose en los de mayor valor agregado) y en la búsqueda de nuevas fuentes de ingreso. Algunos especialistas consideran que, en los próximos años, entre los rubros de exportación fundamentales deben consolidarse las producciones biotecnológicas y los servicios de informática, derivados del desarrollo logrado en esos sectores.

Expertos señalan que la biotecnología cubana, cuyo desarrollo se inició en 1998, generó en 2007 exportaciones por 350 millones de dólares, según publicó en julio de 2008 la revista *Bohemia* en su página en Internet, lo que la ubicó en el segundo lugar de las exportaciones por detrás del sector del níquel y aventajando a productos tradicionales como el tabaco, el ron o el azúcar. No obstante, apuntan otros estudiosos, debe continuar el proceso de diversificación de la canasta exportadora para disminuir los riesgos asociados a la concentración de los ingresos externos.

Cuba ha compensado en los últimos años su déficit comercial mediante la exportación de servicios, principalmente de salud y educación, que vende a Venezuela. La isla reportó en 2007 un superávit de 527 millones de dólares en su balanza de pagos de cuenta corriente, gracias a exportaciones de servicios por 8.400 millones de dólares. Pero todo parece indicar que, en 2008, aunque las ventas externas de servicios de salud y educación se mantuvieron, no fueron suficientes para compensar los gastos en los cuales hubo que incurrir.

La economía cubana intentó sortear los obstáculos que fueron apareciendo a lo largo del año, en la medida en que sus socios externos y su coyuntura económica lo permitieron. El intercambio se reforzó en algunos mercados y Venezuela se mantuvo a la cabeza de los interlocutores comerciales de la isla.

El titular de Comercio Exterior explicó, en diciembre último, que al cierre de noviembre de 2008 el continente americano concentraba 53 por ciento del intercambio comercial, seguido de Europa, con 22 por ciento; Asia y Medio Oriente, con 22 por ciento; África, con tres por ciento, y Oceanía con solo uno por ciento del total. Para De la Nuez, entre los factores que han incidido en el crecimiento del comercio de Cuba con su región se encuentran la plena membresía de la isla, desde casi una década, en la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI); los acuerdos firmados con los cuatro países miembros del Mercosur y las acciones que, como parte de la Alternativa Bolivariana para los pueblos de nuestra América (Alba), se han desarrollado para hacer efectiva la complementación económica y comercial con Venezuela y Bolivia, que irá ampliándose a los restantes miembros de este esquema de integración.

Aunque, en cierta medida, la participación europea ha descendido en la etapa más reciente y fue reemplazada en la primacía por América, su peso continúa siendo considerable. Dentro del viejo continente, el intercambio bilateral de Cuba con los países de la Unión Europea (UE) representa casi 88 por ciento del total. Las autoridades esperan que la reciente reactivación de las relaciones entre la nación caribeña y la UE cree un clima más favorable que el existente en los últimos años, especialmente para instrumentar las líneas crediticias con seguro a las exportaciones, que permitan facilitar el suministro de bienes desde esa región.

España continúa siendo el principal socio comercial de Cuba en Europa, seguida de Alemania, Italia, Holanda y Francia. Europa conserva su posición como un fuerte suministrador de maquinarias, equipos, vehículos, productos químicos, así como tecnología y, a su vez, es un mercado para las exportaciones cubanas de tabaco, azúcar, níquel y otros productos, como los de la industria pesquera.

El Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe 2008, de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), organismo regional de las Naciones Unidas, señala que la política comercial de La Habana se orientó hacia la profundización de los vínculos establecidos con Venezuela y China, y también hacia el fortalecimiento de los lazos comerciales y de inversión con otros países. De acuerdo con el informe, en 2008 destacó el fuerte acercamiento con Brasil y Rusia, con los que se firmaron convenios de cooperación, así como el restablecimiento de las relaciones políticas con México, país con el que se prevé una intensificación de las relaciones bilaterales.

Cifras oficiales divulgadas durante la visita del presidente Raúl Castro a Caracas, el pasado diciembre, ubican el intercambio entre los gobiernos de Cuba y Venezuela durante 2008 en unos 1.355 millones de dólares.

El intercambio comercial saltó de 1.000 millones en 2000, a 2.700 millones en 2007, dijo en junio pasado, en Caracas, el viceministro de Comercio Exterior de Cuba, Antonio Carricarte. Cifras del Ministerio de Energía y Petróleo indican que los proyectos bilaterales desarrollados desde 2006 suman 3.600.000.000 de dólares y abarcan sectores como agricultura, educación, salud, turismo, industria y deportes.

Analistas radicados en la ciudad estadounidense de Miami estimaron que ese incremento del comercio binacional se debe, en gran medida, a la subida de los precios del crudo en el mercado internacional. De acuerdo con el economista Jorge Salazar Carrillo, académico de la Universidad Internacional de la Florida (FIU), el "incremento está determinado, fundamentalmente, por la factura petrolera". Según consideró, la balanza comercial está dividida a partes iguales y sigue dominada por las exportaciones petroleras por la parte venezolana, y el suministro de personal médico, deportivo y militar por la de Cuba. "Es un trueque simple y sencillo, un intercambio de petróleo por seres humanos", agregó.

El académico estimó que, además del petróleo, es poco lo que la isla caribeña está adquiriendo en el mercado venezolano. "Los alimentos los compra Cuba fundamentalmente en Asia y en Estados Unidos".

Entre los planes previstos por Cuba de conjunto con su socio número uno, se encuentra la instalación en Venezuela de plantas para la producción de etanol y el

desarrollo de la producción de caña de azúcar, con tecnología cubana. En los primeros meses de 2009 debe de comenzar el tendido del cable submarino de fibra óptica que unirá a Cuba con Venezuela, luego de que concluyan los trabajos técnicos entre la empresa mixta cubano-venezolana Telecomunicaciones Gran Caribe y la chino-francesa Alcatel Shanghai Bell, informó a inicios de diciembre Alberto Rodríguez, viceministro cubano de Informática y Comunicaciones.

En octubre de 2000, Caracas y La Habana firmaron un Convenio Integral de Cooperación que abarca acuerdos de toda índole, entre ellos uno energético, que permite a Cuba pagar a Venezuela parte de los 100.000 barriles diarios de crudo con servicios médicos, educativos y deportivos.

China : Entre los convenios alcanzados durante la visita a Cuba del presidente de la nación asiática, Hu Jintao, en noviembre de 2008, están el aplazamiento del pago de varios adeudos de Cuba a China y un acuerdo para un crédito por 70 millones de dólares destinados a la reparación y reconstrucción de la red hospitalaria cubana. Al término de sus conversaciones oficiales, Hu Jintao y Raúl Castro firmaron varios acuerdos que se añadieron a otros suscritos con antelación por una comisión intergubernamental para la compra de azúcar y níquel, el remozamiento de la infraestructura portuaria cubana e inversiones en biotecnología.

Fuentes oficiales consideran que los vínculos pasan ahora por su mejor momento, con un intercambio comercial que sobrepasó los 2.600 millones de dólares en 2007, 23 por ciento más que en 2006. Desde 2005, China es el segundo mayor socio económico de Cuba a nivel internacional, detrás de Venezuela. A su vez, es el principal mercado de las exportaciones cubanas y un suministrador clave de productos destinados a programas y planes priorizados que se llevan a cabo en la isla.

Rusia : Cuba y ese país euroasiático tratan de recuperar viejos vínculos comerciales. Durante una visita a Moscú, el canciller cubano Felipe Pérez Roque dijo que si esa nación solo ocupara 10 por ciento de las compras anuales de Cuba, vendería más de 1.200 millones de dólares. "Aún estamos lejos de esa cifra, tenemos que resolver un mayor intercambio de información, lograr que los empresarios cubanos se actualicen en el mercado ruso y que la contraparte conozca la situación de hoy en la economía de la mayor de las Antillas", explicó.

El presidente de Rusia, Dmitri Medvédev, quien visitó la isla a finales de noviembre, declaró que las relaciones con la nación caribeña se han hecho más "intensas" en el último medio año y se han suscrito varios acuerdos y cartas de intención para desarrollar las relaciones económicas. Según declaró el presidente ruso, el diálogo con su homólogo cubano versó sobre el "desarrollo de nuestras relaciones en la esfera económica y en el campo de nuestra cooperación técnico-militar", y señaló que Moscú mantiene "un diálogo sistemático" y "absolutamente franco" con La Habana.

"En el transcurso de los últimos cuatro meses fueron firmados muchos acuerdos para el desarrollo de nuestras relaciones (...) en el campo de los proyectos energéticos", "la metalúrgica no ferrosa" (níquel y cobalto) y el "turismo", comentó Medvédev. El comercio bilateral ronda los 400 millones de dólares, como resultado de un mejoramiento de las relaciones políticas, que ha posibilitado el otorgamiento de un crédito intergubernamental, recientemente extendido hasta 2010.

España: se consolida como uno de los principales socios comerciales de Cuba, detrás de Venezuela y China. Las exportaciones se incrementaron en 2008, luego de haber exportado productos por 660 millones de euros el año anterior. El saliente embajador español en La Habana, Carlos Alonso Zaldívar, dijo que, hasta agosto último, el intercambio sobrepasó los 500 millones y se prevé superar la cifra 15 por ciento. Zaldívar expresó, además, que 2009 será un año de profunda crisis, que necesariamente traerá para el mundo riesgos y oportunidades y que impulsará cambios que podrían traducirse en la creación de nuevos productos, en acceso a oportunidades de mercados y transformaciones de las economías.

El diplomático reiteró que esa nación ibérica destinó 24,5 millones de euros para la recuperación de los territorios de la isla dañados por los huracanes y anunció que la ayuda se extenderá hasta 2009. También destacó que el apoyo de la cooperación, recientemente reanudada de forma oficial, oscila entre 32 y 35 millones de euros.

Por su parte, el ministro de Comercio Exterior cubano aseguró que su país y España están unidos por fuertes lazos históricos y culturales y aseveró que la nación ibérica se ubica entre un tercero o cuarto lugar en el comercio exterior de la nación caribeña. Cuba importa desde ese país bienes de consumo, tecnologías, equipos y maquinarias y exporta bienes de consumo y servicios.

Brasil: En los últimos años, Cuba y el gigante sudamericano han trabajado a favor del avance sostenido de las relaciones bilaterales en todos los campos, especialmente el político y el económico, y, sobre todo, destacan observadores, por continuar desarrollándolas de manera acelerada. Si en 2007 el comercio bilateral fue de 450 millones de dólares, 10 por ciento más que en 2006, ya de enero a noviembre pasados el intercambio alcanzó la cifra de 496 millones, convirtiendo a Brasil en el segundo socio comercial de la isla en América Latina, después de Venezuela.

Ambas naciones han suscrito acuerdos para financiar exportaciones de bienes y servicios con destinos priorizados, así como para desarrollar la exportación de productos de la biotecnología. El incremento de las relaciones comerciales se produce en momentos en que Brasil ha abierto al gobierno cubano una línea de crédito de 200 millones de dólares para la compra de alimentos, tanto agropecuarios como industrializados. Además, existe un convenio para que la empresa estatal brasileña Embrepa asesore a Cuba en el cultivo de la soja.

México: Según trascendió, al cierre del tercer trimestre de 2008 el intercambio comercial entre Cuba y la nación azteca alcanzó 280 millones de dólares, lo que representó un crecimiento de 80 por ciento respecto a igual etapa de 2007. Enrique Gabriel Remus, embajador de la nación azteca en La Habana, significó que muchas empresas cubanas tienen proyectadas nuevas compras a su país, en función de sus presupuestos para 2009.

En el caso de *Francia*, Alejandro Roca Iglesias, ministro de la Industria Alimenticia cubana, destacó que las relaciones económicas y comerciales existentes entre Cuba y la nación gala se encuentran fortalecidas y en pleno desarrollo. Desde ese destino, la isla adquiere reactivos químicos y las piezas y partes de equipos para el transporte y la construcción, mientras que exporta tabaco torcido. Roca señaló que existen oportunidades para incrementar el intercambio en sectores no tradicionales, como el biotecnológico, el farmacéutico y en las tecnologías de la información.

Italia y Cuba han visto crecer sus relaciones comerciales en los últimos tiempos. Al cierre de 2007, se conoció durante la Feria Internacional de La Habana que el intercambio alcanzó los 414 millones de dólares. Mientras, en los primeros seis meses de 2008 creció 20 por ciento, aseguró el embajador italiano en la isla Domenico Veccione, quien agregó que aumentan las perspectivas para ambas naciones en el comercio bilateral.

Según expresó Ricardo Guerrero, viceministro cubano para la Inversión Extranjera y la Colaboración Económica, el intercambio del pasado año fue el más alto de las últimas dos décadas. Al cierre de 2007, había en Cuba 48 sucursales de empresas italianas, 16 acuerdos de cooperación y 24 empresas mixtas. En la actualidad, adelantó, están en análisis otras 23.

Desde Estados Unidos

Pese al embargo, que ha provocado pérdidas por más de 93.000 millones de dólares, según fuentes cubanas, las ventas de alimentos desde Estados Unidos se mantuvieron en el año de las elecciones ganadas por el demócrata Barack Obama.

Cuba importó un récord de 602 millones de dólares en alimentos de Estados Unidos durante los 10 primeros meses de 2008, debido a un incremento de los precios de las materias primas, revelan datos publicados en diciembre por el Consejo Comercial Económico Estados Unidos- Cuba (U.S.-Cuba Trade and Economic Council), con sede en Nueva York.

"La principal razón para el aumento (...) continúa siendo el alza en los precios de las materias primas compradas a Estados Unidos, en lugar de un aumento en la cantidad", dijo el grupo en un comunicado. Estados Unidos es el mayor proveedor de alimentos de Cuba, con ventas por 437 millones de dólares en 2007, dijo el consejo.

Por su parte, Pedro Álvarez, presidente de la empresa estatal Alimport, encargada de esas compras, señaló que de los 1.600 millones de dólares importados en alimentos en 2007, 600 millones fueron a empresas estadounidenses. De acuerdo con datos del Anuario Estadístico de Cuba, en 2007 las importaciones de productos agroalimentarios desde la nación nortea totalizaron 581.763.000 dólares. Una legislación aprobada en 2000 por el Congreso legislativo estadounidense permite la venta de alimentos a Cuba, una excepción que comenzó a ser aprovechada a partir de 2001. Desde entonces a la fecha, Cuba ha comprado alimentos en Estados Unidos de forma creciente, hasta alcanzar una cifra cercana a 2.000 millones de dólares.

Según dijo en noviembre el consejero de la Federación Americana de Productores de Arroz, Marvin Lehrer, durante la Feria Internacional de La Habana, Cuba sería "un mercado natural" para los estadounidenses. Al respecto, recordó que, debido a las restricciones impuestas al comercio entre las dos naciones, la isla compró a Vietnam, en 2007, 400.000 toneladas del cereal, cuando bien hubiera podido hacerlo en su país.

Por su parte, el presidente de la compañía de vuelos charter Gulfstream, Thomas L. Cooper, consideró que un levantamiento de esa medida sería lo correcto y que la supresión de esas restricciones –incluida las de los viajes de estadounidenses hacia la isla– beneficiaría en términos financieros a ambas naciones.

Sobre el tema, Jay Brickman, presidente de la naviera estadounidense Crowley, declaró a la prensa que hay posibilidades reales de incrementar los negocios entre Cuba y Estados Unidos, pero estos son interferidos por el bloqueo de Washington a la isla. A su juicio, "el bloqueo perjudica al pueblo cubano, pero también al estadounidense, porque las exportaciones significan ingresos. Tenemos problemas de déficit en nuestro balance comercial internacional y una forma de cambiar es exportando más, en lo cual Cuba puede desempeñar un papel muy importante". Un año atrás, recordó, una delegación estadounidense visitó la nación caribeña para hacer un estudio del comercio en el tema agrícola y concluyó que, de no existir las restricciones impuestas por el bloqueo, fácilmente se duplicarían las negociaciones.

Durante su campaña electoral, Obama se declaró partidario de dialogar con el gobierno del presidente Raúl Castro y prometió eliminar las restricciones a viajes y remesas de cubanos residentes en Estados Unidos hacia la isla, que la administración de George W. Bush aprobó en 2004 para endurecer el embargo.

Estudiosos agregan que al intercambio de bienes habría que sumar otras operaciones desde la nación nortea, específicamente el envío de remesas, que a su juicio tienen beneficios netos considerablemente altos. De los 1.000 millones de dólares que entran al país por ese concepto, desde la nación nortea llega 90 por ciento del total.

Inversión extranjera, viejas y nuevas rutas

El aumento de los negocios con Venezuela, que ocupa el primer lugar en la inversión extranjera en la isla; el incremento de acuerdos con Canadá y España, segundo y tercer puestos, respectivamente; y el acercamiento a China, Rusia y naciones latinoamericanas y caribeñas fueron los derroteros más significativos de la entrada de capitales foráneos a Cuba en 2008.

Otra de las noticias sobresalientes del sector en el año que acaba de concluir fue la sustitución, anunciada el 12 de noviembre de 2008, de la ministra Marta Lomas. En su lugar fue nombrado el hasta entonces representante permanente de Cuba ante Naciones Unidas, Rodrigo Malmierca, con una larga experiencia en el sector, tras graduarse como licenciado en Economía en la Universidad de La Habana. Fuentes del Ministerio para la Inversión Extranjera y la Colaboración Económica (MINVEC)

consideran que Malmierca, de 52 años, es un dirigente muy capaz y con muchos conocimientos en el sector externo.

Según expertos, con pequeñas adecuaciones –propias de un proceso que continúa–, las pautas dictadas por el gobierno cubano para esta esfera se mantienen, en esencia, como en los inicios: ser un complemento a los esfuerzos nacionales desplegados para alcanzar niveles elevados de desarrollo económico y tecnológico en los sectores y regiones de prioridad nacional; buscar nuevos mercados de exportación, tecnologías competitivas y financiamiento (fundamentalmente a largo plazo); promover proyectos que tributen al Programa Nacional de Sustitución de Importaciones, fomento de la producción nacional, desarrollo de la actividad industrial y fomento de las exportaciones; y ajustarse a las condiciones cambiantes del entorno y a las necesidades concretas de la nación en cada momento de su desarrollo.

Para el economista Omar Everlery Pérez Villanueva, del Centro de Estudios de la Economía Cubana, la isla sigue ofreciendo las garantías iniciales, "aunque este ha sido un proceso no ajeno a dificultades y tropiezos, expuestos por muchos socios que han cerrado contratos", según suscribe en "La inversión extranjera directa: ¿vientos a favor?", publicado en junio de 2008⁵. Pero, agrega, las posiciones varían en dependencia del tamaño de la asociación y de la rama en que se desarrolla, por lo que es evidente que los grandes socios extranjeros mantienen y desarrollan su negocio en el país. Al decir de este estudioso, entre las ventajas de Cuba se encuentran la repatriación de dividendos libres de impuestos, el impuesto sobre utilidades de 30 por ciento, y de 25 por ciento sobre nómina salarial; que los incentivos se evalúan en dependencia de cada negocio, del monto y de la actividad. También se incluyen infraestructura adecuada en algunas ramas; estabilidad política y social; la integración de Cuba a la región Latinoamericana y Caribeña (Asociación Latinoamericana de Integración, Comunidad del Caribe, Asociación de Estados del Caribe, Alba); la seguridad que se ofrece al personal extranjero, ubicación geográfica en el centro de un mercado en expansión y de importantes rutas comerciales; la fuerza de trabajo altamente escolarizada, existencia de recursos naturales, especialmente mineros; disponibilidad y cultura industrial, desarrollo y fomento gubernamental de la actividad de Investigación y Desarrollo (I+D); y un sistema nacional confiable de administración de la propiedad intelectual.

Al cierre de noviembre de 2008, estaban vigentes 314 negocios, de los cuales 229 son Asociaciones Económicas Internacionales (AEI), 63 contratos de administración hotelera, 14 producciones cooperadas y ocho contratos de administración industrial o de servicios.

Datos del MINVEC indican que los sectores petroquímico y del petróleo, de turismo y la industria agroalimentaria concentran 40 por ciento de los 314 negocios con empresas extranjeras reportados hasta el primer semestre de 2008. De acuerdo con valoraciones de ese ministerio, si en 2007 la inversión extranjera abarcó mayormente ramas como turismo, minería, petróleo, petroquímica y área agroalimentaria, en ese orden, en 2008 cambió esa relación por el desarrollo de la refinería de Petróleo Camilo Cienfuegos, que desde diciembre de 2007 opera en el centro-sur de la isla mediante un proyecto conjunto de las empresas estatales CUPET, de Cuba, y PDVSA, de Venezuela. Hasta el tercer trimestre de 2008, esta entidad mixta facturó más de 1.000 millones de dólares por conceptos de venta de petróleo. Con esos resultados en 2008, hasta la fecha, Venezuela pasó a ser el primer país respecto a ingresos generados, seguido de Canadá y España.

En cuanto al sector turístico, Cuba mantiene 63 contratos de administración hotelera que operan bajo agencias de 14 cadenas internacionales; las empresas españolas dominan el 90 por ciento de ese negocio. Las autoridades aseguran que el país está abierto a potenciar inversiones en la construcción de nuevas capacidades hoteleras, en el desarrollo del turismo ecológico y en la construcción de infraestructuras como campos de golf, marinas y parques temáticos y acuáticos.

El vicetitular para la Inversión Extranjera, Ramón Marín, expresó a inicios de diciembre de 2008 que el año cerraba "muy favorable" para la inversión extranjera en Cuba, con un incremento de la calidad. Marín subrayó que se preparan condiciones para incrementar la calidad de los planes y que tengan un superior efecto económico.

Asimismo, calificó de muy importante la presencia venezolana, no solo en la cantidad de negocios de ambas partes, sino en el impacto generado sobre la base de conceptos renovados, como la generación de más ganancias con una eficiencia y que tengan también un impacto social importante.

Por el impacto, monto y perspectivas de sus inversiones, algunos países merecen especial atención. Más de 300 proyectos de cooperación, integración y colaboración para 2009 fueron examinados en Caracas, en 24 mesas de trabajo, por representantes de ministerios, organismos y empresas de Cuba y Venezuela, en la IX Comisión Mixta Bilateral, realizada a mediados de diciembre pasado.

El canciller venezolano Nicolás Maduro recordó los principios de la colaboración cubano-venezolana, iniciativa aprobada por la voluntad política del ex gobernante Fidel Castro y Hugo Chávez, en 2000, y ratificó que este mecanismo de integración resulta una eficaz instancia de trabajo, bajo los principios de la Alternativa Bolivariana para los pueblos de Nuestra América (Alba).

La integración entre Cuba y Venezuela ha permitido crear empresas para producir arroz, pollo y leguminosas, pero también construir el camino para el desarrollo industrial, para llevar salud, educación, cultura y renovación espiritual a ambos pueblos, señaló. Según el canciller, tan importante como eso ha sido el camino para encontrar un modelo propio de desarrollo integral económico, social, cultural y político de los respectivos países.

Los presidentes de Cuba, Raúl Castro, y Venezuela, Hugo Chávez, suscribieron en diciembre, durante la IX Comisión Mixta, convenios para impulsar 177 proyectos conjuntos, que comprometen unos 2.000 millones de dólares. De estos proyectos, 137 están en desarrollo y 36 son nuevos. Entre ellos se encuentra la creación de un *holding* de empresas mixtas para apoyar el sistema de refinación y gas licuado en la isla caribeña, y otro para la fabricación de soluciones integrales de automatización en telecomunicaciones.

El Ministerio del Poder Popular para la Energía y Petróleo de Venezuela y el Ministerio de la Industria Básica de Cuba, acordaron un memorando de entendimiento sobre la creación de la empresa mixta Cuvenpetrol S.A., que tendrá a su cargo el desarrollo de empresas mixtas para el sistema de refinación de petróleo y gas natural licuado en la isla, que contribuya a la expansión de la refinería Camilo Cienfuegos, en la provincia cienfueguera, de 65.000 a 150.000 barriles diarios, y de la refinería Hermanos Díaz, en Santiago de Cuba, de 22.000 a 50.000 barriles, así como la construcción de una nueva refinería en Matanzas, con capacidad de 150.000 barriles diarios para manufacturar productos de alto valor.

Otro importante acuerdo de la reunión de diciembre fue el memorando de entendimiento sobre la creación de la empresa socialista de capital mixto Guardián de la Alternativa Bolivariana para los pueblos de nuestra América (Alba) S.A. Con esta nueva entidad, cuya sede estará en territorio venezolano, se pretende regular la cooperación en materia de fabricación de soluciones tecnológicas integrales para las áreas de automatización, informática y telecomunicaciones.

La participación china en la economía cubana tiene un futuro promisorio si los empresarios de la nación asiática se deciden a invertir. Cuba presentó a organizaciones de negocios de China una cartera de 37 proyectos de gran magnitud, cuya ejecución estaría por encima de los 1.500 millones de dólares, según fuentes del Ministerio para la Inversión Extranjera y la Colaboración Económica durante el Foro de Negocios Cuba-China, en diciembre, con representantes de corporaciones que acompañaron a la delegación oficial del presidente Hu Jintao, durante su visita a Cuba.

Entre esos proyectos se planteó la suscripción de un contrato de riesgo para prospecciones en la Sierra Maestra, a fin de encontrar yacimientos de oro, plata, cobre, zinc y plomo. También Cuba propuso la construcción de una minirrefinería para sulfuros de níquel y cobalto, con capacidad anual de 3.500 toneladas de níquel y 1.500 toneladas de cobalto. En el sector del petróleo, la oferta es básicamente contratos de riesgo para exploración en la Zona Económica Exclusiva de Cuba en el Golfo de México.

La isla caribeña ofreció tres proyectos en energía renovable a la contraparte china, uno de los cuales consiste en una Asociación Económica Internacional para la fabricación, instalación y mantenimiento de pequeños aerogeneradores para los mercados interno y externo.

En turismo, los proyectos abarcan construcción de hoteles, campos de golf, marinas y parques temáticos en las provincias de Cienfuegos, Camagüey y Santiago de Cuba. Según fuentes cercanas al Ministerio de Turismo, hay gran interés por parte de empresarios de la nación asiática en participar en la construcción y operación de hoteles en la isla. Esto, indican, pudiera estar motivado por las posibilidades de que, con la llegada de una nueva administración a la Casa Blanca, en Estados Unidos, se erradiquen algunas prohibiciones acerca de los viajes a la isla, lo que incrementaría el flujo de visitantes de esa procedencia, con la consiguiente alza de ingresos por concepto de alojamiento. Según se dio a conocer a finales de 2008, este año debe concluirse el primer hotel conjunto cubano-chino en Shanghai, de categoría cinco estrellas, que operará la empresa española Sol Meliá.

En el caso de España, las estables relaciones políticas pudieran favorecer el incremento de la presencia española en el panorama inversionista en la isla. Tras el devastador paso de los huracanes, Cuba estaría promoviendo la participación de constructoras extranjeras que inviertan en el país. Si bien en el pasado, para las constructoras y empresas españolas en general, no era fácil participar, La Habana habría remarcado que en esta ocasión las facilidades serían totales y que cualquier entidad ibérica tendría vía libre para invertir y construir en la isla.

Fuentes empresariales aseguraron a medios digitales que los cubanos habrían pedido al Ministerio de Exteriores de la nación ibérica que se ponga en contacto con constructoras españolas para hacer negocios en la isla. Al parecer, las autoridades cubanas habrían insinuado que si los empresarios españoles participan en la reconstrucción a través de obra social, luego serían mejor vistos en futuros proyectos residenciales.

En tanto, la Confederación Nacional de la Industria de Brasil (CNI) afirmó que la visita del presidente Raúl Castro a Brasilia, a finales de año, "abrió un espacio a las inversiones" en Cuba. El mandatario Luiz Inácio Lula da Silva destacó que Brasil está "comprometido con el desarrollo" cubano y auguró un rápido aumento de las inversiones, entre las que destacó los acuerdos firmados en octubre en La Habana, entre la empresa estatal cubana Cubapetróleo y la Petrobras Middle East BV, filial de la compañía mixta brasileña Petrobras, para la prospección de un bloque situado frente a la Bahía de Matanzas, en aguas profundas de jurisdicción cubana.

Petrobras adquirió los derechos de exploración y prospección en el bloque 37 de la ZEE en el Golfo de México, donde invertirá inicialmente ocho millones de dólares, dijeron fuentes de la firma. Petrobras tuvo un primer acuerdo para hacer prospecciones en el Cayo San Felipe, en Ciego de Ávila, pero el trabajo no prosperó y decidió suspender aquellas operaciones.

Por otra parte, desde enero se han negociado varios acuerdos por un total de entre 400 y 500 millones de dólares para sectores como las infraestructuras de carreteras y para la compra de cosechadoras brasileñas de arroz y caña de azúcar. También hay proyectos sobre construcción de hoteles, casas prefabricadas, lubricantes petroquímicos, suministro de materiales para infraestructuras eléctricas, industrias siderúrgicas y mecánicas, y montaje de autobuses y remolques, según las fuentes. No obstante, en estos momentos la única empresa brasileña que trabaja con base en Cuba es la fábrica de elaboración de cigarrillos Brascuba, que comenzó sus negocios en la isla hace 13 años.

Un ex aliado comercial de Cuba, Rusia, está también reservando un espacio. Según dijo durante su visita el presidente Dmitri Medvédev, en noviembre pasado, "hemos definido qué vamos a hacer en los próximos tiempos, todo lo hemos aclarado respecto al crédito y estamos esperando en Rusia la visita del presidente Raúl Castro".

Los gobiernos de Cuba y Rusia potencian una mayor cooperación en sectores del transporte, energía, comunicaciones, educación, industria médico-farmacéutica, biotecnología y turismo.

En el caso de Canadá, las deudas del gobierno cubano con la empresa canadiense Sherritt International S.A., con intereses en el petróleo y la extracción del níquel, podrían comprometer los planes de expansión de esa compañía para 2009. De acuerdo con un informe corporativo, los atrasos en los pagos pudieran poner en riesgo las operaciones petroleras de la corporación canadiense en Cuba. El documento indica que las cuentas pendientes del gobierno cubano representan "una exposición al riesgo crediticio".

El reporte reconoce que el gobierno de la isla caribeña ha manifestado la intención de cumplir sus obligaciones financieras con la corporación, "a pesar del negativo impacto de dos huracanes y las deplorables condiciones de la economía global". No obstante, los ejecutivos de Sherritt advirtieron que evaluarán detenidamente los proyectos de perforación en la isla.

El reporte señala que "la corporación cree que un marco aceptable para el cobro ordenado de los ingresos y la implementación de un programa apropiado de inversión debe ser acordado antes de la iniciación de la etapa de perforaciones" en 2009. La firma -con sede en Toronto- también indicó que aplaza sus planes para construir una refinería en territorio canadiense, concebida como emprendimiento conjunto con el gobierno cubano.

En julio de 2008, Sherritt International S.A. anunció, oficialmente, la decisión de abandonar sus planes de perforación en aguas profundas de la llamada Zona Económica Exclusiva (ZEE) del Golfo de México y reorientar su estrategia petrolera en Cuba hacia la plataforma insular. La empresa canadiense se mantiene operando dos bloques en tierra firme, en colaboración con la petrolera canadiense Pebercan, y adquirió un área adicional al sur de la provincia de La Habana.

Según la fuente, la petrolera estatal Cupet le debe más de 116 millones de dólares de impagos a la también canadiense Pebercan, empresa a la que no paga desde abril pasado. Al término de este año, Cuba debe retribuirle a Pebercan 118,9 millones, de los que apenas ha pagado dos millones, según un informe reciente de la firma radicada en Montreal.

Deuda externa

La deuda externa cubana, un tema muy poco tratado en la isla, tiene un monto elevado y creciente, y continúa gravitando sobre la economía cubana y las relaciones externas de la isla.

Cuba tiene una deuda de 29.692 millones de dólares con el Club de París, lo que la coloca en el segundo lugar de los mayores deudores en el mundo, según el primer listado que difunde la entidad crediticia en más de medio siglo de existencia, citado por el diario de Miami *El Nuevo Herald*. Según la fuente, Cuba es el segundo país más endeudado con el Club de París, después de Indonesia, que debe 36.200 millones.

Los montos publicados por el Club de París corresponden al primero de septiembre de 2008 y, en algunos casos, las cifras no están actualizadas en los intereses ni conciliadas con los deudores, indicó el grupo. En comunicado divulgado el 26 de noviembre, el Club de París explicó que la publicación de su primera lista tiene la intención de mejorar la transparencia y ofrecer información. Sin identificar a ningún país, la entidad crediticia aseguró que proyectaba cancelar unos 31.000 millones a naciones muy endeudadas, que lleven a cabo las reformas económicas recomendadas.

Las cifras dadas a conocer por el Club de París distan enormemente de las publicadas por el Banco Central de Cuba en 2008, referidas al cierre de 2007. Según el documento de esa institución, los adeudos cubanos sumaban 16.891,6 millones de dólares. De ese total, 7.984,4 millones de dólares corresponden al Club de París. Esa deuda es considerada por La Habana como inmovilizada, ya que sus propuestas de 1986, modificadas en 2001 no fueron aceptadas y se necesitan nuevos acuerdos.

Expertos indican que el resto, unos 8.908 millones de dólares, corresponden a lo que se considera deuda activa. La suma representa 14,4 por ciento del Producto Interno Bruto (PIB) a precios corrientes de 2007 y su elevado monto deja poco margen para que la nación caribeña la honre con la celeridad necesaria, teniendo en cuenta, además, las moratorias de pago que Cuba ha propuesto a diferentes países y a los nuevos intentos de renegociación de deudas.

Esta no es una tensión nueva, se remonta a principios de la década del ochenta, cuando las tendencias de la economía internacional y las presiones del bloqueo plantearon una drástica reducción de los créditos en moneda libremente convertible.

A mediados de 1982, el gobierno cubano solicitó a sus acreedores la renegociación de la deuda, que en ese momento era de 2.913,8 millones de dólares. De esta solicitud se logró un acuerdo razonable que, sin embargo, no libró al país de las tensiones financieras, sino que estas se fueron agudizando por la continua evolución negativa de los mercados azucareros. En 1984 y 1985 se lograron nuevas reprogramaciones. En 1986 se añadieron otros factores que empeoraron la situación económica del país y, con ello, disminuyeron las posibilidades para cumplir con las exigencias del servicio de la deuda, aun en las nuevas condiciones acordadas con los acreedores en los años anteriores. Esto llevó al gobierno cubano a solicitar una nueva renegociación de los adeudos. Aunque se logró que los gobiernos de los países acreedores firmaran el acuerdo, los bancos se negaron a otorgar el nuevo financiamiento que se derivaba de los ya alcanzados.

Así, quedaron suspendidos los pagos a partir del segundo semestre de 1986. Esta situación representó un nuevo obstáculo para la economía de la isla, que perdió acceso a créditos internacionales de mediano y largo plazos, en moneda libremente convertible.

Expertos indican que el movimiento de la cotización del dólar en los mercados internacionales es un factor que actúa indistintamente sobre el nivel de la deuda cubana, pues como consecuencia del bloqueo esta se ha contraído o incrementado de manera mayoritaria en otras divisas. Cuando la moneda estadounidense se deprecia o se aprecian las otras monedas, la deuda del país sube. Con la depreciación del dólar durante 2008, es de suponer que la deuda cubana haya crecido más.

La deuda cubana con los países ex socialistas de Europa –en especial con la antigua Unión Soviética– no se incluye, pues esta siguió un curso de negociación muy complicado: ya no existen los actores, las instituciones, la moneda (rublos transferibles) y parte importante de los países con los que se contrajo esa deuda. Por otra parte, recuerdan estudiosos, con los cambios sociopolíticos experimentados en esas naciones, se modificaron radicalmente las condiciones en que se firmaron los acuerdos económicos que originaron la deuda.

Fuentes diplomáticas declararon que Moscú y La Habana acordaron mutuamente “no tocar” el tema de una millonaria deuda pendiente desde la era soviética. “Es más realista no hablar de ello por ahora”, dijo un diplomático consultado.

En el año que recién concluyó, el tema, generalmente poco abordado en los medios informativos, tuvo algunos movimientos. El gobierno de España aceptó en octubre la solicitud de Cuba de reestructurar su deuda comercial, durante la visita a Madrid del canciller cubano Felipe Pérez Roque. El ministro español de Asuntos Exteriores, Miguel Ángel Moratinos, anunció, asimismo, la concesión de una nueva “línea de financiación” de crédito que podría oscilar entre 50 millones y 100 millones de euros, para hacer frente a las necesidades más apremiantes de la isla. Según cifras oficiales españolas, la deuda cubana ascendía a 1.500 millones de euros a finales de 2006.

En el caso de Japón, la Nippon Export and Investment Insurance (NEXI) tiene intención de volver a emitir seguros comerciales para las exportaciones niponas hacia Cuba, se informó en octubre, luego de que en agosto NEXI decidiera no aceptar más solicitudes de seguros comerciales para realizar negocios con Cuba, debido a retrasos en los pagos a los exportadores japoneses por parte del Banco Central cubano. Fuentes oficiales japonesas señalaron que NEXI llegó a un principio de acuerdo con el Banco de Cuba para asegurar en 2009 un comercio nipón hacia la isla caribeña por un total de 58 millones de dólares. El Banco de Cuba se ocupa de regular las transacciones comerciales con las empresas niponas y tiene una deuda con NEXI de 247 millones de dólares, que se ha comprometido a devolver en tres o cuatro años, según la agencia de noticias Kyodo.

Cuba se ha retrasado en sus pagos a corto plazo a Japón desde finales de la década del ochenta y ahora ha recibido especialmente el impacto por la subida de los precios de los alimentos y la energía, sus principales importaciones. En enero de 2000, los gobiernos cubano y nipón acordaron arreglar el retraso en el pago de 12.000 millones de yenes (116 millones de dólares) de Cuba hacia Japón en forma de deuda cubana. En febrero de ese mismo año se reanudaron las emisiones de seguros comerciales para transacciones con la isla.

Según expertos, el panorama financiero externo actual de Cuba tiene, como aspecto favorable, el crecimiento económico del país, aun cuando no se produjo el ocho por ciento pronosticado. Además, indican, pese a la situación financiera externa que presenta la nación caribeña, los estímulos para la obtención de divisas por parte de las empresas aún son insuficientes y, además, se está en presencia de una mayor centralización, en lugar de favorecer otro tipo de decisiones. Al respecto, alertan acerca de que, si no cambian las reglas o varía el entorno en que operan las empresas, persistirán esos desequilibrios externos.

El análisis de las finanzas externas constituye un momento fundamental en el estudio de la actual situación de la economía cubana y sus perspectivas. No obstante, mientras llegan los cambios y se ajustan los desequilibrios que enfrenta hoy la economía cubana, la deuda seguirá creciendo.

Intercambio comercial 2002-2007

UM: Millones de pesos

Año	Total
2002	5.609,818
2003	6.360,780
2004	7.947,316
2005	9.763,712
2006	12.422,448
2007	13.783,967
2008	18.280,000

Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas (ONE), 2008 y 2009.

Importaciones de alimentos procedentes de Estados Unidos

(diciembre 2001 hasta junio 2008)

Año	Exportaciones a Cuba (dólares estadounidenses)	Lugar en los mercados de exportación
2008	602.000.000 (octubre 2008)	*
2008	355.985.289 (junio 2008)	30 de 221
2007	437.564.824	37 de 230
2006	340.433.442	34 de 227
2005	350.218.040	30 de 228
2004	391.990.382	25 de 228
2003	256.901.471	35 de 219
2002	138.634.784	50 de 226
2001	4.318.906 (diciembre)	144 de 226

* no disponible

Fuente: U.S. Trade and Economic Council, Inc, agosto de 2008.

Deuda activa en moneda libremente convertible en 2007

(miles de millones)

	Total	Corto plazo	Mediano plazo o largo plazo
Total	8.908,2	1.981,9	6.926,3
Oficial	4.539,6	645,2	3.894,4
Bancaria	1.862,1	756,2	1.105,9
Comercial	2.506,5	580,5	1.926,0

Fuente: "Informe del Banco Central de Cuba", La Habana, 2008.

Deuda inmovilizada desde 1986

(miles de millones)

	Montos
Total	7.984,4
Oficial	5.007,1
Bancaria	2.976,3

Fuente: "Informe del Banco Central de Cuba", La Habana, 2008.

Para más información consultar:

- Omar Everleny Pérez Villanueva: "La inversión extranjera directa en Cuba: ¿vientos a favor?", *Economics Press Service*, no. 12, junio de 2008, IPS-

Corresponsalía Cuba.

- "Situación actual de las finanzas externas de Cuba", *Economics Press Service*, no. 17, septiembre de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.

- "Crecimiento y comercio exterior", *Economics Press Service*, no. 16, agosto de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.

- "Hortofruticultura cubana: una mirada hacia la exportación", *Economics Press Service*, no. 13, julio de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.

VIVIENDA

Déficit se agudiza

Los tres huracanes que azotaron Cuba en 2008 destruyeron totalmente unas 70.000 viviendas, de las más de medio millón que sufrieron daños, según estimaciones. Esta cifra de casas —desde las sólidas de mampostería hasta las muy endeables de tablas y cubierta ligera— se sumó a las necesidades acumuladas por largos años, calculadas por diversas fuentes entre 500.000 y 1.000.000. Esto indica que el déficit habitacional de la isla, con una población de 11,2 millones de habitantes, sería de unos 570.000-1.070.000 hogares.

Más de 500.000 viviendas fueron dañadas por los huracanes en 2008 en 35 municipios, mientras en otros 12 suman más de 70.000 las dañadas por eventos meteorológicos de años anteriores. De todas, aún resta por reparar o construir totalmente 77 por ciento, reconoció ante el parlamento el presidente Raúl Castro.

Tal vez sea, precisamente, esta crítica situación y la imposibilidad del Estado de resolverla en lo mediato, la que obligue a tomar decisiones importantes en el sector de la construcción y de la vivienda. Por lo menos, esa posibilidad se vislumbra de las declaraciones hechas el 4 de enero en Santiago de Cuba por el presidente cubano, cuando orientó que se autorice a la población a levantar sus casas a partir de sus esfuerzos y recursos, para afrontar el gran déficit habitacional que vive la isla.

"No prohibir, decirles, bueno, aquí se puede construir, tiene tanto (de área), y deje este ancho para que por aquí pase una calle un día, y por ahí una acera, y que hagan su casita con lo que puedan", dijo Castro, de acuerdo con un noticiero local, en un reporte sobre una visita al nuevo barrio La Risueña, donde se levantaron 100 petrocasas (producidas con derivados de petróleo), fabricadas en Venezuela. "Aquí lo que hay que hacer es cientos de miles de casas, por eso quiero el árido y la fábrica de cemento y vamos a hacer de verdad la base industrial para desarrollar la vivienda, ¡ya está bueno, vamos a hacerla de verdad!", dijo Castro.

Programa cuesta abajo

En la isla caribeña, en el terreno de la construcción de viviendas, ha sucedido algo casi inconcebible en los últimos años, en la medida en que crecían las necesidades más se contraían las nuevas construcciones, debido a dificultades económicas reales que ha atravesado el país. De acuerdo con el economista radicado en Estados Unidos, Carmelo Mesa Lago, la construcción de viviendas por 1.000 habitantes promedió 6,1 anual entre 1981 y 1989, pero cayó a 4,6 en 2007.

Otra de las características de la construcción de la vivienda en Cuba es el desarrollo de las provincias en detrimento de la capital, lo que se traduce hoy en los derrumbes casi diarios que se producen en la ciudad de La Habana. Según algunos análisis, hasta 1985, en la capital se construían menos viviendas per cápita que en todas las provincias del país. En ese año se construyeron 1,7 viviendas por cada 1.000 habitantes en la capital. Mientras, las provincias de Matanzas, Sancti Spiritus y Las Tunas tenían niveles constructivos de 6,5; 6,5; y 8,9 viviendas por mil habitantes.

Desde 1997, en medio de una aguda crisis económica, se produce un desplome en la cantidad de viviendas terminadas. Ese indicador comienza a recuperarse a partir de 2005. De entonces acá, se produce un cambio de tendencia, pues el sector no estatal de la economía termina más viviendas que el estatal, incluso cuando en la capital del país existen decenas de edificios sin concluir desde hace cerca de 20 años, que sumarían un considerable número de nuevos apartamentos. "El edificio ha sido traspasado de organismo a organismo, pero ninguno consigue terminarlo. Durante los dos primeros trimestres de 2008 se avanzó con la entrada de materiales, pero luego se detuvo, aunque con la terminación resolverían sus problemas habitacionales 13 familias", detalla un jefe de obra de un edificio en construcción por más de tres lustros. Y agrega: "los constructores no entienden por qué no podemos terminar nosotros y a media cuadra, en algo más de un año, se construyó una vivienda de dos pisos para el Ministerio de Comercio Exterior y las tres que faltan han avanzado bastante. Es una incongruencia para quienes llevan casi media vida a pie de obra".

El gobierno cubano tuvo que tomar decisiones para comenzar a solucionar un problema que genera hacinamiento, conflictos intrafamiliares, constituye un detonante de la violencia y provoca ilegalidades por la compra-venta ilegal a la que acuden las personas para "resolver el problema del techo".

Desde 2005, el país puso en marcha un programa especial para la construcción, conservación y rehabilitación del fondo habitacional. El monto para las inversiones en esta área, entre 2006 y 2007, creció en más de 30 por ciento. Según este plan, el gobierno aspiraba construir 100.000 viviendas por año a partir de 2006.

Tras un año del inicio de ese programa, se superaron las cifras previstas. Analistas indican que ese resultado se debió, fundamentalmente, a la existencia desde muchos años atrás de un elevado fondo habitacional pendiente de pequeñas acciones para su terminación.

Pero diferentes causas de índole organizativa, de escasez de materiales de construcción y fuerza de trabajo, principalmente, provocaron el incumplimiento de un programa para el cual el Estado había destinado cuantiosos recursos, una parte destinada a la reanimación de la industria de materiales de construcción. En 2007, a

pesar de planificarse un plan de 70.000 viviendas, 30.000 menos que en el año anterior, no se logró la cifra deseada.

Aunque no existen cifras al respecto, los resultados más favorables se concentrarían en las viviendas construidas para vendérselas a médicos que prestan servicios en otras naciones, un programa que ha tenido el reconocimiento de parte de la población por la calidad de diseño y terminación de los edificios.

A principios de 2008, el plan de construcción de viviendas fue nuevamente modificado, previéndose la terminación de 50.000 unidades, cifra más cercana al promedio anual construido durante la década del ochenta. Sin embargo, fuentes cercanas al gobierno señalan que ninguna de las 15 provincias del país, con excepción de la capital —que tenía un plan muy reducido—, pudo concluir la cifra de moradas terminadas.

A juicio de la estudiosa Betsy Anaya, del Centro de Estudios de la Economía Cubana, en 2007 los problemas históricos de la construcción de viviendas volvieron a repetirse y se mantendrán, si no se atienden adecuadamente los factores que los propician, entre otros: "baja productividad de la fuerza constructiva, que trae retrasos en los cronogramas ejecutivos; déficit de fuerza calificada, tanto constructores como electricistas, albañiles y plomeros, entre otros; mala calidad en la actividad constructiva, incluyendo las de urbanización; deficiente concepción del aseguramiento logístico del programa, aspecto que incide directamente en las terminaciones planificadas por esfuerzo propio; mínimos niveles de mecanización; indefinición de tecnologías constructivas por aplicar; incremento del uso de materiales por unidad construida, lo cual encarece el costo de las viviendas; demoras, trabas y burocratización en los trámites legales necesarios, que entorpecen la gestión"⁶.

Por su parte, el economista Omar Everlery Pérez Villanueva considera que "es difícil proponer una única política para el desarrollo del mercado habitacional manteniendo los principios básicos de equidad social. Sin embargo, la participación del Estado, la población y los mismos beneficiarios en el delineamiento de las políticas es un requisito básico para garantizar su éxito posterior", sostiene⁷.

"El Estado tiene que reanalizar su papel de administrador/controlador y director de las políticas urbanas y dejar más espacio para la participación de la población. Sin embargo, este no puede tampoco retirarse de la formulación de políticas que beneficien a las poblaciones más necesitadas y en la regulación del desarrollo urbano, y que a la vez se preocupe por el cuidado del medio ambiente en la isla", opina el experto.

Asunto de percepción

En el tema de la construcción de vivienda llama la atención una circunstancia especial: pese a que 76 por ciento del fondo habitacional del país —2,7 millones de viviendas—, fue construido por el gobierno del ex presidente Fidel Castro desde 1959, existe la percepción generalizada de que la revolución no ha hecho prácticamente nada por solucionar este agudo problema.

Según datos del Censo de Población y Viviendas de 2002, en la etapa 1959-1970 se erigió 12 por ciento de las viviendas, mientras que en la década 1971-1981 se edificó 18,9 por ciento. En solo siete años, entre 1982-1989, justo antes del inicio de la crisis económica a raíz de la desintegración del campo socialista en Europa, el país construyó 22,8 por ciento de las viviendas que existían en 2002.

Por otra parte, dadas las dificultades que tienen que enfrentar las personas para adquirir materiales de construcción —que deben asignarlos las estructuras relacionadas con la vivienda en cada territorio—, se asume que hay limitaciones de recursos porque el país no dispone de ellos. Sin embargo, algunos analistas señalan que la totalidad de la demanda de madera, cemento, acero y áridos se satisface a partir de la producción nacional. Esto significa que la demanda está calculada no sobre las necesidades de las personas interesadas en construir, sino a partir de las cantidades y destinos fijados estatalmente.

Como los materiales son fabricados en empresas del Estado, excepto algunos volúmenes de ladrillos y piezas para cubiertas artesanales, y su adquisición es mediante autorizaciones, hay un amplio mercado subterráneo para la compra de bloques, arena, piedra y recebo, con elevados precios. En la red en pesos convertibles puede adquirirse cemento gris y blanco, así como piezas sanitarias, losas para baños, cocinas y pisos, con precios superiores a los del mercado subterráneo, que se nutre principalmente de las edificaciones estatales en construcción. De ahí que resulte muy común escuchar en la isla, pero fundamentalmente en la capital, que "cuando están construyendo un edificio o reparando alguna instalación estatal, todo el barrio arregla la casa".

Una de las quejas más frecuentes en el tema vivienda en la isla es el prolongado, fatigoso e incierto proceso de tramitación de cambios de concepto, ampliaciones, titularidad, testamento y donación, entre otros. Testimonios de quienes recientemente han realizado trámites de este tipo se quejan de la cantidad de documentos que deben presentar en cada caso, algunos de los cuales son devueltos al final porque en realidad no se necesitaban. "Es conocido que la demora de los papeles está generalmente asociada al hecho de que las personas solicitantes ofrezcan dinero o regalos, como vía para agilizar el papeleo", coinciden abogados vinculados al tema y clientes de las oficinas de trámites.

Inaplazable

Pese a las diferentes medidas y acciones tomadas por el Estado, el déficit habitacional ha seguido creciendo y el panorama actual muestra más necesidades de inversión pública.

Los estudiosos son categóricos en ese aspecto cuando señalan que, "aunque en las últimas cinco décadas el Estado cubano ha demostrado resultados en la construcción de viviendas, también se manifiesta cierta incapacidad para reducir el déficit habitacional". Por ello, "es necesaria la adopción de nuevas medidas en el

corto plazo, ya que la combinación de lo heredado, más la situación económica adversa, han empeorado el panorama”.

Las soluciones al tema de la vivienda no pueden esperar más, lo cual es reconocido por la alta dirección cubana. Ahora se necesita de un cómo. Las vías que se empleen tienen que ser integrales, sostenibles y también justas, que respondan a las necesidades acumuladas.

En 2015, auguró la Oficina Nacional de Estadísticas (ONE), la isla podría ser el país más envejecido de América Latina y el Caribe. Según un análisis de posibles escenarios futuros, la oficina pronosticó un descenso notable en las matrículas escolares, al tiempo que marcó el trabajo de las mujeres, la inestabilidad de las parejas y la escasez de viviendas como factores causantes de esa situación.

Viviendas terminadas 2008

Concepto	2007	2008
Plan del año	70.300	50.000
Terminadas	52.607	44.775
Por ciento	74,8	89,6
Estructura de la ejecución		
Total sector estatal *	25.232	21.152
Por ciento	48,0	47,2
Esfuerzo propio	27.375	23.623
Por ciento	52	52,8

* Incluye sector cooperativo.

Fuente: Panorama Económico y Social, Cuba 2008, Oficina Nacional de Estadísticas (ONE), www.one.cu

Aspectos de interés sobre la vivienda en Cuba

- En 1802 existían en la capital casas con un promedio de 50 personas por viviendas, lo que demostraba un elevado hacinamiento.
- El censo realizado en 1899 arrojó la cifra de 262.724 casas en todo el país para más de un millón y medio de habitantes, lo que significaba 5,3 personas por edificación.
- El censo de 1907 registró un aumento de 500.000 personas, mientras que las moradas solo se incrementaron en 90.000, por lo que subió el promedio a 5,8 personas por viviendas
- A principios de siglo prácticamente no se conocía más que la vivienda monofamiliar. En los primeros 25 años de la pasada centuria empiezan a surgir las casas de dos pisos independientes para dos familias.
- A partir de la década del treinta, debido al aumento de las ciudades, especialmente La Habana, y por el creciente desarrollo comercial e industrial, se comienza a registrar una creciente demanda de viviendas. Al aumentar el costo de los terrenos y el de la construcción, la casa individual empezó a ceder en preferencia al edificio de apartamentos colectivos, cada vez mayor en conjunto y menor en espacio habitable.
- El promedio anual de construcción de viviendas en el período 1946-53 se estima de 26.827. Esa cifra creció de forma más acelerada entre 1953-1958. Sin embargo, el déficit habitacional siguió creciendo y la población con más bajos ingresos carecía de vivienda apropiada.
- Entre 1945 y 1958, las viviendas construidas con niveles buenos o aceptables solo pudieron satisfacer un tercio de la demanda por crecimiento demográfico.
- Durante todo el siglo XX hasta 1958, el Estado cubano construyó solo dos conjuntos urbanos de importancia en la capital, el de Pogolotti, en Marianao, en 1910, y el Barrio Obrero de Luyanó, a partir de 1945.
- Según la investigación censal realizada en Cuba en 1953, dirigida y coordinada por la Oficina del Censo de los Estados Unidos, se reflejaba que solo 13 por ciento de las casas existentes en el país podrían considerarse como buenas.

- En Cuba se edificaba donde la rentabilidad fuera la más elevada, por eso 80 por ciento de las construcciones buenas fueron levantadas en La Habana, lo que llevó a un desequilibrio en el desarrollo urbano del país. En las ciudades, por un lado estaban las urbanizaciones de las capas adineradas y, por otro, enormes zonas espontáneas, barrios indigentes con condiciones infrahumanas.

- En 1959, la demanda solo por reposición de viviendas ruinosas o malas era de 700.000 viviendas.

- La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) estima un déficit de más de 700.000, es decir 90 viviendas por cada mil habitantes. Por otro lado, el economista cubano residente en Estados Unidos Carmelo Mesa Lago lo ubica en un millón. Diversos autores y fuentes oficiales sitúan el déficit existente previo a 1959 en unas 500.000 viviendas.

Para más información, consultar:

- Omar Everleny Pérez Villanueva: "Apuntes sobre la vivienda en Cuba", *Economics Press Service*, no. 23, diciembre de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.

- Pavel Vidal: "La macroeconomía cubana en 2008", *Economics Press Service*, no. 1, enero de 2009, IPS-Corresponsalía Cuba.

- Pavel Vidal: "La disyuntiva actual de la política económica", *Economics Press Service*, no. 18, septiembre de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.

- "Recuperación y avance: la necesaria racionalidad", *Economics Press Service*, no. 21, noviembre de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.

TRANSPORTE

Incipiente recuperación

Al hacer una evaluación de la situación del transporte en el país –hace solo dos-tres años–, un especialista indicó que "los niveles de deterioro a que ha llegado la transportación de pasajeros en los últimos años, y particularmente en 2006, es resultado de no haberse dedicado la atención, los medios y recursos requeridos que reclama esta importante actividad económica, lo que ha conducido prácticamente a su colapso".

En el transcurso de 2008, la situación comenzó a cambiar, aunque todavía no alcanza una solución definitiva. En La Habana se nota la presencia de nuevos ómnibus. Los hay articulados rojos, azules, verdes, amarillos y anaranjados, y rígidos blanco y azul. De estos últimos comienzan a verse algunos también en otras ciudades del archipiélago, aunque en menor medida. Por las autopistas del país pueden encontrarse los ya conocidos Yutong, destinados a la transportación interprovincial, y nuevos camiones para el movimiento de carga, las reparaciones eléctricas y de acueductos, entre otros fines.

Esto es resultado de las millonarias inversiones iniciadas en 2005 como parte de un programa de recuperación del sector. Según dijo a mediados de diciembre Joel Beltrán Archer Santos, viceministro primero del ramo, 2008 representa para la isla la materialización del proceso de recuperación del transporte. Desde el inicio del plan, el país ha adquirido 2.678 ómnibus articulados y rígidos, destinados a la transportación urbana, interprovincial, intermunicipal y escolar.

En 2008 se incorporaron 789 ómnibus, incluidos 501 articulados, adquiridos en China, Rusia y Belarús; además de 248 de uso, procedentes de otras naciones, y otros que se ensamblaron en la Planta de Guanajay, en la provincia de La Habana. Esa inyección de nuevos equipos permitió cerrar el año con un crecimiento de seis por ciento en la transportación de pasajeros, lo que representa 1.600 millones de personas trasladadas. No obstante, la cifra dista mucho de los niveles promedio alcanzados durante el período 1985-1990 (3.050.500.000 pasajeros). Según Archer, a diferencia de períodos anteriores, cuando se empleaban vías alternativas como los camiones privados y los transportes de diferentes empresas, durante los pasados 12 meses 60 por ciento de los pasajeros se transportó por la vía convencional, a partir de la incorporación de los nuevos ómnibus.

El monto de la inversión en el sector, solamente en la compra de autobuses, equivale a 260 millones de dólares. Los nuevos equipos se han concentrado, fundamentalmente, en Ciudad de La Habana y Santiago de Cuba. En la capital ya se sobrepasó el millón de pasajeros transportados como promedio diario, lo que representa un aumento de casi el doble de la cifra reportada en los últimos años.

No obstante, no puede decirse que el problema del transporte esté solucionado en la capital cubana, donde residen 2,2 millones de personas y se genera 50 por ciento de la producción industrial del país. En ocasiones, por roturas de vehículos y otros inconvenientes, los ómnibus no cumplen con la frecuencia establecida, lo que ocasiona molestias entre los pasajeros y la sobrecarga de los vehículos más allá de los límites establecidos para su adecuada explotación. Esto, consideran personas vinculadas al sistema del transporte, conspira contra la durabilidad de los equipos, por no hablar de la calidad del servicio que se presta.

Dentro del programa, otros territorios del país también han sido favorecidos. En Guantánamo ruedan los primeros ómnibus de un lote de 20 adquiridos en el exterior con financiamiento del Programa de Desarrollo Local. Estas mejoras forman parte del amplio programa de recuperación del transporte que se materializa en todo el país y que no son la única salida.

El país anunció, en julio, que reanudaría las entregas de licencias para taxis particulares, por primera vez en una década, como otra vía para aliviar la crisis del transporte público. Medios oficiales señalaron que en diciembre, en la central provincia de Cienfuegos, unos 70 camiones, camionetas y automóviles privados serían autorizados a transportar pasajeros, cuando se oficializara, mediante

publicación en la Gaceta Oficial, una resolución que autorizaría la circulación de nuevos taxis particulares. "En virtud de las limitaciones económicas referentes a la prestación de servicios públicos de transportación de pasajeros en la provincia de Cienfuegos, serán otorgadas nuevas Licencias Operativas de Transporte a portadores privados de medios automotores", dijo el periódico *5 de Septiembre* en su página web (www.5septiembre.cu). Según la publicación, los nuevos taxis privados operarían bajo un "riguroso control" del Estado, que determinará horarios, rutas y, en algunos casos, suministrará el combustible. No quedó inmediatamente claro si serían entregados permisos, simultáneamente, en otras provincias.

Estos son algunos de los pasos del plan de rescate del sector, uno de los más descapitalizados durante la crisis económica iniciada en la década del noventa. De acuerdo con fuentes oficiales, en un plazo de cinco años el país invertirá más de 2.000 millones de dólares para la recuperación del transporte.

Según reveló en el primer semestre del año el ministro de Transporte, Jorge Luis Sierra, el proceso no solo abarca la compra de equipos, sino todo un engranaje organizativo, unido al rescate de la fuerza técnica y la disciplina laboral, uno de los lados flacos de este sector. Las autoridades reconocen que a veces se incumplen los horarios y hay sustracciones indebidas de la recaudación.

Aunque las inversiones y reorganización del transporte en Cuba están en plena etapa de implementación, se considera que 2008 marca el comienzo de la consolidación de todos los esfuerzos, tanto en el servicio de pasajeros como en el trasiego de cargas. Al respecto, Archer señaló que la incorporación y explotación de los nuevos equipos requiere de mayor organización y disciplina por parte de dirigentes y colectivos de trabajo.

Para 2009 se espera la entrada de otros 2.500 ómnibus para servicio intermunicipal, escolar, urbano, y para el traslado de trabajadores y el turismo. Una parte será ensamblada en Cuba, lo que permite disminuir costos por fletes. Paralelamente, se hacen inversiones en el desarrollo de la infraestructura, que incluye la adquisición de equipamiento, herramientas y piezas de repuesto que garantizan la disponibilidad técnica de los ómnibus; reparación de las terminales y de instalaciones para dar servicio a estos equipos.

Según el titular de Transporte, el principal logro del sector en 2008 fue el restablecimiento de todas las instalaciones, equipos y medios de transporte vinculados con los servicios a la población y las operaciones portuarias, dañadas por los tres huracanes que afectaron Cuba, por las implicaciones sociales y políticas que representa la paralización de ese sector.

En un intercambio con parlamentarios cubanos, al finalizar 2008, Sierra precisó que los daños registrados ascienden a 29 millones de pesos entre moneda nacional y divisas, incluidas roturas y pérdidas de equipos, vías, puentes, talleres e instalaciones portuarias, de las cuales, en general, 33 por ciento ya estaba totalmente recuperado.

En el volumen de pasajeros interprovinciales hay una sensible mejoría, atribuida a la incorporación, desde hace dos años, de los ómnibus de procedencia china en los movimientos entre las provincias. Si embargo, el alza de precios decretada luego de la entrada de los nuevos vehículos para los viajes interprovinciales –cuyos precios todavía son, en parte, subsidiados por el Estado– no limitó de forma notable la demanda, de modo que la población tiene que hacer aún largas filas para adquirir sus boletos.

Igual situación, incluso más aguda, se presenta en la transportación aérea, debido a la falta de aviones para cubrir las escasas rutas entre las provincias cubanas. Las operaciones han sido asumidas por la aerolínea Aerocaribbean, hasta ahora dedicada al turismo, que cuenta con algunos aviones de fabricación francesa, pues la antigua flota de procedencia soviética ha ido colapsando poco a poco. Algunas fuentes cercanas a la aviación indican que el país sostuvo conversaciones con Rusia para la adquisición de aviones de pequeño porte, aunque no hay información pública al respecto.

A cargar

Durante 2008, el transporte de carga creció 22 por ciento, con el arribo en los últimos meses de 52 locomotoras nuevas, tanques para la transportación de cemento y combustible y 150 planchas porta-contenedores, entre otros equipos de ferrocarril.

Imprescindible para el funcionamiento de la economía, la transportación de cargas colapsó debido a las dificultades de los medios de transporte, deterioro en la infraestructura portuaria y ferroviaria y de los equipos necesarios para ejecutar el movimiento de mercancías, señaló Joel Beltrán Archer, viceministro primero de Transporte. Añadió que, al impacto del embargo económico por Estados Unidos y al derrumbe de la Unión Soviética y del campo socialista en Europa del Este, se sumaron otros factores de orden interno, como deficiencias organizativas, problemas en la actividad contable y financiera, la migración de fuerza de trabajo hacia otros sectores, el envejecimiento de la técnica, la mala preparación del personal y las indisciplinas e ilegalidades.

Los camiones de carga disminuyeron 50 por ciento y se dispersaron por varios organismos, por lo que quedaron fuera del control del Ministerio de Transporte. Por su parte, el ferrocarril, el medio de transporte más importante en la economía cubana, perdió más de 60 por ciento de su capacidad durante la crisis económica, precisó Archer. El movimiento de mercancías en este importante medio descendió de 13.000.000 de toneladas anuales a 5.000.000.

A partir de los resultados de un experimento emprendido en 2007 en el municipio La Palma, de Pinar del Río, para el control del movimiento de camiones, se decidió extenderlo a territorios como Cienfuegos, Matanzas, Villa Clara, Sancti Spiritus y Ciego de Ávila, con el fin de transportar mayor cantidad de productos con menor número de vehículos automotores. La nueva organización permite utilizar un mismo medio para el traslado de varias cargas desde el punto de salida hasta el destino final, y viceversa, lo que reporta ahorros considerables de combustible, un excedente empleado ahora para la transportación pública de pasajeros.

Concepto	Unidad de medida	2007	2008	% 08/07
Pasajeros transportado medios convencionales	MMpas.	701,5	817,5	116,5
Ferroviario		10,3	8,1	78,6
Ómnibus uso público:		491,1	597,8	121,7
De ello: urbano				
De ello: Ciudad de La Habana		255,9	372,1	145,4
Ómnibus escolares:		182,3	252,0	138,2
Taxis Estatales:				
Aéreo				
		151,5	163,7	108,1
		43,5	43,3	99,5
		1,6	1,5	93,8
Medios alternativos		807,1	830,4	102,9
Viajes realizados:	M	14.335,6	15.966,8	111,4
Ciudad de La Habana:		1.155,3	1.636,8	141,7

Fuente: Elaborado a partir de Panorama Económico y Social, Cuba 2008, Oficina Nacional de Estadísticas (ONE), www.one.gov.cu

Transporte de carga 2008

Concepto	2007	2008	% 08/07
Carga transportada	51.039,3	57.338,6	112,3
Ferroviario	10.763,9	13.957,6	129,7
De ello: Ministerio del Transporte			
Por ciento	4.163,2	4.822,7	115,8
	38,7	34,6	-
Camiones	36.134,7	41.217,8	114,1
De ello: Ministerio del Transporte			
Por ciento	9.857,9	9.927,7	100,7
	27,3	24,1	
Marítimo	4.123,7	2.147,4	52,1

Marítimo internacional	2.426,0	1.158,4	47,7
De ello: Ministerio del Transporte			
Por ciento	316,3	32,0	10,1
	13,0	2,8	
Aéreo	17,0	15,8	92,9
De ello: Internacional	14,9	14,1	94,6
Carga operada total	17.161,1	18.173,5	105,9
De ello: Ministerio del Transporte			
Por ciento	6.658,0	7.487,6	112,5
	38,8	41,2	

Fuente: Elaborado a partir de Panorama Económico y Social, Cuba 2008, Oficina Nacional de Estadísticas (ONE), www.one.gov.cu

Para más información, consultar:

- "Inversiones millonarias", *Economics Press Service*, no. 9 mayo de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.
- "Renovación tecnológica en infraestructura vial", *Economics Press Service*, no. 15, agosto de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.
- "Reorganización en transporte de carga", *Economics Press Service*, no. 16, agosto de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.

2009, AÑO DE DEFINICIONES

Aunque aparentemente no pasa nada en las calles cubanas, 2009 no será un año común para la economía cubana. Como se diría en buen cubano, "la cosa viene dura". Si, al valorar 2008, el ministro de Economía y Planificación lo consideraba uno de los más difíciles desde que comenzó el llamado período especial, 2009 puede serlo aun más, dada la coyuntura de crisis internacional, que más tarde o más temprano impactará más severamente a un país de alta dependencia externa y elevada vulnerabilidad alimentaria y financiera.

"Las perspectivas económicas internacionales para 2009 presentan características de mayor complejidad aún que las enfrentadas el actual año, en la medida en que se profundiza una crisis económica de grandes proporciones", valoró el ministro Rodríguez.

Al respecto, directivos de entidades estatales han alertado a sus colectivos acerca de la complejidad del momento y las dificultades que habrá que enfrentar con más trabajo. Algunas personas, por su parte, acostumbradas a largos años de carencias y posposiciones de aspiraciones y deseos, se preguntan hasta dónde habrá que apretarse nuevamente el cinturón y, sobre todo, cuándo se hará para ellos la luz.

En los meses sucesivos, al gobierno de Raúl Castro le corresponderá continuar con la aplicación del pago por resultados, el proceso de entrega de tierras ociosas, así como iniciar los pasos que conduzcan a solucionar problemas como la insuficiencia de los salarios, la dualidad monetaria y el déficit financiero, entre otros escollos. Todo ello, en un escenario incierto, con la llegada al poder en Estados Unidos de una administración demócrata, encabezada por el presidente Barack Obama, quien tomará el mando de la Casa Blanca el 20 de enero.

El presidente de la Comisión de Asuntos Económicos del parlamento consideró, en intervención ante los legisladores cubanos, que aunque todo no se podrá resolver de inmediato, el país está obligado "a trabajar más aceleradamente para crear las condiciones que nos permitan fortalecer la moneda nacional y eliminar la dualidad monetaria, que hoy impide la correcta medición de los fenómenos económicos y crea importantes obstáculos para nuestro desarrollo".

A la vez, al finalizar el segundo período de sesiones de la Asamblea Nacional del Poder Popular (parlamento), el presidente Castro pintó un panorama de austeridad. El año entrante será de mucha incertidumbre en la economía mundial, sacudida por una crisis financiera nacida en Estados Unidos y que ha evolucionado hacia severos problemas económicos en el mundo, y "debemos estar preparados para enfrentar ese serio reto, que ya nos viene afectando de manera apreciable", advirtió el mandatario.

Aun así, la isla espera que el destino, y el respaldo de sus aliados y socios más cercanos, le siga favoreciendo. El gobierno aspira a un crecimiento del Producto Interno Bruto para 2009 de seis por ciento, para lo cual será esencial mantener el equilibrio financiero, interno y externo, y crear reservas para contingencias ante el incierto entorno internacional. "El venidero año debe encaminarse hacia una economía productiva, con énfasis en las inversiones en la producción, la industria, la agricultura y en servicios como el turismo, para crear valores antes de consumirlos", dijo el titular de Economía y Planificación.

Por su parte, Castro anunció nuevos ajustes en el gasto de los recursos en divisa libremente convertible, mediante la reducción en 50 por ciento del monto de lo previsto

para viajes al exterior en organismos estatales, incluido el sector empresarial, y la eliminación de subsidios y gratuidades "excesivas" a costa de las arcas fiscales.

Entre las primeras medidas de recorte figuran suprimir planes vacacionales y otras ofertas a precios subsidiados, que se brindan a dirigentes, trabajadores destacados y otros sectores de la población, cuyo costo anual al erario público rondaba los 60 millones de dólares. "Que se entienda bien, no se trata de si lo merecen o no quienes han disfrutado de esa posibilidad, ni de limitar el derecho a ir a esos centros, sino de si resulta racional mantener una forma de estímulo que representa tan alto costo, en las difíciles circunstancias actuales o en cualquier otra", aclaró Castro.

Por otra parte, entra en vigor la nueva ley de seguridad social aprobada por los parlamentarios en la sesión final de 2008, que extendió la edad de jubilación de 55 a 60 años en las mujeres y de 60 a 65 en los hombres, medida encaminada a contrarrestar el impacto económico del acelerado proceso de envejecimiento de la población del país.

A esa legislación debe añadirse la próxima entrada en funcionamiento del sistema salarial que vincula esa retribución a los resultados, y eventuales medidas (aún no precisadas) encaminadas a incrementar la incorporación al trabajo, su productividad y eficiencia. De ahí precisamente podrían salir los valores e incrementos productivos que necesita el país, y que hasta hoy han constituido una camisa de fuerza para el pleno desarrollo de las fuerzas productivas.

Lo cierto es que los desafíos del año que comienza son grandes. Las soluciones para algunos, como la producción agrícola y las mejoras en la alimentación, son impostergables. Otras medidas, dirigidas a la eliminación de la dualidad monetaria y la revalorización del salario, entre otras, deberán ponerse en marcha desde ya, porque los resultados no se producirán de un día para otro.

Ante ese panorama, el economista Juan Triana Cordoví propone "avanzar por etapas, en un proceso paulatino de aproximaciones que evite impactos traumáticos" e ir solucionando distorsiones e incentivando el sector productivo tradicional, cuidando los equilibrios actuales; crear una tasa de cambio para el sector empresarial que permita medir la eficiencia, generar incentivos para exportar y sustituir importaciones; incrementar el aprovechamiento de los recursos nacionales con el consecuente mejor desempeño de las empresas estatales y de la economía nacional; elevar el salario real sin aumentar el salario nominal, cuyo efecto positivo ayudaría a recuperar el concepto esencial de que el salario constituya la principal vía de satisfacción de las necesidades de la mayoría de la población cubana, y relanzar la pequeña y mediana empresa cooperativa (y privada) y reactivar la inversión extranjera, entre otras medidas, lo que progresivamente conduciría a la eliminación de la dualidad de la economía y la brecha cambiaria.

Diferentes sectores productivos están obligados a cambiar desde ya y especialistas esperan que las diferentes variables externas hayan sido consideradas en las proyecciones para 2009. Por lo pronto, el sector agropecuario cubano deberá experimentar una incipiente recuperación como resultado de las medidas que comenzaron a aplicarse en 2008: la entrega de tierra, la inyección de recursos como fertilizantes y combustible, así como la recuperación natural luego de los meteoros del pasado calendario. Según fuentes oficiales, continuará el programa avícola de incremento de posturas, con vistas a elevar la eficiencia, cuando se obtengan 254 huevos por ave, contra 234 en 2008.

En la rama porcina, en la cual fueron reparadas 590 naves (90 por ciento de las dañadas) y se restableció el flujo productivo y reproductivo, se prevé la obtención de 180.000 toneladas de carne de cerdo en pie. De ellas, 72.000 estarán destinadas al balance nacional, 37.000 para la venta en divisas y 69.000 para la gastronomía y los mercados agropecuarios estatales.

En el año que recién comienza, el sector agropecuario deberá estar más alerta que nunca ante las contingencias meteorológicas que tanto costaron en 2008, para actuar con mayor celeridad en la protección de los recursos, así como continuar desarrollando los programas para la reubicación de diferentes plantaciones hacia zonas menos vulnerables ante los huracanes, cuya frecuencia deberá aumentar en lo sucesivo, según alertan los especialistas.

Para 2009, la industria sideromecánica ya tiene definidos sus requerimientos financieros para garantizar los suministros destinados a 43.000 viviendas nuevas y 286.000 acciones de rehabilitación y conservación que se proyecta ejecutar en el país, aun cuando las cifras todavía están por debajo de las necesidades acumuladas.

En el caso de la industria ligera, el vicetitular Ángel Gárate Domínguez, señaló que en 2009 existe una estrategia para la solución de la calidad de los productos de aseo que se entregan de forma normada a la población. Para el segundo semestre de este año, se prevé mejorar la fragancia del jabón y se decidió incorporar flúor a la crema dental. Por otra parte, toda la producción de cepillos de dientes, que durante 2008 fue de ocho millones, dejará de comercializarse en las tiendas de recaudación de divisas para venderse en moneda nacional.

Respecto a uno de los mayores dolores de cabeza para los cubanos, el calzado, se prevé que la industria comience a reanimarse progresivamente, con la confección en 2009 de unos 100.000 pares de zapatos colegiales para el Plan Turquino, un programa de desarrollo que funciona en las serranías de la isla; 600.000 para el llano y alrededor de 250.000 de tipo ortopédico, más una considerable cantidad de botas para los ministerios del Interior, las Fuerzas Armadas y del Azúcar.

Según precisó el directivo del ramo, después de 2010 esta industria comenzará a abastecer parte del mercado nacional. "Por el momento, el organismo tiene que asegurar el encargo estatal. Con las nuevas inversiones seguiremos avanzando en otros renglones", apuntó.

René Mesa Villafañá, presidente del Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos, explicó que el financiamiento disponible se dedica fundamentalmente a la rehabilitación de las redes. Para ello cada provincia dispone de una brigada especializada. En un momento posterior, el interés estará centrado en la reparación del alcantarillado. Durante 2009 serán ejecutadas 61 obras y proseguirá la

actualización del inventario de prevención hidrológica, a fin de reservar en determinados embalses la capacidad necesaria para recibir intensas precipitaciones.

Al presentar el presupuesto para 2009 en sesión plenaria del parlamento unicameral cubano, el 27 de diciembre, la ministra de Finanzas y Precios, Georgina Barreiro, explicó que la propuesta fue elaborada en correspondencia con las condiciones en que la isla deberá desarrollar su economía y sus programas sociales, en un contexto internacional caracterizado por una crisis mundial de gran impacto negativo y la amenaza de eventos climatológicos con mayor frecuencia.

Una de las premisas del buen desempeño económico durante el año deberá ser el control sobre el destino y el uso de los dineros que el país destina para cada asunto. "Estamos convencidos de que podemos demandar menos recursos, si eliminamos, entre otros, los vicios negativos del despilfarro y el descontrol", dijo.

Como es habitual, Cuba destinará significativos montos a las prioridades del sistema socialista en la isla. Según la ministra, las asignaciones a la salud, la educación y la asistencia social representan 43,6 por ciento del total de los gastos incluidos en el presupuesto para el actual calendario y 30,2 por ciento del Producto Interno Bruto a precios corrientes para 2009. También se reservan cuantiosos recursos para otros sectores que repercuten directamente en la calidad de vida de la población y el desarrollo nacional, entre ellos arte y cultura, deporte, servicios comunales, ciencia, tecnología y medio ambiente.

La Habana planifica ingresos por más de 43.700 millones de pesos, lo que representa un incremento del cuatro por ciento en relación con 2008 y se corresponde con los niveles de crecimiento de la economía, mientras se planifican gastos por más de 47.500 millones de pesos, lo cual representa un crecimiento de 2,9 por ciento respecto al estimado de cierre de 2008. Para respaldar el proceso inversionista se planifican 2.935 millones de pesos, dando continuidad a los programas vinculados fundamentalmente a la construcción de viviendas, obras de la salud y al desarrollo de la infraestructura energética, hidráulica y del transporte.

El país mantendrá un déficit equivalente a 5,6 por ciento del Producto Interno Bruto, 1,1 por ciento menos que el estimado de 2008, como parte del empeño del gobierno de conseguir que en lo adelante el incremento de los ingresos sea superior al crecimiento de los gastos, como corresponde a una administración equilibrada.

El presupuesto del Estado respaldará una provisión para enfrentar posibles desastres naturales de 200 millones de pesos y se analizará la necesidad de modificar la política tributaria en vigor para aplicar un sistema de impuestos y contribuciones adecuado a las condiciones actuales de la economía.

"El escenario desfavorable de la economía mundial y nuestras propias dificultades exigen optimizar las posibilidades que nos brindan las relaciones económicas mutuamente ventajosas, que venimos desarrollando con naciones amigas de todos los continentes, en especial con la hermana República Bolivariana de Venezuela", orientó Raúl Castro.

Castro dio también relevancia a la próxima creación de la Contraloría General de la República, órgano subordinado directamente al Consejo de Estado que asumirá no solo el control de los fondos públicos, sino que también contribuiría a fortalecer la exigencia en "el cumplimiento estricto del deber" por todas las estructuras de dirección.

Ese proyecto y otros temas vinculados a las "transformaciones estructurales y de concepto", prometidas por Raúl Castro el 26 de julio de 2007, entonces presidente en funciones, serán considerados y llevados a aprobación del VI Congreso del gobernante Partido Comunista de Cuba (PCC). Esa asamblea, anunciada para la segunda mitad de 2009 y cuya realización ha sido postergada desde 2002, debe trazar los lineamientos políticos, económicos y sociales del país para el quinquenio siguiente a su realización. Sus resoluciones son definitivas, de obligatorio e ineludible cumplimiento para todo el Partido Comunista.

En ese sentido, algunos investigadores esperan que la cita partidaria permita avanzar hacia una estrategia de desarrollo que incluya un grupo amplio de medidas económicas simultáneas, desde las monetarias hasta las directamente relacionadas con la producción industrial y agrícola.

Por su parte, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) estima que el crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) cubano alcanzará en 2009 cuatro por ciento, impulsado, entre otros aspectos, por el sector de la construcción, que será clave en las tareas de reparación de las regiones azotadas por los huracanes. Además, las menores cotizaciones internacionales de los alimentos y del petróleo permitirán destinar más recursos a la importación de bienes intermedios de capital, necesarios para dinamizar la inversión, señala el informe.

Según la comisión, las autoridades cubanas esperan que el cambio de gobierno en Estados Unidos conduzca a un relajamiento del embargo impuesto por ese país, en especial sobre la prohibición de viajar a la isla y de enviar remesas, lo que tendría "efectos benéficos" para la economía de la nación caribeña.

Miradas externas

Un nuevo informe sobre Cuba, publicado recientemente por The Brookings Institution, una organización sin fines de lucro dedicada a la investigación, recomienda revertir casi todas las sanciones que se han impuesto a la isla. El informe, escrito por figuras políticas de América Latina y Estados Unidos, aboga porque todos los estadounidenses puedan viajar libremente a Cuba y por sacar a la isla de la lista de estados que promueven el terrorismo. Analistas indican que, aunque parece poco probable que Obama adopte todas estas recomendaciones desde el principio, se espera que introduzca algunos cambios en una política que ha recibido numerosas críticas en todo el mundo. En octubre de 2008, la Asamblea General de Naciones Unidas votó abrumadoramente contra el embargo a Cuba, como lo ha hecho durante los últimos 17 años. Más de 180 países votaron contra el embargo y Estados Unidos se quedó solo con la compañía de Israel y Palau.

Un cambio en la política estadounidense hacia la isla podría mejorar las relaciones de esa nación con la región. Dos analistas estadounidenses, Lawrence Wilkerson, ex

colaborador del ex secretario de Estado estadounidense de la administración de George W. Bush, Colin Powell, y Patrick Doherty, de la New American Foundation, consideran que la "política hacia Cuba también es un obstáculo en la construcción de una nueva relación con las naciones de América Latina". Y consideraron: "Mientras Washington mantenga las sanciones que componen el embargo a Cuba, América Latina seguirá distanciada".

Los analistas señalan que las posibilidades para dar los primeros pasos están en el campo de juego de Estados Unidos y que, como Barack Obama estaría presente en la Cumbre de las Américas, que se celebrará en abril de 2009 en Trinidad y Tobago, estaría bien que hiciera cambios en la política hacia Cuba antes de esa reunión, para que la cita se convierta en el inicio de una nueva era de relaciones entre Washington y América Latina.

¿Cuál modelo seguir?

Estudiosos cubanos han elaborado propuestas para las medidas que deberían adoptarse en la isla con el fin de alcanzar una reanimación productiva sostenida y el desarrollo económico del país a partir de la realidad existente. Entre sus puntos se encuentran:

- Aumentar la producción, elevando la productividad mediante estímulos al trabajador en el resto de la economía. Esto podría producirse de aplicarse correctamente los principios de los pagos por resultados finales del trabajo.
- Modificar la tasa de cambio vigente para las empresas (un peso convertible equivale a un peso), suprimiendo el control de cambios en ese sector. La tasa de cambio al público, de 25 pesos por un peso convertible, se mantendría temporalmente; lo que abriría un proceso paulatino de eliminación de la dualidad monetaria.
- El salario real podría aumentar con precios más bajos de algunos productos básicos en pesos convertibles. Se considera que estos impactarían la redistribución del ingreso, influiría en los mercados agropecuarios de libre oferta y demanda y aumentaría la rotación de la mercancía.
- Ampliar la inversión en el sector agropecuario y, puntualmente, permitir la inversión extranjera. Con estas medidas el Estado podría disponer de las divisas que destina a importar alimentos, pagar cosechas y adquirir maquinaria que vendería al productor. El productor podría vender sus productos en divisas.
- La ampliación de la pequeña y mediana empresas permitiría al Estado liberarse de funciones de servicios que no son considerados decisivos en la economía socialista. De esta forma podría reorientar hacia determinados sectores el gasto que ahora se destina a empresas improductivas.
- La inversión externa se podría orientar también a los servicios y áreas no tradicionales.
- Descentralizar la actividad empresarial para dar posibilidades a la empresa a generar propuestas y que el proceso mismo decante cuáles son las productivas y eficientes, que deben permanecer.
- El mercado jugaría un papel importante. Su cuota dependería del alcance de esta variable para el proceso de desarrollo en las condiciones de Cuba.
- No se sugiere copiar ningún modelo foráneo (ni chino ni vietnamita), sino estudiar las condiciones actuales de la economía cubana y sus diferencias con los patrones mencionados con vistas a asimilar las experiencias más beneficiosas para el país, que garanticen para todos la igualdad de oportunidades.

Fuente: Diario *La Jornada*, primero de diciembre de 2008.

Algunas de las partidas más importantes para 2009

Para el conjunto de las actividades presupuestadas, se proyectan 32.900 millones 800.000 pesos, para un crecimiento de 3,9 por ciento sobre 2008. El 63,1 por ciento de los recursos destinados al gasto corriente de la actividad presupuestada se concentra en educación, salud pública y seguridad y asistencia social.

- Se asignan 2.144 millones 900.000 pesos para mantener y desarrollar la capacidad combativa y las reservas materiales que garanticen los requerimientos de la defensa del país y la preservación del orden interior.
- Se inscriben 4.673 millones de pesos para dar cobertura al sistema de seguridad social de nuestro país, que beneficia en la actualidad a 1.610.840 pensionados. Se explica con más detalles en el capítulo correspondiente al Presupuesto de la Seguridad Social.
- El Presupuesto destinado a instituciones de la asistencia social, por un monto de 197 millones de pesos, respalda el funcionamiento de 144 hogares de ancianos; 37 de impedidos físicos y 226 casas de abuelo, que en su conjunto disponen de 14.500 camas.
- Para las prestaciones de la asistencia social, los 688 millones de pesos que se presupuestan benefician a 328.128 núcleos y 582.060 personas. El monto planificado contiene el efecto del incremento, a razón de 25 pesos por núcleo, aprobado a partir de mayo de 2008.
- Para garantizar la continuidad de la producción en la actividad empresarial estatal, se incluyen en el presupuesto de 2009, como transferencias corrientes hacia este sector, 8.490 millones de pesos, lo que representa una disminución de 142 millones de pesos respecto a 2008.

- Para actividades culturales y artísticas que agrupan al conjunto de manifestaciones que se ofertan a la población para su disfrute, se han proyectado 839 millones 800.000 pesos, que representan un crecimiento de 2,2 por ciento.

- Al desarrollo de la actividad científico-tecnológica y la preservación del medio ambiente se han destinado en el presupuesto 629 millones 200.000 pesos, un crecimiento de 10,3 por ciento. En las investigaciones científico-tecnológicas se concentra 62,6 por ciento de los recursos financieros, mientras que a la preservación y cuidado del medio ambiente y a los parques y jardines que clasifican en esta rama, se dedica 25,3 por ciento.

- Los recursos presupuestarios para el deporte y la cultura física alcanzan los 572 millones 400.000 pesos, 25 millones 200.000 pesos más que en 2008. Con estos recursos se garantiza la continuidad de los programas de práctica sistemática, tanto deportiva como recreativa y de cultura física que, según se registra en los sistemas establecidos, alcanza a 4.300.000 practicantes y, dentro de estas, algo más de 163.000 de alto rendimiento.

- Transferencias corrientes para conservación y desactivación de fábricas de azúcar, 58 millones 900.000 pesos, 4.100.000 pesos menos que en 2008.

Fuente: Presupuesto del Estado, diciembre de 2008.

Presupuesto del Estado 2009

UM: Miles de millones de pesos

Sectores/ Ramas	2008		2009	Relaciones	
	Presupuesto	Estimado	Proyección	09/08 Presupuesto	09/08 Estimado
Educación	7.711,0	7.503,4	7.732,5	100,3	103,1 103,1
Salud Pública	7.195,6	7,188,6	7.375,8	102,5	102,6 102,6
Defensa y Orden Interior	2.049,5	2.036,8	2.144,9	104,7	105,3
Seguridad Social	4.185,0	4.400,0	4.673,0	111,7	106,2
Administración	1.491,6	1.456,5	1.628,1	109,2	111,8
Vivienda	330,3	315,9	376,7	114,0	119,2
Servicios comunales	1.320,0	1.372,9	1.368,1	103,6	99,7
Esfera productiva	1.901,5	2.108,5	2.168,3	114,0	102,8
Cultura y arte	1.232,2	1.314,9	1.368,7	111,9	104,1
Ciencia y técnica	668,7	570,3	629,2	94,1	110,3
Deporte	530,8	547,2	572,4	107,8	104,6
Asistencia social	930,2	940,2	970,0	104,3	103,2
Otras actividades	1.571,6	1.910,1	1.893,1	120,5	99,1
TOTAL	31.109,0	31.665,3	32.900,8	105,8	103,9

Fuente: Presupuesto del Estado, diciembre de 2008.

Para más información consultar:

- Pavel Vidal: "La macroeconomía cubana en 2008", *Economics Press Service*, no. 1, enero de 2009, IPS-Corresponsalía Cuba.

- Juan Triana Cordoví: "De los desequilibrios a las distorsiones y cómo crecer en lo inmediato", *Economics Press Service*, no. 6, marzo de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.

NOTAS

1 Ver "Turismo: dinámica actual y estimaciones de la competitividad", *Economics Press Service*, no. 20, octubre de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.

2 *Economics Press Service*, no.11, junio de 2008.

3 Ver "Entrega de tierra y alimentos", *Economics Press Service*, no.23, diciembre de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.

4 En *Economics Press Service*, no. 22, noviembre de 2008.

5 Ver *Economics Press Service*, no. 12, junio de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.

6 En el artículo "Los programas priorizados en Cuba" (mimeógrafo), Centro de Estudios de la Economía Cubana 2008.

7 Omar Everleny: "Apuntes sobre la vivienda en Cuba", en *Economics Press Service*, no. 23, diciembre de 2008, IPS-Corresponsalía Cuba.

Evalúe este artículo Pobre Excelente

Auspiciado por 

[Inicio](#) | [Mapa del sitio](#) | [Contáctenos](#) | [Publicaciones](#) | [Suscripciones](#)

IPS Cuba © 1999 - 2018
Todos los derechos reservados.
Prohibida la reproducción total o parcial del contenido de este sitio sin autorización.