



Entrar

Regístrese

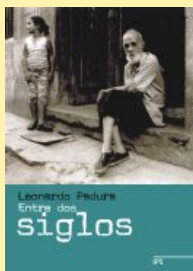


- INICIO
- REPORTAJES DE IPS-CUBA
- PUBLICACIONES
- MINISITIOS
- ARCHIVO
- SERVICIOS
- GALERÍAS DE FOTOS
- CONSULTAS EN LÍNEA
- OPINIÓN
- QUIÉNES SOMOS
- CONTÁCTENOS

Especiales



EL MÁS RECIENTE LIBRO DE
LEONARDO PADURA



RESUMEN ECONÓMICO ANUAL 2009

2009: ¿preludio de un año peor?

Marcha atrás

Empleo

¿Y las reformas?

Mirada de un experto

Óptica opositora

AZÚCAR:

Al margen del alza de los precios

Crónica de una muerte anunciada

Baja productividad

Derivados

Mirando a 2010

INDUSTRIA:

Motor en espera de arranque

Níquel

Biotecnología

Otras ramas

AGRICULTURA:

Al filo de lo imposible

Papa, cambios incipientes

Otros productos

Sustitución de importaciones

Agricultura urbana y suburbana

Cambios inaplazables

TURISMO:

Más, pero menos

Mercados

Aeronáutica, un sostén

Incursionando

El filón del crucerismo

ENERGÍA:

Entre la espera y las amenazas de apagones

El fantasma de los apagones

Programas

SECTOR EXTERNO:

Navegar en escenario complicado

Importar menos, exportar más

Primer lugar: Venezuela

No repetir errores pasados

Inversión extranjera

Deuda externa

Cuba-Estados Unidos

TRANSPORTE:

¿Marcha atrás en transportación pública?

La capital

2010, más inversiones

CONSTRUCCIÓN:

Con menos viviendas terminadas

¿Los materiales?

Perspectivas en panorama sombrío

¿SIN LUCES AL FINAL DEL TÚNEL?

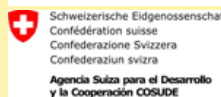
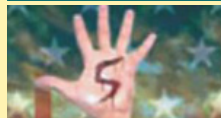
Presupuesto

2009, ¿preludio de un año peor?

Las advertencias de expertos y autoridades de que 2009 sería un año duro, se confirmaron en el transcurso de esos 12 meses y, con mayor fuerza, en la segunda mitad del período. Para no pocas personas, constituyó el preludio de una crisis cuyos matices harían recordar los de inicios de la pasada década de los noventa.

VEA TAMBIÉN

Fidel Castro REFLEXIONES



una mirada diferente a la información

La economía cubana tuvo en 2009 un crecimiento de 1,4 por ciento; muy inferior al "inicialmente planificado sobre premisas más favorables que las que, finalmente, resultaron", explicó ante el parlamento el ministro de Economía y Planificación, Marino Murillo, quien señaló que en la etapa "se observó una marcada desaceleración en el flujo de los ingresos en divisas con los que se preveía contar y, derivado de ello, se presentaron dificultades para cumplir los compromisos de pagos externos contraídos. Esta situación creó dificultades para acceder a fuentes de financiamiento", indicó.

Para Osvaldo Martínez, presidente de la comisión de asuntos económicos del Poder Popular, "en esas excepcionales condiciones, el pequeño crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) de 1,4 por ciento, distante del seis por ciento planificado, debe valorarse en el contexto de lo sucedido en la economía mundial y, en especial, en la de América Latina y el Caribe". Al respecto, vaticinó que "a nivel mundial, el crecimiento económico será negativo en alrededor de uno por ciento y lo será también en diverso grado en los países desarrollados. En América Latina, los países que tendrán crecimiento positivo —Cuba entre ellos— son apenas la mitad de los países de la región. En algunos casos, como el de México, el PIB se reduce en 6,7 por ciento, en tanto que el resultado promedio para la región es un decrecimiento de 1,8 por ciento".

El especialista, también director del Centro de Estudios de la Economía Cubana, dijo que el pasado año el manejo económico de la nación caribeña enfrentó el duro reto de operar en medio de una aguda restricción financiera, proteger a la población, asegurar la estabilidad esencial del país, preparar condiciones para retomar el crecimiento económico en circunstancias más propicias y hacerlo adoptando decisiones de valor permanente, tanto para enfrentar la crisis coyuntural como para proyectar el desarrollo económico-social a mediano plazo.

El mayor crecimiento del PIB cubano, en la presente década, se alcanzó en 2006, con una tasa de 12,1 por ciento. Desde entonces, el ritmo de incremento ha venido disminuyendo, con valores de 7,3 por ciento en 2007 y 4,3 por ciento en 2008, indican expertos, para quienes resultaba previsible que en 2009 continuaría su desaceleración, con la posibilidad de que se agudizara la tendencia y se obtuviera el primer registro negativo de los últimos 16 años. La realidad confirmó la desaceleración de ese indicador, aunque no se llegó a cifras negativas.

De acuerdo con Pável Vidal, del Centro de Estudios de la Economía Cubana, entre los factores estructurales que han incidido en la pérdida de dinamismo de las exportaciones, las inversiones y, en definitiva, en el PIB, se encuentra la expansión de los servicios, mientras que la agricultura y la industria se mantienen rezagadas; la poca diversidad del comercio exterior, pues el equilibrio de la balanza de pagos recae en la exportación de servicios profesionales a Venezuela; que es poco el efecto multiplicador de la exportación de servicios profesionales; y persiste una baja productividad en gran parte del sector empresarial estatal, sin que se hayan llevado a cabo suficientes reformas estructurales para cambiar tal situación. "Estos factores están interrelacionados y se resumen en un patrón de crecimiento que, desde 2004, está asentado en la exportación de servicios profesionales. Por lo demás, estos actúan sobre una economía con un mercado interno pequeño y, en consecuencia, extremadamente abierta y dependiente de las importaciones, que tiene que lidiar con un costoso bloqueo económico, intensificado en el último lustro en la esfera financiera".¹

El país inició 2009 con sus reservas deprimidas, como resultado de las pérdidas provocadas por tres huracanes a finales de 2008, así como por las erogaciones adicionales para la adquisición en el exterior de cantidades extra de alimentos y otros recursos.

En el contexto de la crisis internacional, sus amenazas sobre la frágil economía de la isla —demasiado dependiente del mundo exterior— no se hicieron esperar. La situación se hizo más compleja con la contracción del precio de la tonelada de níquel —el primer rubro exportable del país— a menos de 10.000 dólares. Cuando se elaboró el plan para el año, las autoridades habían previsto que las cotizaciones del mineral sobrepasarían los 12.000 dólares, lo que motivó una disminución de 2.000 dólares por cada tonelada. Por demás, en 2009, por factores no explicados, se advirtió que el país no alcanzaría el plan de producción.

El turismo, otro de los sectores con los que se contaba para capear el temporal, tampoco tuvo el comportamiento esperado, toda vez que los ingresos de la llamada industria sin chimeneas tuvieron una notable contracción, mientras que los obtenidos por otros servicios externos se redujeron por ajustes de precios, según los mecanismos compensatorios que regulan esas transacciones.

En este aspecto es preciso hacer algunas reflexiones. Todo parece indicar que, en el plan económico para 2009, no se tomaron suficientemente en cuenta los efectos que traería la crisis mundial o no se elaboraron escenarios más realistas y cercanos a la verdad, en correspondencia con la magnitud del panorama internacional. Era previsible la contracción, tanto de los precios del níquel como del turismo; en el primer caso, por su estrecho vínculo con las inversiones y la demanda; y en el segundo, por su vulnerabilidad ante situaciones de inestabilidad o variabilidad climática y financiera.

De haberse valorado con mayor objetividad el entorno mundial, la isla hubiese podido prepararse desde inicios de año para lo que vendría y haber ajustado sus pronósticos de crecimiento en los dos primeros meses del año, cuando se dieron señales —como la baja de los precios del níquel—, que repercutirían negativamente en la disponibilidad financiera del país.

La realidad fue otra. Toda vez que "el plan de inversiones estaba dirigido, fundamentalmente, hacia objetivos que no generaban ingresos en divisas a corto plazo, necesarios en el contexto antes señalado"; y debido a "los elevados gastos en la esfera social que el país no estaba en condiciones reales de asimilar", fue necesario ajustar el plan del año y priorizar aquellas inversiones que propiciaran la generación de ingresos a corto plazo y sustituyeran importaciones.

Fue insuficiente; el país se vio precisado entonces a acudir a una nueva adecuación en la que, según el informe presentado por la cartera de Economía y Planificación, "se tuvo en cuenta la revisión de la totalidad de los gastos previstos; disminución de los inventarios", así como la reducción de importaciones y la orientación de las compras en plaza. Ante la baja disponibilidad de reservas, "se ajustó la divisa asignada centralmente para las diferentes actividades, bajo el principio de no gastar más de lo permisible por los ingresos previstos, y se realizó una revisión de las inversiones" para su posible reposición. El segundo ajuste significó una reducción planificada del crecimiento del Producto Interno Bruto hasta el entorno de 1,7 por ciento.

Martínez valora que "es impresionante el doloroso impacto social que la crisis global ha descargado sobre el mundo, pero no es menos impresionante que la Revolución cubana —luchando en severas condiciones de restricciones financieras— haya protegido a nuestro pueblo e impedido que Cuba fuera escenario de los desastres sociales que han ocurrido en países desarrollados y subdesarrollados".

Marcha atrás

El crecimiento del PIB anunciado, de 1,4 por ciento —visto con reserva por observadores—, estaría respaldado por el incremento de 4,5 por ciento del sector agropecuario; 4,6 por ciento del transporte y cuatro por ciento de la esfera de los servicios, dijeron las autoridades de la isla al cierre de 2009, a la vez que revelaron que la industria decreció dos por ciento y que el comercio no se movió.

En la etapa, la producción de azúcar se habría mantenido en cifras cercanas a las de la zafra anterior —entre las más bajas del último siglo—; el turismo creció en número de visitantes, pero no en ingresos; se contrajo aún más la inversión extranjera y no se alcanzó el volumen previsto de níquel.

Tanto para expertos como para una parte de la población, resultó interesante el hecho de que se informaran solo unos pocos datos económicos. Un economista recordó tiempos pasados de "apagón informativo", que era sinónimo de pobre desempeño. A diferencia de años precedentes, en el informe oficial no se mencionaron los resultados de la extracción de petróleo, ni el comportamiento de las 21 ramas que conforman la industria y las comunicaciones, por citar algunos ejemplos.

El informe —presentado por Murillo— detalla que las inversiones disminuyeron 16 por ciento respecto a los niveles ejecutados en 2008, en correspondencia con los ajustes efectuados. Los programas sociales se reformularon y los recursos se concentraron en las obras ya iniciadas para su terminación.

Asimismo, las exportaciones de bienes y servicios se contrajeron 22,9 por ciento en relación con la ejecución del calendario precedente y las importaciones de bienes y servicios cayeron 37,4 por ciento. En ambos casos, explicaron, influye la reducción de precios en el mercado internacional, aunque decrecieron también los volúmenes físicos de las importaciones.

Entre los resultados de 2009 se encuentran el incremento de 4,3 por ciento en la obtención de leche, a partir del estímulo a su producción, lo cual ahorró la adquisición de 2.300 toneladas de leche en polvo; la disminución del consumo de combustibles (4 %), el reordenamiento de las transportaciones de cargas y la remotorización, las medidas aplicadas para economizar de electricidad en el sector estatal —que evitó el gasto de 70 millones de dólares—. También la solución a 95 por ciento de las zonas de bajo voltaje, el avance exportador y la elevada productividad del sector de la biotecnología y la industria farmacéutica, el aumento de la densidad telefónica y la digitalización en el país, la continuidad en el trabajo del programa hidráulico, el inicio satisfactorio del curso en todos los niveles de enseñanza, el creciente despliegue de la cultura en todo el país y la celebración de importantes eventos culturales.

En 2009, según las autoridades, la liquidez acumulada en manos de la población decreció ligeramente (0,1 %), mientras el índice de precios al consumidor disminuyó 3,3 por ciento en pesos cubanos y creció ligeramente (1,4 %) en pesos convertibles. Este comportamiento evidencia la estabilidad alcanzada en las finanzas internas, lo que respaldó la decisión adoptada de incrementar los salarios al sector de educación, a partir del mes de septiembre, como reconocimiento a la labor que realizan los educadores, consideraron.

En la etapa concluida, el déficit fue inferior en 826 millones de pesos respecto al pronosticado al presupuesto aprobado y representó 4,8 por ciento del PIB, inferior al 6,7 por ciento registrado en 2008. Según explicó el presidente de la comisión de asuntos económicos del parlamento, esto fue posible debido a la acción coordinada entre los ministerios de Economía y Planificación y el de Finanzas y Precios, con la participación de todos los organismos de la Administración Central del Estado y los consejos de la Administración provinciales, para reducir gastos en consonancia con los ajustes hechos al plan.

Empleo

Aunque parco en cuanto a cifras, el informe oficial se encarga de ver el lado bueno del asunto cuando señala que "los resultados obtenidos son meritorios en un contexto muy complejo, pues se ajustaron los objetivos del plan, manteniendo la estabilidad necesaria, al tiempo que se establecieron los principios para encauzar el funcionamiento de la economía hacia la solución del problema más inmediato, que es la tensa situación financiera en divisas". Agrega que todo ocurrió "en medio del proceso de recuperación de los cuantiosos daños causados a la economía por el paso de tres huracanes de gran intensidad que azotaron la isla en 2008", lo cual no deja de ser cierto, pero no justifica determinadas deficiencias que son continuidad de desaciertos anteriores en materia de empleo, organización y prioridades.

Murillo dijo que el desempeño de la isla en 2009 pone "en evidencia que existen aún reservas para el incremento de la producción y la eficiencia económica" y agregó que, en 2010, será necesario "trabajar con intensidad y disciplina para lograr potenciar al máximo esas reservas internas de eficiencia, por cuanto se prevé que las condiciones externas continuarán siendo muy difíciles".

Aunque no pocos datos fueron omitidos, sí se dio información sobre los ocupados en la economía, que aumentaron 2,5 por ciento en relación con 2008, fundamentalmente en la actividad presupuestada. La tasa de desocupación alcanzó 1,7 por ciento, similar al indicador del calendario anterior. Según las autoridades, el salario medio mensual creció 2,9 por ciento y pasó de 415 pesos en 2008 a 427 pesos al cierre de 2009.

Uno de los indicadores que mayor peso tienen en la economía, la productividad del trabajo, reportó un decrecimiento de 1,1 por ciento comparado con igual etapa precedente. Entre las principales causas de la baja productividad, y los aspectos de mayor relevancia que la economía debe enfrentar en el próximo año, están el subempleo y el exceso de plantillas en la mayoría de las actividades del país, indicaron las autoridades.

Esta problemática se mantiene pese a la entrada en vigor, en febrero de 2009, de un nuevo Reglamento General sobre las Formas y Sistemas de Pago —resolución 9/2008, del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social—, que establece la extensión del pago por resultados a todo el sistema empresarial cubano. La normativa está dirigida, según medios de prensa nacionales, a incrementar la productividad, reducir los gastos y costos, disminuir los índices de consumo energético, además de elevar la calidad de mercancías y servicios, aumentar el aprovechamiento de la jornada laboral, sustituir importaciones e incrementar las exportaciones y los aportes al presupuesto estatal. Hipotéticamente, con esta medida, las personas podrían ganar tanto dinero como fructífero sea su desempeño laboral.

Sin embargo, en la práctica, la aplicación de este instrumento, concebido para impulsar la motivación, encuentra disímiles escollos. Un directivo del área de producción de una industria capitalina señala que el enfoque debe ser integral, con el rescate de los departamentos que establecían las normas para cada especialidad. "En más de una ocasión me viraron las nóminas de pago: que si tal persona iba a ganar demasiado, que si el sobrecumplimiento elevado era una muestra de que el plan no estaba bien elaborado y no era que el obrero había producido más, sino que debió planificarse un indicador más alto, fueron algunos de los argumentos; la gente empezó a desmotivarse", comentó un ingeniero eléctrico.

Al respecto, la prensa oficial publicó que "es conocido que el pago por resultados, promovido por el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, ha experimentado no pocos obstáculos y resistencia en el país", y no se vislumbra por el momento una salida para este asunto, prácticamente de vida o muerte en una nación casi en recesión.

Estudiosos indican que una de las causas de la baja productividad y la alta cifra de personas desvinculadas al trabajo radica en el poco incentivo que representa el sector estatal, que en la actualidad constituye solo una de las fuentes de empleo. A partir de la década de los noventa, comenzaron a coexistir los siguientes espacios, definidos a partir de la forma de propiedad predominante:

- el estatal, donde se incluyen empresas que operan con fondos propios en divisas para sus intercambios, y otras que solo dependen de suministros gubernamentales;
- el cooperativo, donde están las Unidades Básicas de Producción Cooperativa y las Cooperativas de Producción Agropecuaria;
- el mixto, donde se asocian en diversas modalidades la propiedad estatal y la privada extranjera;
- el privado, en el cual se sitúan las firmas y representaciones extranjeras, asociaciones y fundaciones; así como las actividades del trabajo por cuenta propia y los campesinos individuales.

De todas estas modalidades, generalmente es el sector estatal el que menos remuneración reporta, lo que se traduce en un interés marcado por acceder a las formas mixtas y privadas, y a algunas estatales vinculadas con el turismo y las ventas en divisa, que proporcionan ingresos ajenos al salario.

A su vez, en la isla hay un amplio mercado sumergido, donde se realizan actividades ilegales o no declaradas, que son también cotizadas por los ingresos que proporcionan. Otra vía de entrada de dinero ajena a cualquier actividad son las remesas del extranjero, que junto a las otras formas no estatales marcan las diferencias en las condiciones de vida de la población cubana.

En el campo del empleo, otra de las reformas de 2009 fue el decreto que establece medidas para la legalización del pluriempleo, firmado por el Consejo de Estado y de Ministros, el 26 de junio de 2009. La "disposición está vinculada al empleo racional de los recursos humanos y la contratación laboral, para atenuar los efectos del envejecimiento poblacional, estimular el trabajo en la sociedad, así como la posibilidad de que los trabajadores incrementen sus ingresos", explicó la nota publicada en medios de prensa cubanos. La normativa, señala la introducción, "ratifica la voluntad estatal, junto a otras medidas, de estimular las fuerzas productivas, posibilitar la elevación de ingresos, así como contribuir a que el trabajo constituya la fuente principal de satisfacción de las necesidades materiales y espirituales".

Sin embargo, pasado más de medio año de promulgada la medida, hasta diciembre solo se beneficiaban con ella unas 50.000 personas. José Barreiro, viceministro de Trabajo y Seguridad Social, informó en diciembre pasado que "97 por ciento de los enrolados en más de un contrato laboral lo hacen en actividades de servicios, fundamentalmente en educación".

Sobre el tema, la prensa oficial llamó a que "cada entidad, primero que todo, haga un manejo racional y eficiente de la fuerza de trabajo. El pluriempleo no puede convertirse en el justificante recurso al cual se apele para cubrir el derroche y la ineficiencia".

Una de las novedades de ese documento es que establece que los estudiantes de los cursos regulares de los niveles medio superior y superior pueden contratarse para realizar cualquier actividad y funciones, para las cuales cumplan con los requisitos de calificación y habilidades. Ellos recibirán la remuneración correspondiente a los resultados del trabajo y se les reconocerán todos los derechos de la legislación laboral y la seguridad social. La jornada laboral de los educandos se pactará con la administración correspondiente, siempre que no afecte o limite su rendimiento docente. Hasta el momento, indican fuentes del Ministerio del Trabajo y Seguridad Social, son pocos los estudiantes que acceden a esta posibilidad.

Las autoridades del país están obligadas a buscar soluciones más efectivas al tema del empleo, los salarios y la productividad. Al respecto, Barreiro reconoció "que el decreto ley 268 es solo un instrumento flexibilizador, que por sí solo no va a dar soluciones a los problemas del uso eficiente de la fuerza laboral en Cuba. Y reconoció que aún hay que trabajar mucho más, con diversos instrumentos, para potenciar el trabajo como única fuente de riqueza del país".

A este tema se hizo referencia en un artículo publicado por IPS en junio pasado, en el cual se plantea que "si el propósito de la economía socialista es programar el nivel global de la actividad económica, ya sea que se presenten problemas desde la oferta o desde la demanda, la planificación debe resolverlo. Si se trata de limitaciones de la oferta, que es lo usual, es imprescindible diseñar políticas y tomar medidas prácticas para que la disponibilidad de los factores productivos, en toda su extensión, lleve a mayor oferta, que podrá promover otras medidas, como el aumento de salarios o la reducción de precios".

Asimismo, el texto considera que "sin una disciplina organizativa, un entorno empresarial propicio para la actividad empresarial —que abarquen la gestión y dirección empresarial, las regulaciones financieras e instituciones que respondan al momento, incluida la inversión, la demanda de fuerza de trabajo o la cantidad de trabajo necesario con un nivel de remuneración dado— se verá afectado". Y agrega que "si a ello se suman problemas de oferta de fuerza de trabajo, la calidad del llamado capital humano, personas dispuestas a trabajar, con un nivel de calificación y educacional, con una formación profesional y otras variantes de conocimiento, así como habilidades y destrezas profesionales, entonces se hace urgente no solo el perfeccionamiento desde la oferta, sino una mejor utilización de la fuerza de trabajo y de todos los factores productivos".

Igualmente señala: "si la magnitud del valor del producto creado y los gastos del trabajo no se corresponden, por supuesto que no habrá calidad del resultado ni posibilidad de una remuneración mayor. Entonces, habrá una ocupación inadecuada, o lo que se conoce como subempleo".²

¿Y las reformas?

Durante 2008, el gobierno del presidente Raúl Castro comenzó una tibia aplicación de reformas, dirigidas a la reanimación económica del país. Entre ellas se incluyó la reforma salarial, ya mencionada, cuya aplicación comenzó finalmente en 2009.

Entre los cambios, que resultaron en su momento esperanzadores para no pocas personas dentro y fuera de la isla, se encontró el proceso de entrega de tierras; reestructuración del sistema organizativo de la agricultura en la base, con la creación de las delegaciones municipales y venta de artículos de labranza, bajo el principio de que habría que "introducir los cambios estructurales y de conceptos que resulten necesarios" para hacer producir más la tierra, a fin de aumentar la disponibilidad de alimentos y reducir las importaciones.

Al respecto, analistas alertaban que la viabilidad de estos cambios se haría evidente en lo adelante, si realmente se cumplían las expectativas del incremento productivo, no solo deseado sino impostergable. Vale señalar que, aunque ha habido algunos resultados, en 2009 se evidenció que con las medidas y la voluntad política no es suficiente, por lo cual se imponen nuevos resortes para impulsar la producción.

Recientemente, el presidente de la Asociación Nacional de Agricultores Pequeños (Anap), Orlando Lugo Fonte, dijo que, en 2010, los resultados del sector agropecuario serán mejores, si las transformaciones, en aplicación unas y en proceso otras, eliminan las decisiones burocráticas que obstaculizan el aprovechamiento y desarrollo del potencial humano y técnico. En entrevista publicada en el periódico *Granma*, Lugo Fonte señaló que la producción de alimentos es la principal prioridad del país, no solo por la disminución de importaciones, sino por el componente de seguridad que requiere la nación. Por otra parte, opinó que 2009 demostró lo que le falta al sector en organización, eficiencia y disciplina y lo perjudicial que sería la autocomplacencia por resultados todavía lejos de las necesidades del país.

Otra de las novedades de 2008 fue la autorización a la población de la isla a comprar celulares. Desde que comenzó en Cuba la telefonía celular, en 1993, solo las empresas, las instituciones oficiales y las entidades o personal extranjero residente en la isla, estaban autorizados a contratar ese servicio, además de turistas de otras nacionalidades o cubanos que viven fuera de su país. Entre abril de 2008 y diciembre de 2009, el número de clientes creció, sobre todo después de un recorte de la tarifa, aún alta en relación con el salario en moneda nacional que reciben cubanas y cubanos, que son trabajadores estatales.

Las líneas para el servicio prepago se cotizan a 40 pesos convertibles (un peso convertible equivale a 25 pesos en las Casas de Cambio, Cadeca), una rebaja que está vigente desde mayo de 2009 y que disparó las solicitudes. Aun con la rebaja, sacar una línea representa erogar 1.000 pesos, más otros 250 por cada tarjeta prepagada, cuyo monto mínimo es de otros 10 pesos convertibles.

No obstante, fuentes del Ministerio de la Informática y las Comunicaciones indican que, desde la decisión de abrir los servicios de telefonía móvil, ha sido creciente la cantidad de usuarios de esta modalidad de comunicación, que ya alcanzó la cifra de 600.000 clientes.

La entidad advirtió que es previsible que este sector también se vea impactado por los recortes en las inversiones, debido a las problemáticas económicas, como sucede, por ejemplo, con el número de líneas de la telefonía fija, que no podrá crecer mucho por sus altos costos de inversión, y que dependerá más de la búsqueda de reservas en eficiencia y reordenamiento de la red que actualmente realiza la Empresa de Telecomunicaciones de Cuba (Etecsa).

Entre las medidas de 2008 estuvo el acceso de la población de la isla al alojamiento en instalaciones turísticas dedicadas al turismo internacional y al alquiler de autos mediante el pago en pesos convertibles, hasta entonces solo permitido a extranjeros o cubanos residentes en el exterior. La afluencia de visitantes nacionales ha mantenido un rango aceptable, más elevado en los hoteles de playa y menos en los de ciudad, informó el Ministerio de Turismo.

En 2008, el gobierno también levantó la prohibición de la venta de algunos artículos de la red comercial en divisas, entre ellos videos, DVD, hornos microondas, bicicletas eléctricas y, los más esperados, computadoras. Estos artículos se mantuvieron durante todo el año en la red de divisa, pero hacia el final de 2009 era evidente el desabastecimiento, un panorama similar al del resto de los productos importados que se comercializan en esas tiendas.

Por años, la prohibición había generado un comercio ilegal de estos equipos, presuntamente provenientes de robos en almacenes estatales, ya que en el país la importación es estatal. Otra fuente de este comercio ilícito serían las personas que viajan al exterior e introducen esos artículos con el fin de ofertarlos a elevados precios. Aunque la autorización para comprar esos equipos frenó en alguna medida el comercio ilegal, se mantienen los pregones de venta, a precios más bajos que los estatales, presuntamente importados desde el exterior o por los desvíos que aún persisten desde los almacenes.

Como en 2008, otros cambios, los más abarcadores, están por venir. La población cubana esperaba medidas como la liberación de las ventas de autos en las tiendas; la eliminación de prohibiciones para la compraventa de casas y vehículos, actualmente sin traspaso, con la excepción de los antiguos de procedencia estadounidense; así como algún incremento de los salarios para sectores hasta ahora no beneficiados.

Otra de las medidas que espera con ansias la población de la isla, es la eliminación de la dualidad monetaria, a la que tienden a ver como la solución a todos los problemas acumulados en el país. Algunas personas afirman que esa será una decisión que tomará el VI Congreso del Partido, aplazado indefinidamente, pero cuya preparación anda en marcha desde hace algunos meses.

Sobre el tema, "hay que ir a un acercamiento entre las dos monedas para terminar con la eliminación de una, porque llevamos demasiados años con esa dualidad. Ese es un elemento que frena la producción, el salario no juega el papel que le corresponde porque hay una parte de los bienes que se adquieren en otra moneda", opina el economista Omar Everleny Pérez Villanueva.

En Cuba circulan actualmente dos monedas: el peso convertible, divisa a la cual acceden las personas que trabajan en empresas extranjeras, reciben remesas del extranjero o estimulación por resultados y en la que se vende una gran cantidad de productos; y el peso, moneda con la cual se pagan los salarios y se accede a la canasta alimenticia normada, se abonan los servicios básicos de luz, agua y electricidad, entre otros. "Esta convivencia de dos monedas o como más comúnmente se le denomina en el país, la dualidad monetaria, ha sido identificada como una de las tantas realidades que es necesario cambiar", indica un especialista en un artículo publicado por IPS a inicios de 2010.³

"A pesar de que en Cuba no se percibe, la relación de 25 por 1 entre el peso convertible y el peso, no es más que un tipo de cambio entre dos monedas nacionales, tanto como lo es el 1,08 entre el peso convertible y el dólar estadounidense. Ninguno está económicamente fundamentado, lo que dificulta la utilización del análisis económico-financiero. Además, si sumamos la dualidad monetaria, el proceso de evaluación de la gestión económica de las empresas se hace extremadamente difícil e incide negativamente en el tan necesitado aumento de las exportaciones y la sustitución de importaciones", afirma el artículo.

Para el economista Pérez Villanueva, el peligro está en que si se hace una medida financiera sin resultados productivos que la avalen, se convierte en agua y sal. No se resuelve nada subiendo los salarios si no crece la producción porque entonces aumentan los precios y el salario termina siendo menor. De acuerdo con este estudio, en Cuba "en realidad el tema es productivo. Mañana se podría hacer un cambio de moneda, pero queda la gran pregunta de si habría capacidad de producción para hacerle frente a esa masa monetaria".

Mirada de un experto

Aunque, para no pocas personas, no ha pasado nada o casi nada; otra es la visión del economista Pavel Vidal, quien considera que "transcurridos dos años de presidencia de Raúl Castro, se pueden contar un número de transformaciones con implicaciones económicas, algunas desde la esfera institucional y otras con un carácter más estructural. Aun cuando estos cambios no cubren todas las transformaciones necesarias y no representan una modificación sustancial del modelo económico cubano, sí merece la pena resumirlos y evaluar cualitativamente sus potencialidades y dificultades".

Entre las transformaciones analizadas por Vidal se encuentra la liberalización al consumo, en la cual se incluyen la eliminación de prohibiciones para que la población de la isla pueda alojarse en los hoteles y el acceso a la telefonía celular, además de la venta de computadoras, lectores de DVD, bicicletas con motor, y electrodomésticos, como ollas eléctricas.

Al respecto, señala el economista, que "el surgimiento de estas prohibiciones en la década de los noventa tenía un sentido político. El gobierno no deseaba hacer más explícitas las desigualdades en los ingresos de las familias cubanas y soslayaba el reconocimiento oficial de estas desigualdades. Se intentaba 'reducirlas' por el lado del gasto, algo que en la práctica terminaba fomentando el mercado negro".

Si bien, por un lado, el poder adquisitivo de las familias que dependen únicamente del salario y la jubilación estatal no les permite acceder a este nuevo consumo; por el otro, el desarrollo del mercado interno puede terminar favoreciendo a la economía nacional, al impulsar la producción y el empleo. La ampliación del mercado de consumo genera gradualmente incentivos a la inversión extranjera y doméstica hacia la producción dirigida al consumidor interno, considera Vidal.

Para el experto, la mayor liberalización del consumo contribuye además al equilibrio fiscal y monetario. El aumento del consumo interno representa un mayor ingreso fiscal procedente de las empresas estatales responsables de la comercialización de dichos bienes y servicios.

A juicio de Vidal, "en temas sectoriales, la política económica bajo la presidencia de Raúl Castro ha tenido como prioridad la agricultura". Entre las medidas adoptadas cita la entrega en usufructo de tierras ociosas del Estado a privados y

cooperativas.

Por otra parte, indica, en los últimos dos años ha aumentado el precio de acopio de algunos productos, como la leche y la carne de res, y se trabajó para reducir las deudas de la empresa estatal con los productores privados, "sin embargo, no ha ocurrido ningún cambio esencial en este mecanismo estatal centralizado de comercialización".

Parece existir una voluntad gubernamental de continuar con los cambios estructurales en la agricultura. El presidente Raúl Castro planteaba en diciembre de 2009, en la Asamblea Nacional, que "se impone liberar en esta esfera, como en todas las demás, a las fuerzas productivas de restricciones para su desarrollo... El desarrollo de la agricultura se verá favorecido por la aplicación de variadas formas de financiamiento bancario al productor." Añadía que se estudia la variante de que "los productores puedan vender directamente en el mercado los excedentes, bajo las reglas de la oferta y la demanda", recuerda Vidal.

Ciertas transformaciones han ocurrido en la esfera del empleo, con la puesta en marcha de un sistema de pago por resultados en las empresas estatales vinculadas a la producción de bienes, que elimina el tope para los salarios, con el objetivo de que los ingresos de los trabajadores dependan directamente de la productividad y el desempeño individual. "La puesta en práctica de dicha resolución ha sido insatisfactoria, se ha observado una resistencia de las empresas a transitar hacia el nuevo sistema salarial. Al parecer, dos factores fundamentales han frenado los efectos de dicha resolución: las trabas burocráticas y la propia crisis económica".

Otra medida para flexibilizar el mercado laboral es la autorización del pluriempleo, de manera tal que en determinados sectores los trabajadores puedan ser contratados formalmente en más de un puesto, pero "su impacto real es hasta el momento muy discreto".

Dentro del panorama institucional, en 2008 se fusionaron los ministerios de Comercio Exterior e Inversión Extranjera, mientras que el Ministerio de la Industria Pesquera se unió al de la Industria Alimenticia. Otras posibles uniones en el futuro cercano son las carteras de Agricultura y la Industria Azucarera, y la integración del Ministerio de Finanzas y Precios con Economía y Planificación, entre las variantes que se mencionan.

Otro paso en los cambios institucionales es la creación en 2009 de la Contraloría General de la República, organismo solo subordinado al Consejo de Estado, que deberá supervisar el funcionamiento correcto de todas las estructuras políticas, administrativas y económicas del país, incluyendo sus más altos niveles.

La reorganización institucional también implicó la sustitución de más de un tercio del gabinete, entre ellos, los ministros de Economía y Planificación, Comercio Exterior, Finanzas y Precios, Trabajo y Seguridad Social, Industria Sideromecánica y Agricultura. También fue reemplazado el presidente del Banco Central, después de renunciar al cargo en 2009, dejando atrás 12 años al frente de dicha institución, período en que promovió importantes transformaciones en el sistema financiero.

Para Vidal, "quedan como incógnitas la velocidad con que continuarán los cambios y el balance entre acciones a corto plazo para enfrentar la crisis y las de largo plazo". También sigue siendo una interrogante la tendencia y profundidad de las transformaciones. Si bien ha habido cierta liberalización y descentralización, "el modelo económico cubano en esencia se sigue pareciendo al modelo soviético", asegura.

Óptica opositora

El tema de la economía cubana, sus altas y bajas, perspectivas y complejidades es muy recurrente dentro y fuera de la isla. Economistas opositores, residentes en Cuba, siguen también de cerca los acontecimientos y emiten valoraciones al respecto.

En un reciente artículo, Oscar Espinosa Chepe, economista disidente, desde el título mismo emite un criterio agudo sobre el asunto. Titled "Cuba, de mal en peor", el texto analiza los resultados del año, dados a conocer ante el parlamento.

Uno de los hechos remarcados por analistas opositores fue que el ministro de Economía y Planificación, Marino Murillo Jorge, nombrado hace unos meses en lugar de José Luis Rodríguez, quien ocupó la cartera por largos años, presentó ante la Asamblea Nacional del Poder Popular, el 20 de diciembre, tanto el Informe sobre los Resultados Económicos de 2009 y los Lineamientos y el Plan Económico y Social para 2010, como el referido a ejecución del presupuesto, que, tradicionalmente era competencia del titular de Finanzas y Precios.

"La brevedad y falta de elementos básicos en el Informe impiden determinar con precisión el comportamiento de la economía en 2009 y sus perspectivas. No obstante, los reducidos indicadores anunciados, aún con sus carencias y contradicciones, reflejan un cuadro calamitoso", opina Espinosa, quien agrega que Murillo justificó el vacío de información en su exposición por la entrega a los diputados de documentos con mayor riqueza de datos. Para el opositor, esa actitud "refleja la poca importancia que dan las autoridades a que la población esté informada sobre la grave situación actual de la economía".

Así, estuvieron ausentes cifras fundamentales, como importantes producciones industriales y agropecuarias: níquel, azúcar; ingresos por concepto del turismo; extracción de petróleo y gas acompañante; elementos sobre las balanzas comercial y de pagos; deuda externa; la preocupante situación demográfica; niveles detallados de circulación monetaria; entre otros datos que resultan básicos para conocer como está y hacia dónde se dirige la economía, agregó.

Espinosa cuestiona las cifras oficiales y apunta que, "por sus evidentes contradicciones, carecen de credibilidad". Su análisis descarta el crecimiento de 1,4 por ciento del PIB, toda vez que "a partir del primero de junio los sectores productivos y de servicios tuvieron que reducir el consumo de electricidad en 12 por ciento y muchas unidades cerraron —total o parcialmente— durante ciertos períodos por esa causa.

A su juicio, la economía no puede haber crecido si los ingresos por turismo decrecieron y se contrajeron las importaciones, "lo cual tiene que haber afectado notablemente la disponibilidad de insumos necesarios para producir". Entre los aspectos que sustentan su cuestionamiento se encuentran la falta de combustible para el transporte en general y las labores agrícolas, la caída de las exportaciones de bienes y servicios (22,9 %), la falta de mercado para los tradicionales productos de exportación de la nación caribeña ("tabaco, ron y los exiguos rubros que puede ofrecer Cuba hoy"), así como de azúcar, por baja disponibilidad justo en tiempos de bonanza en los precios.

Para Espinosa Chepe resulta "improbable" el crecimiento anunciado de 4,5 por ciento del sector agropecuario, toda vez que escasearon a lo largo del año los productos del agro. Según su opinión, este incremento contradice "el descenso de 7,7 por ciento de la producción agropecuaria por su volumen, con exclusión de la cañera y la realizada en patios y parcelas, hasta el cierre de agosto, publicado por la Oficina Nacional de Estadísticas en octubre".

El economista considera también "poco creíble" el cuatro por ciento de incremento en los servicios y apunta que es "controversial" la aseveración de que el sector comercio no crece, cuando lo correcto sería decir que decreció en un porcentaje bastante alto.

Como consecuencia de la caída de 16 por ciento del proceso inversionista, indica Espinosa, "se profundiza el proceso de descapitalización y de autofagia en curso" desde los inicios de la crisis económica iniciada en la década de los noventa.

El analista indica que el informe oficial omite referencias al consumo de los hogares en 2009, y solo se refiere a una caída de 3,3 por ciento en el índice de precios al consumidor en pesos, mientras se señala que creció 1,4 por ciento en pesos convertibles. Respecto al primero, asegura que "parece improbable ese indicador, si se tiene en cuenta los precios existentes en los mercados de oferta y demanda o la tendencia en el mercado negro al que la población tiene que recurrir para satisfacer sus necesidades", dice y recuerda el incremento de los precios de algunos productos alimenticios, entre ellos la papa y el chicharo, al salir del sistema racionado.

En cuanto al índice de precios al consumidor en pesos convertibles, enfatiza que las "ridículas disminuciones de precios realizadas no compensaron los incrementos producidos en una variedad de artículos y servicios a lo largo del año".

Cuando las autoridades hablan de una tasa de desempleo de 1,7 por ciento y la califican como una de las más bajas del mundo, Espinosa destaca que "en cualquier rincón del país se observa a muchas personas en edad laboral ociosas, e incluso la prensa oficial constantemente se refiere a que gran cantidad de ciudadanos no trabajan, sin reconocer que no lo hacen por falta de estímulo, ya que el salario es ínfimo".

Según opina este analista, "los datos sobre el presupuesto tampoco son tranquilizadores, por cuanto la reducción anunciada del déficit se ha hecho sobre la base de la disminución de los gastos, en un país donde los ingresos de la población dependen en grado sumo de fuentes estatales, sin que al mismo tiempo hayan aparecido medidas compensatorias".

En sus conclusiones, Espinosa coincide con analistas de centros de investigación estatales en cuanto a que "las reformas prometidas, estructurales y de conceptos, tan esperadas por la ciudadanía, continúan sin aparecer, mientras los problemas siguen acumulándose y la sociedad en todos sus aspectos cada vez se deteriora más, con las perspectivas de un empeoramiento adicional en 2010".

Tabla 1

Crecimiento del Producto Interno Bruto (%)

--	--	--

	Dato observado	Plan de la economía
2007	7,3	10,0
2008	4,3	8,0
2009	1,4	6,0

Fuente: Elaborado a partir de diversas fuentes.

Tabla 2

Empleo y salario. Indicadores Seleccionados 2009

Concepto	2008	2009	09/08
Población económicamente activa	5.027,9	5.158,5	102,6
Mujeres	1.912,8	1.973,4	103,4
Hombres	3.115,1	3.185,1	102,2
Ocupados en la economía	4.948,2	5.072,4	102,5
Mujeres	1.875,2	1.934,1	103,1
Hombres	3.073,0	3.138,3	102,1
Tasa de desocupación (%)	1,6	1,7	
Mujeres	2,0	2,0	
Hombres	1,3	1,5	
Salario medios (pesos)	415	427	102,9

Fuente: Panorama económico y social. Cuba 2009. Oficina Nacional de Estadísticas (One). www.one.cu

REFORMAS EN 2009, AÑO TIBIO

Adiós a subsidios y gratuidades:

El 25 de septiembre de 2009, el gobierno cubano anunció que, a partir del primero de octubre, iniciaría la eliminación gradual de los comedores para obreros. El vicepresidente del Consejo de Ministros, Marino Murillo, dijo que la "experiencia" comenzaría en cuatro ministerios y la eliminación del comedor obrero permitirá ahorrar importantes sumas de dinero al Estado.

También, el ministro de Economía y Planificación, precisó que se iniciaría el cierre en los Ministerios de Trabajo y Seguridad Social, Finanzas y Precios, Comercio Exterior y del Comercio Interior.

Aunque los trabajadores se quejaban a menudo de la baja calidad de la comida, y no pocas veces de la falta de higiene en los locales y la manipulación de los alimentos, los comedores con sus bajos precios aliviaban el bolsillo y la dieta de las familias cubanas.

Murillo explicó que se asignaría a cada trabajador 15 pesos diarios para cubrir los gastos de alimentación y la única condición para recibir ese importe es cumplir la jornada laboral. Aclaró que los 15 pesos diarios al trabajador no constituyen salario, sino una remuneración para cubrir los gastos de alimentación, por lo cual no se tendrán en cuenta a la hora de acumular vacaciones ni para pagos de asistencia y seguridad social.

Hasta el inicio del experimento, más de 3.500.000 personas acudían cada jornada de trabajo a los 24.700 comedores obreros distribuidos por todo el país. Esto "constituye un severo gasto para el Estado por los altísimos precios del mercado internacional y la infinidad de subsidios y gratuidades", dijo Murillo.

El gobierno cubano desembolsa más de 350 millones de dólares para abastecer los comedores obreros con arroz, granos, cárnicos y aceite comestible. La cifra excluye gastos de otros alimentos, combustible, electricidad y mantenimiento de los locales. En junio de 2008, tras un amplio estudio, se detectó un exceso de inventario ascendente a 20.000 toneladas de arroz, 7.000 de frijol y 5.000 de aceite comestible.

Según el ministro, la causa de ese excedente, que en 2008 ascendió a 35 millones de dólares, fue el desconocimiento de la cifra real de comensales y la falta de control sobre los recursos, lo que propició el desvío de recursos y nutrió al mercado negro.

Para analistas, la asignación monetaria a los trabajadores para que compren sus alimentos significaría, en la práctica, un incremento en sus salarios. No pocas personas opinan que resulta inconcebible que algunos puestos recibirán más dinero por compensación alimentaria que por salario.

El presidente Raúl Castro proclamó en varios discursos la necesidad de ir eliminando subsidios y "gratuidades indebidas".

Dentro de la eliminación de los subsidios pudiera situarse también el inicio de la venta liberada, desde noviembre, de productos como papa y chícharos, con precios superiores a los que estuvieron vigentes por varias décadas en el país. Los comentaristas de la población apuntan a que a estos productos les seguirán otros, entre ellos el pan. Cada cubano puede adquirir de forma normada una unidad de 80 gramos a cinco centavos. Existe una red que comercializa ese producto, de muy alta demanda, a precios más elevados y calidad relativamente superior.

En 2009 desaparecieron las opciones para vacaciones subsidiadas en la playa, de las que solían disfrutar directivos y algunos trabajadores destacados, una medida anunciada por Castro al cierre de 2008. En diciembre de ese año, el mandatario dijo que, por ese concepto, el Estado pagaba cada año más de 60 millones de dólares.

Se acabaron también los alquileres de hoteles y las cuotas de productos en pesos que se otorgaban a algunas personas, por ejemplo, los recién casados. Los estudiosos indican que es necesario eliminar subsidios, pero entonces el salario debe recobrar el valor que ahora no tiene. En los últimos tiempos toma fuerza la idea de subsidiar personas con necesidades y no a quien, por sus niveles de ingresos, no lo requiera.

Entrega de tierras

El decreto ley 259 de 2008 estableció la entrega de tierras ociosas en usufructo a quienes tuvieran posibilidades y disposición para explotárlas. Al cierre de 2009, se habían entregado alrededor de 920.000 hectáreas a más de 100.000 beneficiarios, lo que representa 54 por ciento del total del área ociosa.

No todas las tierras que se otorgaron se encuentran en producción. Investigaciones realizadas arrojaron favoritismo y uso en actividades para las cuales no fueron aprobadas, entre otras irregularidades, lo que llevó a la

aplicación de sanciones a no pocas personas. Entre los nuevos usufructuarios hay opiniones sobre la necesidad de entrega de recursos para poner a producir los terrenos.

Tabla 3

América Latina y el Caribe: Producto Interno Bruto total, tasas de variación 2007-2010. Comisión Económica para América Latina y el Caribe

(Millones de dólares a precios constantes de 2000) Tasas de variación

País	2007	2008	2009 a	2010 b
Argentina	8,7	6,8	0,7	4,0
Bolivia	4,6	6,1	3,5	4,5
Brasil	5,7	5,1	0,3	5,5
Chile	4,7	3,2	-1,8	4,5
Colombia	7,5	2,4	0,3	2,5
Costa Rica	7,8	2,6	-1,2	3,5
Cuba	7,3	4,1	1,0	3,0
Ecuador	2,5	6,5	-0,4	3,0
El Salvador	4,7	2,5	-2,5	2,0
Guatemala	6,3	4,0	-1,0	2,0
Haití	3,4	1,3	2,0	2,0
Honduras	6,3	4,0	-3,0	1,5
México	3,4	1,3	-6,7	3,5
Nicaragua	3,2	3,2	-1,5	2,0
Panamá	12,1	10,7	2,5	4,5
Paraguay	6,8	5,8	-3,5	3,0
Perú	8,9	9,8	0,8	5,0
República Dominicana	8,5	5,3	2,5	3,5
Uruguay	7,6	8,9	1,2	5,0
Venezuela	8,2	4,8	-2,3	2,0
Sub total América Latina	5,8	4,2	-1,8	4,1
El Caribe	3,1	0,8	-2,1	1,8
América Latina y el Caribe	5,8	4,1	-1,8	4,1

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe. 2009

América Latina y el Caribe

a- Estimación **b-** Proyección

CUBA VISTA POR CEPAL

Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal), en 2009 la crisis financiera internacional repercutió significativamente en la economía cubana. Debido al complejo panorama interno, la meta oficial de crecimiento fijada a finales de 2008 se redujo primero de seis por ciento a 2,5 por ciento, y luego a 1,7 por ciento.

"La economía creció solo un 0,8 por ciento en el primer semestre, por lo que la comisión estimó un crecimiento del 1 por ciento al cierre del año, cifra bastante inferior a la de 2008 (4,1 por ciento). La balanza de pagos registró nuevamente un déficit equivalente a varios puntos del Producto Interno Bruto, lo que ante las escasas posibilidades de endeudamiento externo representó el principal obstáculo para un mayor crecimiento", indicó la comisión en su balance preliminar para el año.

La inflación fue negativa (-3,3 por ciento), la tasa de desempleo (1,6 por ciento) registró un nivel similar al de 2008. El déficit fiscal se redujo levemente del 6,9 por ciento del Producto Interno Bruto en 2008 a cinco por ciento en 2009, señaló la Comisión Económica para América Latina y el Caribe.

El organismo regional consideró que la economía cubana recibió las turbulencias externas por tres canales principales:

- el aumento del precio de los alimentos, aunado a la pérdida de las cosechas por los huracanes que azotaron al país en 2008, provocó un incremento de la factura alimentaria. Si bien los precios de los alimentos bajaron en 2009, aun son un 60 por ciento más altos que a principios de la década de 2000.

- el valor de las exportaciones experimentó reducciones considerables. El precio internacional del níquel, el producto de exportación más importante del país, se redujo en torno a 40 por ciento en 2009, después de una reducción similar en 2008.

- se endurecieron las condiciones de financiamiento externo y se redujo el acceso al crédito de los proveedores. Se estima que el monto adeudado a los proveedores sería entre 600 millones y 1.000 millones de dólares.

En medio de este tenso contexto, los ingresos fiscales se redujeron debido a los efectos de la crisis. En contraste, los gastos aumentaron, especialmente en el primer semestre de 2009, como consecuencia de las secuelas de los huracanes de 2008, que causaron pérdidas equivalentes a 20 por ciento del Producto Interno Bruto. Ante este escenario, el gobierno adoptó una política restrictiva y realizó en abril una revisión exhaustiva de los gastos e ingresos del presupuesto, a fin de identificar medidas de ahorro e implementar un plan de ajuste.

Durante 2009, reconoció la Cepal, Cuba tuvo dificultades no solo para conseguir nuevos préstamos, sino también para cumplir con el pago del servicio de su deuda. En este escenario, el gobierno ha tratado de renegociar la deuda externa, posponer los pagos y conseguir prórrogas con sus acreedores. De esta forma, la situación financiera experimentó una leve mejoría, gracias al otorgamiento de un préstamo de aproximadamente 600 millones de dólares por parte de China.

La política monetaria y cambiaria estuvo orientada a mantener el equilibrio interno ante una situación marcada por un grave desequilibrio externo. Este objetivo se logró en la medida en que la inflación fue muy baja y se mantuvo el tipo de cambio. A su vez, se anunció un nuevo sistema de control del gasto en divisas, que se manejaría de manera descentralizada a través de ministerios en lugar del Comité de Aprobación de Divisas. En el segundo semestre de 2009, el Banco Central autorizó el pago de algunos atrasos (unas 600 cuentas), siempre que los proveedores continúen haciendo negocios con Cuba.

Otros indicadores reflejados por la comisión son:

- el consumo del gobierno aumentó 3,4 por ciento, lo que fue determinante para que la economía registrara un crecimiento positivo.

- la inversión bruta se desplomó casi 25 por ciento.

- las exportaciones registraron una variación positiva (7,7 %) y las importaciones una negativa (9,7 %). Por sectores, el de los bienes se contrajo (3,6 %), al tiempo que el de los servicios tuvo un desempeño positivo.

- la agricultura fue el único sector que registró un crecimiento similar al estimado inicialmente por las autoridades, con un aumento de 7 por ciento en el primer semestre. Los cultivos de ciclo corto mostraron tasas de expansión positivas y, en algunos casos, altas, mientras que se redujo el crecimiento de los productos de ciclo más largo (banano, naranja, limón y piña). Cabe destacar que estos últimos son los principales productos de exportación de Cuba. Asimismo, se entregaron en usufructo algunas tierras del Estado a más de 100.000 personas, por lo que se espera una mayor producción agrícola a partir de 2010.

- la industria manufacturera registró una expansión menor, debido a la reducción de las importaciones de sus insumos.

- la producción del níquel, producto que genera tantas divisas como el turismo, también se vio dificultada.

- la construcción se contrajo debido a la falta de personal y la paralización de muchos proyectos de inversiones, lo que se vio parcialmente compensado por las obras de reconstrucción de las zonas afectadas por los huracanes.

- las comunicaciones mostraron un buen desempeño gracias a la liberalización de la compra de teléfonos celulares. Por su parte, el transporte se expandió como consecuencia de la renovación del parque automotor del sector público.

- las importaciones se redujeron más de un tercio como consecuencia de la menor actividad económica y la política de eliminar las importaciones no esenciales.

- las exportaciones mostraron una contracción algo menor, debido en gran parte a la reducción del valor de las exportaciones de níquel y cítricos.

- el alza del precio internacional del azúcar no pudo aprovecharse debido a los bajos niveles de producción.

Para más información, consultar:

- "La cuenta no da. Imprescindible mayor efectividad del trabajo", *Economics Press Service*, no. 12, junio de 2009. IPS/Corresponsalía Cuba.

- Pavel Vidal: "El PIB cubano en 2009 y la crisis global", *Economics Press Service*, no.9, mayo de 2009. IPS/Corresponsalía Cuba.

- Panorama económico y social. Cuba 2009. Oficina Nacional de Estadísticas (One). www.one.cu

AZÚCAR:

Al margen del alza de los precios

El 2009 fue un buen año para los precios del azúcar. Según analistas, las tentadoras cotizaciones fueron el resultado de la coincidencia de varios factores, entre otros: contracción en las reservas, favorables valores del crudo y refino, en Nueva York y Londres, respectivamente y el aumento de la demanda de Asia, donde algunos países adquieren refino para uso doméstico. En esta rama destaca un detalle: a diferencia de otros productos básicos, el azúcar disfruta del incremento de su consumo.

Especialistas de Cubazúcar, empresa perteneciente al Ministerio de Comercio Exterior y la Inversión Extranjera — fusionados en noviembre de 2008—, consideraron en diciembre pasado que la cotización estuvo estimulada por los mercados: en la ecuación demanda-oferta se reportaba un déficit en el segundo eslabón, lo que alentó las alzas. Los estudiosos destacaron que, pese a la crisis económica mundial, el valor del azúcar crudo en el mercado de Nueva York se duplicó durante 2008, desde 12 hasta 25 centavos de dólar por libra, con crecimientos discretos y progresivos a lo largo de los 12 meses, tendencia que se mantuvo hasta finales de año.

El azúcar, utilizado tanto para endulzar un café o un té desde India hasta Brasil, o para ser empleado en la industria alimenticia o farmacéutica, entre otros muchos usos, es uno de los productos más comercializados en el planeta y su consumo crece cada año. Los atractivos precios en el mercado internacional espolean el incremento de la producción. Algunos reportes indican que Tailandia, Australia y otras naciones ya anunciaron aumentos de sus plantaciones de caña.

La Organización Internacional del Azúcar (OIA) y firmas especializadas del sector concuerdan en que su déficit existente internacional abarca entre siete y ocho millones de toneladas. También coinciden en que el faltante continuará el venidero año, aunque en menor magnitud, en un monto cercano a los 5.000.000 de toneladas.

Mientras operadores coinciden en que los precios del azúcar, uno de los productos más importantes del comercio mundial, mantendrán su tendencia alcista y buscarán nuevos niveles récord, algunos analistas señalan que el incremento en la producción tendrá como consecuencia una baja en el precio. Lo cierto es que la cotización de un producto resultante de una compleja agroindustria transita por una etapa de reanimación, que lo transportó a las cotas más elevadas en casi tres décadas.

En medio de ese panorama, Cuba, otrora uno de los mayores productores mundiales, no pudo aprovechar estos pasados meses de bonanza, debido a su baja producción, entre las más pequeñas en el último siglo. La mayor zafra fue la de 1970, cuando se alcanzaron 8.538.000 toneladas, de 10.000.000 previstas. En la década actual, los mejores resultados fueron obtenidos en 2000, con 4.050.000 toneladas. Desde entonces, se ha mantenido el descenso hasta llegar en la contienda 2008-2009 a un estimado de 1.300.000-1.340.000, pues no hay datos oficiales de la producción azucarera.

Justamente los bajos precios de la década pasada, unidos a los elevados costos y a la descapitalización del sector, llevaron a las autoridades cubanas a adoptar la decisión de cerrar industrias y mirar hacia otros horizontes, dejando a un lado la vieja máxima de que "sin azúcar no hay país". Con la caída de la Unión Soviética y el campo socialista, la nación caribeña, perdió de un golpe su principal fuente de suministros y sus más bondadosos clientes, cuyos pagos por convenio compensaban los vaivenes de los precios en el mercado mundial.

De 156 fábricas existentes en la década de los noventa, permanecen funcionando cerca de 50. Del total inicial, una parte fue desmantelada, otra (11) fue desmontada para su envío a Venezuela, donde especialistas cubanos la reactivan, mientras los más eficientes esperan cada año la orden de arranque, si en sus alrededores y un poco más allá hay caña suficiente que justifique su incorporación.

Crónica de una muerte anunciada

Durante los meses de la zafra —iniciada en diciembre de 2008 y concluida entre mayo y junio de 2009—, algunos expertos vaticinaron que los resultados no superarían los de la contienda precedente, por motivos no siempre atribuibles al clima. También indicaron que en la etapa se había presentado una situación climática favorable, con reiterados frentes fríos, bajas temperaturas, poco nivel de lluvia y humedad. Con tales características, especialistas consideraron el período un buen año azucarero.

Sin embargo, destacaron que la contienda enfrentó dificultades a todo lo largo de su desempeño. Esto motivó bajo aprovechamiento de la capacidad industrial disponible. Según comentaron, en ocasiones ese indicador se situó por debajo de 60 por ciento y, posteriormente, aumentó entre 63 y 65 por ciento, con inestabilidad en todo el proceso de molienda continuo.

Entre los problemas, los analistas mencionaron:

1. La cadena agroproductiva de la agroindustria azucarera ha transitado y aún transita por un largo proceso de descapitalización (maquinaria agrícola e industrial y transporte), incluidos aspectos importantes de la infraestructura como los viales.
2. Tiempo perdido por problemas con la transportación automotriz y por ferrocarril. En ello incidió el estado técnico de los equipos y de los caminos, lo que impidió la entrega de caña de forma continua a la industria. Al funcionar la agroindustria como una cadena, esto originó reiteradas paralizaciones en la parte procesadora. A la larga, el resultado fue de bajos rendimientos industriales promedios en la mayoría de los complejos productores.
3. La distancia de los cañaverales a las fábricas de azúcar ha constituido un elemento que no ha favorecido una rápida rotación del transporte automotor e incidido en la baja productividad de las máquinas de corte importadas, de elevada tecnología.

En el artículo "La zafra azucarera 2008-2009 en su etapa final"⁴, un economista experto en temas de azúcar refería que "los programas realizados en el sector agrícola lograron el objetivo de incrementar la disponibilidad de materia prima para alcanzar los pronósticos establecidos. Sin embargo, de acuerdo con el desempeño real, es de suponer que se ha molido más caña por tonelada de azúcar producida, lo que provoca que no se obtengan los niveles de eficiencia esperados".

Esta situación se produjo pese a que la campaña pasada había comenzado con un nivel de aseguramiento material superior a la precedente, con el propósito de terminar la molienda entre abril y mayo. No obstante, en la segunda quincena de mayo todavía se encontraban en producción 36 industrias, más de la mitad de las 54 que pusieron sus máquinas en funcionamiento en esa ocasión.

Lejos de pronósticos, deseos y necesidades, consideró un estudioso, "los niveles de producción alcanzables según la estimación 1.300.000-1.340.000 toneladas métricas, por debajo del plan inicial, pudieran acarrear dificultades con el cumplimiento de los compromisos de exportación con diferentes países". Por otro lado, agregó, "lo anterior se traduciría en menos ingresos para la economía cubana". Las exportaciones de azúcar, fundamentalmente a China, generan 600.000.000 de dólares anuales.

Fuentes del Ministerio del Azúcar revelaron a medios extranjeros de prensa que en la zafra 2008-2009 se dejaron de producir 150.000 toneladas de azúcar, lo cual significó la pérdida de 40.000.000 de dólares por la no arrancada a tiempo de los centrales.

Baja productividad

La productividad azucarera de Cuba cayó de 41 a 35 toneladas por hectárea entre 2008 y 2009, debido a fenómenos climáticos adversos, incumplimiento de los planes de siembra y fallas organizativas, informó en diciembre el diario oficial *Granma*.

Según reflejó críticamente la publicación, "el bajo rendimiento agrícola deviene punto oscuro de la producción cañera". A su vez, destacó que "poco duró el alentador despegue en la zafra de 2008, al retroceder ese indicador y tener en 2009 un saldo muy inferior".

En una desacostumbrada revelación de detalles en la isla, la publicación reveló que hubo 252 unidades de producción que no llegaron ni a 30 toneladas por hectárea. Al examinar las razones del bajo rendimiento, trabajadores y técnicos coinciden en la influencia de la adversidad climática, reiterados incumplimientos en la siembra, fallas organizativas y la falta de atención a las cepas. A la mejoría de 2008, cuando el país promedió 41 toneladas por hectárea —la mejor de los últimos 16 años—, le siguió una sensible baja, al lograrse apenas 35 toneladas.

"En 2008 los huracanes acostaron o partieron más de 230.000 hectáreas, sometidas algunas a un necesario proceso de demolición. A este inconveniente se unieron dos períodos secos, realidad que se reflejó con mayor crudeza en Holguín, Las Tunas y Guantánamo, territorios hasta entonces vanguardias en ese indicador"; asevera el periódico.

Para eliminar tal ineficiencia, aseguró José Carlos Santos, viceministro del Azúcar, se desarrolla un programa integral que contempla, entre sus variantes, utilizar más la ciencia y la técnica, y fortalecer la organización y la disciplina.

Contar en la actualidad con 1.100 lotes cañeros diversificados, cifra que debe aumentar, representa una inestimable ayuda en el empeño por abandonar este "costoso bache". Lo fundamental, consideró el articulista, es que las cepas de los campos en fomento germinen, la población agrícola sea elevada, las pérdidas sean mínimas y se garantice un rendimiento que justifique una inversión nada pequeña.

De acuerdo con Santos, las áreas vacías constituyen uno de los problemas graves que encara hoy el Ministerio del Azúcar (Minaz). Los datos más frescos confirman que, al terminar 2008, se disponía de 754.200 hectáreas destinadas a caña y, de esa superficie, más de 122.000 estaban sin cepas. La peor situación radica en Camagüey, Villa Clara, Ciego de Ávila, Cienfuegos, Matanzas y Granma.

Entre las medidas que pueden contribuir a la solución gradual del problema están: ganar calidad en la asistencia a los plantíos, fortalecer la asesoría técnica, cumplir la siembra y ser implacables con las malezas, considera el Minaz.

Actualmente se benefician del riego eléctrico 15.900 hectáreas. Fuentes oficiales dieron a conocer que las plantaciones favorecidas por el riego que fueron a cosecha lograron un rendimiento agrícola muy por encima del resto. Las inversiones en ese frente están dirigidas ahora, como estímulo, a las unidades que en caña de secano tienen buenos rendimientos.

Granma reflejó una aclaración importante: aunque a las industrias desactivadas se las culpa por la baja en la producción azucarera de los últimos años, se desconoce que el sector posee suficiente capacidad para zafras superiores a las de los dos últimos años. Contra esa realidad conspira la disponibilidad de caña lista para ser cosechada en los campos.

En la última sesión del parlamento, en diciembre, la comisión agroalimentaria analizó los resultados de la zafra 2008-2009 y los preparativos de la campaña 2009-2010. Luis Ávila, titular del Azúcar, explicó que, aunque es cierto que los huracanes dañaron 43 empresas, la realidad es que 28 por ciento de los productores son muy ineficientes. Ante esa situación, reveló, "estamos traspasando sus tierras a los más eficaces. Tenemos un movimiento de Cooperativas de Producción Agropecuarias potenciadas, y el objetivo es que todas lleguen a las 1.000 hectáreas como mínimo".

Otros factores incidieron en los números finales de la zafra. Según reconoció Ávila, debido a la crisis económica, en 2008 solo se pudo asegurar el fertilizante a la mitad de las áreas sembradas, luego de tres años de suministro estable. Por otra parte, en el caso del riego, el país lleva cuatro años realizando inversiones, aunque a un ritmo lento, dirigidas a los mejores productores.

No todo fue adverso. Algunos analistas indican que en la zafra 2008-2009 se reportaron avances en algunas esferas: la mecanización de la cosecha, que asume más de 90 por ciento de todo el corte de materia prima y la totalidad en varios territorios del país, mejores condiciones del transporte y tiro de caña a los ingenios.

Aunque en la campaña repercutieron el exceso de humedad de los campos en varias provincias y las consecuencias de los ciclones, que dañaron vías de comunicación en varios territorios, el grueso de las provincias materializó sus compromisos productivos.

Por otra parte, el país incrementó la producción de refino, con la reubicación de varias instalaciones, lo que permitió cumplir los volúmenes previstos y le evitó al país importar azúcar blanco para el consumo de la población. Este último aspecto representó un aporte económico esencial, pues el costo de producción de ese tipo de endulzante en la isla está muy por debajo de su precio internacional, señalan conocedores de las interioridades del ámbito azucarero en la isla. Si Cuba no produjera el azúcar que consume, tendría que "gastar más de 140.000.000 de dólares", revelaron funcionarios del sector.

Fuentes del Ministerio del Azúcar destacaron que los 54 ingenios participantes en la molienda lograron autoabastecerse energéticamente y la mayoría hizo importantes aportes de electricidad a la red nacional.

Derivados

La caña de azúcar, propia de zonas tropicales y subtropicales, es una gramínea muy rica en azúcares. Aunque tradicionalmente ha sido sembrada para producir azúcar solamente, tanto en su fase agrícola como industrial genera una gran cantidad de subproductos que, a su vez, deviene materia prima de excelente calidad para múltiples renglones, tanto de consumo nacional como para la exportación.

Mientras que los precios del dulce suben o bajan, Cuba se ve precisada a producir para el consumo nacional, con una demanda interna de 700.000 toneladas, de manera que no haya que importarla desde otros mercados. Entonces, más le vale aprovechar la agroindustria para rescatar la producción de derivados, de los que en la década de los ochenta se alcanzaron cerca de 80 surtidos.

De ahí que cada vez más se insista en la necesidad de obtener, de forma paralela, alimento animal, alcoholes, electricidad y otros productos de alto valor agregado.

Para Peter Baron, director general de la OIA, la diversificación dependerá de los esfuerzos de cada país, pero es necesaria, para ser verdaderamente competitivos. En el caso cubano, esto representa aprovechar de forma óptima los subproductos de la industria y de la cosecha, y desarrollar otros cultivos con objetivos alimentarios y para hacer rentable el sector. En la primera parte de este objetivo, se trabaja desde hace años. En el caso de la diversificación de las cosechas, es una misión que se abre paso de manera lenta, como casi todo lo que tiene que ver con la agricultura en la mayor de las Antillas.

No obstante, indican fuentes del Ministerio del Azúcar, como resultado de la diversificación azucarera, ya hay 187 cultivos en las granjas y cooperativas que antes tenían solo caña.

En el país se producen variedades de derivados: alcoholes de diferentes tipos, entre estos el etílico; aguardiente, ron refino, cartas y añejos, cremas saborizadas, anhídrido carbónico, levaduras *Saccharomyces* y *Candidas*, miel proteica, turulín, vinaza enriquecida, cera cruda y refinada, aceite, alcoholes de alto peso molecular, esteroides, ácidos grasos, biogás y metano, compost, cal hidratada, tableros de partículas de tres a ocho milímetros, tableros de fibra de 3,2 milímetros, tableros de 10 a 65 milímetros lijados, tableros de tres a 65 milímetros recubiertos con folia, melamina y chapilla; puertas para interiores, furfural a 99 por ciento, y resinas furánicas, entre otros.

Otro de los productos es el sorbitol, útil en la cosmética. Según se informó en 2009, la única fábrica de este producto existente en Cuba, ubicada en el municipio de Florida, de la oriental provincia de Camagüey, emprenderá en 2010 la instalación de una planta de glucosa y fructosa de alta calidad. En funcionamiento desde 1993, la industria explota sus capacidades al 15 por ciento, debido a la limitación en materia prima, la glucosa, servida por dos fábricas de dulce, una ubicada en Camagüey y otra en Villa Clara, que la logran a partir del azúcar refinada.

Juan Carlos Díaz Rodríguez, director de la fábrica, informó que, según los cálculos, necesitará de 14.500 toneladas de azúcar refinada al año para obtener 7.000 de glucosa, e igual cantidad de fructosa, ambas de alta calidad y competitivas a nivel internacional. Con esa cifra de glucosa se pueden elaborar las 10.000 toneladas de sorbitol, que responden al diseño de la fábrica de tecnología francesa. Ese producto tiene mucha demanda para la producción de dentífricos y cosméticos, en la preparación de alimentos y como acondicionador de papel, textiles y colas.

Con la inversión en la operación se obtendrá sorbitol, fructosa de primera calidad y endulzante hipocalórico por excelencia y fructoolisacárido, conocido internacionalmente por las siglas FOS. El Instituto Cubano de Investigaciones de la Caña de Azúcar logró la tecnología para este último compuesto químico, de elevado valor agregado, muy demandado, y que hasta ahora solo elabora Japón.

Entre los rones producidos por la industria azucarera, los más conocidos son Mulata, Santero, Roncali, Bucanero, Corsario, Montes de Cuba, Privilegio y Vacilón. Estas marcas se venden al mundo entero, excepto a Estados Unidos, por el embargo que impone esa nación a la isla de gobierno socialista desde hace medio siglo.

Mirando a 2010

Como dice el refrán: "la esperanza es lo último que se pierde". Por esa razón, Cuba centra una vez más su confianza en la nueva zafra, que de tener buenos resultados le permitiría aprovechar, aunque sea un poco, la bonanza de los precios del dulce. La zafra 2009-2010 comenzó el 5 de diciembre, con cinco días de antelación, y se prevé la participación de 44 fábricas que se irán incorporando progresivamente, en dependencia de la maduración de la gramínea en los campos. La decisión, según explicaron fuentes del Ministerio del Azúcar, responde a que en esas industrias se concentran los mayores volúmenes de caña.

Según explicó Ávila a los parlamentarios, el Ministerio del Azúcar "se ha enfocado en una preparación diferente de la zafra, muy detallada, enfocada a la preparación de los hombres y a trabajar mucho con las empresas críticas", dijo. "Nos propusimos en el verano romper la calma. Siempre en los meses de junio a agosto nos dedicamos a sembrar, y el proceso inversionista y las reparaciones se detenían hasta septiembre. Este año, el avance en las reparaciones supera 90 por ciento", aseveró.

De acuerdo con el secretario general del sindicato nacional del ramo, Miguel Toledo, la actual zafra cuenta con mucha más preparación previa de todos sus colectivos. "Se ha logrado actuar como nunca antes entre los hombres y mujeres de la agroindustria para que se logre cumplir con la zafra", precisó.

Toledo destacó el esfuerzo realizado en el alistamiento de la maquinaria industrial y agrícola para la campaña, al referir que se logró probar las fábricas con un mes o más de anticipación. "Que se pruebe con tiempo el ingenio, se repare lo que haya que arreglar, se corrija lo que haya que corregir para que el central no tenga que parar por causas industriales, y se logre un buen funcionamiento de la maquinaria y el transporte", remarcó. El objetivo es que la industria esté en condiciones de moler estable, a 80 por ciento o más de sus capacidades.

Con respecto al aprovechamiento de los subproductos para elevar el valor agregado, precisó que la caña es un puente entre el azúcar y los derivados, y destacó la importancia, además, de diversificar la producción de alimentos. Para ello, cada unidad productiva tiene 70 hectáreas como promedio para obtener viandas y otros alimentos, desarrollar la ceba de toros, y obtener las semillas necesarias.

De cara a esta zafra se adoptaron medidas fundamentales, a fin de lograr una alta eficiencia, como la buena organización de la cosecha y la preparación del personal y de las fábricas, en busca de la efectividad mecánica de los medios, dijo el dirigente sindical.

No obstante, dirigentes del Ministerio del Azúcar afirmaron a la prensa extranjera que "no habrá incrementos espectaculares en la producción de azúcar este año y debemos mantenerlos en niveles similares a un millón 400.000 toneladas o quizás un millón 300.000".

Solo ese alcance permitirá abastecer al consumo nacional y cumplir con las exportaciones. A inicios de diciembre de 2009, Cuba y China renovaron en Beijing los contratos para el suministro de azúcar correspondientes a 2010, un protocolo reconocido como histórico en las relaciones bilaterales.

Los documentos fueron rubricados por representantes de la Corporación Cofco y empresas exportadoras del país caribeño, como parte de los compromisos que se renuevan anualmente. Jiang Xuemei, vicegerenta de la División de Azúcar de la citada corporación, explicó que Cuba constituye un proveedor histórico y estable, al resaltar su importancia como el principal suministrador del dulce a esa nación. Según dijo, este comercio se ha visto favorecido por negocios ininterrumpidos durante más de 40 años y la experiencia de un personal especializado, todo lo cual inspira confianza en las entregas. Es conocida la importancia para la isla de este cliente, uno de los socios comerciales fundamentales en la actualidad.

Para funcionarios cubanos, "las exportaciones significaron, en su momento, unos 4.000 millones de dólares anuales, el azúcar era la locomotora de la economía cubana y con la desaparición del campo socialista el golpe ha sido bien fuerte". Ahora, "no somos la locomotora pero somos un sector importante por su potencial increíble en la alimentación mundial, alcoholes y rones", aseguran.

Sergey Gudoshnikov, economista de la Organización Internacional de Azúcar, con sede en Londres, sostiene que "en este momento el azúcar es la materia prima más atractiva y rentable en la que invertir. Pero la pregunta es por cuánto tiempo esa situación se mantendrá. Es difícil de pronosticar". A su juicio, "los precios que vemos hoy podrían reducirse. Es más, los precios no se mantendrán altos para siempre. Pese a todos los adelantos tecnológicos, el clima es uno de los mayores determinantes de la producción a nivel mundial".

En declaraciones a la agencia británica de noticias *BBC*, acerca de quiénes se beneficiarán con la bonanza azucarera, el experto indicó que los grandes beneficiados de la actual coyuntura en América Latina podrían ser Brasil y Cuba. Según expertos, para reactivar la antigua locomotora de la economía cubana —la producción azucarera—, La Habana tendrá que hacer un esfuerzo titánico. Para Gudoshnikov, "Brasil es el único país en el que la producción está en condiciones de crecer de manera sostenible" mientras que "Cuba podría beneficiarse, pero tendrá que invertir ingentes cantidades de dinero para recuperar sus glorias pasadas".

Al respecto, especialistas cubanos ven la salida en la inversión extranjera, que eventualmente atraída por la actual alza de los precios podría interesarse en invertir en la reanimación de un sector altamente descapitalizado. Refiere el economista Pavel Vidal en su artículo "Las consecuencias financieras de la crisis"⁵, que "ante la ausencia de un préstamo de última instancia, el gobierno cubano podría abrirle mayores espacios y facilidades a la inversión extranjera, por ejemplo, en la agroindustria azucarera, sector que ha estado prohibido al inversionista extranjero. El alto precio del azúcar, la experiencia y calificación cubana en la rama y la rentabilidad del negocio del etanol pudieran ser incentivos suficientes que compensen los riesgos financieros actuales".

Tabla 4

Producción de Azúcar

Año	Producción de azúcar TM Base 96	Rendimiento Industrial %	Año	Producción de azúcar TM Base 96	Rendimiento Industrial %
1910	1.970.662	11,95	1980	6.665.000	10,82
1915	3.105.903	12,19	1985	8.004.000	11,99
1920	4.051.672	11,78	1990	8.124.000	9,9
1925	5.166.706	11,00	1991	7.623.000	11,10
1930	4.540.238	11,52	1994	4.075.000	9,6
1935	2.604.737	12,09	1995	3.259.000	9,3
1940	3.018726	13,17	1999	3.874.000	11,10
1945	3.802702	13,96	2000	4.050.000	11,7
1950	5.348512	12,57	2001	3.550.000	11,0
1952	7.138.000	12,26	2002	3.600.000	10,4
1955	4.666291	13,38	2003	2.251.000	10,2
1957	5.675000	12,84	2004	2.520.000	9,55
1958	5.862000	12,83	2005*	1.260.000	10,90
1960	5.210968	10,97	2006*	1.170.000	10,70
1965	6.156.000	12,15	2007	1.150.500	10,0
1969	4.459.000	11,02	2008*	1.415.000	9,9
1970	8.538.000	10,71	2009* (plan)	1.500.000	10,0
1975	5.314.000	12,44	2009* (estimación)	1.300.000-1.340.000	9,0

*Estimado a partir de varias fuentes.

Fuente: Elaborado por especialistas, a partir de diversas fuentes y A. Nova: *La agricultura en Cuba: Evolución y Trayectoria (1959-2005)*, Editorial Ciencias Sociales, La Habana, 2006.

Tabla 5

Rendimientos agrícolas

Año	TM/ha
2000	33,0
2001	34,0
2002	31,0
2003	36,0
2004	36,0
2005	27,0
2006	28,0
2007	34,0
2008	41,0
2009	35,0

Fuente: Elaborado a partir de Armando Nova: *La agricultura en Cuba: Evolución y Trayectoria (1959-2005)*, Editorial Ciencias Sociales, La Habana, 2006; otras fuentes y estimaciones.

MUNDO AZUCARERO

- Más de 120 países producen azúcar de caña. Brasil y la India son los mayores suministradores de este alimento a escala mundial. La producción global está en alrededor de 169.000.000 de toneladas, pero solo se exportarán o importarán cerca de 51.000.000 en 2010, cifra que oscila a veces entre 46.000.000 y 48.000.000 de toneladas.

- Brasil aporta 50 por ciento de ese comercio internacional. Cualquier baja en la producción de azúcar en Brasil tiene consecuencias imprevisibles para el mercado.
- Cerca de 79 por ciento del azúcar que se consume en el mundo sale de la caña de azúcar; el resto, de otras plantas como la remolacha.
- El precio del azúcar subió a 25 centavos, lo que no ocurría desde 1981. La Organización Internacional del Azúcar confía en que la bonanza de los precios se extienda al menos hasta septiembre de 2010.

Para más información, consultar:

- "Avatares de la zafra azucarera". *Economics Press Service*, no. 6, segunda quincena, marzo, de 2009. IPS-Corresponsalía Cuba.
- "La zafra azucarera en la etapa final". *Economics Press Service*, no. 10, segunda quincena, mayo de 2009. IPS-Corresponsalía Cuba.
- "No habrá aumento en la producción de azúcar". *Economics Press Service*, no. 24, segunda quincena, diciembre de 2009. IPS-Corresponsalía Cuba.
- Pavel Vidal Alejandro: "Las consecuencias financieras de la crisis". *Economics Press Service*, no. 24, segunda quincena, diciembre de 2009. IPS-Corresponsalía Cuba.

INDUSTRIA:

Motor en espera de arranque

A lo largo del archipiélago hay industrias grandes y pequeñas. Algunas han mantenido durante años producciones más o menos estables, otras han visto paralizarse sus máquinas, en más de una ocasión, por falta de materias primas o dificultades con el consumo energético. Lo cierto es que en 2009, informaron fuentes oficiales, las 21 ramas industriales decrecieron, de manera global, dos por ciento.

Datos publicados por la Oficina Nacional de Estadísticas, indicaron que, en 2009, se reportaron crecimientos en arroz para el consumo, captura bruta de pescado, langosta, camarón, acuicultura y camaronicultura, carnes en conserva, envases de cartón y cartulina corrugados, sacos multicapas de papel, bloques de hormigón, barras de acero corrugadas, acumuladores y alambres y cables eléctricos desnudos. Los incrementos más notables fueron en bloques de hormigón (20 % más que en 2008) y alambres y cables eléctricos desnudos (19 %)

Níquel

Pese a la baja de los precios en el mercado internacional, el níquel continúa ocupando un nivel destacado en la economía de la nación caribeña. Como se previó a mediados de año, la producción cubana de níquel sin refinar y de cobalto fue, al finalizar 2009, inferior a la alcanzada en la etapa precedente. El pasado año se produjeron 70.100 toneladas, por debajo de las 70.400 toneladas de 2008.

Aunque el níquel ha representado más de 50 por ciento de los ingresos por exportaciones de los últimos años, sin incluir los servicios, poco se sabe del sector.

Cuba redujo la información sobre el níquel a partir de 2006, después de que Estados Unidos creó una comisión ese año para rastrear el níquel cubano, como parte de las sanciones económicas que aplica a la isla desde hace medio siglo, informaron analistas.

La producción del mineral en Cuba se concentra en las fábricas René Ramos Latour, de Nicaro, y Pedro Soto Alba y Ernesto Che Guevara, de Moa, todas en territorio holguinero, unos 734 kilómetros al este de La Habana.

La planta procesadora Pedro Soto Alba es una sociedad mixta de Cuba y la firma canadiense Sherritt International, las otras dos son de la empresa estatal Cubaníquel. Como promedio anual, la René Ramos Latour produce cerca de 10.000 toneladas de níquel sin refinar más cobalto, en tanto la Soto Alba y la Che Guevara producen más de 30.000 cada una.

Reportes de la televisión holguinera informaron que "la industria no cumplió el plan que estaba propuesto para el año, pues la única empresa que sí pudo lograrlo fue la Pedro Soto Alba",

Por su parte, el periódico *Ahora*, que circula en ese territorio, señaló que la producción de la planta Soto Alba, el emprendimiento junto con la Sherritt, fue récord, superando en 2.000 toneladas respecto a 2008, cuando la entidad dio a conocer que la planta produjo 34.673 toneladas de níquel sin refinar y cobalto.

Emisoras radiales de la oriental provincia de Holguín informaron que la planta Ernesto Che Guevara, con capacidad para unas 32.000 toneladas, no había cumplido su plan de producción de 26.000 toneladas. Los noticiarios no mencionaron cuánto produjo la tercera planta más antigua, la René Ramos Latour, de Nicaro, con capacidad de 10.000 a 15.000 toneladas. Informes publicados, en 2009, indicaron que esta planta y su cadena de abastecimiento operaron por debajo de su capacidad, por lo cual posiblemente también se verían afectados sus niveles productivos.

El huracán Ike azotó la costa norte de Holguín, en septiembre de 2008, provocando serios daños en la infraestructura y viviendas del territorio, además de inundar el área con lluvias torrenciales y marejadas. Aunque no se dieron detalles de los daños y su reparación, al parecer el impacto resultó negativo para el desempeño productivo de 2009. Recientemente, explicaron medios locales, el ingeniero Alberto Pantón Graham, director general del grupo minero, expuso de manera crítica los resultados productivos e integrales alcanzados al cierre de 2009, cuando fue imprescindible hacer grandes esfuerzos dentro del programa de recuperación de la industria, tras los daños ocasionados por el huracán Ike.

Por su parte, Yadira García Vera, ministra de la Industria Básica, sin que trascendieran más detalles, llamó en Moa, Holguín, a elevar en 2010 la producción de níquel más cobalto con una mayor eficiencia y calidad.

El níquel es un componente esencial para la producción de acero inoxidable y otras aleaciones resistentes a la corrosión. El cobalto es crítico para fabricar aleaciones especiales para, por ejemplo, construir motores de aviones. El mineral cubano es considerado de clase II, con 90 por ciento de contenido.

Cuba es el cuarto productor mundial de níquel. Sus planes son aumentar ese rubro hasta las 120.000 toneladas anuales en los próximos años. La Oficina Nacional de Recursos Minerales de Cuba reportó que la provincia de Holguín tiene más de 30 por ciento de la reserva mundial conocida de níquel, con yacimientos menores en otras partes de la isla. Las reservas probadas del mineral en Cuba ascienden a 800 millones de toneladas mientras que las estimadas se cifran en otros 2.000 millones de toneladas.

El níquel ocupa, desde 2000, el primer lugar de las exportaciones cubanas y es el sector que más ingresos en divisas ha proporcionado al país: 5.500 millones de dólares en 2008, a pesar del desplome de su precio por la crisis económica. La tonelada de níquel llegó a su máximo histórico, 54.200 dólares, en 2007, pero su cotización actual es algo superior a los 10.000 dólares.

En abril de 2009 se anunció que los precios internacionales del níquel estaban a punto de volver irrentable a la principal exportación de Cuba. Según advirtió el primer vicepresidente cubano, José Ramón Machado Ventura, "el níquel bajó de 50.000 dólares la tonelada a 10.000, 9.000 (dólares), y ya en 9.000 es incosteable".

En ese mes, en declaraciones a la televisión, Juan Ruiz, director de la estatal Empresa Exportadora de Níquel, dijo que Cuba estaba tomando medidas para reducir costos y mantener su industria a flote, como, por ejemplo sustituyendo importaciones con insumos locales y petróleo pesado extraído de sus costas. "Nuestra producción, afortunadamente, marcha de acuerdo a los planes esperados, pero evidentemente con estos niveles de precios no aspiramos a que podamos contribuir mucho, como otros años, a la economía del país", aseguró.

Por su parte, comentaristas económicos alertaron en marzo que la crisis global estaba afectando a la industria del níquel, por lo que se estudiaba la mejor manera de adaptar la producción en función de los bajos precios en el mercado internacional.

En abril de 2009, Cuba anunció que seguiría adelante con sus planes de construir una planta de ferroníquel con su aliado Venezuela, pese a una fuerte caída de los precios del mineral que secó una de sus principales fuentes de divisas. "Seguimos trabajando con un nuevo proyecto de ferroníquel, que debe aportar en un futuro no muy lejano, en dos o dos años y medio, una cantidad significativa de ferroníquel", comentó el directivo.

La nueva planta de ferroníquel, un proyecto de unos 600 millones de dólares, estará situada en Las Camariocas, en la provincia oriental de Holguín, donde está asentada la industria del níquel.

Venezuela, el principal aliado político y económico de Cuba, reemplazó en 2007 a la empresa estatal china Minmetals Corp. como socio de la isla en el emprendimiento mixto. Funcionarios dijeron entonces que la planta podría producir hasta 68.000 toneladas anuales de ferroníquel, una aleación usada para producir acero inoxidable.

Biotechnología

La industria biotecnológica cubana dispone hoy de más de 40 productos y 230 patentes reconocidas internacionalmente, cifras que la colocan como el segundo renglón en bienes exportables del país y el primero no tradicional.

Actualmente, 150 patentes están registradas en Cuba y 66 en otras naciones, al tiempo que organizaciones de decenas de países, entre estos Australia, Canadá, Estados Unidos, Japón y de Europa han solicitado patentar productos biotecnológicos de la mayor de las Antillas. Esos resultados llevaron a la prestigiosa revista *Nature* a calificar a Cuba, en enero de 2009, como país mejor establecido en este campo entre las naciones en vías de desarrollo.

A juicio de Luis Herrera, director del Centro de Ingeniería Genética y Biotecnología (CIGB), centro rector que en apenas dos décadas de trabajo, se ha ganado el reconocimiento internacional, allí se emplean casi 10.400 trabajadores: más de 850 son investigadores, más de 3.000 tienen nivel universitario, 553 son máster y 263 doctores en ciencia.

Esto le ha abierto las puertas al mundo. A mediados de 2009, la YM Biosciences, una compañía radicada en Canadá, obtuvo licencia para ensayos clínicos en Estados Unidos del anticuerpo monoclonal Nimotuzumab o Cimaher para el tratamiento de tumores avanzados de cabeza, cuello y cerebro, un logro de la biotecnología cubana. La empresa canadiense es propietaria de 80 por ciento de CIMYM, la empresa poseedora de los derechos para desarrollar Nimotuzumab en América del Norte, Europa, Japón y otras regiones. El otro 20 por ciento pertenece al Centro de Ingeniería Molecular, que elaboró el medicamento. Se estima que las pruebas pueden prolongarse de tres a cuatro años.

Sin embargo, de ser exitosas, requerirían un cambio en la ley estadounidense de embargo, que impide toda relación económica con Cuba. En el pasado, las compañías Smithkline Beecham y CancerVax obtuvieron licencias para investigar la vacuna contra la meningitis y el preparado para el tratamiento de cáncer al pulmón, aunque finalmente desistieron de los ensayos clínicos.

Una característica de esta avanzada rama es la prioridad del sistema cubano de salud como destinatario de los productos biotecnológicos y la cooperación entre centros a partir de una filosofía de ciclo cerrado: investigar, desarrollar, producir y hacer que los beneficios terapéuticos lleguen a la población para contribuir a elevar su calidad de vida.

No obstante, el país tiene también una importante fuente de ingresos en esta esfera. Informes oficiales, dados a conocer en las sesiones de la Asamblea Nacional (parlamento), a fines de 2008, revelan que la biotecnología aumentó sus ventas externas en 20 por ciento respecto a 2007.

El monto de esas exportaciones, en 2008, fue estimado por medios académicos en unos 340 millones de dólares.

Para Herrera, el desarrollo y sustentabilidad de esta industria tiene su punto de partida en su estrategia de "ciclo cerrado", que va desde la investigación hasta la producción y comercialización. A su juicio, de no ser así "no tendríamos los resultados actuales".

Otro elemento considerado clave es el de la integración de todas las instituciones. "Desde el inicio nos dimos cuenta de que éramos muy pobres para competir entre nosotros", dijo Herrera, quien a este diseño le añadió una "vocación" acorde con los intereses de la nación. "Un resultado no es tal hasta que no logra un impacto en el sistema de salud", indicó.

El CIGB, institución líder del desarrollo biotecnológico cubano creada hace más de 20 años, exhibe entre sus resultados últimos una vacuna contra la hepatitis B, la sintética contra el *Haemophilus influenzae* tipo B y Heberprot-P, considerado el único medicamento en el mundo eficaz para el tratamiento de las úlceras del pie diabético.

En medio de la crisis de la década de los noventa en el país, agravada por la desaparición de la Unión Soviética y del campo socialista europeo, el gobierno decidió continuar adelante con el desarrollo de la industria biotecnológica y farmacéutica, mediante la creación de nuevos centros y del llamado Polo Científico del Oeste de la capital. Fue creado el Instituto Carlos J. Finlay (1991) para el desarrollo de compuestos vacunales; el Centro Nacional de Biopreparados (1992), con el objetivo fundamental de dar salida productiva a las instituciones biotecnológicas; y el Centro de Ingeniería Molecular, en 1994, para la investigación, desarrollo (I+D), y producción de anticuerpos monoclonales. Los anticuerpos monoclonales son sustancias producidas en laboratorios, que se unen a células blancas específicas (como una proteína), existentes en la superficie de una célula cancerígena.

La actividad científica se extendió posteriormente a todo el país y hay polos territoriales en 12 provincias, que integran los esfuerzos de investigadores, profesores universitarios, empresarios e innovadores, entre otros, según las académicas cubanas Betsy Anaya Cruz y Mariana Martín Fernández.

La biotecnología cubana registrará, en 2010, dos nuevas vacunas veterinarias contra el cólera porcino y la hemorragia en los conejos, lo que constituye un reto para el Centro de Ingeniería Genética y Biotecnología de la provincia de Camagüey, institución líder en resultados científicos aplicados en la salud, agricultura y la ganadería, aseveró Roberto Basulto Kaker, director de esa entidad.

En 2009, los científicos camagüeyanos lograron producir, comercializar dentro y fuera del país, una vacuna contra la garrapata. En este año asumirán la exportación de un millón de dosis. Con esto, no solo evitan importaciones sino que con el GAVAP, nombre comercial de la vacuna, aportan ingresos a las finanzas nacionales que se reinvierten en el propio desarrollo de las ciencias.

En un estudio sobre el tema, Anaya y Martín destacan que el desarrollo de vacunas ha permitido erradicar enfermedades como la poliomielitis, la difteria, el sarampión, la rubéola, la parotiditis, entre otras, y minimizar la incidencia de meningitis meningocócica tipo B y la hepatitis B, gracias al programa masivo de vacunación de la población infantil. Para las analistas, "el estado actual del sector biotecnológico cubano describe una expansión sostenida y se proyectan rendimientos económicos superiores en lo sucesivo".

Otras ramas

Aunque el análisis se hace difícil, toda vez que las informaciones al respecto son escasas, testimonios de personas vinculadas a diferentes sectores pueden sacar algunas conclusiones.

Por ejemplo, en la industria ligera hubo un retroceso, distante de las esperanzas que albergó la empleomanía de esta esfera, a partir de la concesión de créditos de Venezuela en años anteriores.

Acorde con datos revelados el pasado año, desde 2007 este sector debería contar con millonarias inyecciones de dinero, como respaldo a la reanimación de la industria ligera. Es cierto que se han hecho inversiones, sobre todo en provincias del oriente de la isla, pero son insuficientes para hablar de una reanimación.

En marzo de 2009, fuentes del Ministerio de la Industria Ligera informaron que las principales inversiones tenían lugar en ramas decisivas de la industria, donde no solo se incorporaba nueva tecnología sino, además, recursos que mejorarían las condiciones laborales de los trabajadores. Entre 75 y 80 por ciento de las inversiones, previstas en el sector, se encontraban en ese momento en proceso de ejecución, lo cual representaba unos 40 millones de dólares. Abarcaban, por ejemplo, modernizaciones para asumir las entregas de gases con destino a salud pública, sábanas, artículos plásticos, toallas, envases para medicamentos, guantes quirúrgicos, libretas escolares y otros que suplirían importaciones al país.

Entre las entidades beneficiadas se encuentra la fábrica de guantes de Las Tunas, capaz en la actualidad de producir unos 10 millones de pares al año, lo que evitaría la importación desde un mercado tan lejano como China de ese producto imprescindible en la salud. Tras la inversión, fundamentalmente en equipamiento proveniente de Italia, se generan subproductos con los que se obtienen guantes de uso doméstico, lo que se aviene también a la política estatal de sustitución de importaciones.

Varias fábricas de la Unión del Calzado se beneficiaron de créditos, probablemente de China, para la creación de un modelo deportivo, que para suerte de las familias, con hijos en edad escolar, fue comercializado en la red de venta en moneda nacional, a un costo inferior al del mercado en pesos convertibles.

También se realizaron inversiones en la poligrafía, específicamente en la empresa Durero Caribe, para adquirir una impresora de tinta ultravioleta de seis colores, antes inexistente en la isla; una pegadora suiza de grandes prestaciones, y una troqueladora de más velocidad, que dará mejores condiciones a esa fábrica, fruto de la alianza entre la española Durero C.D.I. y la Unión Integración Poligráfica, del Ministerio de la Industria Ligera.

La fábrica confecciona envases para tabaco, ron, medicamentos, perfumería, jabonería, fósforo y demás ramas que definen la economía del país, y junto con las cualidades de esos productos de excelencia, contribuyen a colocarlos en los más exigentes mercados internacionales. Sobresalen también los estuches para el ron Caney, de uno, dos y tres botellas, con amplia aceptación entre quienes visitan la isla; los de bombones y productos de perfumería, los destinados a producciones del polo científico y entregas para el grupo industrial Quimefa. Desde 1998, Durero Caribe certificó su gestión con normas ISO-9000, y en 2004 se inscribió como primera en Cuba con las ISO 14001, relacionadas con el medio ambiente.

Si bien se mantuvo la producción de artículos de higiene y limpieza, durante varios meses del año fue evidente el déficit en los mercados en divisas, tanto en su presencia en sí, como en la notable reducción de los surtidos. La empresa Suchel Camacho perdió al socio español que durante años garantizó la estabilidad de la materia prima, precisamente por falta de pago, lo cual significaría que las marcas fabricadas de conjunto no estarán más en el mercado.

La Unión Suchel, encargada de producir artículos de perfumería, aseo y cosmética, lleva el peso en los ahorros que, por concepto de sustitución de importaciones, prevé este año el Ministerio de la Industria Ligera de Cuba. Según fuentes oficiales, de los 23 millones que el organismo estima dejar de comprar en mercados foráneos, diez millones corresponden

a Suchel, dijo la directora de producción, desarrollo y sustitución de importaciones en el mencionado ministerio, Juana Iris Herrera Fuentes.

Entre las más significativas acciones de sustitución de importaciones sobresale la viruta necesaria para fabricar jabón de lavar y de tocador. De esa materia prima, en 2008 Suchel importaba 26.000 toneladas y en 2009 se redujo a 16.000 que se hacen en la industria; una inversión prevista para 2010 suplirá la totalidad. "Solo por concepto de viruta en lo que va de año se ha ahorrado más de 1.500.000 pesos cubanos convertibles", señaló la directiva.

En entidades de la propia Unión también se fabrican, actualmente, los frascos de plástico destinados a envasar cremas y champú, así como el de la pasta dental. Como uno de los logros de mayor impacto dentro de la organización destaca el vaso usado por Cubana de Aviación. La demanda del Instituto de la Aeronáutica Civil de Cuba, asciende a 6.000.000 de unidades y gracias a una inversión tecnológica ya se confeccionan 5.000.000, mientras que en 2010 pretenden llegar a 8.000.000 con destino a la aviación y a otros organismos, que ya reclaman ese tipo de recipiente desechable de altísima calidad.

Suchel asume las entregas de cestos plásticos, el cordón de vinil necesario para confeccionar sillones de aluminio, detergentes, jabón de lavar y de tocador, cepillos dentales, desodorantes, escobas, cubos, recogedores y demás enseres solicitados por las diferentes cadenas de tiendas. El país ya no precisa adquirir estos artículos.

Los laboratorios de investigaciones aplicadas de la empresa Suchel-Fragancia, del Ministerio de la Industria Ligera, desarrollan nuevos aromas o perfumes, cuyo objetivo es la sustitución de importaciones, señaló, en 2009, Jorge Luis Rodríguez, especialista de esa entidad. Además de contar con todos los recursos tecnológicos y humanos, para descubrir combinaciones novedosas de fragancias, que posibilitan la fabricación de productos destinados a la canasta básica familiar y al mercado de tiendas recuperadoras de divisas; también existe un amplio convenio comercial con la República Popular China, que permite adquirir productos similares a los ofertados en Europa, y con garantías de pago, lo cual abarata los costos de producción de la empresa.

Mientras tanto, una mirada a la oferta del área de las confecciones en las tiendas de recaudación de divisa permite inferir que esta fue inferior a etapas anteriores, como consecuencia de la baja productividad en las industrias del país. A diferencia de la gran industria, la local, pequeños talleres con pocas máquinas y costureras, fue beneficiada con la entrada de tejidos chinos. Esto posibilitó, al menos en la primera mitad del año, cierta recuperación en la confección de sabanas, fundas, batas de casa y algunos conjuntos infantiles, que, con buenos precios en moneda nacional, tuvieron una buen aceptación en la población, al ser inferiores a los de la red en divisas, para una calidad similar.

Durante el año, consideran analistas, tuvieron un impacto negativo en este sector las orientaciones de las autoridades del país para reducir el consumo eléctrico, debido al sobreconsumo reportado en los primeros meses de 2009. Las empresas, adscritas al Ministerio de la Industria Ligera, reforzaron las medidas de control sobre el gasto de energía, toda vez que no pocas de ellas disponen de tecnologías de alto consumo, como la de producción de fósforos.

En este tema, dijeron fuentes oficiales, no habría afectaciones en las actividades del Ministerio de la Industria Ligera, vinculadas con los programas priorizados por el Estado y que se deriven en sustituir importaciones. Entre las medidas adoptadas para proteger a los trabajadores cuyas entidades tendrían dificultades para la producción, se concibió su incorporación a otras funciones, o el cobro de un respaldo salarial, en tanto se busquen alternativas de reubicación.

Todo indica que, en medio de una tensa situación financiera para asumir las importaciones de materias primas, a la industria le esperan tiempos complicados. Tal vez, recientes convenios con Irán permitan, en 2010, mejorar la situación de este sector, uno de los más impactados por la crisis de la década de los noventa y cuya reanimación final todavía se espera. Según se conoció a finales de 2009, entre los acuerdos firmados con la nación árabe se encuentra el que establece la venta a Cuba de materias primas para la elaboración de "detergentes, resinas sintéticas y bolsas plásticas". "Con las condiciones que se han creado podemos elevar nuestras relaciones comerciales a los niveles deseados", aseguró el ministro iraní de Industrias y Minas, Ali Akbar Mehrabian, tras firmar los convenios.

Las producciones de la Empresa Siderúrgica José Martí (más conocida como Antillana de Acero), la mayor de las dos siderúrgicas del país, deciden en el programa de construcciones: sus palanquillas y perfiles se emplean tanto en la fabricación de viviendas, en obras de la salud, en el desarrollo turístico y en innumerables inversiones. Entre tanto, otras industrias del sector elaboran herrajes sanitarios, equipos y muebles de uso en salud pública y mobiliario de oficinas, entre otros, todo lo cual contribuye a sustituir importaciones.

Salvador Pardo Cruz, ministro del ramo, manifestó en julio de 2009 que el desarrollo del programa de la vivienda depende de la producción de acero, perfiles, herrajes y cables eléctricos, y por tanto, es decisivo el protagonismo de esa industria. También es esencial en la recuperación de la agricultura y el incremento de las producciones agropecuarias, para lo cual es necesario incrementar la integración de maquinarias y equipos agrícolas, forestales y pecuarios, así como el aumento de la producción de sistemas de riego.

Según ingenieros del sector, con la sideromecánica sucedió como con otras ramas que se concentraron en traerlo todo de fuera: descenso productivo, descapitalización, obsolescencia tecnológica y fuga de especialistas. Cuando se quiso reanimar, el gobierno de la isla se dio cuenta de que eran necesarios cambios de equipamiento y tecnología para producir en la isla. "Lo que aquí se hacía comenzó a comprarse en Brasil y México, y los años probaron que su calidad era inferior a la nuestra, pero primó el concepto de que el costo era menor y esta planta quedó prácticamente paralizada", explica un jefe productivo de una factoría de la mecánica, en proceso de rescate.

La industria sideromecánica cubana, agregó el ministro Pardo, está llamada a incorporarse a las estrategias de mitigación del cambio climático, con la búsqueda de alternativas para el uso racional de la energía y el desarrollo de fuentes renovables junto a otros organismos del país.

Según los datos publicados por la Oficina Nacional de Estadísticas, la producción de acero al carbono alcanzó 269.000 toneladas, por debajo de las 273.000 reportadas en 2008. El país creció en las barras de acero y llegó a 118.200 toneladas, a la vez que decreció 1,5 por ciento en las palanquillas, con 252.700 toneladas, 3.900 menos que en 2008.

En 2009, indican fuentes del Ministerio de la Industria Sideromecánica, que los altos precios del mercado y la gran crisis mundial, hicieron que la exportación del organismo descendió 30 por ciento respecto al año anterior, pero debido al trabajo en los mercados y la incorporación cada vez mayor de nuestros bienes y servicios en los mercados de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (Alba) se sobrepasaron muy discretamente las proyecciones de exportación ajustadas a las condiciones reales de la economía interna y externa.

En cualquier caso, expertos alertan que, entre las prioridades del país, debe encontrarse la reanimación de la industria nacional, que hará que crezca la producción de bienes, con el consiguiente ahorro por concepto de sustitución de importaciones y puede a su vez constituir una fuente de mejores ingresos para las personas, a partir de los incrementos productivos que necesita la nación.

La actual estrategia de destinar dinero a aquellas inversiones que rindan con mayor agilidad frutos monetarios pudiera ser un inicio de un proceso de por sí costoso, pero imprescindible y prácticamente inaplazable allí donde todavía no se han realizado modernizaciones tecnológicas.

Tabla 6

Producción de níquel

Año	Producción (toneladas)
2000	71.400
2003	72.000
2004	75.900
2005	75.900
2006	72.000 *
2007	76.000
2008	70.400

2009	70.100
------	--------

*Calculado a partir de la baja de 3.000 toneladas, anunciada por la empresa canadiense Sherritt International

Fuente: Elaborado a partir de varias fuentes e Informe del Ministerio de Economía y Planificación a la Asamblea Nacional del Poder Popular, 2004-2009.

Tabla 7

Producciones industriales seleccionadas

Producto	Unidad de medida	2008	2009	2009/2008 %
Arroz consumo	Mt	74,1	77,0	103,9
Captura bruta total	Mt	60,9	62,6	102,8
Carnes en conserva	Mt	97,7	101,7	104,1
Carne de cerdo en bandas	Mt	81,3	69,4	85,4
Harina de trigo	Mt	439,6	447,5	101,8
Pan	Mt	536,7	539,1	100,4
Piensos mezclados	Mt	931,5	901,3	96,8
Túnicos envasados herméticamente	t	191,0	169,6	88,8
Bebidas alcohólicas consumo nacional (exc vinos)	Mhl	1.093,9	1.000,5	91,5
Cerveza	Mhl	2 508,2	2 433,8	97,0
Cigarrillos	MMMU	14,2	13,1	92,3
Tabaco torcido	MMU	388,1	383,7	98,9
Madera aserrada nacional	Mm ³	182,0	173,5	95,3
Marcos, puertas y ventanas de madera	Mm ²	140,8	126,4	89,8
Envases de madera	MU	6.429,7	4.200,0	65,3
Envases de cartón y cartulina corrugados	MMU	17,7	18,0	101,7
Sacos multicapas de papel	MMU	14,1	14,2	100,7
Detergente	Mt	22,9	19,3	84,3
Bloques de hormigón	MMU	50,9	61,4	120,6
Cemento gris	Mt	1.707,2	1.677,5	98,3
Acero común(al carbono)	Mt	273,8	269,0	98,2
Barras de acero corrugadas	Mt	106,4	118,2	111,1
Palanquillas de acero	Mt	256,6	252,7	98,5
Acumuladores	MU	81,5	87,5	107,4
Alambres eléctricos con alistamiento hasta 1 kv	Mkm	36,1	25,0	69,3
Alambres y cables eléctricos desnudos	t	2 255,5	2 700,0	119,7

A) Captura de pescado, langosta, camarón, acuicultura y camaronicultura.

Fuente: Panorama económico y social. Cuba 2009, Oficina Nacional de Estadísticas (One). www.one.cu

Para más información, consultar:

- "Retos de la economía cubana en los umbrales de 2010", *Economics Press Service*, no. 22, segunda quincena, noviembre de 2009, IPS/Corresponsalia Cuba.

- "Biotecnología en Cuba: origen y resultados alcanzados", *Economics Press Service*, no.18, segunda quincena, septiembre de 2009, IPS/Corresponsalia Cuba.

- "Varios frentes para evitar compras externas", *Economics Press Service*, no.16 segunda quincena, agosto de 2009, IPS/Corresponsalia Cuba.

- "Acero, en busca de la eficiencia", *Economics Press Service*, no.13 primera quincena, julio de 2009, IPS/Corresponsalia Cuba.

AGRICULTURA:

Al filo de lo imposible

Aunque 2009 fue un año benévolo en cuanto a tormentas tropicales y huracanes, todavía están frescos en la memoria los meses finales de 2008, cuando los vientos y las lluvias arrasaron con la producción agrícola, dejaron pérdidas considerables en la avicultura, ganadería y la agricultura urbana. Sin embargo, en las festividades de finales de ese año —recuerdan algunas personas— se podían encontrar, al menos en la capital cubana, las hortalizas gustadas en las cenas tradicionales de celebración: lechuga y tomate, como resultado de las orientaciones para la siembra acelerada de cultivos de ciclo corto.

Para sorpresa e incompreensión de los pobladores de esta isla, durante 2009, año en el cual no hubo devastadores meteoros, no tuvieron un diciembre abundante de esos productos, específicamente en la red de mercados agropecuarios estatales, donde los precios suelen ser más bajos y la oferta más modesta que en las redes de libre oferta y demanda.

Desde que asumió el poder, en 2006, el actual presidente Raúl Castro ha considerado el tema de la alimentación como un asunto de seguridad nacional, concepto que reiteró en diciembre último, en su intervención ante el parlamento. No obstante, la dependencia externa de los alimentos se mantiene como una amenaza, ante la imposibilidad de garantizar con la producción nacional buena parte de los suministros para la nutrición humana y animal, que en gran medida dependen de la agricultura.

En el informe presentado al parlamento el pasado 20 de diciembre, Marino Murillo, ministro de Economía y Planificación, informó que el sector creció 4,5 por ciento en 2009, concentrado fundamentalmente en la ganadería. No pocos fruncieron el ceño ante la noticia, pues la oferta se mantiene distante de la demanda.

En más de una ocasión, respecto al tema de la alimentación, "la lista no coincide con el billete", al decir del refrán popular; lo que significa que la percepción no se corresponde con las cifras oficiales. Un ejemplo: aunque la oferta de plátano durante la primera mitad de 2009 fue mayor, a juicio de los consumidores, las cifras indican un decrecimiento, al reportarse hasta octubre de ese año 61,6 por ciento de lo cosechado en similar etapa anterior. Esta comparación se hace en relación con una etapa de ciclos y este cultivo es uno de los más susceptibles a los vientos.

Al intervenir en la comisión agroalimentaria del parlamento, el ministro de la Agricultura, Ulises Rosales del Toro, señaló: "estamos conscientes de que los niveles productivos actuales no cubren las necesidades del consumo nacional, tampoco el incremento de posibles exportaciones. En algunos renglones hay incrementos, pero en otros son insuficientes y no se logra eliminar compras en el exterior, lo cual origina al país un gasto en divisas que debemos reducir".

La agricultura cubana necesita una mirada todavía mucho más crítica y soluciones radicales. Los programas en marcha son una opción, pero, consideran analistas, el país no puede aplazar por más tiempo las reformas que propiciarían el auge de las fuerzas productivas.

Sobre las prolongadas sequías, intensas lluvias o los huracanes de 2008, Rosales del Toro dijo que tal realidad obliga a estudiar e introducir los cambios tecnológicos y de planificación imprescindibles para reducir al mínimo los daños. Fenómenos naturales de este tipo obligan a desconcentrar la siembra de plátano, elevar la aplicación de la técnica de cultivo llamada extradensado (más plantas por hectárea), buscar variedades más resistentes y perfeccionar los mecanismos de recuperación, apuntó.

Ante la imposibilidad de que todos los cultivos posean sistemas de riego (las áreas de secano abarcan hoy 60 por ciento), orientó generalizar el conocido riego de subsistencia, que consume menos agua. El riego es importante, la introducción de los equipos de pivote central es una buena opción, solo que es costosa y el país ha podido avanzar poco en ese sentido, fundamentalmente gracias a la ayuda de créditos externos, específicamente de la Organización de Países Exportadores de Petróleo.

Pese a los diferentes programas emprendidos en el sector: riego, equipos de transportación, suministro de fertilizantes y herbicidas —aunque de forma intermitente—, y la facilitación de capacidad de compra en divisa para los productores, la mesa aún no se sirve como desearía la población de la isla. "Puede decirse que todo es inestable: si esta semana hay plátano, la que viene, no habrá; la cebolla estuvo meses perdida de la red estatal y había que comprarla a altos precios en los vendedores particulares; los frijoles hay que perseguirlos y así, la lista es interminable", dice una jubilada cubana, cuya máxima preocupación es qué alimentos ponerle en la mesa a la familia.

En términos generales, no se ve el impacto de la discreta inyección al sector ni de los resultados científicos de los centros de investigación, señala una analista del tema. Con ese criterio coincide buena parte de los consumidores. "Hubo mango, aguacate, no se ve mucho el tomate, el pimiento está perdido... pero esos son complementos, los frijoles y la carne, de cualquier tipo, que son lo básico en la comida cubana, no alcanza y, al no tenerlos el Estado, los precios son elevados", opinan los clientes, desde Pinar del Río, en el occidente, hasta Baracoa, en el extremo oriental.

Papa, cambios incipientes

Después de décadas de distribución normada en la capital del país y algunas otras cabeceras provinciales y de una resistencia tenaz al cambio, en 2009 se liberó la venta de papa a la población, en lo que constituyó una de las tibias medidas adoptadas por las autoridades cubanas en el sector agropecuario en la etapa.

Ese producto, en el cual el país invierte cada año unos 30 millones de dólares, se almacena tras la cosecha, lo que permite disponer de él durante todo el año. El tubérculo comenzó a comercializarse de forma liberada a un peso por cada libra (2,2 libras equivalen a un kilogramo), cuando anteriormente costaba entre 30 y 40 centavos. A raíz del inicio de la venta libre, se dieron situaciones de acaparamiento. Especialistas indicaron que el cambio originó un exceso de compra, debido a la desconfianza de los compradores en la estabilidad de los suministros, que durante años eran garantizados de forma normada. El precio establecido fue similar al que regía esa venta en el mercado subterráneo, solo que ahora el dinero debe ir a las arcas del Estado y no a los bolsillos de los vendedores, quienes se apropiaban de la diferencia, entre 60 y 70 centavos por cada libra.

En la etapa de siembra, que se inició en diciembre de 2008, el país cultivó unas 12.000 hectáreas del tubérculo, 3.000 más que en la campaña precedente, en siete provincias y el municipio especial Isla de la Juventud, puntualizaron funcionarios. Con buenos rendimientos, vaticinaron las autoridades que se obtendrían unos 5.600.000 quintales, más de un millón por encima de la campaña anterior. Esto representaría unas 258.000 toneladas (un quintal equivale a 100 libras, 2,2 libras equivalen a un kilogramo), que se destinarían, fundamentalmente, a la alimentación popular y una pequeña porción para la venta al turismo.

Un invierno como el de 2008-2009, con temperaturas bajas a partir de diciembre en casi toda la geografía de la isla y pocas lluvias, fue un regalo para respaldar lo invertido en la adquisición de semillas, insumos, fertilizantes, herbicidas, plaguicidas y otros productos necesarios para el cultivo del tubérculo. "El comportamiento del clima en la temporada invernal incide positivamente en el adecuado desarrollo de las plantaciones, porque la papa se deteriora con el exceso de calor y se daña cuando la humedad es alta", explicó Reinier García, subdelegado de Cultivos Varios de la central provincia de Villa Clara.

La bonanza climática se tradujo en buenos resultados. Según algunas fuentes, en la cosecha de 2009 se obtuvieron alrededor de 283.000 toneladas, para un crecimiento de 50 por ciento, según datos de octubre de la Oficina Nacional de Estadísticas (One). En 2008, la cosecha ascendió a 195.432 toneladas, 37 por ciento por encima de la campaña anterior, cuando se alcanzaron 142.100 toneladas y los rendimientos promediaron solo 14 toneladas por hectárea.

La siembra de papa de la campaña 2009-2010 comenzó en el país a inicios de noviembre, por Ciego de Ávila, con el compromiso nacional de producir unas 223.443 toneladas del tubérculo.

Ulises Rosales del Toro, ministro de la Agricultura y miembro del Buró Político, informó que serían plantadas 10.065 hectáreas desde Pinar del Río hasta el territorio avileño. Esa cantidad es menor respecto a 2008, pero el compromiso es

alcanzar rendimientos de 22 toneladas por hectárea y suplir con la eficiencia las áreas excluidas, ya que las máquinas de riego favorecen otros cultivos aledaños a la papa, como el boniato y la malanga.

De esa forma, se equilibran las producciones en busca de un mejor abastecimiento a los mercados estatales agropecuarios y a otros lugares de venta. En la campaña, 97 por ciento de los campos dispondrán de riego electrificado y el resto mediante motobombas de diesel.

Los agricultores cubanos cultivan más de una veintena de variedades de papa de altos rendimientos y resistentes a enfermedades, para elevar la producción de uno de los principales alimentos del agro. Entre esas especies figuran las europeas: Romano, Santana y Ajiva, y la canadiense Calwhitte, informó el viceministro de la Agricultura. También se fomentaron otras de producción nacional, como parte de un programa enfocado a situar la simiente en los suelos apropiados a cada género vegetativo.

Rosales del Toro instó a los labriegos estatales y del sector campesino a depositar la totalidad de la simiente antes de que concluyera el mes de diciembre, debido a que ese es el tiempo óptimo para lograr buena cosecha.

Cifras oficiales indican que parte de la cosecha de papa de la campaña 2009-2010, se resguardará a bajas temperaturas para su distribución durante el venidero año. Todos los frigoríficos del Ministerio de Comercio Interior (Mincin) están preparados para almacenar la producción de la campaña de papa 2009-2010, aseveró en la ciudad de Ciego de Ávila Jacinto Angulo Pardo, titular del ramo.

Otros productos

Según cifras publicadas en octubre de 2009, de 13 productos relacionados —vianda, papa, plátano, tomate, ajo, cebolla, pimiento, pepino, arroz, maíz, frijol, cítricos y frutales—, crecieron solo seis: papa (150,7 por ciento); tomate (142,9 por ciento); ajo (107,9 por ciento); y frijol (130,7 por ciento). En el caso del ajo y los frijoles, aunque se destacan los crecimientos, los volúmenes totales son todavía muy bajos, de 20.100 toneladas y 48.000 toneladas, respectivamente. En este último alimento, como uno de los pocos que se mantiene en la canasta normada de los 11,2 millones de habitantes de la isla, las autoridades pretenden crecer progresivamente, en aras de disminuir las compras externas.

En la etapa, la producción de arroz creció 47,2 por ciento. El país desarrolla un programa especial de este cultivo. Tal proyecto, para ser ejecutado en cinco años, prevé incrementos en la recolección del cereal a precios competitivos con el mercado internacional, que permitan el reemplazo de adquisiciones del exterior, desde 29 por ciento hasta 56 por ciento, dijeron fuentes del Ministerio de Agricultura. En Cuba se siembran por año unas 40.000 hectáreas, con producciones entre 60.000 y 70.000 toneladas para el consumo de la población. Con igual objetivo se desarrolla el cultivo no especializado en 152 municipios de 13 provincias, que abarca unas 90.000 hectáreas promedio, en las cuales despliegan su actividad unos 150.000 agricultores. El volumen aportado por ellos, anualmente, es de 158.000 toneladas del alimento que se destinan al consumo de la población.

De acuerdo con el director del Instituto de Investigaciones de ese cultivo, Jorge Hernández, en virtud del programa para ese período, durante 2009 se sembraron en total 168.000 hectáreas, mientras se prevé alcanzar, en el quinto año, plantaciones de no menos de 253.600 hectáreas, y rendimientos de 3,8 toneladas por hectárea. El volumen estimado de producción para esa fecha, 2013, sería de más de 400.000 toneladas del cereal destinadas al consumo nacional. En la isla se ejecutan 36 proyectos en la rama, de ellos tres internacionales en cooperación con Vietnam, Canadá y Japón. Ellos están relacionados con la producción familiar del cultivo, la biofortificación y obtención de semillas, respectivamente.

En los pasados 12 meses, los tubérculos y raíces crecieron 5,1 por ciento, particularmente el boniato con 42,2 por ciento, en tanto disminuyeron la malanga

(25,6 %), la yuca (43,6 %) y los otros tubérculos (10,5 %).

La producción de hortalizas alcanzó en la etapa de enero a septiembre 1.253,600 toneladas, para 5,4 por ciento de crecimiento, lo que representó 64.600 toneladas más, como resultado de la intensiva plantación de hortalizas de ciclo reproductivo corto, para aminorar el déficit de productos agrícolas a raíz de los huracanes de 2008.

En los cítricos, las 237.000 toneladas reportadas entre enero y septiembre representaron solamente 54,7 por ciento de lo cosechado en similar etapa anterior, mientras que en los frutales se recogieron 258.700 toneladas, 84,1 por ciento del acopio en 2008. Vale destacar que, en las frutas, la producción no estatal alcanzó 210.000 toneladas, de las cuales 174.000 provinieron de las Cooperativas de Créditos y Servicios y de los productores privados.

La ganadería, también tuvo hasta agosto un decrecimiento de 11 por ciento, debido fundamentalmente al descenso de la producción y la entrega a sacrificio de ganado porcino, de 20,6 por ciento. Se logró en la etapa un aumento en la entrega de ganado vacuno en pie, para sacrificio de 2.900 toneladas, en relación con igual etapa del pasado año, al entregar 259.500 cabezas. El peso promedio por animal fue de 316,4 kilogramos, inferior en 1,4 kilogramos; esto significa que por cada 10 toneladas de carne producida se sacrificó un animal más.

En el caso de la leche, en 2009 se produjeron 587.000.000 de litros, 57.000.000 más que el año anterior, lo que significó dejar de importar 5.700 toneladas de leche en polvo, a un costo de más de 18.000.000 de dólares.

Uno de los programas que desarrolla en la actualidad la rama ganadera es el fomento de especies, las cuales posibiliten producir alimento animal, para reducir la dependencia de las importaciones de pienso. En algunos territorios esta tarea ha avanzado y los rebaños muestran buen peso. Pero sucede que esto implica mayor volumen de trabajo y no todos los productores están dispuestos a usar esa variante, luego de estar acostumbrados a recibir el pienso.

La producción de huevo disminuyó en la etapa enero-agosto en 87,2 millones de unidades, para un decrecimiento de 6,3 por ciento. Se reducen también el número de ponedoras y el índice de producción de huevo por ave, de 166 a 163 unidades.

Sustitución de importaciones

Todavía no pocas personas en la isla recuerdan la pasada década de los ochenta, cuando en los mercados de productos liberados se vendían coles y zanahorias en conservas, procedentes de Bulgaria, Polonia o la desaparecida Unión Soviética. En aquellos tiempos de amistad con el extinto bloque socialista europeo, se agudizó la distorsión de la producción agrícola, que tuvo como posterior resultado los miles y miles de toneladas de productos echados a perder en las orillas de los surcos. No importaba, se podía comprar algo enlatado, de importación.

Desaparecido el campo socialista, se esfumaron los jugos y conservas del este de Europa, que fueron reemplazados por otros de distintos mercados, solo que ahora en divisas —dólares primero y en pesos convertibles después. Uno de los objetivos de la aspiración de incrementar la producción de alimentos agrícolas es sacarle a la tierra lo que se puede producir en el país y dejar de importarlo, como una forma de reducir progresivamente la alta dependencia externa en materia de alimentación.

Para el economista Armando Nova, el ritmo de crecimiento promedio de las importaciones de alimentos alcanzó, entre 2002 y 2008, más de 20 por ciento anual y se considera que y, en 2008, llegó al techo de las máximas posibilidades económicas del país, lo que consideró como "situación insostenible, ni siquiera bajo condiciones de un desempeño normal de la economía".

El presidente Raúl Castro, al clausurar la sesión del parlamento cubano en diciembre pasado, subrayó que "se privilegiará el fomento de aquellas actividades que aseguran ingresos y sustituyen importaciones, así como la producción de alimentos, con el objetivo de reducir paulatinamente la dependencia existente del mercado exterior en esta materia. Ya hemos dicho que el desarrollo de nuestra agricultura constituye un asunto de seguridad nacional".

A su juicio, "este elevado ritmo de crecimiento de la importación de alimentos es una consecuencia de la insuficiente producción nacional de alimentos. Lo anterior ha contribuido, de forma significativa, en elevar la dependencia y vulnerabilidad alimentaria de la economía cubana".

José Puente, viceministro de la Agricultura, informó a los miembros de la comisión agroalimentaria del parlamento, en un encuentro a finales de diciembre, en 2008, que el Ministerio de la Agricultura tenía planificado sustituir importaciones por más de 58.676.000 pesos convertibles. De ellos, 84,7 por ciento correspondía a alimentos; 3,3 por ciento a alimento animal, y el resto estaba integrado por diferentes tipos de madera, pallets, postes para el servicio público y aceite crudo de coco.

Como resultado de incrementos productivos, en 2009 el país no tuvo que comprar pulpa de tomate para el mercado interno de divisas ni del turismo. También se procesó ajo en la industria para elaborar pulpa de ajo, en sustitución del que se importaba para condimentar los productos cárnicos.

Por otra parte, el Combinado Industrial de Cítricos de Ciego de Ávila, provincia del centro de la isla, asumió la producción de papa prefrita congelada con destino al consumo del turismo y el mercado en divisas. La entidad dispone de una línea procesadora que busca sustituir las importaciones de ese rubro y garantizar la demanda interna de la mayor de las Antillas. El país destinaba con anterioridad considerables sumas para la adquisición de ese rubro, pues 21 empresas cubanas la importaban desde Europa o Canadá para proveer al sector del turismo. El alimento puede permanecer hasta dos años en bolsas de nylon.

Ulises Rosales del Toro, titular del sector, dijo: "la agricultura se está reordenando. Se están desplegando los programas de agricultura suburbana, de desarrollo local y de entrega de tierras, que ya supera los 100.000 usufructuarios. No se trata solo de sustituir importaciones, sino de organizar la producción para resolver las necesidades de alimentación del país".

Rosales del Toro, expresó que el método de sustitución de importaciones de 2010 será muy superior al de 2009. Para esa etapa se han previsto 23 productos que significan un ahorro, a los precios del mercado internacional, de más de 57.831.000 pesos convertibles.

Agricultura urbana y suburbana

Terrenos baldíos y otros predios abandonados son convertidos en huertos en ciudades de todo Estados Unidos, mientras sus habitantes se empapan del vocabulario propio de la literatura alimentaria. La huerta New Roots (Raíces Nuevas), situada en San Diego, en el occidental estado de California, se convirtió en noticia como parte de un experimento inusual de activistas alimentarios, que buscan crear una agricultura sostenible dentro de los límites de la ciudad.

Cuba emprendió hace 20 años una estrategia propia de agricultura urbana. Al margen de sus avances, en 2009 se señalaron algunos puntos débiles en un programa que desarrolla un cambio de tecnología; de los organopónicos a los cultivos semiprotegidos, más eficientes y con posibilidades de garantizar hortalizas de hoja durante todo el año, incluso en medio de las altas temperaturas del verano.

En agosto, Adolfo Rodríguez Nodals, director del Programa Nacional de Agricultura Urbana, señaló entre las dificultades atrasos en los planes para lograr cultivos semiprotegidos, sobre todo por parte del Ministerio del Azúcar, y advirtió que se comprobó que en varios territorios se encuentran almacenados los sistemas de riego, tela y estructuras metálicas. Igualmente, se reportaron demoras en la electrificación de una parte apreciable de nuevos organopónicos y huertos intensivos, lo que impide el funcionamiento del sistema de riego.

Con esos entuertos por resolver, así como los problemas en el uso de la tierra, el aumento de la producción de abonos orgánicos, la capacitación y la necesidad de rotar los espacios con mayor agilidad, una nueva estrategia para potenciar la producción agrícola se abre paso en las zonas suburbanas de Cuba. La experiencia comenzó su pilotaje en julio de 2009 en 16 localidades del país, con el objetivo de incrementar la producción de alimentos en zonas cercanas a las ciudades, de manera que no sea necesario trasladar los alimentos a grandes distancias, como sucede en la actualidad.

Rodríguez Nodals explicó que la iniciativa posibilita aprovechar las zonas aledañas a ciudades y poblados en un radio de dos a 10 kilómetros de distancia, para acercar los productos a esas comunidades, en las cuales reside más de 75 por ciento de la población de la isla.

Hortalizas, abonos orgánicos, biocontroles, producción de semillas y envases, entre otras, serán algunas de las soluciones que a nivel local se podrán obtener con la explotación racional y eficiente de los recursos. De acuerdo con el especialista, entre las prioridades del programa está la capacitación a los productores, técnicos y especialistas, como una forma de garantizar su acceso a los conocimientos más actuales y las nuevas tecnologías. Para Nelso Companioni, subdirector del Instituto de Investigaciones Fundamentales de la Agricultura Tropical (Inifat), no se concibe el crecimiento agrícola sin la ciencia, por lo que insiste en profundizar en las relaciones entre investigadores y productores, en la aplicación de los resultados científicos.

La estrategia de desarrollo de la agricultura suburbana, que ahora abarca a 16 municipios, se aplicará de forma gradual, precisó Rodríguez, también director del Inifat, quien explicó que el principal sustento del programa serán las fincas, las cuales emplearán las diferentes variedades de riego.

Una de las características de este proyecto, cuya aplicación comenzó a inicios de enero de 2010 en los territorios seleccionados para luego extenderse a todas las localidades con más de mil habitantes, es que se desarrollará en tierras estatales hasta ahora ociosas. Con esta modalidad, Cuba incorpora a partir de enero 600.000 nuevas hectáreas a la producción de alimentos.

Este procedimiento se fundamenta en la diversificación de las más variadas producciones agropecuarias posibles, como leche de vaca, carne de ganado menor, viandas y frutas, entre otras. Otros de los principios que distinguirán a la agricultura suburbana serán la cercanía de las áreas de cultivos a los consumidores, incremento de la fuerza de tracción animal, un sistema de comercialización más ágil y el ahorro de combustibles, argumentó Rodríguez.

Esta forma de agricultura, apuntó, tiene que desarrollarse a partir de los intereses y necesidades de cada territorio, de forma tal que las producciones fluyan en el menor tiempo posible, rompiendo todo burocratismo, esquemas o trabas. Los municipios que inician este programa son: Guantánamo, Santiago de Cuba, Palma Soriano, Bayamo, Las Tunas, Holguín, Ciego de Ávila, Cabaiguán, Santa Clara, Cienfuegos, Colón, Cotorro, Bejucal, San José de Las Lajas, Artemisa y Pinar del Río, además de los alrededores de Nueva Gerona, en la Isla de la Juventud. Habrá que seguir de cerca los resultados para ver si, realmente, esta práctica satisface las necesidades de la mesa.

Cambios inaplazables

A juicio del economista cubano Armando Nova, "resulta evidente que falta enfoque sistémico en abordar o enfrentar la solución de los problemas y la necesidad de nuevos enfoques para lograr la solución deseada. Teniendo presentes los resultados productivos alcanzados hasta la fecha, es posible considerar que las fuerzas productivas aún se encuentran detenidas en el sector agropecuario, no obstante las medidas adoptadas".

El experto considera que "se requiere liberar fuerzas productivas a lo largo del ciclo producción-distribución-cambio-consumo", a su vez que "necesariamente hay que analizar el tema de la realización de la propiedad y la importancia de tener presente la existencia real y objetiva del mercado, utilizarlo como herramienta en beneficio de los intereses sociales".

Este estudioso plantea la necesidad de diversificar las formas de comercialización y eliminar el actual monopolio de la comercialización a través de la Empresa Estatal de Acopio.

Aunque reconoce que el productor no abandonará el surco para comercializar él directamente su producción, "sí puede lograr la continuidad y culminación del reconocimiento social real de su trabajo, por medio de una extensión de su labor, creando y organizando cooperativas comercializadoras de segundo grado, que pertenezcan a los productores y respondan a sus intereses, para que comercialicen sus producciones".

Según su propuesta, "estas cooperativas llegarían hasta los mercados concentradores y/o otras hasta los establecimientos minoristas, si así lo consideran, teniendo presente el tipo de producto, más perecedero, el surtido, sistematicidad, calidad, demanda y precio". También pudiera suceder que los productores pueden realizarlo de forma individual, si "disponen de las condiciones materiales y la logística", bajo las formas organizativas que se establezcan. Con ello, considera, una parte considerable del valor que se genera en la cadena comercializadora se revertiría en los propios productores, estimulando de esa forma la fuente creadora.

De modo que se impone, de manera inaplazable, definir qué agricultura se quiere y que cumpla las premisas de satisfacer las crecientes necesidades de la población en calidad, precio y surtidos. Además que posibilite reducir y eliminar importaciones de alimentos, sea fuente de empleo y remuneración adecuada, permita exportar productos competitivos, de alto valor agregado, y constituya una fuente de riquezas.

Todo ello requerirá de sistemas organizativos racionales y eficientes, que no entorpezcan el flujo de alimentos hacia los mercados ni el suministro de insumos y equipamiento productivos. Durante 2009 se emprendió un programa de reordenamiento del acopio y la comercialización en las dos provincias habaneras, con el objetivo de ordenar la comercialización en la capital. Pasados los meses, administradores de mercados y funcionarios de acopio manifiestan su preferencia por el tiro directo de productos, que si bien garantiza rapidez y evita pérdidas, alimenta el mercado negro y la especulación, dos de los males que atacan con fuerza la cadena de la producción agropecuaria.

Tabla 8

Producciones seleccionadas de la agricultura no cañera 2009

Miles de toneladas

Concepto	2008	2009	2009/2008 %
Viandas total. De ello:	2.150,7	2.473,6	115,0
Papa	196,1	278,8	142,2
Boniato	375,0	536,0	142,9

Plátano fruta	280,8	241,5	86,0
Plátano vianda	477,4	410,7	86,0
Hortalizas total. De ello :	2.439,3	2.570,6	105,4
Tomate	575,9	743,0	129,0
Cebolla	128,1	135,0	105,4
Cereales total	533,2	624,9	117,2
Arroz consumo	207,5	300,0	144,6
Maíz	325,7	324,9	99,8
Leguminosas total	97,2	114,6	117,9
Frijoles	97,2	106,5	109,6
Cítricos total	391,8	427,5	109,1
Otras frutas total	738,5	752,6	101,9

Nota: La información incluye la producción de patios y parcelas en ambos años.

Fuente: Panorama económico y social. Cuba 2009. Oficina Nacional de Estadísticas (One). www.one.cu

TRANSFORMACIONES EMPRENDIDAS EN EL SECTOR AGRARIO EN LOS ÚLTIMOS DOS AÑOS

- Proceso de creación de delegaciones municipales de la agricultura, como una medida descentralizadora que permita que las decisiones se tomen lo más cerca posible del surco. Según un estudio parlamentario, la decisión de crear las delegaciones fue correcta y acertada, pero en el primer semestre del actual año "se observaron deficiencias objetivas y subjetivas, irregularidades que atentan contra la necesaria consolidación y el éxito del trabajo futuro". Leonardo Martínez, presidente de la comisión, aseguró que "se corre el peligro de que las delegaciones no respondan a lo orientado por la dirección del país y a las expectativas generadas en la población de suministrar productos agropecuarios en cantidad, calidad, surtidos, comercialización y precios asequibles".

- Creación del Grupo Industrial Arrocerero, el Centro Nacional de Control de la Tierra, la reorganización de las actividades de cultivos varios y ganadería vacuna.

- Incremento del precio que paga el Estado a los productores por café, leche, carne vacuna y de cerdo. No obstante, algunos productores consideran que se debe estudiar una diferenciación de precios en las diferentes provincias, en dependencia de los que resulten atractivos en cada territorio. "No es lo mismo en La Habana que en Granma, en el oriente del país. En la capital, en el mercado subterráneo se paga a diez pesos el litro, por eso los productores no se sienten estimulados", señaló uno de ellos.

- Entrega en usufructo de tierras ociosas. Datos ofrecidos al cierre de 2009, indican que se han entregado alrededor de 920.000 hectáreas a más de 100.000 beneficiarios, lo que representa 54 por ciento del total del área ociosa. Según se desprende de las palabras del presidente cubano Raúl Castro, en su discurso del 20 de diciembre de 2009, se han presentado problemas en la distribución de la tierra. El mandatario señaló: "se consolida el proceso de entrega de tierras en usufructo, no sin algunas dificultades y manifestaciones de favoritismo que estamos enfrentando con firmeza y los infractores, beneficiados y benefactores, sean quienes sean, tendrán que atenerse a las consecuencias".

Tabla 9

Dinámica de la producción de alimentos per cápita

	U.M.	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Alimentos de origen vegetal	Kg/habitante	428	406	515	541	424	381	392	365
Carne total en pie	Kg/habitante	20,8	19,6	18,1	17,7	19,6	22,0	27,7	27,3
Leche	Litros/hab	39,0	35,8	38,2	32,2	28,7	33,0	36,6	43,5
Huevo	Huevo/hab	105,4	121,9	130,3	125,0	153,6	170,2	176,5	167,5
Existencia ganado bovino	Cabezas/hab	0,361	0,354	0,358	0,350	0,329	0,332	0,337	0,340

Fuente: Elaborado a partir del Anuario Estadístico de Cuba. Oficina Nacional de Estadísticas (One), 2002-2008.

Tabla 10

Dinámica de las Importaciones 2002-2008 (MUSD)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Importación total	4.140,767	4.612,598	5.615,198	7.604,259	9.497,890	10.082,557	14.249,234
De ello:							
Alimentos	827,236	998,120	1.183,273	1.494,204	1.391,928	1.746,402	2.544,822
Destinos	762,385	912,296	1.073,422	1.357,313	1.261,697	1.570,706	2.280,401

Humano	64,851	85,824	109,851	136,891	130,231	175,696	264,421
Animal							
Alimentos % del total	20,0	21,6	21,1	19,6	14,7	17,3	17,8

Fuente: Elaborado a partir del Anuario Estadístico de Cuba. Oficina Nacional de Estadísticas (One), 2002-2008.

PRINCIPALES PROGRAMAS EN EL SECTOR AGRARIO

- Producción de huevos. Se espera alcanzar en 2009 un total de 9,4 millones de posturas, que posibiliten vender 10 huevos mensuales a cada habitante de la isla, además de garantizar otros destinos como el consumo social, la industria y la repostería, entre otros.

- Elevar la producción de carne de cerdo. Si en 2005 el país produjo 61.000 toneladas, en 2009 se espera llegar a 180.000 toneladas.

- Incrementar la producción de hortalizas. En los sistemas de cultivos protegidos, que abarcarán cerca de 200 hectáreas, se destinará 50 por ciento a la exportación, 25 por ciento al turismo, como sustitución de importaciones, y 25 por ciento a los mercados agropecuarios estatales.

- Aumentar la producción de cultivos varios mediante la garantía de insumos y combustible para variedades como boniato, malanga, yuca y granos.

- Producción de arroz. El país aspira disminuir las importaciones en un plazo de cinco años.

- Incrementar la producción lechera y de carne vacuna. Una de las vías es la estabilización de la ceba de toros, a la que se le incrementó el precio de venta de la carne que paga el Estado al campesino.

Tabla 11

Entrega de ganado vacuno a sacrificio

Concepto	Vacuno	Bufalino	Porcino	Avícola	Ovino	Caprino	Cunícola	Equino
Peso en pie	Mt	Mt	Mt	Mt	Mt	Mt	T	T
2008	79,2	1,4	129,7	7,8	4,1	1492,1	167,1	285,8
2009	82,1	2,0	103,0	6,3	3,9	1511,7	152,5	235,1
Cabezas	Mcabz	Mcabz	Mcabz	Mcabz	Mcabz	Mcabz	Mcabz	Cabz
2008	249,2	3,6	1499,4	5785,1	137,8	55,7	71,7	1562
2009	259,5	5,1	1267,0	4672,3	131,6	55,8	59,1	1245
Peso promedio	kg	Kg	kg	Kg	kg	kg	kg	kg
2008	317,8	397,7	86,5	1,3	29,6	26,8	2,3	183,0
2009	316,4	394,0	81,3	1,3	29,3	27,1	2,6	188,8

Fuente: Elaborado a partir de principales indicadores del sector agropecuario, agosto, Oficina Nacional de Estadísticas (One).

Tabla 12

Ganadería, indicadores seleccionados 2009

Concepto	Unidad de medida	2008	2009	2009/2008
Entregas a sacrificio (peso en pie)				
1. Vacuno	Mt	123,9	130,9	105,6
2.				
1. Porcino		292,0	280,0	95,9
2.				
1. Avícola		42,9	42,0	99,1
Leche de vaca	MMI	530,0	587,0	110,8
Rendimiento de leche diario por vaca	Kg	4,0	4,0	100,0
Huevos	MMU	2.328,0	2.497,0	107,3
Huevos promedio anual por ponedoras	U	234	244	104,3

Nota: La información incluye la producción de patios y parcelas en ambos años.

Fuente: Panorama económico y social. Cuba 2009. Oficina Nacional de Estadísticas (One), www.one.cu

Para más información, consultar:

- "Alimentos agrícolas en primer trimestre de 2009", *Economics Press Service*, no. 11, primera quincena, junio de 2009. IPS/Corresponsalía Cuba.
- "Nuevas formas de organización agrícola", *Economics Press Service*, no. 8 segunda quincena, abril de 2009. IPS/Corresponsalía Cuba.
- "El mercado libre de alimentos en 2008", *Economics Press Service*, no.5 primera quincena, marzo de 2009. IPS/Corresponsalía Cuba.
- "Cambio discreto en fisonomía de tierras ociosas", *Economics Press Service*, no.14, segunda quincena, julio de 2009. IPS/Corresponsalía Cuba.
- "Vías de producción y comercialización agropecuarias" (I, II y III), *Economics Press Service*, no.13, no.14 y no.15, primera y segunda quincena de julio y primera quincena de agosto. IPS/Corresponsalía Cuba.

TURISMO:

Más, pero menos

No pocos visitantes se pasean por la Plaza de la Revolución o recorren el Centro Histórico de La Habana, interesados en la historia de esta isla caribeña. Otros escogen las playas, ya sea Varadero, el más conocido de los balnearios cubanos, o Guardalavaca, en la oriental provincia de Holguín. Algunos prefieren irse a caminar por las calles de Santiago de Cuba y Trinidad, o se deciden por excursiones entre parajes intrincados, a los que solo acuden los más audaces. En número discreto, pero creciente, algunos cruceros llegan en los meses de invierno, aunque tal vez no todos los buques que estarían dispuestos a hacerlo, si no pendiera sobre ellos la amenaza estadounidense de vetarles tocar luego las costas de la nación nortea.

Las ofertas son variadas, desde la náutica hasta el senderismo o el turismo de eventos. Cuba sigue desarrollando el turismo, aun pasando por los embates del momento: la crisis global y las limitaciones financieras de la nación anfitriona.

En todo el planeta, durante 2008, el crecimiento de la industria de los viajes fue de solo dos por ciento, con un segundo semestre catalogado de malo. Cuba, en cambio, creció nueve por ciento, según declaró el representante regional para las Américas de la Organización Mundial del Turismo (OMT), el español Carlos Vogeler.

Debido a la coincidencia de impactos negativos, la organización mundial pronosticó para 2009 cinco por ciento de decrecimiento de este sector a nivel global. Pese a los augurios de la organización, la industria cubana del ocio, que emplea en la actualidad unos 200.000 trabajadores, directa e indirectamente, tuvo un comportamiento diferente.

En 2009 la afluencia de visitantes obtuvo un crecimiento cercano a tres por ciento. Pese a que la cifra es discreta, resulta notable dado el decrecimiento experimentado en el sector a nivel internacional, a lo largo de los pasados 12 meses, como consecuencia de la situación mundial, agudizada por momentos con la pandemia de la influenza A/H1N1. El vicetitular del Turismo, Alexis Trujillo, expresó a finales de septiembre que, en comparación con los movimientos turísticos en el mundo, el registro cubano constituye un gran crecimiento para esta época.

El turismo fue uno de los sectores cuyos pronósticos fueron reajustados en abril de 2009. Si a finales del año precedente se había pronosticado un crecimiento de seis por ciento para ese año, los análisis posteriores relacionados con la crisis internacional y su incidencia estimaron un alza de apenas 0,1 por ciento. El 21 de diciembre, el ministro cubano de Turismo, Manuel Marrero, anunció que se esperaban más de 2.425.000 visitantes antes del final de año, lo cual representaría un récord y un incremento de 3,3 por ciento en relación con el año anterior. Canadá, con 900.000 vacacionistas, se ratificó como el mayor mercado emisor hacia la isla, seguido de Gran Bretaña y España.

En la tabla 1, publicada por la Oficina Nacional de Estadísticas, se aprecia el comportamiento del arribo de visitantes en las etapas enero-noviembre de 2008 y 2009. De los mercados emisores enumerados, solo cinco muestran crecimiento. El más notable es el de Perú (154 %), que tiene poco peso por tratarse de solo 5.000 personas más, partiendo de una cifra de 8.714 viajeros en 2008.

En el caso de Canadá, el mayor emisor, el crecimiento de 14 por ciento representa 101.030 visitantes más que entre enero y noviembre de 2008. El segundo aumento significativo (6,6 por ciento), de España, equivale apenas a 7.445 turistas más que en la etapa precedente.

En 2008 la isla recibió a 2.348.340 visitantes. Canadá fue el origen principal de los visitantes, con más de 818.000, seguido de Inglaterra, Italia, España y Alemania. Mientras, de América Latina destacaron México con 84.000 y Argentina con 47.000 turistas.

A juicio de las autoridades del turismo en la isla, esto se explica por las fortalezas del país. El titular del ramo dijo en octubre: "nuestras grandes fortalezas son la seguridad ciudadana y epidemiológica; la estabilidad política y social, todos los atributos turísticos, el patrimonio cultural, el legado histórico y lo más grande: la hospitalidad de nuestro pueblo".

Pese al incremento de visitantes, el turismo no trajo más dinero a las deprimidas arcas de la nación de gobierno socialista. Las cifras de la Oficina Nacional de Estadísticas (One), durante los primeros nueve meses del año, revelaron que el sector recaudó 1.216 millones de dólares, un descenso de 11,7 por ciento respecto a igual período de 2008 (1.377 millones de dólares).

Según observadores, la crisis de liquidez que ahoga a la economía cubana podría estar incidiendo en los estándares de calidad del turismo, al contraerse las compras de diferentes insumos de importación, desde los gastronómicos hasta carnes y verduras. Además, aunque se impulsaron otras industrias, como la ligera y alimenticia, estas no han conseguido responder plenamente a las necesidades del sector. En la actualidad, más de 60 por ciento de los productos comercializados en la red hotelera y extrahotelera del país es de procedencia nacional, afirman fuentes oficiales.

Que bajen los ingresos no es una buena señal cuando obtenerlos —y de manera creciente— constituyó y es el objetivo central de la industria sin chimeneas. Si bien esa es una necesidad constante, desde que se decidió el desarrollo acelerado del turismo, se impone entonces con mayor fuerza darle un valor agregado al producto turístico, de manera que las propuestas abran los dubitativos bolsillos de los visitantes.

En 2008, el economista cubano Pavel Vidal señalaba, entre las causas que explicarían la ralentización del turismo nacional, las siguientes: los altos precios del turismo cubano, sin que exista en todos los casos una adecuada relación calidad-precio; insuficiente inversión en la promoción del destino Cuba; mayores restricciones a los viajes desde Estados Unidos y mayor presión a los inversionistas y tuoperadores extranjeros como parte del bloqueo del gobierno estadounidense; dificultades en el funcionamiento de los servicios hoteleros; poca oferta de servicios extrahoteleros, mal estado del sistema de carreteras en el país y una muy deficiente señalización, así como la reevaluación en ocho por ciento del valor del peso convertible (CUC) en relación con el dólar estadounidense, a partir de marzo de 2005.

En la actualidad, se mantiene la mayoría de esas causales, excepto la de las restricciones a los viajes, luego de su levantamiento, decretado en abril por el presidente Barack Obama, que echó por tierra la limitación de las visitas de los cubanoestadounidenses de solo una vez cada tres años y abrió la posibilidad de entrar en la isla sin necesidad de recurrir a terceros países, lo cual encarecía considerablemente las travesías.

Por otra parte, luego de años de explotación y de intermitencias en las labores de mantenimiento, no pocas instalaciones del turismo sufren diversos grados de deterioro y, pese a que es uno de los sectores más modernos y priorizados, el país no ha podido garantizar todas las mejoras necesarias en infraestructura y equipamiento. De esto, afortunadamente, escapan las instalaciones de mayor número de estrellas y de administración extranjera, lo que posibilita que el flujo de visitantes no se detenga.

Durante 2009 y como preparación para la temporada alta, fuerzas constructivas realizaron labores, en la capital cubana, en instalaciones como el nuevo hotel Montebarrero, ubicado en el municipio Playa, y cuya apertura está prevista para el primer trimestre de 2010. También se avanzó en el Hotel NH Parque Central Torre, un cinco estrellas de lujo que se interconecta con el NH Parque Central por un túnel subterráneo, el Copacabana, donde se hizo la reconstrucción total de 84 habitaciones; en la restauración y remozamiento del hotel Deauville, así como en algunos objetos de obras pendientes en el Saint John's, Inglaterra y Capri.

En la etapa se beneficiaron, igualmente, los hoteles Habana Libre, Nacional, Presidente y Lincoln; y otros centros, entre ellos el Palacio de Artesanía y la fábrica de helados Servisa.

Fuentes del sector indican que, en la mayoría de esas edificaciones, se acometieron labores en los sistemas eléctricos y sanitarios, en fachadas, interiores, en los elevadores, las habitaciones, pasillos, techos y balcones, entre otras que mejoran el confort y elevan la calidad de la estancia de los vacacionistas.

En mayor o menor medida, a lo largo de toda la isla se beneficiaron parcialmente las instalaciones de alojamiento y se continuó el programa de apertura de Hoteles E, con la inauguración de dos nuevas instalaciones de este tipo, que se ubican en edificaciones de alto valor patrimonial. Esto constituye un atractivo especial para determinados grupos de vacacionistas.

Otras obras también necesitan mejoras. En la actualidad se impulsa la reparación de la carretera sobre el mar que une a los cayos del norte de Ciego de Ávila con tierra firme, según el programa nacional de rehabilitación vial.

De acuerdo con fuentes del Ministerio de la Construcción, la única vía terrestre de acceso al destino turístico Jardines del Rey ha sido muy dañada por el salitre y los fenómenos atmosféricos ocurridos en la zona. El denominado pedraplén (vía de piedras y asfalto en el mar) resultó severamente maltratado por el paso del huracán Ike, en septiembre de 2008, el cual devastó completamente la conductora que abastece de agua potable al balneario cubano. En esa ocasión, la fuerza del mar debilitó a 10 de los 14 viaductos con que cuenta la vía y algunos presentaron derrumbes en los bloques de apoyo.

El pedraplén Cayo Coco-Turiguanó, con 34 kilómetros de longitud (17 sobre el mar), es la mayor obra vial del territorio avileño y el primero de su tipo construido en la isla, con más de 20 años de explotación. Esa carretera comunica la tierra firme con los centros turísticos ubicados en los cayos Coco y Guillermo, uno de los polos más importantes del país. El buen estado de esa vía garantiza el acceso y la seguridad de los visitantes, por lo que las tareas de reparación, sin estar bajo la jurisdicción del Ministerio del Turismo, inciden de manera directa en su desempeño en esta región.

Para la etapa 2010-2015, el ministro Manuel Marrero anunció una estrategia de desarrollo que se iniciará en 2010 y se extenderá hasta 2015, la cual prevé la realización de nuevas inversiones en Guardalavaca, Cayo Coco, Varadero, Trinidad y en Ciudad de La Habana. Estas obras incluirán la construcción de hoteles con capital propio, adelantó. Para ese período, subrayó, se prevé acometer, además, otras inversiones para la creación de varios campos de golf, dado el creciente interés de un amplio segmento del mercado turístico internacional por este tipo de recreación.

También se fortalecerán la preparación y capacitación del personal con nuevos métodos, que se sintetizan en convertir cada hotel, restaurante, establecimiento o instalación del sector en una escuela; escoger a los mejores directivos y especialistas y convertirlos en profesores, quienes se encargarán de formar a las nuevas generaciones que seguirán perfeccionando e incrementando el turismo en Cuba, aseguró Marrero.

Mercados

Canadá se mantiene como el principal mercado emisor de turistas hacia la isla caribeña, cuyo incremento en los primeros nueve meses del año —de 15,2 por ciento (729.860 visitantes)— le valió para acumular al final los más de 900.000 visitantes, seguido por Reino Unido con 133.579 turistas (-12,2 %); España, con 100.877 (+6,8 %); Italia, con 92.689 (-8,0 %), y Alemania, con 66.025 (-11,2 %).

El mercado de Rusia es muy importante para Cuba. En sentido general, ha tenido un notable crecimiento en los últimos tiempos y en 2009 ha mantenido una tendencia positiva, indicaron en octubre autoridades del sector. En 2008, 40.000 viajeros de esa procedencia visitaron la isla. Sin embargo, las cifras de octubre mostraron más bien un decrecimiento, en un mercado de grandes potencialidades y gastos en los destinos que escoge.

Otros emisores registran crecimientos, pero los totales son bajos. Luis Aguilera, delegado del Ministerio cubano de Turismo que atiende los países del Cono Sur, afirmó en Santiago de Chile que aumentó el flujo de visitantes de ese país sudamericano hacia la isla. En solo tres meses, dijo, los chilenos con destino a Cuba duplicaron la cifra de los que viajaron en igual período de 2008.

En el año se reportaron algunas novedades en el sector, entre ellas el turismo social desde Venezuela, las incursiones en mercados atractivos, así como la afluencia de cubanos, en forma masiva, a las instalaciones turísticas.

El primer grupo de venezolanos, insertado en el programa de Turismo Social Internacional que impulsa la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (Alba), llegó en octubre a Cuba. Unos 60 viajeros, entre ellos adultos mayores, personas discapacitadas y profesionales de la prensa disfrutaron de recorridos por lugares de interés social y cultural, como el Centro Histórico de la Ciudad, una escuela de niños con capacidades motoras especiales y hogares de ancianos.

Entre octubre y diciembre, viajaron a la isla 14 de estos colectivos, en un emprendimiento conjunto entre los ministerios de Turismo de las dos naciones, como una alternativa de desarrollo turístico que ofrece a los viajeros la posibilidad de conocer y disfrutar el entorno natural, cultural y social, a escala nacional e internacional.

En 2009, tal vez motivadas por la eventual baja turística, debido a la crisis financiera internacional, diferentes cadenas hoteleras lanzaron excursiones especialmente dirigidas a cubanos y cubanas, siempre con pagos en pesos convertibles. Para algunos, ha sido esa una posibilidad que hasta ahora no tenían. Otros consideran que, de todas formas, no tienen la probabilidad de disfrutarlas debido a las tarifas en pesos convertibles. Un peso convertible equivale a 25 pesos, moneda con la que el Estado paga a sus asalariados.

Las excursiones se programaron entre uno y tres días. Hubo ofertas para viajes de ida y vuelta al Valle de Viñales (Pinar del Río), Varadero, Guamá —réplica de una aldea aborígen, ubicada en una laguna de la provincia de Matanzas— y Playa Girón, también en ese territorio. Los precios oscilaron entre 16 y 20 pesos convertibles, con un ligero descuento para niños menores de 12 años y gratuidad para los menores de tres.

Con estas nuevas ofertas, quienes pudieron pagarlas tuvieron la opción de alojarse en instalaciones hoteleras en Varadero, Cayo Coco, Cayo Santa María, Trinidad y Cienfuegos. Las propuestas, que varían en dependencia de la agencia comercializadora, tienen precios promedio superiores a los 60 pesos convertibles por persona por dos días y una noche, o de más de 130 por tres días y dos noches. Algunas ofertas incluyen el boleto aéreo, por lo que se considera tienen precios atractivos, sobre todo entre quienes laboran en sectores emergentes o tienen familiares en el extranjero, que pueden costearles la estancia.

Fuentes de algunas de las empresas que ofertan las excursiones indican que, desde el inicio, las ventas han sido muy satisfactorias, incluso más de lo esperado. Sin embargo, casi al cierre de año circuló un informe interno del Ministerio del Turismo que enumeraba los múltiples obstáculos que se habían presentado en esta operación con nacionales, desde los daños a las instalaciones turísticas hasta el alto consumo de alimentos, motivado por el hecho de que no pocos de los turistas cubanos cargaban a casa jugos, bebidas y alimentos, dijeron fuentes cercanas al sector.

Según reveló un operador de viajes cubano en una reunión virtual con empresarios estadounidenses vinculados al sector de los viajes, había vendido 59.000 paquetes turísticos a los cubanos de la isla.

Un análisis aparte merece el turismo estadounidense. Aunque una cifra no despreciable de ciudadanos de ese país llega a Cuba mediante terceros países, se mantiene la prohibición de las visitas a la nación caribeña, lo que políticos estadounidenses consideran una violación de los derechos constitucionales. De los 24 millones de turistas que visitaron en 2008 las islas del Caribe, Cancún y la Riviera Maya, 12 millones eran estadounidenses, que no pueden viajar a Cuba debido a la restricción vigente.

El levantamiento de las limitaciones que impiden a los ciudadanos estadounidenses viajar a Cuba es un viejo anhelo de una parte de la población de ese país, y por ello abogan diferentes círculos políticos de la nación nortea. Las prohibiciones a los viajes, vigentes desde 1963, solo tuvieron una moratoria entre 1977 y 1982, cuando las levantó el presidente Jimmy Carter.

El gobierno del presidente Barack Obama eliminó en 2009 las limitaciones al envió de remesas y viajes de cubano-estadounidenses a la isla, pero los estadounidenses siguen sin poder viajar a Cuba. Encuestas recientes demuestran que 64 por ciento de los estadounidenses y 67 por ciento de los cubano-estadounidenses respaldan el levantamiento de las restricciones de viaje.

El pasado 18 de noviembre, representantes de los partidos demócrata y republicano sostuvieron un fuerte debate sobre el posible levantamiento de las restricciones de viajes a Cuba, en el seno de la Comisión de Relaciones Exteriores de la Cámara de Representantes de Estados Unidos. Los impulsores del proyecto de ley en la Cámara (435 escaños) afirmaron que contaban con el respaldo de más de 200 legisladores, tanto demócratas como republicanos. Pero la mayoría de los republicanos se opone y considera que la iniciativa no contará con los votos suficientes para convertirse en ley.

“La prohibición a los viajes no es una sanción a Cuba, es una sanción a los estadounidenses impuesta por nuestro propio gobierno”, afirmó el demócrata Bill Delahunt, uno de los principales impulsores de un cambio en las relaciones con la isla de sistema socialista. Para el demócrata Howard Berman, de California, Cuba “es el único país del mundo donde a nuestra población no se le permite ir”. Fuentes estadounidenses indican que el gobierno de ese país permite los viajes a través de 18 licencias y categorías.

De acuerdo con la presidenta de la Cámara, la demócrata Nancy Pelosi, antes de dedicarse al tema de los viajes a Cuba, su partido tiene retos más apremiantes, como la creación de empleos y la reforma del sistema de salud.

A mediados de diciembre, los grandes operadores de viajes de Estados Unidos se reunieron para escuchar una propuesta comercial de funcionarios gubernamentales cubanos, quienes aparecieron en una pantalla gigante vía Internet desde La Habana para promocionar la isla. En la reunión virtual, que según uno de sus organizadores es la primera, permitió a los operadores apreciar videos promocionales de turistas que jugaban entre las olas, descansaban en playas de arenas blancas o caminaban por La Habana Vieja.

Al responder a las preguntas de Bob Whitley, presidente de la Asociación de Operadores de Viajes de Estados Unidos, sobre una eventual “avalancha masiva” de turistas estadounidenses, Miguel Figueras Pérez, asesor del Ministerio de Turismo cubano, respondió: “estamos listos desde ya. Por favor, déjennos saber cuándo”. Figueras señaló también que Cuba es un

lugar seguro, "sin drogas, vicios ni delitos contra los turistas" y donde "nadie está tan loco como para secuestrar un ómnibus con turistas".

Según el diario de Miami, *El Nuevo Herald*, la cadena española Sol Meliá sería la más beneficiada en el sector turístico por un eventual levantamiento de las restricciones sobre los viajes de los estadounidenses a Cuba, que permitiría la visita de, al menos, un millón 100.000 turistas provenientes del país norteamericano, cada año. La compañía ibérica administra 24 hoteles en la isla, ubicados en las mejores áreas para el desarrollo de esta actividad.

Analistas del sector de viajes calculan en cerca de un millón los turistas estadounidenses que visitarían Cuba durante el primer año, tras el levantamiento de restricciones, al que seguirían otros cuantos millones. Si bien muchos se quedarían en los complejos hoteleros de playa, de propiedad del gobierno cubano, la isla no tiene actualmente capacidad para absorber un flujo de tal magnitud, por lo que muchos acabarían alojándose en las casas particulares de cubanos. Conner Gorry, una escritora de viajes que ha colaborado con la guía Lonely Planet de Cuba, no cree "que todos los estadounidenses vayan a venir en busca de playa, al menos inicialmente. Van a querer ver lo que se cuece en Cuba y de qué trata este sistema político". A su juicio, los turistas estadounidenses van a querer ver qué es lo que ha hecho que el tema de la nación caribeña de gobierno socialista, que durante 50 años ha desafiado al país más poderoso del mundo, "haya despertado tantas pasiones durante todos estos años".

Aeronáutica, un sostén

La aerolínea bandera de Cuba, Cubana de Aviación, celebró el ocho de octubre de 2009 sus 80 años de operaciones ininterrumpidas. Nacida en esa fecha en 1929, figura desde entonces entre las primeras líneas aéreas que abrieron la era de los vuelos comerciales y se ha caracterizado, desde un inicio, por el continuo perfeccionamiento de sus servicios.

Analistas indican que es significativo su aporte a la llamada industria del ocio, en la que desempeña el papel de líder en cuanto a transportación de turistas desde o hacia Cuba.

Previo al inicio de la temporada alta del turismo, que se extiende cada año de diciembre a marzo, el presidente del Instituto de la Aeronáutica Civil de Cuba, Rogelio Acevedo, aseguró que se ampliaron dos aeropuertos y se le dio mantenimiento a la flota para enfrentar con éxito los meses de mayor afluencia de pasajeros.

Independientemente de que todas las terminales internacionales de la nación caribeña se prepararon para asumir el aumento de la llegada de vacacionistas, el hincapié se pone en la ampliación de las instalaciones en Varadero y la terminal dos de La Habana, afirmó Acevedo, quien explicó que su país trabajaba "en todo lo que pueda representar garantías para una mayor eficacia en el tráfico de pasajeros al país".

Como parte del espaldarazo de la aviación al sector turístico, Cuba y México inauguraron a finales de 2009 una nueva conexión aérea con el propósito de continuar la promoción del turismo entre la península de Yucatán y la isla antillana. La ruta, Mérida-La Habana, es operada por la agencia Viajes Divermex, asentada en los mercados del balneario caribeño de Cancún y Mérida, donde brindan viajes a la capital cubana, con frecuencias semanales los jueves y domingos.

Esos viajes, en los que se utilizan aviones del tipo ATR-42/500, de fabricación francesa, de la aerolínea cubana Aerogaviota, con capacidad para 42 pasajeros, se sumaron a los que realizan diariamente las aerolíneas Mexicana y Cubana de Aviación, entre Mérida y La Habana, así como a otras dos rutas que enlazan al archipiélago cubano con el país azteca.

Incursionando

Una de las lecciones que debe aprender el sector del turismo —pues precisamente en ello le van el éxito y las ganancias— es la flexibilidad y capacidad de adaptarse a los momentos, ajustarse, modificarse y superarse. Algunos observadores consideran que eso le falta al turismo cubano: mayor agilidad a la hora de hacer cambios. Sin embargo, ciertamente se dan algunos pasos para intentar colocarse en nuevos espacios.

Por ejemplo, durante el otoño de 2009, la caravana turística que recorrió Europa no descuidó los países balcánicos, que pudieran insertarse a mediano plazo, de manera creciente, en la mayor de las islas del Caribe. De hecho, los primeros contactos han tenido sus frutos y varios grupos de húngaros, búlgaros y polacos viajaron a la isla, interesados fundamentalmente por las opciones tradicionales: sol y playa. Perspectivamente, esos mercados pudieran crecer si se trabaja adecuadamente en ellos. Pero sucede que, contra el incremento de los visitantes, conspiran elementos de índole extraprofesional: "no siempre van a las ferias y caravanas las personas con mejores contactos y preparación, por lo que se pierde una oportunidad real de influir en los turoperadores", explica una especialista comercial.

El turismo cubano cuenta hoy con una nueva oferta en el mercado japonés, la cual promueve los viajes multidestinos y garantiza vuelos de menor duración entre los dos países. Se espera que ese producto, al que están vinculados el turoperador Havanatur y la aerolínea Aeroméxico, contribuya a estimular el flujo de vacacionistas de Japón hacia la isla caribeña.

Durante años, el desarrollo del turismo en Cuba se benefició de la inversión extranjera. De hecho, este fue el primer sector que permitió la entrada de capitales foráneos en fecha relativamente tan lejana como el inicio de la década de los ochenta. Con posterioridad, esta modalidad se mantuvo como una manera de complementar los esfuerzos del país para incrementar la planta hotelera. Más tarde, esta opción se ha contraído, pese a los intentos por atrapar nuevos socios-inversionistas.

De ahí que la noticia de que Qatar invertirá unos 70 millones de dólares en la construcción de un hotel de lujo en La Habana constituye, sin duda, una buena noticia. Este anuncio, hecho en diciembre, evidencia el interés de esa nación por expandir sus proyectos en el sector turístico cubano, luego de haber divulgado en mayo de 2009 las obras de otro establecimiento de igual categoría, que estaría situado en Cayo Largo del Sur y abriría sus puertas en 2012, a un costo de 75 millones de dólares. Medios digitales revelaron que el embajador de Qatar, Ali Bin Saad Al-Kharji, dijo: "en estos momentos tenemos dos proyectos: un hotel en Cayo Largo y otro aquí en La Habana" y adelantó que estaban "conversando para comenzar otro proyecto".

El filón del crucerismo

Con la llegada del crucero Europa, en diciembre, comenzó la temporada de esta modalidad turística en la urbe de Santiago de Cuba, que se extenderá hasta abril de 2010 y tiene previstas nueve entradas. Procedente de Islas Vírgenes, la nave de lujo trajo a bordo 331 turistas alemanes, y de ellos 195 optaron por excursiones por la ciudad en tres circuitos: cultura y ritmo, cultura y religión, y colonial y arquitectura. Algunas de las excursiones incluyen el Santuario de la Virgen de la Caridad del Cobre y el Castillo San Pedro de la Roca, declarado Patrimonio de la Humanidad por la Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (Unesco).

En sus recorridos durante estos meses, la nave Europa tocará también los puertos de las ciudades de Cienfuegos y La Habana. La nave germana MS Europa se convirtió, ocho años atrás, en el primer crucero del mundo en alcanzar la categoría de cinco estrellas plus, la más alta en su línea. Fue construido hace una década y posee 199 metros de longitud y 204 camarotes.

Luego de que el buque insignia de la compañía alemana Hapag Lloyd tocara el puerto cienfueguero Olimpia Medina, con más de 200 pasajeros a bordo (igual cifra la tripulación), los visitantes recorrieron la villa y conocieron la riqueza cultural y arquitectónica de un sitio Patrimonio de la Humanidad. Algunos de los pasajeros se desplazaron en excursión a la cercana Trinidad, 70 kilómetros al este de la ciudad de Cienfuegos.

Los viajes de cruceros no asombran a los habitantes de la oriental Santiago de Cuba. Apenas días después, el Le Levant, con 76 turistas franceses, ancló por algunas horas en el puerto de esa ciudad, de donde partió también hacia Cienfuegos. Procedente de la vecina República Dominicana, esa embarcación de lujo trajo a vacacionistas de la tercera edad, quienes gustan disfrutar del cálido clima de esta área, en momentos en que Europa era azotada por temperaturas muy bajas.

Por su posición geográfica, Cuba tiene todo el potencial para ser el primer destino turístico de los estadounidenses y, según estimados del United States Trade Commission, unos 480.000 cruceristas de ese país podrían visitar Cuba de levantarse el embargo estadounidense. Sin embargo, esa medida constituye un obstáculo real para el auge de esa modalidad turística.

Cuba mantiene vínculos comerciales con menos del 10 por ciento de las navieras dedicadas a esa actividad en el mundo, a causa del bloqueo impuesto por Estados Unidos a la mayor de las Antillas desde hace medio siglo, y que hizo que las empresas españolas e italianas que operaron cruceros en la isla la retiraran de sus itinerarios, o fueran absorbidas por poderosas entidades del giro en la nación norteamericana.

El 90 por ciento restante pertenece, en parte o en su totalidad, a entidades estadounidenses, por lo cual queda excluido de cualquier intercambio económico con empresas cubanas. Los principales destinos de cruceros en el Caribe son Cozumel y las Bahamas, mientras que Cuba permanece marginada y no por falta de propuestas competitivas, sino por la política comercial y económica estadounidense.

Aunque la estela del 11 de septiembre de 2001 hundió a muchas de las pequeñas empresas que operaban en Cuba, el país logró recuperarse gracias a las 60 escalas de compañías de mayor calado, como la griega Sun Cruises, la alemana Seeturs o la italiana Festival.

El ritmo de crecimiento del turismo de crucero duplica al de estancia, y Cuba tuvo buenas experiencias cuando comenzó a explotarlo durante la última década del pasado siglo. A finales de 2004, la española Pullmantur Cruises comenzó sus operaciones con el buque Holliday Dream, que tenía a La Habana como puerto madre, y Cuba alcanzó poco después la cifra

récord de 90.000 cruceristas, hasta 2006 cuando la compañía estadounidense Royal Caribbean compró las acciones de Pullmantur, y la aplicación de las leyes extraterritoriales del bloqueo implicaron no solo la súbita pérdida de unos 12.000 cruceristas, sino que provocó que 230 tripulantes cubanos se quedaran sin empleo.

Datos cubanos indican que la isla perdió en un año 1.923.000 dólares cuando el Holliday Dream suspendió sus operaciones en puertos cubanos, debido a la llamada Ley Torricelli, que impide tocar puerto estadounidense por 180 días a los buques que hayan entrado a la isla.

Según estadísticas internacionales, 95 por ciento del mercado estadounidense y 85 por ciento del mundial de cruceros son controlados por 12 grandes empresas, agrupadas en la Florida Caribbean Cruise Association, y radicadas casi todas en Miami.

Tabla 13

Llegada de visitantes internacionales por países 2008-2009

Visitantes

Países	Enero-noviembre 2008	Enero-noviembre 2009	2009/2008 %
Total	2.102.276	2.182.240	103,8
Canadá	720.918	821.948	114
Inglaterra	179.582	159.177	88,6
España	112.681	120.126	106,6
Italia	114.662	106.818	93,2
Alemania	91.599	83.694	91,4
Francia	82.761	76.249	92,1
México	76.623	54.342	70,9
Argentina	43.060	45.554	105,8
Rusia	36.250	33.102	91,3
Holanda	30.644	30.105	98,2
Venezuela	29.979	25.615	85,4
Portugal	24.240	24.680	101,8
Colombia	19.899	19.006	95,5
Chile	18.104	17.329	95,7
Bélgica	14.566	14.506	99,6
Suiza	15.365	13.530	88,1
Perú	8.714	13.481	154,7
Polonia	19.661	12.539	63,8
Otros*	462.968	510.439	110,3

* Otros incluiría tanto los mercados de menos emisión, como los procedentes de Estados Unidos.

Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas, www.one.cu

Tabla 14

Llegada de visitantes enero - noviembre en los últimos cinco años

Años	Visitantes
2005	2.102.035
2006	2.009.508
2007	1.918.735
2008	2.102.276
2009	2.182.240 (real hasta noviembre) 2.250.000 (real hasta 20 de diciembre)

Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas, www.one.cu

Tabla 15

Principales emisores

Enero-noviembre 2009

Países emisores	Participación (%)
Canadá	37,7
Inglaterra	7,3
España	5,5
Italia	4,9
Alemania	3,8
Otros *	40,8
Total	100

* Otros incluiría tanto los mercados de menos emisión, entre ellos Francia (8,6 por ciento) y México (6,1 por ciento), como los procedentes de Estados Unidos.

Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas, www.one.cu

Tabla 16

Visitantes internacionales 2009

Concepto	UM	2008	2009	2009/2008 %
Visitantes internacionales	Uno	2.348.340	2.425.000	103,3
Principales emisores	Uno			
Canadá	Uno	818.246	932.800	114,0
Inglaterra	Uno	193.932	171.824	88,6
España	Uno	121.166	129.042	106,5
Italia	Uno	126.042	117.219	93,0
Alemania	Uno	100.964	92.281	91,4
Francia	Uno	90.731	83.473	92,0
Otros	Uno	897.259	898.361	100,1

Fuente: Panorama económico y social. Cuba 2009. Oficina Nacional de Estadísticas (One), www.one.cu

Tabla 17

Indicadores seleccionados del turismo**2009**

Concepto	UM	2008	2009	2009/2008
Tasa de ocupación internacional	%	47,7	48,2	101,0
Ingresos brutos	MM (pesos convertibles)	2.359,0	2,097,0	88,9
Ingreso medio por turistas/día	(pesos convertibles)	101,8	92,3	90,3

Fuente: Panorama económico y social. Cuba 2009. Oficina Nacional de Estadísticas (One), www.one.cu

RECUESTO TURÍSTICO EN CIFRAS

- Cuba cuenta con más de 47.000 habitaciones hoteleras distribuidas por toda la nación, en unos 250 hoteles, con peso fundamental en ocho regiones turísticas distribuidas por todo el país.

- La nación busca un turismo sustentable y sostenible, a costa de una estrategia de diversificación, sumando a las ofertas de sol y playa, los viajes de naturaleza, historia, cultura y congresos e incentivos.

- La industria turística cubana recaudó unos 30.000 millones de dólares entre 1990 y 2008, afirmó Miguel Figueras Pérez, asesor del Ministerio de Turismo.

- En 2008, el sector recaudó más de 2.500 millones de dólares y representó 20 por ciento de las exportaciones de bienes y servicios del país.

- Desde 1996 Cuba se incorporó al reducido grupo de cinco países del Caribe insular, a donde arriban más de un millón de visitantes extranjeros.

- Actualmente figura entre los tres primeros destinos turísticos de esta región y desde 2004 recibe más de dos millones de viajeros.

- Según proyecciones de la Asociación de Agencias de Viajes de América, (ASTA por sus siglas en inglés) y que coinciden con las de otras fuentes vinculadas al turismo internacional, de no existir la prohibición del gobierno de Estados Unidos, al menos un millón 75.000 estadounidenses viajarían a Cuba.

- El turismo ha sido uno de los sectores más golpeados por ese cerco, que desde abril de 2008 hasta marzo de 2009 costó al país más de 1.200 millones de dólares, por ingresos dejados de percibir.

Para más información, consultar:

- Oficina Nacional de Estadísticas. www.one.cu

- "Más nubes negras en el horizonte", *Economics Press Service*, no.15, primera quincena agosto de 2009, corresponsalía IPS/Cuba.

- "La coyuntura económica y la crisis en 2009", *Economics Press Service*, no.21, primera quincena noviembre de 2009, corresponsalía IPS/Cuba.

- "Expectativas para año de crisis", *Economics Press Service*, no.9, primera quincena, mayo de 2009, corresponsalía IPS/Cuba.

- "Compás de espera", *Economics Press Service*, no.8, segunda quincena, abril de 2009, corresponsalía IPS/Cuba.

ENERGÍA:

Entre la espera y las amenazas de apagones

Aunque sin resultados espectaculares en la prospección y exploración de petróleo, pudiera decirse que 2009 fue un año positivo para el sector, en términos de perspectivas. Cuba produjo en 2009 cuatro millones de toneladas de petróleo equivalente (crudo y gas), mientras perfora nuevos pozos para sustituir a los agotados, informó la estatal Cubapetróleo (Cupet).

Según reveló al cierre de año Rafael Tenreyro, jefe de exploración de la mencionada empresa estatal cubana, "este año la extracción se ha mantenido a los mismos niveles del año pasado (...), en el orden de los 4.000.000 de toneladas de petróleo equivalente". De esa cantidad, un millón de toneladas es de gas acompañante, lo que a juicio de Tenreyro, "ha sido un esfuerzo muy grande", sobre todo porque en la isla "no hay ningún yacimiento de gas".

Tenreyro señaló que Cuba está empeñada en la perforación de varios nuevos pozos en su costa norte, para tratar de sustituir a otros que, tras más de 30 años de explotación, comienzan a dar síntomas de agotamiento. "Son varios los lugares donde se están haciendo pozos de evaluación producto de descubrimientos que se han realizado en los dos últimos años", dijo el especialista.

El jefe de exploraciones de Cupet agregó que la exploración y evaluaciones de nuevos pozos abarca desde la Zona Económica Exclusiva, en aguas del Golfo de México, y en tierra, a lo largo de la costa norte de la isla, particularmente en el denominado "cinturón de crudos pesados", entre las provincias occidentales de La Habana y Matanzas.

En agosto de 2009, Cubapetróleo confirmó la excavación del mayor pozo petrolero de la historia en la isla en aguas someras, de 5.904 metros de largo, en la provincia de Matanzas, sin la contratación de personal extranjero ni el auxilio de una plataforma marina, lo cual representa ahorro de divisas para Cuba. Esta obra abriría nuevas posibilidades para el sector petrolero.

La isla mantiene esperanzas de que aparezca petróleo en cantidades suficientes para dejar de importarlo, y dedicarse a la exportación de este combustible fósil. De darse esa eventualidad, no sería cavar y hacerse energéticamente independientes y ricos de la noche a la mañana.

En opinión de especialistas mexicanos, dependiendo de las condiciones de los costos globales, una exploración en aguas profundas oscila entre 70.000.000 y 150.000.000 de dólares. Como no es factible utilizar plataformas autoelevables ni fijas, es necesario usar las flotantes, llamadas también semisumergibles de perforación, o barcos perforadores especializados, de los cuales existen muy pocos en el mundo, por lo que rentarlos supone erogar, actualmente, entre 480.000 y 530.000 dólares diarios.

Además del combustible pesado que produce, Cuba importa unos 115.000 barriles diarios de Venezuela, con facilidades de pago, así como otras pequeñas cantidades desde mercados próximos. Sus esperanzas están cifradas en su zona económicamente activa, ubicada en aguas profundas del Golfo de México, donde una decena de compañías extranjeras buscan yacimientos bajo contratos de riesgo con Cupet.

En diciembre, por ejemplo, se dio a conocer que la petrolera estatal rusa Zarubezhneft invertirá, en 2010, alrededor de 6,5 millones de euros en la explotación de cuatro bloques petrolíferos en la nación caribeña, proyecto conjunto con la empresa Cubapetróleo.

El director general adjunto de la compañía, Yuri Smirnov, precisó que Zarubezhneft y Cubapetróleo firmaron en noviembre pasado cuatro contratos de prospección geológica y extracción de hidrocarburos, primeros acuerdos a largo plazo suscritos por Rusia y Cuba en el sector del petróleo, desde hace 20 años.

Los mencionados contratos estipulan la participación de la compañía rusa en los trabajos de prospección y extracción de hidrocarburos en dos bloques en el mar (L y III) y dos bloques en tierra (9 y 12). Según el director general adjunto de Zarubezhneft, el presupuesto de las obras para 2010 se ubicará en unos 6,5 millones de euros. Otra buena noticia es que las compañías rusa y cubana están preparando otro contrato sobre el aumento del rendimiento del yacimiento de Boca de Jaruco, para lo cual se programó una visita a la isla de especialistas de la petrolera Zarubezhneft, perteneciente al Estado y con participación en la ejecución de proyectos de petróleo y gas en distintas regiones del mundo, en particular en los países de la Comunidad de Estados Independientes (Ceii), Argelia, Siria, Iraq, Vietnam, Libia, India, Yemen y Cuba.

La Zona Económica Exclusiva cubana tiene una extensión de unos 112.000 kilómetros cuadrados, divididos en 59 bloques. La primera en incursionar en labores exploratorias fue la empresa hispano-argentina Repsol-Ypf, que comenzó en 2004 con "resultados positivos", según las autoridades cubanas, aunque sin la viabilidad para comenzar la explotación comercial. El sondeo exploratorio Yamagua-1 fue realizado en una lámina de agua de 1.600 metros cuadrados, con una profundidad de 3.410 metros. En líneas generales, la búsqueda demostró que existe un sistema petrolero con altas expectativas en una cuenca geológicamente poco explorada.

Ahora suman siete las empresas foráneas que realizan trabajos con estudios sísmicos en la zona petrolífera del Golfo de México, se han hecho negocios con la firma noruega Norsk Hydro, la india Oil and Natural Gas Corporation, la malaya Petronas, la venezolana Pdvs, la vietnamita PetroVietnam y la brasileña Petrobras.

Yadira García Vera, ministra cubana de la Industria Básica, adelantó a finales de febrero de 2009 que había posibilidades de que en la etapa se produjera una nueva perforación exploratoria en las aguas profundas de la zona, pero no se conoció con posterioridad si este proyecto pudo ser concretado.

Aunque no hay nada seguro, las investigaciones hechas hasta el momento señalan que pudiera haber un potencial importante. Un estudio del Servicio Geológico de Estados Unidos, realizado en 2004, evaluó en 4.600 millones de barriles y 9,8 billones de pies cúbicos de gas natural el potencial de la cuenca norte de Cuba. La evaluación se basó en la información disponible sobre los elementos geológicos de lo que los científicos llaman el Sistema de Petróleo Total.

De acuerdo con datos de Cupet, los cálculos sobre las posibles reservas en el área del golfo rondan los 20.000 millones de barriles de petróleo. Según el estudio realizado hace un lustro, las reservas cubanas estarían al nivel de las que posee Ecuador, cuarto país entre los de mayor caudal petrolero en América Latina, después de Venezuela, México y Brasil.

Sin embargo, el acceso a tecnologías que puedan extraer el potencial petrolífero sumergido en las profundidades de la Zona Económica Exclusiva en las aguas territoriales cubanas es costoso, en tanto sistemas y equipamiento que podrían acelerar el proceso están en manos de compañías estadounidenses, con las cuales es imposible realizar negocios debido al embargo de ese país a la isla.

Los técnicos cubanos reconocen que el tiempo para industrializar una reserva viable podría variar entre cinco y seis años, con una fuerte inversión, pues solo 30 de los 59 bloques están a menos de 2.000 metros de profundidad.

Mientras se espera un milagro, el país da pasos hacia una cierta independencia de las importaciones. Una de las noticias favorables del sector fue el cumplimiento, con 20 días de antelación a lo previsto, del plan de producción anual de la refinería Camilo Cienfuegos, ubicada en la ciudad de Cienfuegos, al centro sur de la isla, al procesar los 20 millones 831.818 barriles de crudo concebidos para 2009.

La cifra ubica a la empresa mixta cubano-venezolana, surgida al calor de los acuerdos de integración de la hoy Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (Alba), en un orden total de refinamiento superior a los 40 millones de barriles, contando a partir de su apertura en diciembre de 2007. Durante 2008, primer año de trabajo, la planta sobrecumplió su meta tres por ciento.

En estos momentos, en el enclave energético de Pdv-Cupet, en fase progresiva de expansión, se encuentran en la franja conclusiva del montaje de cuatro nuevos tanques de recepción de diésel y turbocombustible, los cuales incrementarán la capacidad de almacenamiento en 80.000 metros cúbicos. Entre los nuevos proyectos aparecen: la reactivación del hidrofinao de diésel, con el propósito de mejorar la calidad de ese producto; el estudio integral de la bahía, con vistas al

suministro de crudo y la entrega de productos terminados de manera segura; y la revitalización del oleoducto Matanzas-Cienfuegos.

Fuentes de la empresa Camilo Cienfuegos aducen que cumplen de forma exitosa los parámetros definidos para su primera etapa, al correr diariamente 65.000 barriles de petróleo, volumen que se incrementará hasta los 150.000 por jornada durante el próximo período de expansión.

La refinería, construida en 1990 con tecnología soviética y tras casi 13 años de inactividad, fue modernizada como parte del proyecto energético para la región caribeña auspiciado por la entonces Alternativa Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América y reinaugurada el 21 de diciembre de 2007 por los presidentes de Cuba y Venezuela, Raúl Castro y Hugo Chávez, respectivamente.

Interesantes perspectivas podrían abrirse para la planta, dijo, en noviembre, el embajador saliente de la República Popular China en Cuba, Zhao Rongxian. Empresas de la nación asiática estudian las posibilidades y exploran las potencialidades de cooperación, como continuidad en el plano económico de los lazos entre ambas naciones.

También, como parte del polo petroquímico de Cienfuegos, a la refinería se anexó, a partir de noviembre último, la Fábrica de Bolsas de Polietileno Polialba. Aparte de los 250 millones de bolsas anuales, destinadas a la red de tiendas recaudadoras de divisa y el turismo, se elaborarán otras para almohadillas sanitarias y algodón, líneas ambas contempladas dentro del objeto social básico, aunque también habrá varias producciones colaterales. El financiamiento de la planta alcanzó los 4,7 millones de pesos convertibles, en equipos, construcción y montaje. El equipamiento —extrusoras y máquinas para confeccionar bolsas— es de procedencia italiana y cuenta con tecnología de avanzada.

Como parte del polo están previstas una planta de amoníaco y otra de urea, que unidas contribuirían a la estrategia de tener fertilizantes para el desarrollo de la agricultura en los países del área, punto tocado con énfasis mayor en la Cumbre de PetroCaribe de Maracaibo, realizada en julio de 2008.

Aunque debido a la tardanza en la llegada de determinados insumos, la Fábrica de Petrocasas no produjo las primeras viviendas planificadas para 2009, continúan los trabajos para poner a punta, en el futuro, este proyecto. La inversión, de 95 millones de pesos en su monto global, (80 millones de ellos en dólares), cuya ejecución arrancó en abril de 2008, constituye valioso objetivo para impulsar los planes de desarrollo de la vivienda; y se prevé que, cuando el centro llegue a su tercer año de labor, alcance un rango productivo de cerca de 15.000 casas cada 12 meses.

Otra noticia de 2009 referente al crudo fue que la Empresa de Extracción y Perforación de Petróleo de la provincia cubana de Matanzas completó la extracción de más de 1.219.000 toneladas de petróleo y 435 millones de metros cúbicos de gas, como parte del ciclo productivo.

En noviembre pasado, la entidad sobrepasó, por decimoquinta ocasión consecutiva, el millón de toneladas de petróleo, récord sin precedentes dentro del ramo en la isla. En ello influyó la puesta en producción del pozo más largo del país, con 5.904 metros de profundidad, la correcta utilización de los recursos y la elevada eficacia en el trabajo.

Datos de la Oficina Nacional de Estadísticas (One) precisan que la actividad petrolera cubana se inició en el siglo XIX (1881), con el descubrimiento de un campo de nafta en la parte central del país, pero solo después de 1960 comenzó un programa completo de exploración. A lo largo de estos años se efectuaron estudios y perforaciones de profundos yacimientos, que indican la existencia de estructuras geológicas favorables para la prospección del crudo cubano, indica el citado informe.

De acuerdo con Manuel Marrero, geólogo y estudioso del tema, en 1991 la extracción del oro negro apenas alcanzaba las 500.000 toneladas. En la actualidad, el país obtiene cerca de cuatro millones de toneladas. Según las conclusiones de expertos, los recursos extraíbles de petróleo en la plataforma son crecientes, después de interpretar la investigación que en ella se desarrolla.

El fantasma de los apagones

El consumo de 40.000 toneladas por encima de lo programado para la generación eléctrica, registrado en el primer cuatrimestre del año, y la imposibilidad financiera del país de asumir ese incremento, amenazaron en 2009 con el regreso de los molestos apagones, cortes eléctricos programados, una de las más desagradables caras de la aguda crisis económica que se inició en Cuba en la década de los noventa.

Según señaló en su momento *Granma*, el diario oficial del Partido Comunista, el sobreconsumo se debía a la "intolerable" mentalidad gastadora que persiste en centros de trabajo y viviendas. Al respecto, señaló que "la solución más fácil para enfrentar este disparado derroche sería acudir de nuevo a las drásticas medidas de los apagones".

Marino Murillo, vicepresidente del Consejo de Ministros y titular de Economía y Planificación, informó que durante el primer cuatrimestre del año se registraba una sobreejecución de tres por ciento, que alcanzó en abril valores de ocho por ciento por encima del plan. En mayo, argumentó el ministro, continúa la tendencia creciente del consumo de electricidad, con cifras que definió como alarmantes".

Ante esa crítica situación, las autoridades adoptaron, a partir de junio, un severo programa de ahorro de energía. La prensa oficial anunció que serían aplicadas "medidas excepcionales que conduzcan al ahorro de electricidad" en todo el país, con el fin de parar el sobreconsumo, ajustar cada centro, municipio y provincia a su plan y evitar el apagón", precisó.

"Para mantenerse en los valores planificados, protegiendo en lo posible el sector residencial, debe lograrse una reducción de 12 por ciento del consumo del sector estatal durante el resto del año", indicó Murillo, quien aclaró que "Cuba cuenta con capacidad de generación, pero no es posible gastar más combustible en generar electricidad por encima del plan".

La disminución de los ingresos en las principales exportaciones cubanas, provocada por la actual crisis económica mundial, imposibilita que se pueda "enfrentar un gasto por sobreconsumo de combustible, que estaría entre 90 millones y 100 millones de dólares", señaló Murillo.

Con junio llegaron las medidas: apagado de equipos de alto consumo, los aires acondicionados debían encenderse solo entre una y cuatro de la tarde y las neveras tenían que ser desconectadas en momentos específicos; las unidades de gastronomía limitarían sus horarios de servicio y se incrementaría la vigilancia sobre las entidades que sobrepasaran sus planes de consumo y en caso reiterado, se orientaría la retirada del servicio. Otra de las medidas fue el corrimiento de los horarios de funcionamiento de industrias de alto consumo energético fuera de las horas de mayor demanda.

Fueron meses de incomodidades que coincidieron con la etapa de mayor calor en la isla. Afloraron por doquier quejas en centros de trabajo y en unidades de servicios al público; la incomodidad reinó durante meses, pero se cumplió el objetivo: el país consiguió ajustarse a la reducción del consumo de petróleo para la generación eléctrica y, en su mayoría, la población se libró de los cortes de electricidad. Los apagones que se produjeron —pronunciados en algunas provincias y municipios fuera de la capital, fundamentalmente— no estuvieron relacionados con la necesidad de disminuir el consumo, dijeron las autoridades.

A finales de 2009, Raúl García, director adjunto de la Unión Eléctrica, informó que al cierre del año el país frenó la tendencia al sobreconsumo, lo cual representó dejar de emplear cerca de 190.000 toneladas de combustible en la generación de electricidad. Sin embargo, destacó, durante el último trimestre se realizaron más de 100.000 inspecciones y se detectaron alrededor de 20.000 infracciones, evidencia de que aún existen muchas reservas por explotar en materia de ahorro y eficiencia.

Ramiro Valdés Menéndez, vicepresidente de los Consejos de Estado y de Ministros de Cuba, llamó en Santiago de Cuba a elevar el control y evaluar rigurosamente el consumo energético de cada territorio. El también miembro del Buró Político del Partido Comunista aseguró que, gradualmente, el país mejora sus indicadores de eficiencia energética, avanza en el uso racional de los recursos y la recuperación de sectores clave para la economía nacional. No obstante, anticipó que 2010 sería un período difícil para continuar el desarrollo, sin excederse en la compra de hidrocarburos.

Por su parte, la ministra Yadira García precisó que, para el año que comienza, deberá reducirse el gasto de electricidad, sobre todo en el sector residencial, que durante 2009 creció 3,5 por ciento con respecto al año precedente.

Programas

Desde hace casi un lustro, Cuba desarrolla un programa de ahorro de energía conocido como revolución energética. Con anterioridad se desplegaron varios planes con igual fin, pero no fueron concebidos como un sistema. El actual intento por disminuir el consumo de energía incluye inversiones para la generación eléctrica, transmisión y suministro de electricidad, cambio de equipos de elevado consumo y hasta de luminarias.

Según fuentes oficiales, todas estas medidas —que aún no han sido concluidas en su totalidad—, han permitido considerables ahorros, valorados en decenas de millones de dólares, y se pretende continúen con la incorporación de nuevos emplazamientos de grupos electrógenos, así como la sustitución de todos los aires acondicionados que, en el verano, provocan un incremento en el consumo, tanto doméstico como estatal.

Aunque sin el bombo y platillo de etapas anteriores, el país avanzó discretamente en la sustitución de equipos de generación eléctrica que operan con diésel a otros de fuel, de menor consumo, por lo que contribuyen al ahorro energético. Datos de la Oficina Nacional de Estadísticas (ver tabla 3) demuestran que si en 2008 se producía con diésel 82 por ciento de la electricidad, en 2009 esta cifra disminuyó hasta 71,6 por ciento. Algunos analistas indican que tal vez la crisis global,

con su impacto en la obtención de menores ingresos para la economía cubana, habría incidido en la ralentización de este programa.

El Programa de Iluminación Eficiente, dirigido a la sustitución de lámparas fluorescentes en las empresas, permitió reducir, desde 2007, el consumo de energía eléctrica en 141.000 kilovatios/hora por año. Datos de la One indican que lo dejado de consumir se compara con las necesidades de ese portador energético en los sectores estatales del transporte y la construcción, en 2006.

De acuerdo con Maikel Hernández, especialista de la dirección de Uso Racional de la Energía, el proyecto consiste en el cambio de los llamados "tubos de luz fría" —bombillas fluorescentes—, de 40 vatios, por otros de 32, y de dispositivos para el funcionamiento de la lámpara, del tipo electromagnético, por electrónicos. La introducción de material reflector —el cual se coloca entre la fuente de luz y la luminaria que la soporta— es otra de las modificaciones aplicadas, lo que permite que la irradiación, que antes se escapaba al techo, ahora se aproveche en la superficie de trabajo, lo cual aumenta la eficiencia luminosa del conjunto.

Hernández agregó que, desde su inicio, en el primer trimestre de 2007, el cambio permitió dejar de quemar 31.000 toneladas de combustible, con la correspondiente disminución de las emisiones de dióxido de carbono a la atmósfera. A partir de marzo de 2009, a los beneficios referidos se añade la destrucción controlada de las lámparas suplantadas, que impide la contaminación del medio ambiente con el mercurio contenido en esos dispositivos.

Hasta la fecha mencionada fueron reemplazados en el país un millón 300.000 de este tipo de lámparas menos eficientes, de un estimado de siete millones. Las fuentes no explicaron la fecha de terminación de este programa. Expertos cubanos aseguran que en el sector estatal se concentran, actualmente, las mayores posibilidades de aumento de la eficiencia energética en la nación.

Por otra parte, Cuba instala una nueva línea que elevará la fabricación de paneles solares, destinados fundamentalmente a proyectos de la Alianza Bolivariana para los pueblos de Nuestra América (Alba), revelaron medios locales.

El montaje se realizó en la Empresa de Componentes Electrónicos Ernesto Che Guevara, de Pinar del Río, única en la isla que produce ese tipo de equipo, capaz de convertir la radiación solar en energía eléctrica. Tras la ampliación, dijeron directivos, la fabricación de paneles en la industria pinareña estaría en condiciones de alcanzar anualmente hasta 10 megavatios pico de potencia. Cabrera señaló que ello significa un salto considerable en comparación con los dos megavatios pico que constituían la capacidad máxima de producción hasta ahora. "Hoy la demanda es muy superior a la oferta y seguirá siendo así. Ante la necesidad de ir hacia el uso de las fuentes renovables de energía, es algo que tiene un crecimiento impresionante, nadie puede tener temor", aseguró Cabrera. La fábrica hace módulos foto-voltaicos de diferentes formatos (desde los cinco hasta los 160 vatios), según la solicitud del cliente, diseñados para que al cabo de 20 años de explotación mantengan no menos de 90 por ciento de su potencia original.

La empresa se estrenó en la fabricación de paneles solares en 2001, con una capacidad máxima de un megavatio pico y parte del equipamiento concebido por sus propios especialistas. Produjo, entonces, 2.772 paneles fotovoltaicos. Con el tiempo, la fábrica se ha ido adaptando a los cambios tecnológicos que se suceden a nivel internacional, entre ellos, la incorporación de varios formatos de celdas solares.

Durante 2009, apenas se produjeron nuevas noticias en el ámbito de la energía eólica, muy tratada en los años anteriores. Las autoridades dieron a conocer los avances en la reparación del parque de Gibara, con capacidad de 5,1 megavatios, severamente dañado a finales de 2008 por el huracán Ike. Según se informó, se recuperó y puso en servicio la línea de salida a 33.000 voltios, que colapsó por los vientos del ciclón; se ejecutaron varios mantenimientos y limpiezas a las seis torres y se restablecieron las condiciones de trabajo en la Casa de Control, donde se afectó el equipamiento de informática y comunicaciones.

En el caso del Gibara II, se iniciaron los trabajos de preparación para el montaje en Punta Rasa, donde se emplazarán seis máquinas de tecnología china del tipo Golwind S-50, que pueden generar 4,5 megavatios.

Hasta el momento están culminados los estudios geológicos y sismológicos y el desbroce del área. Cuando se concluya este parque, el potencial de energía renovable y libre de contaminación al medio ambiente, aportado por el municipio de Gibara, podrá llegar a 9,6 megavatios. Estos dos parques en su conjunto representan un importante emplazamiento eólico para Cuba, que prueba actualmente con varias fuentes de energía alternativa para sustituir los combustibles fósiles.

Hay tres parques eólicos para el aprovechamiento de este tipo de energía; el de Los Canarreos, en la Isla de la Juventud, con 2,10 megavatios instalados; uno en la isla de Turiguanó, al norte de Ciego de Ávila y otro en el municipio de Gibara, en la provincia de Holguín, en el oriente del país. En la lista de países con potencia eólica instalada, Cuba ocupa el puesto 61 y la séptima plaza en la región latinoamericana.

El impacto de los huracanes resulta el factor más complejo. Los ciclones de 2008 causaron daños menores en el parque eólico Los Canarreos, en la Isla de la Juventud, que cuenta con tecnología anticiclónica.

El Ministerio de la Industria Básica ha elaborado un programa de desarrollo de la energía eólica hasta 2020, que deberá aportar 500 megavatios eólicos a la producción de electricidad, de un potencial calculado de forma muy conservadora en unos 2.000 megavatios. Desde 2006, Cuba cuenta con un mapa eólico nacional, que ya tiene una segunda actualización, en la cual se señalan 32 zonas para la generación de electricidad mediante la energía eólica; ocho se localizan en la región oriental. En 2008 ahorró al país la importación de 2.220 toneladas de petróleo y evitó la emisión de más de 8.000 toneladas de CO₂.

Tabla 18

Generación eléctrica. Indicadores seleccionados 2009

Gigavatios/hora

Concepto	2008	2009	2009/2008
Generación bruta total, de ellos:	17.661,8	17.801,8	100,8
- plantas térmicas	10.710,1	9.957,8	93,0
- grupos electrógenos	4.113,5	4.267,4	103,7
- autoprodutores	881,5	865,0	90,1
Consumo	17.661,7	17.801,8	110,8
- sector estatal (a)	7.828,5	7.678,0	99,2
- sector privado	6.402,0	6.615,0	103,3
De ello	6.053,7	6.365,0	105,1
- sector residencial			
Pérdidas	2.786,6	2.762,0	99,1
- transmisión	690,2	719,1	104,2

- distribución	2.096,4	2.042,9	97,4
Otros destinos	644,7	656,8	101,9

(a) Comprende el consumo de la red y los insumos.

Fuente: Panorama económico y social. Cuba 2009. Oficina Nacional de Estadísticas (One), www.one.cu

Tabla 19

Generación bruta de electricidad por tipo de productor

Enero-junio 2009.

UM: Gigavatios/hora

Concepto	2008	2009	2009/2008	2009 (%)
Total	9.095,8	8.969,9	98,6	100
Empresas de Servicio Público	8.389,5	8.319,9	99,2	92,8
- Unión Eléctrica	7.122,7	7.158,3	100,5	79,8
- Energías	1.266,9	1.161,6	91,7	12,9
Empresas autoproductoras	706,3	650,0	92,0	7,2
-industria azucarera	533,6	494,1	92,6	5,5
- otros	172,7	155,9	90,2	1,7

Nota: Las sumas pueden no coincidir debido al redondeo.

Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas www.one.cu

Tabla 20

Estructura del consumo de la red por destino fundamental, según provincias

Enero-junio 2009

UM: %

Concepto	Total	Sector estatal	De ello: alumbrado público	Sector privado	De ello, residencial
Cuba	100	100	100	100	100
Pinar del Río	5,1	3,4	2,4	6,9	7,1
La Habana	9,0	10,7	5,0	7,1	7,2
Ciudad Habana	22,0	24,6	16,0	19,3	19,5
Matanzas	9,1	9,2	6,4	8,9	7,3
Villa Clara	7,1	6,2	7,2	7,5	7,8
Cienfuegos	5,4	6,5	3,3	4,2	4,3
Sancti Spiritus	3,9	3,3	5,2	4,6	4,7
Ciego de Ávila	4,6	4,2	5,1	5,2	4,2
Camagüey	5,9	5,1	10,9	6,7	6,9
Las Tunas	3,8	4,1	4,5	3,5	3,7
Holguín	9,4	10,4	8,8	8,3	8,6
Granma	4,7	3,4	8,9	6,0	6,2
Santiago de Cuba	6,6	5,7	13,5	7,5	7,8
Guantánamo	2,7	1,9	2,6	3,7	3,9
Isla de la Juventud	0,8	0,8	0,2	0,7	0,7

Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas www.one.cu

Tabla 21

Estructura del número de grupos electrógenos por provincia, según combustible utilizado

UM: %

Concepto	2008		2009	
	Diesel	Fuel	Diesel	Fuel
Cuba	82,0	18,0	71,6	28,4
Pinar del Río	94,1	5,9	94,1	5,9
La Habana	88,5	11,1	79,9	20,1
Ciudad Habana	45,0	55,0	34,8	65,2
Matanzas	82,2	17,8	72,5	27,5
Villa Clara	74,8	21,6	56,9	43,1
Cienfuegos	78,9	21,1	65,2	34,8
Sancti Spiritus	83,0	17,0	83,0	17,0
Ciego de Ávila	70,0	30,0	70,0	30,0
Camagüey	78,7	21,1	64,8	35,2
Las Tunas	100	-	62,5	37,5
Holguín	100	-	100	-
Granma	100	-	74,2	25,8
Santiago de Cuba	100	-	70,7	29,3
Guantánamo	71,4	28,6	71,4	28,4
Isla de la Juventud	100	-	38,5	61,5

Fuente: Elaborado a partir de la Oficina Nacional de Estadísticas www.one.cu

Tabla 22

Generación bruta de electricidad por tipo de planta y entidad productora

Enero – junio

UM: Gigavatio/hora

Concepto	2009	Por ciento de total
Total	8.969,9	100
Termoeléctricas	5.576,5	62,2
Autoprodutores	650,0	7,2
Turbinas de gas	1.163,6	13,0
Grupos electrógenos	2.156,5	24,0
1. tecnología nueva	2.081,7	23,2
1. tecnología vieja	74,8	0,8
Fuentes renovables	73,3	0,8
1. hidroeléctricas	71,9	0,8
1. parque eólico	1,3	0,0

Fuente: Elaborado a partir de la Oficina Nacional de Estadísticas www.one.cu

Tabla 23

Generación eléctrica. Indicadores seleccionados

2009

UM: Gigavatio/hora

Concepto	2008	2009	2009/2008
Generación bruta total	17.661,8	17.801,8	100,8
De ello:			
-plantas térmicas	10.710,1	9.957,8	93,0
-grupos electrógenos	4.113,5	4.267,4	103,7
-autoproducidos	881,5	865,0	98,1
Consumo	17.661,8	17.801,8	100,8
Sector estatal (a)	7.828,5	7.768,0	99,2
Sector privado, de ello	6.402,0	6.615,0	103,3
-sector residencial	6.053,7	6.365,0	105,1
Pérdidas	2.786,6	2.762,0	99,1
- transmisión	690,2	719,1	104,2
- distribución	2.096,4	2.042,9	97,4
Otros destinos	644,7	656,8	101,9

Fuente: Panorama económico y social Cuba 2009. Oficina Nacional de Estadísticas (One). www.one.cu

Para más información consultar:

- "Salto económico en aguas profundas", *Economics Press Service*, no.5, primera quincena, marzo de 2009. IPS/Corresponsalía Cuba.
- "Las fuentes alternativas de energía no son tan alternativas", *Economics Press Service*, no. 10, segunda quincena, mayo de 2009. IPS/Corresponsalía Cuba.
- "Sigue asomando crisis global", *Economics Press Service*, no.11, primera quincena, junio de 2009. IPS/Corresponsalía Cuba.
- "Freno al derroche, sin pasar calor", *Economics Press Service*, no.14, segunda quincena, julio de 2009. IPS/Corresponsalía Cuba.
- "Ahorro de energía, conceptualizando el término", *Economics Press Service* no.16, segunda quincena, agosto de 2009. IPS/Corresponsalía Cuba.

SECTOR EXTERNO:

Navegar en escenario complicado

Algunas personas en la isla no necesitan grandes tablas ni gráficos multicolores y complicados para darse cuenta de una verdad. Durante 2009 el país experimentó una contracción en el comercio internacional, con su aspecto más visible y apreciable para la población: las importaciones. Diferentes opiniones ilustran esa percepción.

"Hubo rumores de que el país no tenía dinero, y se iban a perder las cosas en la *shopping*. Pero, oiga, en la segunda mitad de 2009 comenzaron a escasear las cosas. La gente te decía 'compra puré de tomate Solís', que esa firma se va de Cuba; otros, que si no entrarían más el queso o los ventiladores...", dice Lucía, una jubilada que recibe remesas de un ex cuñado.

Para Luis Manuel, un marinero de vacaciones en la isla tras una travesía de medio año, "todo está más vacío que antes: fui a hacer unas compras para las casas de mis hijas y solo encontré la mitad. Como venía en avión, no pensé en traerlas y ahora no las puedo obtener aquí".

Las apreciaciones no son erradas. Según reveló en su informe de fin de año el ministro de Economía y Planificación, Marino Murillo, las importaciones de bienes y servicios disminuyeron 37,4 por ciento; en tanto, las exportaciones de bienes y servicios decrecieron 22,9 por ciento. "En ambos casos influye la reducción de precios en el mercado internacional, aunque en el de las importaciones hay también una reducción en los volúmenes físicos, como resultado de los ajustes efectuados al plan".

Un análisis de las cifras publicadas por la One en su Panorama económico y social. Cuba 2009, muestra que el intercambio internacional de bienes y servicios alcanzó 19.719,1 millones de pesos, 7.593,4 millones menos que el total de 2008, cuando el comercio llegó a 27.312,2 millones de pesos. Resulta interesante destacar que las autoridades reportan un saldo comercial positivo de 1.149,0 millones de pesos, contra uno negativo de 2.300 millones en 2008.

La One informó que el país exportó bienes y servicios por 10.434,1 millones, 2.072,3 menos que en similar etapa anterior. Esta contracción se produce pese a la política vigente durante 2009 de incrementar las exportaciones, que llevó a los organismos a crear programas y controles especiales para el tema.

Por otra parte, hay que reconocer que varios factores externos incidieron en menores ingresos. Entre ellos, el caballo de batalla de las exportaciones de bienes de la isla: el níquel. La tonelada del mineral experimentó una drástica caída hasta alcanzar menos de 10.000 dólares, cuando hace apenas un año llegó a más de 60.000 dólares por tonelada. "En enero el precio del níquel en el mercado mundial se cotizaba por debajo de los 10.000 dólares la tonelada, en tanto en el Plan se habían previsto 12.000 dólares, además, por diversas razones ya se preveía que no se alcanzaría el plan de producción", informó Murillo en su intervención parlamentaria.

Durante la etapa se evidenció una baja en los ingresos por concepto de turismo, lo que tuvo un impacto en el dinero fresco que entró al país. "Los pronósticos en cuanto a ingresos del turismo se quedaban muy por debajo de lo planificado", dijo el titular de Economía, quien añadió que, asimismo, "los ingresos por otros servicios externos se redujeron por ajustes de precios, según los mecanismos compensatorios que regulan esas transacciones".

De acuerdo con declaraciones hechas a la prensa cubana por el presidente de la empresa estatal importadora de alimentos Alimport, Igor Montero, "en tendencia general, aunque no con la misma dinámica, también han aumentado los precios del níquel, el tabaco y otras exportaciones cubanas. Por tanto, la ecuación en la balanza tiende a compensarse un poco, pero no lo suficiente para cubrir totalmente el déficit que se produce como resultado de un mayor crecimiento de las importaciones respecto a las exportaciones de bienes".

Algunos análisis apuntan a que, para el incremento de las exportaciones en el país, hay reservas factibles de explotar en renglones y servicios considerados tradicionales (incluido el turismo), en la diversificación de los modos de suministro de los servicios (insertándose en los de mayor valor agregado) y en la búsqueda de nuevas fuentes de ingreso. No pocos especialistas consideran que, en los próximos años, entre los rubros de exportación fundamentales deben consolidarse las producciones biotecnológicas y los servicios de informática, derivados del desarrollo logrado en esos sectores.

Para Montero, se observa "un papel más protagónico de otras exportaciones, sobre todo la de rubros no tradicionales como los medicamentos y productos biotecnológicos, así como de servicios, gracias a los acuerdos de colaboración" que ha suscitado el país con algunas naciones. "El prestigio y el contenido humanista que han caracterizado a nuestros servicios médicos, educacionales, deportivos y científicos han merecido el reconocimiento de varios países y constituyen aspectos relevantes de nuestro intercambio", agregó.

Expertos señalan que la biotecnología cubana se mantiene en el segundo lugar de las exportaciones, detrás del sector del níquel y aventajando a productos tradicionales como el tabaco, el ron o el azúcar. No obstante, apuntan otros estudiosos, debe continuar el proceso de diversificación de la canasta exportadora para disminuir los riesgos asociados a la concentración de los ingresos externos.

En el caso de las importaciones, estas descendieron de 14.806,1 millones en 2008 a 9.285 millones en 2009, es decir, 5.525 millones menos. En ello habría incidido, fundamentalmente, la decisión del país de comprar menos y no los precios, a juzgar por las palabras de un alto ejecutivo de la isla.

Importar menos, exportar más

El presidente de Alimport explicó que, durante la primera mitad del año, los precios de los productos alimenticios de importación descendieron 30 por ciento, siguiendo una tendencia iniciada en 2008. Sin embargo, a partir de julio de 2009, "por la recuperación económica de algunos países como China, India, entre otros, sobre todo de la zona asiática, que son grandes consumidores e importadores de alimentos, y unidos al continuado efecto negativo de los cambios climáticos en varias regiones y los daños que estos ocasionan a las principales cosechas a nivel mundial, se inició nuevamente una tendencia alcista de los precios, que ya se refleja en las cotizaciones de estos productos de cara al primer semestre de 2010".

Desde 2008, estudiosos indicaron que la expansión de las importaciones tiene una significación particular para el crecimiento de la economía cubana y, bajo las condiciones de fuertes restricciones financieras externas en que suele operar, el aumento de la capacidad de compra del país tiene que lograrse a partir de fuentes internas, la promoción de exportaciones y la sustitución de las importaciones.

La sustitución de importaciones es un tema viejo y en el que, de año en año, se reconoce que no se explotan las reservas que tiene la isla en este campo. Algunas producciones, muy puntuales, salvan la honrilla, al menos en el sector agropecuario: desde arroz y leche hasta conservas de tomate, pulpas de mango y queso. En el primero, la producción se elevó 44,6 por ciento, y en la de leche, 10,8 por ciento. Todo lo que se produjo de esos dos rubros sustituyó compras externas, responde a programas dirigidos a aumentar la producción y tiene que ver directamente con la canasta básica de la alimentación de cubanos y cubanas.

El cultivo de tomate cobró auge debido al incremento del precio de compra a los cosecheros por las empresas estatales, el cual subió de unos 717 pesos la tonelada a casi 1.348. Según trascendió, la Unión Nacional de Empresas de Conservas de Vegetales procesó en 2009 más de 78.800 toneladas de tomate, 67 por ciento por encima de lo planificado. Este resultado productivo garantiza la presencia de la conserva de producción nacional en el mercado y permite dejar de importar los considerables volúmenes de los últimos años, debido a la incapacidad del sistema agroindustrial de cubrir las necesidades nacionales. Eso sí, señalan expertos, el precio de producir en la isla no debe rebasar el que hay que desembolsar por una tonelada importada.

En el caso del mango, la industria produjo volúmenes suficientes para la producción del conocido jugo Taoro, compotas de la canasta básica destinadas a los niños y mermelada natural y concentrada, sin necesidad de importar pulpa de manzana de Chile. Un casi ausente de los mercados durante 2009, el queso amarillo de importación, ha sido sustituido en parte por el derivado lácteo producido en la isla, como resultado de una incipiente reanimación de algunas de las tradicionales fábricas del país y la creación de nuevas plantas, sin que se consiga aún cubrir la demanda del turismo y las ventas en moneda convertible.

Los ejemplos mencionados deben ser apreciados en su justo peso. Se trata de surtidos que la isla tiene posibilidades de obtener con organización e inversiones, siempre y cuando la agricultura garantice la materia prima. Por otro lado, lo logrado apenas alcanza para sectores como el turismo, la red en divisas y las reducidas entregas normadas (en el caso de la compota, solo los niños menores de tres años reciben de forma subsidiada 15 compotas al mes), y nunca para la comercialización masiva y a precios asequibles a la población de la isla.

El lado bueno es que, aunque sea insuficiente, es un dinero que se dejó de erogar al exterior por concepto de importación. Por ejemplo, los precios del arroz, que bajaron a inicios de año a 450-470 dólares la tonelada, ascendieron con posterioridad a unos 600 y se avizora que seguirán creciendo hasta alcanzar los 800 dólares, impulsados por la incipiente recuperación económica en los principales consumidores. En el caso de la leche, de 2.100-2.300 dólares en que se cotizó la tonelada, a finales de 2009 había alcanzado nuevamente la cota de los 3.300 dólares por cada tonelada.

De acuerdo con el presidente de Alimport, "el Estado se ve obligado a dedicar una mayor cantidad de los ya escasos recursos a la compra de alimentos, se afecta la disponibilidad para otros programas importantes, como el de las inversiones para el mejoramiento del transporte, el impulso necesario a la construcción de viviendas, el abasto de agua, las reparaciones de calles y avenidas, entre otros servicios de gran importancia".

Desesperadamente, las autoridades cubanas desarrollan maniobras emergentes para salvar su comercio exterior, de manera que el país pueda disponer de ingresos que permitan subsistir en medio de la aguda crisis financiera. Al respecto, el titular de Economía y Planificación Marino Murillo dijo que, "para garantizar los ingresos externos en las difíciles condiciones en que está operando la economía, se han aprobado o están en proceso de aprobación esquemas cerrados de financiamiento en divisas, que se extenderán en la medida que sea necesario y posible. De esta forma, producciones que constituyen rubros importantes de exportación, podrán disponer del financiamiento necesario oportunamente, no subordinado a otras prioridades. Tal es el caso del níquel, la biotecnología, el turismo, los combustibles, la aviación, las telecomunicaciones, el ron y el tabaco. Están en proceso de estudio y aprobación varios esquemas más".

Con ello, se estima para 2010 un ahorro de aproximadamente 235 millones de dólares por concepto de sustitución de importaciones, "que aún resulta insuficiente, de acuerdo con las necesidades existentes y las potencialidades que tiene el país".

Primer lugar: Venezuela

Según cifras oficiales, Cuba mantiene relaciones comerciales con más de 3.000 compañías extranjeras de los cinco continentes y su intercambio abarca 170 naciones. Estadísticas indican que, hasta septiembre, 51 por ciento del comercio se realizaba con las Américas, seguido por Europa (24 %), luego Asia-Medio Oriente (21 %), mientras que el resto corresponde a otras áreas geográficas.

Los datos más actuales confirman a Venezuela como el principal socio comercial de la isla, secundado por China, Rusia, España, Brasil, Canadá, Estados Unidos, Italia, Vietnam, Corea del Sur y Alemania.

Durante 2009, Cuba estrechó sus vínculos con Venezuela. El saldo del intercambio se estimaba en 1.499 millones de dólares con la ejecución de 107 proyectos, aseguró Rodrigo Malmierca, titular de Comercio Exterior e Inversión Extranjera, durante la Feria Internacional de La Habana, a inicios de noviembre. Entre los productos que su país exporta hacia el socio sudamericano, Malmierca destacó los surtidos de la industria gráfica, programas de radio y televisión, equipos eléctricos y piezas, así como tecnología médica. Mientras, las importaciones desde Venezuela se concentran, fundamentalmente, en renglones de la industria petrolera (petróleo y derivados).

En esos datos se incluyen los servicios que prestan las misiones médicas Barrio Adentro I y II, Operación Milagro y José Gregorio Hernández, las educativas y deportivas. También programas de cooperación en agricultura, turismo, vivienda, industria y petróleo. En esta última rama, Caracas suministra a Cuba algo más de 100.000 barriles diarios de petróleo en condiciones favorables de pago, lo que cubre 50 por ciento del consumo cubano.

La alianza estratégica entre ambas naciones se concretó entre el presidente Hugo Chávez y Fidel Castro, cuando aún el líder cubano estaba en el poder. Los vínculos han ido en ascenso desde el establecimiento de la Comisión Intergubernamental Cuba-Venezuela, al amparo del Convenio Integral de Cooperación, suscrito por los dos presidentes, el 30 de octubre de 2000. El intercambio bilateral de bienes y valores ascendió, en 2008, a 4.892 millones de dólares, con un crecimiento de 81 por ciento en relación con el año anterior, reafirmando la nación bolivariana como el primer socio comercial de la isla.

La décima edición de ese mecanismo, celebrada los días 11 y 12 de diciembre pasado, en La Habana, culminó con la revisión y aprobación de nuevos proyectos, por valor de más de 3.000 millones de dólares, cuya materialización en 2010 contribuiría al desarrollo económico de ambos países. El vicepresidente venezolano Rafael Ramírez Carreño, ministro del Poder Popular para Energía y Petróleo, recordó que en 2000 "iniciamos la cooperación mixta con 17 proyectos, que alcanzaban un monto de 30, 5 millones de dólares, esta décima sesión vamos a suscribir 285 proyectos por un monto de ejecución de 3.185 millones de dólares, un salto extraordinario".

Los planes se refieren a las áreas de deportes, salud, alimentación, educación, minería, siderurgia, agricultura, entre otras de interés y beneficio mutuo. También fueron creadas ocho empresas conjuntas en los sectores de informática, comunicaciones, industria básica, azucarera y transporte.

Las partes, cuyos vínculos económicos y comerciales están respaldados por la cercanía política del gobierno socialista de la isla con el presidente Hugo Chávez, firmaron el compromiso para la creación de una empresa mixta en el área de

alimentación y actividades primarias en materia de hidrocarburos.

Como parte de los nuevos convenios, ambos países impulsarán 71 nuevos proyectos para la informática, las comunicaciones, la industria electrónica, la radio y la televisión. Fuentes del Ministerio cubano de la Informática y las Comunicaciones señalaron que, como consecuencia, se beneficiarán múltiples instituciones que aplican la informática, además de que permitirá mejorar las transmisiones de señales de radio y televisión, así como desarrollar las estaciones comunitarias. También hay proyectos para ampliar en Cuba el uso de los paneles solares y de la fibra óptica, en aras de hacer llegar las comunicaciones a zonas apartadas y de silencio.

El mandatario cubano, al clausurar los trabajos de la décima sesión de la comisión intergubernamental entre los dos países, afirmó: "Venezuela y Cuba tienen el deber de resistir; es un compromiso con la historia, con Bolívar y Martí, con los pueblos de Nuestra América". Y agregó que los acuerdos firmados permitirán la ejecución de importantes proyectos de cooperación. "Nos acercamos a una década de construcción conjunta en que Cuba y Venezuela han levantado, con la voluntad de sus gobiernos y el esfuerzo de sus mejores hijos, un ejemplo de integración humana y solidaridad", subrayó.

A su juicio, el convenio bilateral se ha convertido en un factor dinamizador de la colaboración, con la participación de decenas de instituciones venezolanas y cubanas. "La hermana Venezuela es hoy el primer socio comercial de Cuba, resultado que ha sido posible en particular por el papel de las misiones sociales, un modelo inédito de justicia social a favor de los más desposeídos".

Por su parte, el mandatario venezolano destacó en su discurso: "no podemos permitir que nuestras revoluciones se debiliten y estos convenios apuntan en esta dirección. Esta reunión, estos convenios son de los más importantes" y agregó que "no debemos permitir que ninguno de estos convenios se queden, debemos buscar oportunidades para que vayan avanzando".

Pese a la firma de numerosos convenios, observadores dentro de la isla sostienen que el intercambio bilateral y los proyectos binacionales han perdido dinamismo. Para ilustrar ese criterio, indican que la presencia venezolana en la Feria Internacional de La Habana, en noviembre de 2009, fue más reducida que en otras ocasiones, con empresas de menor rango y con un programa de presentaciones disperso. Algunos atribuyen la ralentización de los vínculos a la disminución de los ingresos de Venezuela, debido a la baja de los precios del petróleo, que pone en situación muy tensa al gobierno de Chávez.

Según dijeron analistas en marzo de 2009, la relación de Venezuela con Cuba bajo Raúl Castro pierde el impulso ideológico y se vuelve más pragmática, basada en lo comercial, e inclusive puede ceder terreno en favor de un acercamiento de la isla hacia Brasil.

"Las relaciones económicas se van a mantener, pero el frente político o el componente ideológico era mucho más importante bajo Fidel", consideró Susanne Gratius, de la Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior de Madrid, durante un evento en Washington. Para Michael Erisman, profesor de la Universidad de Indiana y autor de varios libros sobre Cuba, "las relaciones estaban basadas en una relación muy carismática, pero Raúl es un pragmático. Va a mantener las relaciones, aunque no se excluye que Brasil ocupe un mayor protagonismo".

Por su parte, John Kirk, de la universidad canadiense de Dalhousie, considera que "la química entre Raúl y Chávez no es igual, pero el gobierno de Chávez tiene que mantener los planes sociales, y los médicos cubanos han sido muy beneficiosos". Cuba también necesita el petróleo venezolano, por lo que difícilmente, en el futuro, decaerá la relación comercial entre Cuba y Venezuela, expresó Kirk, durante una discusión en el Center for Strategic & International Studies, en marzo de 2009.

No repetir errores pasados

Durante décadas, Cuba concentró su intercambio comercial con el campo socialista, fundamentalmente con la desaparecida Unión Soviética, en una dependencia que, a la larga, resultó perjudicial económicamente. Tras el desmembramiento de ese estado multinacional, perdió, de un tajo, fuente de suministros, petróleo y mercado para sus productos de exportación. Sobrevino una crisis todavía fresca en la mente de buena parte de la población de la isla.

Con esos argumentos de peso, economistas han recomendado en los últimos años no limitarse a los vínculos con Venezuela, que sucedió a la extinta Unión Soviética en su papel de primer socio. Aunque el país no desatiende esta estrecha relación, fomenta lazos con otras naciones, tal vez como una precaución que prevendría de quedar al campo y sin un socio fuerte, en caso de futuros acontecimientos políticos en tierras venezolanas—un eventual abandono del poder del presidente Hugo Chávez—, que pondrían fin a los convenios que hoy desarrollan ambos gobiernos.

En la actualidad, con 12 por ciento del intercambio total que realiza la isla, China es su segundo mayor socio comercial, después de Venezuela (les siguen Canadá, España y Estados Unidos). En 2008, el intercambio comercial ascendió a unos 2.400 millones de dólares. Hasta el momento no existen cifras de la ejecución de 2009, pero se presume hayan aumentado.

Las exportaciones chinas a Cuba incluyen electrodomésticos, maquinaria para la fabricación de bicicletas y equipos para la modernización de las telecomunicaciones del país, entre otros bienes. A su vez, La Habana vende azúcar, níquel, tabaco, el raticida Biorat, el fármaco Interferón, equipos médicos de alta tecnología, vacunas y mariscos. Ambas naciones cuentan hasta el momento con unas 10 asociaciones económicas, según cifras oficiales cubanas.

En septiembre de 2009, durante la visita a La Habana de Wu Bangguo, miembro del Comité Permanente del Buró Político del Comité Central del Partido Comunista de China y presidente del Comité Permanente de la Once Asamblea Popular Nacional de la nación asiática, las dos naciones suscribieron importantes acuerdos de cooperación. En una declaración escrita, el líder legislativo chino manifestó que la visita del presidente Hu Jintao en 2008, al país caribeño, dio un mayor impulso a los nexos bilaterales en todas las áreas. Ese impulso se mantiene hasta hoy, lo que es evidente por la magnitud de los pactos acordados durante 2009.

Los nuevos acuerdos muestran que el sostén económico que aporta China sigue resultando vital para la economía de la isla. El 2 de septiembre, las partes intercambiaron notas sobre un nuevo crédito sin intereses, otorgado por el gigante de Asia a la isla, junto a un donativo de ese país y una línea de crédito preferencial del Fondo China-Caribe destinada a los proyectos de modernización de puertos cubanos y desarrollo de la radio y la televisión. Los créditos y las donaciones ascienden a unos 600 millones de dólares, indican reportes.

Igualmente, se suscribió un acuerdo para una visita a La Habana de una misión técnica china, que analizará con las autoridades cubanas la instalación de un matadero refrigerado de cerdos y reses y una fábrica de conservas y vegetales en la oriental provincia de Guantánamo, uno de los territorios que demanda mayor inyección económica.

Otros de los documentos se refiere a un crédito preferencial chino por 260 millones de dólares, para el proyecto de adquisición por Cuba de 10 buques para la transportación de granos y un préstamo del Banco de Comercio Exterior (Eximbank) del país asiático, por un monto de 300 millones, para la instrumentación del programa de producción de receptores satelitales.

Fuentes de la misión diplomática china dijeron a medios de noticias que un tercer crédito, cuyo monto se desconoce, será invertido en televisión. A esos convenios financieros se suma una donación del gobierno chino por nueve millones de dólares, un crédito oficial por igual monto y una línea crediticia preferencial por un millón de dólares, para ser invertidos en proyectos que definirán las autoridades cubanas.

Hace unos tres años, el país asiático extendió créditos blandos que permitieron a Cuba la importación de autobuses para la reanimación del deteriorado transporte público e interprovincial de la isla, automóviles, camiones, maquinaria industrial y bienes de consumo. La adquisición de locomotoras chinas también permitió dar un impulso al rescate de la transportación de carga por ferrocarril.

Durante la estancia de Bangguo en La Habana, lo recibió el presidente Raúl Castro. En el encuentro, ambos expresaron su satisfacción por los importantes acuerdos de cooperación suscritos y ratificaron el propósito de continuar reforzando las relaciones en todos los terrenos, en consonancia con la amistad que une a los dos pueblos.

Para analistas, el gigante asiático representa un socio confiable, estable y que no pone condiciones políticas en los negocios, en un contexto internacional adverso, marcado por relaciones tensas con la Unión Europea y el incremento del bloqueo estadounidense vigente desde hace más de cuatro décadas.

Por su parte, la directora de ferias y exposiciones de la Cámara de Comercio de Cuba, Miriam Martínez, considera que el comercio bilateral, lejos de disminuir, se incrementará con una estrategia a largo plazo, acordada por los dos países. Este se orientará hacia sectores vitales e incorpora programas económicos y sociales de alta prioridad e impacto para Cuba y China.

De acuerdo con el presidente de la Cámara de Comercio de la isla, Pedro Álvarez Borrego "minería, petróleo, energía, envases, productos químicos, derivados del azúcar y vidrio son los sectores en los que está interesada Cuba para el desarrollo de nuevos negocios" con la nación asiática. Según añadió, China, segundo mayor socio comercial de su país, constituye una prioridad en términos de actividades asociadas a la inversión extranjera. Recordó que ambos países cuentan ya con mecanismos de apoyo a la inversión como el Acuerdo para la Protección y Promoción Recíproca de la Inversión, el Acuerdo contra la Doble Tributación, el Grupo de Inversiones en el marco de la Comisión Gubernamental Conjunta de Economía y Comercio y el Comité Empresarial.

Álvarez reveló —en septiembre pasado— que hay actualmente 11 proyectos de inversión entre ambas naciones, cinco en el país caribeño y seis en el asiático. Estos proyectos están relacionados con la agricultura, la industria ligera, las comunicaciones, el turismo, la industria médico-farmacéutica y biotecnológica, y los servicios sanitarios de alto valor agregado.

En los últimos años, la isla refuerza sus vínculos con otros antiguos socios. En 2009, a juicio de diplomáticos cubanos, Rusia y Cuba intensificaron las relaciones bilaterales y los intercambios de delegaciones, incluida la visita del presidente cubano, Raúl Castro, a Moscú, en enero de 2009, después que su similar ruso, Dmitri Medvedev, viajara a La Habana en noviembre de 2008. En 2009, visitara a Rusia los ministros cubanos de Turismo, Manuel Marrero; de Industria Básica, Yadira García; de Transporte, José Luis Sierra; de Informática y las Comunicaciones, Ramiro Valdés; de Cultura, Abel Prieto; y de Comercio Exterior e Inversión Extranjera, Rodrigo Malmierca.

Los nexos con Rusia, que sin llegar a los tiempos de cuando esa nación era el principal socio comercial de la isla, retoman nuevos aires y permitieron la concesión de un crédito a La Habana por 20 millones de dólares para adquirir mercancías rusas. Ambas partes concertaron, además, acuerdos crediticios entre la corporación estatal rusa Banco de Desarrollo y Comercio Exterior y la compañía cubana Aviaimport, para la financiación del suministro de un avión TU-204SE y sus equipos correspondientes, así como un acuerdo general de cooperación entre el fabricante de camiones ruso Kamaz y la empresa cubana Tradex.

Para el embajador de Rusia en Cuba, Mijail Kaminin, pese a las graves consecuencias de la crisis económica global, ambos países lograron conservar en 2009 un desarrollo sostenido y garantizar al máximo el cumplimiento de sus programas sociales. Las relaciones bilaterales se caracterizaron por su dinamismo y respondían a las tareas planteadas en 2008, las de diversificar los vínculos entre las dos naciones.

Aunque 2009 fue un año importante, para el diplomático ruso "2010 tendrá una importancia especial para el desarrollo de relaciones entre La Habana y Moscú", manifestó. "En 2010 habrá muchos acontecimientos llamados a confirmar que Rusia siempre ha estado y estará con Cuba, que nuestras relaciones no son un factor de coyuntura, sino las de socios y amigos y están proyectadas al porvenir". El 8 de mayo venidero, La Habana y Moscú celebrarán el aniversario 50 del restablecimiento de relaciones diplomáticas.

Las exportaciones de España a Cuba cayeron 37 por ciento entre enero y agosto últimos, en relación con los mismos meses de 2008, informó en noviembre de 2009, el embajador ibérico en La Habana, Manuel Cacho. Las ventas de la nación caribeña a España también disminuyeron en ese período, aunque algo menos, 20 por ciento, agregó el diplomático. En 2008 hubo un récord en el intercambio comercial de España y la isla, que ascendió a 932 millones de euros, con un aumento de 17 por ciento en las compras de Cuba y de cuatro por ciento en sus ventas.

Según un reporte sobre el primer semestre de 2009 de la Oficina Económica y Comercial de España en La Habana, "la tendencia en las relaciones comerciales entre España y Cuba ha sido ascendente" desde 2005. Los intercambios comerciales han pasado en estos años de 626 millones de euros en 2005 a 932 en 2008, explicados en más de 80 por ciento por la exportación española a la isla, que alcanzó 785 millones de euros en 2008. "La tasa de cobertura española ha crecido en estos cuatro años de 357,6 por ciento a 533,2 por ciento y 2008 dejó un saldo positivo a favor de España por valor de 638 millones de euros".

Sin embargo, indica el informe, la crisis mundial, y la propia de la isla caribeña, se han hecho sentir y las importaciones cubanas han caído en torno a 30 por ciento. Las exportaciones españolas a la isla durante el primer semestre de 2009 han caído en igual proporción (-29,45 %). "Aunque estas cifras no parezcan excesivamente altas, es significativo que en tan solo seis meses Cuba haya pasado de ser nuestro comprador número 35 a nivel mundial a ser el 41 y, en el contexto latinoamericano, el país ha pasado de ser el tercer receptor de productos españoles —solo superado por México y Brasil— a ser el quinto, aventajado por Chile y Argentina".

En la importación de productos cubanos se observaron en la etapa "cambios importantes". También señala que "aunque tabaco (puros), bebidas (ron), y pescados (crustáceos, básicamente) siguen copando los tres primeros puestos de la clasificación, sus caídas han sido superiores a la media de 14 por ciento". El descenso es especialmente significativo en el capítulo de pescados, crustáceos y moluscos, que cae casi 30 por ciento. "La participación de estas tres partidas en el total de la importación española procedente de Cuba es de 76 por ciento".

De acuerdo con el reporte español, "sorprende la increíble entrada en esta clasificación del azúcar y artículos de confitería —azúcar en crudo en su totalidad— en cuarto lugar". Esa fuente señala que en el primer semestre de 2008 no se importó nada de este producto y a finales de año las importaciones ascendieron a tan solo 78.000 euros. En el primer semestre de 2009, España ha realizado unas importaciones de esta partida por valor de 4,8 millones de euros. También resultan muy significativos los aumentos de la compra española a Cuba de sal, yeso y piedra sin manufacturar —arenas— y de conservas de carne y pescado —crustáceos en su totalidad—, con incrementos de 244 y 142 por ciento, respectivamente.

"Hay señales de que Brasil, segundo socio comercial latinoamericano de Cuba, está ganando terreno", revelan observadores externos. Un viraje hacia Brasil podría también verse favorecido por el deseo interno de la isla de "diversificar las relaciones externas y no enfocarse de nuevo en un solo socio estratégico", señaló Susanne Gratius, de la Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior de Madrid, quien agregó que esa posibilidad cobra mayor peso por el incierto futuro económico para Venezuela con la caída de los precios del petróleo.

El presidente de Brasil, Luiz Inácio Lula da Silva, visitó la isla en 2008 y durante su estancia concretó varios acuerdos en áreas comerciales, de energía y agricultura, entre otros. "Brasil se va a convertir en un personaje extremadamente importante en términos de política exterior cubana", concluyó Erisman, profesor de la Universidad de Indiana.

Las relaciones con Brasil fortalecieron las relaciones económico-comerciales de Cuba con el exterior. De acuerdo con datos oficiales en el período enero-septiembre de 2009, la canasta de exportación del país sudamericano a Cuba fue de 61,8 por ciento de bienes industrializados y 38,2 por ciento de productos básicos. Las importaciones desde Brasil se concentraron en extractos biológicos para uso medicinal (72,9 por ciento del total) y cemento Portland (23,5 por ciento).

Hasta septiembre del año en curso, unas 364 empresas brasileñas efectuaron ventas para Cuba y 15 compraron a entidades de la isla caribeña.

Acuerdos suscritos a inicios de noviembre de 2009, reafirman que ambas naciones trabajarán juntas en la zona de desarrollo integral de la localidad del Mariel, en las afueras de la capital cubana.

El proyecto incluye la ampliación del puerto del Mariel, construcción y reparación de vías férreas y carreteras para facilitar un mejor acceso y la creación de una zona de actividades logísticas, entre otros objetivos estratégicos. A juicio del titular cubano de Comercio Exterior e Inversión Extranjera, Rodrigo Malmierca, esta "se convertirá en la obra insignia de nuestras relaciones".

El gobierno cubano también espera avanzar con su homólogo brasileño en la cooperación conjunta en materia de industria básica, agrícola, biotecnológica y farmacéutica. También el turismo se beneficiará con la adquisición en Brasil de equipamiento para remodelar hoteles y ampliar la gama de servicios.

Por otra parte, crecen los nexos con Vietnam, otro de los países con los que Cuba coincide en la arena internacional en tópicos políticos. Durante el IV Foro de Negocios Vietnam-Cuba, celebrado en La Habana en el mes de septiembre, se confirmó que las relaciones con esa nación asiática son especiales, fieles y constantes en el tiempo. Al respecto, el vicepresidente del Consejo de Ministros, Ricardo Cabrisas, aseguró que Vietnam es un importante socio, con el segundo lugar en el continente asiático, además de ser el principal proveedor de arroz y de otros importantes rubros.

La ocasión permitió la rúbrica de un acuerdo para la posible creación de una empresa mixta entre el Grupo de la Electrónica y Hanoi Electronics Corporations (Hanel), así como otros instrumentos jurídicos que amplían la cooperación y muestran el excelente estado de las relaciones bilaterales.

En tanto, el Convenio Marco para la producción de arroz en Cuba 2009-2015, que busca ampliar la obtención de ese cereal y disminuir las importaciones, un acuerdo de cooperación en la esfera del transporte y otro para el intercambio en diferentes ramas de la Industria Ligera, prueban los avances de los intereses económicos mutuos.

Como parte de la diversificación de sus relaciones externas, en los últimos tiempos la isla ha incursionado en otras regiones. Por ejemplo, durante 2009 se concluyeron con Irán siete memorandos para la exportación e importación de productos y la cooperación económica, encaminados a la adquisición de materias primas y la elaboración de detergentes, resinas y bolsas plásticas. Igualmente, firmas cubanas acordaron con similares iraníes la producción de refrigeradores y otros artículos para el mercado nacional, a la par que suscribieron otros textos relacionados con el transporte ferroviario.

Inversión extranjera

Momentos de esplendor vivió la inversión extranjera en Cuba. Los inversionistas foráneos se sintieron atraídos por un mercado que salía de una profunda crisis y las autoridades la consideraron un complemento a los esfuerzos del país por desarrollarse. Desde China, Israel, España y Rusia llegaron a la isla personas del mundo del comercio a indagar. Los más audaces hicieron el intento y probaron. Algunos tuvieron mejor o menor suerte y levon anclas. Otros permanecen e insisten en quedarse.

Para fomentar su crecimiento y desarrollo, en 1995 se aprobó una nueva legislación para la inversión extranjera (Ley No 77). A fines de 2000, había 392 asociaciones económicas con capital extranjero, ubicadas en su mayor parte en minería, prospección-extracción de petróleo, turismo, industria (ligera, alimentaria y sideromecánica) y construcción.

Sin embargo, todo parece indicar que la luna de miel terminó. Al cierre de 2009, quedaban en la isla 258 negocios con capital foráneo, según un informe dado a conocer por el ministro de Comercio Exterior e Inversión Extranjera, Rodrigo Malmierca, ante la Comisión Económica del Parlamento, en diciembre pasado. La cantidad informada por el titular representa un descenso de 18 por ciento respecto a 2008.

En años anteriores, las autoridades cubanas habían hecho depuraciones por varias razones: o no se cumplían los acuerdos e ingresos pactados, o habían incursionado en operaciones fuera del objeto social para el cual fueron creadas.

En esta ocasión, parece haber más. Reportes del diario mexicano *La Jornada* indicaron que "por lo menos 50 empresas fueron excluidas de golpe de la lista de proveedores, después de que resultaron investigadas por presuntos actos de corrupción". Las fuentes consultadas por la publicación revelaron que, en algunos casos, las autoridades notificaron a las firmas que incluso podría haber cargos penales. Además, dijeron que la mayor parte de las compañías expulsadas eran italianas, españolas y panameñas, y podría haber algunas mexicanas, alemanas y de otros países. A su vez, aclararon que la decisión no afectaba hasta ahora a ninguno de los principales socios de la isla.

En su informe a los parlamentarios, el titular reveló que, de las que continúan funcionando "por países, la mayor cantidad de estas asociaciones está vinculada a empresas de España, Venezuela, Canadá e Italia, en sectores como el turismo, petróleo, comunicaciones y minería".

En 2009, la gran mayoría de las inversiones fueron para sectores como el petróleo, turismo, minería y comunicaciones, mientras que en el exterior de la isla se llevaron a cabo 46 negocios con Venezuela, China y Angola, mientras se hacen negociaciones para cerrar algún acuerdo comercial con el continente asiático.

Pese a la baja en el número de empresas, Malmierca destacó que el gobierno estudia "120 proyectos de inversión extranjera, 86 en Cuba y 34 en el exterior", en esferas como el turismo, minería, petróleo y energía renovable.

En su explicación a los diputados, Malmierca dijo que la inversión extranjera en la isla "está influida" por "la combinación de los efectos de la crisis económica global, la recuperación de los devastadores daños de tres huracanes" en 2008 y "el bloqueo yanqui". A su vez, estimó que comportamientos similares "se prevén en este campo" para 2010, "dado el escenario económico internacional en el que no son pronosticables cambios de magnitud".

En fechas recientes, empresarios aseguraron que la isla estaba cerrando sus convenios con firmas extranjeras; mientras representantes comerciales de naciones como México y España expresaron preocupación por la falta de pago o el bloqueo a sus transferencias hacia el exterior, por no contar con liquidez. En noviembre, el ministro de Comercio Exterior e Inversión Extranjera reconoció un retraso de pagos "coyuntural". En el medio empresarial se calcula entre 600 millones y 1.000 millones de dólares el monto congelado en los bancos desde hace un año. Sin embargo, en las últimas semanas algunos suministradores pudieron hacer efectiva una parte de sus transferencias al exterior, paralizadas desde hace meses.

Aunque no es un tema de conocimiento público, personas cercanas a representaciones de empresas extranjeras en la isla indican que la situación con la extracción de dinero de los bancos es crítica, incluso para extraer de sus cuentas no ya divisas internacionales, sino hasta pesos convertibles. "En mi sector, la electricidad, un empresario de otro país necesitó que sus familiares le giraran dinero para poder pagar el alquiler de la vivienda y los otros servicios que abona en pesos convertibles", relató un ingeniero vinculado a la Unión Eléctrica.

Según publicó *La Jornada*, en los últimos meses de 2009, el aviso de movimiento en las cuentas estuvo acompañado de la petición de que los proveedores reanudaran sus embarques a la isla, señalaron las fuentes. Las nuevas órdenes de compra se estaban ejecutando con cartas de crédito, con cargo a bancos en el exterior, lo que ha tranquilizado a los comerciantes.

La caída de la inversión extranjera ha sido progresiva, en un comportamiento similar a la entrada de capitales extranjeros en la pasada década. En 2004 se registraban 324 asociaciones económicas internacionales y se sumaron otras 313 bajo el régimen de contratos de producción. Al cierre de 2008, las empresas extranjeras en Cuba sumaban 314 —229 asociaciones económicas internacionales, 63 contratos de administración hotelera, 14 de producción cooperada y ocho contratos de administración productiva o de servicio—, revelan cifras oficiales cubanas.

De acuerdo con el estudioso Leandro Venacio, en su libro *La Inversión Extranjera Directa (Ied): la vía más real para hacer frente a la crisis económica cubana durante los noventa*, para enfrentar la situación actual resulta indispensable recurrir a métodos que ya fueron efectivos en aquella ocasión: "fortalecer las fuentes que han propiciado ese crecimiento en los últimos años: la inversión extranjera directa, el turismo, y el mercado interno en divisas".

Deuda externa

"Desde finales del pasado año, se observó una marcada desaceleración en el flujo de los ingresos en divisas con los que se preveía contar y, derivado de ello, se presentaron dificultades para cumplir los compromisos de pagos externos contraídos. Esta situación creó dificultades para acceder a fuentes de financiamiento", señaló en su informe al parlamento cubano el ministro de Economía y Planificación.

Una investigación del Centro de Estudios Cubanos y Cubanoamericanos (Iccas) de la Universidad de Miami, reseñada en mayo pasado en medios digitales, asegura que la deuda externa de Cuba se elevó a 31.700 millones de dólares en 2008 respecto a los 28.800 millones del año precedente.

También indicó que el país que más aportó a Cuba durante 2008 fue Venezuela, con un estimado de 3.400 millones de dólares, mediante acuerdos de cooperación estratégica, principalmente en petróleo, con el gobierno del presidente Hugo Chávez. Ese monto habría llevado la deuda total de La Habana con Caracas a 11.000 millones de dólares.

Naciones como China, Irán y Vietnam, calificadas como aliados políticos de la isla, expandieron de manera colectiva sus préstamos en 2.500 millones de dólares en nuevos créditos comerciales, apoyados por sus respectivos gobiernos en años recientes, según el estudio.

Los europeos, latinoamericanos y japoneses también continuaron ofreciendo de 2.000 a 3.000 millones de dólares anuales en términos de financiamiento a corto y mediano plazos, ya sea en forma directa a clientes cubanos o a negocios foráneos que operan o negocian con Cuba. Por otra parte, el análisis destacó que el gobierno de la isla no reconoce las demandas de Rusia o de otros ex socios de Europa central y del Este respecto a la deuda por 15.000 millones de dólares que la nación caribeña recibió durante la era soviética.

Los primeros 10 países acreedores de Cuba son: Venezuela con 11.367 millones de dólares; España, con 3.200 millones; China (3.170 millones); Japón (2.775 millones); Argentina (1.967 millones), y Francia (1.856 millones). La misma fuente señala que en séptimo lugar está Rumania, con 1.236 millones; Rusia (en la era post-soviética) con 1.149 millones, Irán, con 656 millones y Panamá, con 425 millones de dólares.

Datos del gobierno español, de septiembre de 2008, afirmaron que la deuda de Cuba con España asciende a 1.815,7 millones de euros, lo que representa 21,7 por ciento del total de lo que unas 75 naciones le deben a España. El déficit se arrastra desde hace más de una década, en su mayoría, derivado de operaciones comerciales y, en menor medida, por Fondos de Ayuda al Desarrollo (Fad). Esta deuda fue objeto de debate en la visita al país europeo del ex canciller cubano, Felipe Pérez Roque, en octubre de 2008, cuando acordó con el ministro de Asuntos Exteriores, Miguel Ángel Moratinos, una renegociación con el fin de favorecer el proceso de reformas y las inversiones en la isla. El gobierno cubano comenzó a mostrar interés en pagar, después del viaje que Moratinos hizo a La Habana en abril de 2007, que abrió una nueva etapa en la relación bilateral. En el ámbito de su política de cooperación, la nación ibérica ha condonado obligaciones a 41 países por valor de 3.389 millones de euros desde 1996 a 2008. El más beneficiado ha sido Nicaragua, con 684,5 millones de euros, seguido de Guatemala (452,7); Iraq (409,3); Honduras (320); Madagascar (225,1); República Democrática del Congo (210,1); Senegal (169,7) y Marruecos (132,4).

A mediados de 1982, el gobierno cubano pidió a sus acreedores la renegociación de la deuda que, en ese momento, era de 2.913,8 millones de dólares. De esta demanda se logró un acuerdo razonable que, sin embargo, no libró al país de las tensiones financieras, sino que estas se fueron agudizando por la continua evolución negativa de los mercados azucareros. En 1984 y 1985 se lograron nuevas reprogramaciones. En 1986 se añadieron otros factores que empeoraron la situación económica del país y, con ello, disminuyeron las posibilidades para cumplir con las exigencias del servicio de la deuda, aun en las nuevas condiciones acordadas con los acreedores en los años anteriores. Esto llevó al gobierno cubano a solicitar una nueva renegociación de los adeudos. Aunque se logró que los gobiernos de los países acreedores firmaran el acuerdo, los bancos se negaron a otorgar el nuevo financiamiento, que se derivaba de los ya alcanzados.

En ese contexto, quedaron suspendidos los pagos a partir del segundo semestre de 1986. Esta situación representó un nuevo obstáculo para la economía de la isla, que perdió acceso a créditos internacionales de mediano y largo plazos, en moneda libremente convertible.

En la última sesión del parlamento, a finales de diciembre, el titular cubano de Economía y Planificación, Marino Murillo, advirtió que "los compromisos financieros existentes determinan que la situación sea muy tensa, por lo que se han iniciado negociaciones para la reprogramación de deudas con algunos países y proveedores, a los efectos de garantizar el cumplimiento de los pagos en condiciones más favorables y el firme compromiso de cumplir nuestras obligaciones en condiciones realistas y ajustadas a las posibilidades de la economía".

Cuba-Estados Unidos

Pese al diferendo político-económico entre Cuba y Estados Unidos, la nación norteaña se ha convertido en uno de los principales suministradores de alimentos. En ese comercio unilateral —la isla no puede vender sus producciones debido a

las restricciones que impone la política de bloqueo—, ha incidido también la crisis mundial, entre otros factores.

Las compras cubanas a Estados Unidos cayeron en 2009 más de 30 por ciento, por primera vez, desde que Washington autorizó la venta de alimentos a la isla a comienzos de esta década. Esto explicaría, en parte, el porqué de comercios desabastecidos de productos con sello Made in USA, como aliños, cereales, conservas y manzanas, entre otros.

Igor Montero, presidente de Alimport, la firma cubana encargada de las adquisiciones a Estados Unidos, dio a conocer que "es el primer año que decrece, tanto en volumen como en valor, el flujo entre los dos países".

Aunque no hay relaciones diplomáticas entre ambos países y Washington sostiene desde hace casi 50 años un embargo sobre la isla, una resolución del Congreso estadounidense eliminó las sanciones a la venta de alimentos, aunque se impide a Cuba poner sus productos en Estados Unidos o acceder a créditos.

A inicios de noviembre, durante la 27 FERIA Internacional de La Habana, en la cual participaron 54 países, el funcionario indicó que, en 2008, Estados Unidos vendió a Cuba productos por 870 millones, pero se esperaba que al cierre de 2009 el comercio solo llegara a unos 580 ó 590 millones de dólares. "De mantenerse las condiciones de estos momentos, será muy difícil que podamos seguir incrementando el volumen de negocios", manifestó el funcionario.

Además de la crisis económica que golpeó a Cuba este año, Montero indicó que la falta de una relación normal con Estados Unidos y la negativa a permitir los créditos entorpece las compras. En opinión del funcionario, las trabas que impone Washington obligaron a la isla a "reubicar" las compras en "otro conjunto de mercados" que le ofrecen facilidades.

La Habana señala que, para que la situación mejore, "lo primero, lo ideal, sería levantar el bloqueo", algo que la administración del presidente Barack Obama al parecer no pretende hacer. Algunos políticos, comerciantes y estudiosos consideran que aun así, el inquilino de la Casa Blanca podría tomar al menos algunas medidas que lo alivien, como normalizar las relaciones bancarias directas.

Aunque las restricciones se mantienen casi intactas, algunas medidas adoptadas por Obama representan un cambio que favorece la entrada de dinero a la isla, aun sin que los estadounidenses puedan ir a la nación caribeña. En abril pasado, el presidente Obama anunció la eliminación de algunas de las restricciones, que entraron en vigor en septiembre.

El Departamento del Tesoro indicó que las nuevas reglas amplían las posibilidades de viajar, enviar remesas y paquetes a la isla por parte de la comunidad cubana residente en el país norteamericano, con el fin de promover "un mayor contacto entre familiares separados que vivan en Estados Unidos y Cuba" e incrementar "el flujo de remesas y de información hacia el pueblo cubano".

Las regulaciones de 2009, interpretadas por algunos como una flexibilización y por La Habana como un enmascaramiento a la vieja política de siempre, ponen fin a las restricciones impuestas en 2004 para los cubano-estadounidenses por el ex presidente George W. Bush, quien espació a una vez cada tres años los viajes a la isla, limitó los volúmenes de las remesas y determinó que familiares eran solo aquellos más cercanos como padres, abuelos e hijos.

De acuerdo con las regulaciones de septiembre, los viajeros podrán visitar a "parientes cercanos" que sean nacionales de Cuba, sin límite en la duración de las visitas o en su frecuencia, siempre que no gasten más de 179 dólares diarios. Las reglas se aplican a las personas con tíos, primos y primos segundos en la isla, algo prohibido hasta ese momento.

Asimismo, los cubano-estadounidenses pueden enviar remesas a "parientes cercanos" que sean nacionales de Cuba, sin límite en cuanto a las cantidades y su frecuencia. Aunque para algunos analistas esta ventaja no podría ser utilizada en su totalidad en estos momentos, dada la crisis mundial y la situación en la nación norteamericana, las remesas se han mantenido, sin que se conozca con exactitud la magnitud de los envíos por dos razones: las autoridades generalmente no publican esas cifras, y por otra, continúan entrando al país remesas a través de mulas (personas que viajan con el fin de repartir dinero enviado por familiares), o se mantienen las redes no oficiales que funcionan en la isla con ese fin.

Otra de las novedades en los casi invisibles nexos entre La Habana y Washington fue el diálogo sobre la reanudación del correo postal directo entre ambas naciones, que funciona desde 1963 a través de terceros países, entre ellos México y Canadá. La falta de un servicio postal directo entre los dos países ha originado, durante más de 45 años, una demora excesiva para los envíos. Varios intentos previos de restablecer el servicio fracasaron. En septiembre de 2009, la subsecretaría de Estado adjunta para Asuntos del Hemisferio Occidental, Bisa Williams, visitó la isla para negociar el restablecimiento del servicio de correos entre ambos países, dentro de una agenda que conviene a la nación norteamericana.

Tras la visita, Estados Unidos consideró positiva la primera ronda de conversaciones con las autoridades cubanas en La Habana. Según explicó el portavoz del Departamento de Estado, Ian Kelly, mediante un comunicado, "ambas partes acordaron volver a reunirse tras consultar con sus respectivas capitales".

La delegación cubana ofreció una gira por un centro de distribución de correo a sus interlocutores, quienes a su vez invitaron a los cubanos a visitar un centro internacional de procesamiento en Estados Unidos. Los anfitriones también se mostraron satisfechos por las conversaciones. Los temas abordados fueron el transporte del correo, la seguridad y los métodos de pago, explicó la cancillería cubana.

Por otra parte, se mantienen las multas contra empresas y ciudadanos estadounidenses por violar el embargo. Si en las primeras semanas de la presidencia de Barack Obama, el Departamento de Estado no reportó multas, las penalidades se incrementaron desde marzo y han incluido a la poderosa multinacional Philips, el consorcio de tecnología petrolera Varel Holdings y la firma de reguladores electrónicos MGE-UPS Systems. Hasta agosto, la administración estadounidense había multado a ocho empresas y cuatro ciudadanos estadounidenses por infracciones relativas al embargo, con un monto superior a 6.000.000 de dólares.

Estas medidas alcanzaron a entidades financieras de terceros países, como parte de la aplicación de normas estadounidenses. El gobierno de Estados Unidos impuso una multa de 536 millones de dólares al Credit Suisse Bank, por realizar transacciones que violaron las leyes del embargo contra países que supuestamente colaboran con el terrorismo, entre ellos Cuba.

Según se conoció en diciembre de 2009, el banco realizó 32 transferencias electrónicas por 323.648 dólares, en las que el gobierno de la isla o individuos cubanos tenían interés, afirmó el documento. Las transferencias se hicieron entre agosto de 2003 y diciembre de 2009 a través de instituciones financieras de Estados Unidos, en lo que la nación norteamericana considera una violación de la ley del embargo y de las regulaciones que señalan a Cuba como un país colaborador con el terrorismo, una calificación reiteradamente rechazada por La Habana.

Tabla 24

Comercio exterior. Indicadores seleccionados 2009

Millones de pesos

Concepto	2008	2009	2009/2008
Comercio internacional de bienes y servicios	27.312,5	19.719,1	72,2
Exportaciones*	12.506,4	10.434,1	83,4
Importaciones	14.806,1	9.285,0	62,7
Saldo comercial bienes y servicios	-2.300	1.149,0	-

* incluye donaciones

Fuente: Panorama económico y social. Cuba 2009. Oficina Nacional de Estadísticas (One). www.one.cu

Tabla 25

Índices del comercio exterior de bienes 2009

Por ciento

Índices del comercio exterior de bienes	2008/2007	2009/2008*

Exportaciones		
1. valor	99,4	66,8
2.		
3. volumen	114,0	104,5
4.		
5. valor unitario	87,2	63,9
6.		
Importaciones		
1. valor	141,4	62,9
2.		
3. volumen	111,0	92,9
4.		
5. valor unitario	127,4	67,8
6.		
Relación de precio del intercambio	68,4	94,2

* La información corresponde al cierre de septiembre 2009.

Fuente: Panorama económico y social. Cuba 2009. Oficina Nacional de Estadísticas (One). www.one.cu

CUBA-VENEZUELA, ACUERDOS DE DICIEMBRE DE 2009

Cuba y Venezuela realizaron los días 11 y 12 de diciembre de 2009 la X Reunión de la Comisión Intergubernamental Cuba-Venezuela, establecida al amparo del Artículo V del Convenio Integral de Cooperación, suscrito por los presidentes de la República de Cuba y de la República Bolivariana de Venezuela, el 30 de octubre de 2000.

Para el desarrollo de las actividades sesionaron 11 mesas de trabajo: Informática y Comunicaciones; Ciencia, Tecnología y Ambiente; Deporte; Cultura; Educación; Salud; Transporte; Agroalimentario; Turismo; Industria, Minería, Siderurgia, Energía y Construcción, entre otros.

En ocasión de la X Sesión de la Comisión Intergubernamental, fueron suscritas siete asociaciones económicas:

EN VENEZUELA

1. Empresa mixta Guardián del Alba S.A., con el objeto de conceptualizar e instalar Unidades Productivas Socialistas (UPS), las cuales de acuerdo con su función podrán ser: Fábricas Socialistas de Software (FSS); Unidades de Soporte; Unidades de Servicios; Unidades de Comercialización, y Unidades de Investigación y Desarrollo. Tendrá, además, a su cargo la gestión de aquellas actividades, componentes, herramientas de software o soluciones en Automatización, Informática y Telecomunicaciones (AIT) que pudieran ser desarrolladas y/o administradas por empresas del sector productivo venezolano-cubano, tanto en Venezuela como en cualquier otra área, sector o país donde Venezuela tenga relaciones e intereses.

2. Empresa mixta MINERALBA, S.A. para la exploración, investigación geológica, explotación, procesamiento y comercialización de minerales en Venezuela, Cuba, países miembros de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (Alba) y otras naciones, así como la coordinación, control e implementación para los Programas de Desarrollo de la rama geólogo-minera, a partir de los recursos naturales existentes y la identificación de las necesidades de los países.

3. Empresa Mixta Socialista de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (Alba) para la producción y comercialización de Insumos y Servicios Asociados, S.A. productos agrícolas, agroindustriales e industriales; operar instalaciones que los produzcan; producir, mezclar y formular fertilizantes, herbicidas, pesticidas, maduradores, estimulantes del crecimiento de plantas, de semillas y otros productos afines; prestar servicios agrícolas y agroindustriales; ejecutar servicios orientados a la producción de rubros agrícolas, vegetales, siembra de cultivos, ganadería de todo tipo, actividades piscícolas, avícolas, forestales, producción de alimentos balanceados para animales.

4. Empresa Mixta Servicios Agroindustriales de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América, S.A. para la prestación de servicios relacionados con todo tipo de actividades agrícolas, agroindustriales e industriales, en cualquiera de sus ramas, relacionadas con la ejecución, administración y operación de proyectos e instalaciones, investigaciones, estudios, consultorías, asistencia técnica, inspecciones y prestaciones de servicios; la construcción, montaje, mantenimiento e ingeniería, desarrollo y operación de instalaciones industriales, sedes administrativas e infraestructura en general, tanto a entes públicos como privados.

5. Empresa Mixta Gestora Marítima de la Alianza Bolivariana de los Pueblos de Nuestra América S.A. (GEMA), con el objeto de actuar como gestora para la inversión marítima, propiciando el desarrollo de las flotas marítimas de los países integrantes del Alba, para lo cual realizará actividades vinculadas con la identificación de tráficos de cargas que sustenten la adquisición de buques según requerimientos de los clientes; evaluación de inversiones en compañías armadoras de buques, u otras compañías relacionadas con el transporte marítimo en atención a los tráficos identificados.

6. Empresa Mixta Reciclajes Cuba-Venezuela, S.A. (RECUVENSA). Su objeto es recuperar, procesar y comercializar de forma mayorista todo tipo de chatarras, partes, piezas, componentes, equipos y materiales reciclables, así como ofrecer servicios de recolección, distribución y transporte de productos reciclables.

EN CUBA

7. Empresa Mixta Conformadora de Aluminio del ALBA, (CONALBA, S.A), para producir y comercializar en el mercado interno en divisas convertibles y en el mercado externo, de forma mayorista, perfiles de aluminio en bruto o con tratamiento superficial, palanquillas, aleaciones, desoxidantes para acero y otros productos derivados de la fundición del aluminio.

Igualmente se autorizó las modificaciones a la empresa mixta PdvCupet S.A creada en Cuba, en lo que se refiere al cambio de denominación y de objeto social de la empresa mixta constituida en abril de 2006 entre Comercial Cupet, S.A y Pdvsa Cuba S.A, que en lo adelante se denominará Cuvenpetrol, S.A y tendrá por objeto el desarrollo y la operación del sistema de refinación de petróleo, gas natural licuado (GNL) y gas natural comprimido en la República de Cuba, incluidos los siguientes proyectos:

I.- La expansión de la refinería Camilo Cienfuegos.

II.- El desarrollo del diseño y construcción de facilidades de la Planta de Regasificación de Gas Natural Licuado (GNL), en la República de Cuba.

III.- La construcción de una nueva refinería en Matanzas.

IV.- La expansión de la refinería Hermanos Díaz, en Santiago de Cuba.

Asimismo fueron rubricados dos memorandos y un acuerdo de intención, con el fin de firmar otras cinco asociaciones en un período no mayor de 90 días.

MEMORANDOS DE ENTENDIMIENTO:

-Para la constitución de una empresa mixta para la realización de actividades primarias en materia de hidrocarburos dentro del Área Delimitada de Campos Maduros, de conformidad con los términos y condiciones que se establezcan en el Acuerdo de la Asamblea Nacional, en el Decreto del Poder Ejecutivo Nacional que autorice la creación de la empresa mixta y en el Decreto que transfiera a la empresa mixta el derecho a ejercer las actividades primarias en dicha área.

- Para la realización de estudios, con el fin de constituir una empresa mixta en la esfera de la aviación; la exploración de la factibilidad para la creación de una línea aérea del tipo empresa mixta con base en el aeropuerto internacional de Maiquetía, así como efectuar los estudios necesarios, incluyendo un Plan de Negocios, con el propósito de definir las condiciones comerciales requeridas para que la empresa mixta sea viable.

ACUERDO DE INTENCIÓN

-Para la evaluación de negocios conjuntos en el procesamiento del cacao, para la producción de manteca y polvo de cacao, así como el procesamiento, producción, comercialización y distribución de productos derivados del cacao, con destino a la exportación y a la industria chocolatera de la República de Cuba, la República Bolivariana de Venezuela, y a otros países miembros de la alianza, pudiendo también exportar el excedente a otros mercados.

(Elaborado a partir de información del sitio *Cubadebate*)

Tabla 26

Importaciones de alimentos procedentes de Estados Unidos

Diciembre 2001 - noviembre 2009

En dólares estadounidenses

Año	Exportaciones a Cuba (dólares estadounidenses)	Lugar en los mercados de exportación
2001	4.318.906 (diciembre)	144 de 226
2002	138.634.784	50 de 226
2003	256.901.471	35 de 219
2004	391.990.382	25 de 228
2005	350.218.040	30 de 228
2006	340.433.442	34 de 227
2007	437.564.824	37 de 230
2008	870.000.000	No disponible
2009	580.000.000 / 590.000.000 *	No disponible

* estimado

Fuente: Hasta la cifra de 2007, U.S. Trade and Economic Council, Inc, agosto de 2008. Las cifras de 2008 y 2009, reveladas por Alimport, incluirían también los fletes.

Para más información consultar:

- "Feria de La Habana en tiempos duros", *Economics Press Service*, no.21, primera quincena, noviembre de 2009. IPS/Corresponsalía Cuba.
- "Bloqueo o embargo, siempre al acecho". *Economics Press Service*, no. 18, segunda quincena, septiembre de 2009. IPS/Corresponsalía Cuba.
- "Caen algunas restricciones", *Economics Press Service*, no. 17, primera quincena, septiembre de 2009. IPS/Corresponsalía Cuba.
- "Cuba-China, buen momento", *Economics Press Service*, no. 17, primera quincena, septiembre de 2009. IPS/Corresponsalía Cuba.
- "Varios frentes para evitar compras externas", *Economics Press Service*, no.16 segunda quincena, agosto de 2009.

TRANSPORTE:

¿Marcha atrás en transportación pública?

En la transportación pública, hay tantas opiniones como pasajeros. Para algunos, la mejoría vista en la capital, en 2008, se esfumó en 2009, en medio de ómnibus rotos o de tan repletos como incapturables. Otros consideran que el precio de la transportación interprovincial es demasiado elevado, aun cuando los viajes siguen siendo en parte subsidiados y aunque la mayoría de las veces los boletos sean difíciles de conseguir por la alta demanda, lo que provoca largas filas en las agencias de pasajes. Un grupo, más agudo, afirma que lo de las roturas se veía venir, toda vez que no se adquirieron los repuestos necesarios para una explotación tan intensa. Lo curioso es que, generalmente, todos los criterios son acertados.

Cuba emprendió ambiciosos y millonarios programas de reanimación del equipamiento para la transportación de pasajeros. Tras la entrada de los vehículos chinos Yutong para el parque interprovincial, ómnibus de China o Belarús comenzaron a rodar por las calles de La Habana. El ferrocarril se benefició con la entrada de algunas locomotoras, vagones y equipamiento para carga. Pero, pese a que las cifras muestran otra realidad (ver tabla 1), la mayoría de los criterios apunta hacia un retroceso en la transportación, sobre todo en los últimos meses de 2009.

De acuerdo con el informe económico —presentado a finales de diciembre— durante la etapa el transporte creció 4,6 por ciento. Acorde con las estadísticas disponibles, que reflejan solo la primera mitad del año, los ómnibus movieron 350.994.800 pasajeros, lo cual representó un crecimiento de 21 por ciento en relación con igual etapa anterior. El mayor volumen, lo concentró el transporte urbano (222.262.000), seguido del interurbano y de los movimientos en ómnibus de centros de trabajo.

En los viajes realizados, indican las cifras de la Oficina Nacional de Estadísticas (One), la cantidad fue de 5.027.900, para un aumento de 40 por ciento. La explicación a estos indicadores pudiera estar en la incorporación reciente de ómnibus al servicio público urbano en algunas provincias cubanas. Por ejemplo, en la centrosureña ciudad de Cienfuegos circulan modernos ómnibus Yutong, de factura china, como parte del progreso local asociado al polo petroquímico que desarrollan Cuba y Venezuela. Estos llegaron para sustituir los vehículos Daewoo, que fueron perdiendo disponibilidad técnica por falta de piezas de repuesto y neumáticos.

Por ferrocarril, demuestran los datos de la etapa enero-septiembre, se trasladaron 3.694.100 pasajeros, 85 por ciento de similar etapa anterior. Aunque el decrecimiento resulta paradójico si se consideran las inversiones realizadas en este sector en los últimos años, este tiene explicación en el pronunciado deterioro del ferrocarril como sistema.

Jorge Luis Sierra, titular del Ministerio de Transporte (Mitrans), informó a mediados de año que Cuba compró a Irán 550 vagones de carga y 200 coches ferroviarios de máximo confort para pasajeros, por un valor de 60 millones de dólares, con el fin de modernizar ese tipo de transportación en la isla. A mediano plazo, estos equipos podrían mejorar el envío de contenedores, combustible y cemento, entre otras cargas.

Pedro Ortega, director de la Empresa Nacional de Ferrocarriles de Cuba, declaró a la prensa cubana a finales de mayo de 2009 que la crisis lógicamente agrava las condiciones de deterioro de ese servicio, a pesar de la compra a China de 52 locomotoras ya en funcionamiento, y de vagones a Irán y otros países.

Para optimizar los recursos, los trenes que recorren buena parte de la isla, entre La Habana y Santiago de Cuba, reducirían su frecuencia, aunque con más vagones para ahorrar combustible y transportar un mayor número de pasajeros, afirmó entonces Ortega.

El programa de mejoramiento del ferrocarril cubano está respaldado por inversiones que superan los 500.000.000 de dólares y comprende, además, la adquisición de 100 locomotoras chinas. Del monto mencionado, más de 3.000.000 de dólares se destinaron a materiales para recuperar los coches de ferrocarril.

Ricardo Aguiar Castro, director de Transporte Ferroviario del Mitrans, aseguró a la prensa cubana que, independientemente de que se acometen inversiones en la rama ferroviaria y en su infraestructura, estas necesitan tiempo para madurar. "No se trata solo de comprar piezas o equipos, hay que trabajar en la vía: producir piedras, traviesas, preparar los hombres, equiparlos para que realmente produzcan con eficiencia", agregó.

Al cierre del año, el ministro de Transporte dio a conocer ante los parlamentarios de la isla un detallado informe de la situación actual del sector. En el caso específico del transporte ferroviario, precisó el mal estado de la vía central (90 por ciento del total), el retraso en los ciclos de reparación de vagones de carga y locomotoras, y violaciones de protocolos de trabajo por parte del personal.

Sierra enumeró una serie de medidas, puestas en funcionamiento, para la solución de estos problemas. Estas incluyen la subordinación de la Dirección de Ferrocarriles de Cuba al ministro de Transporte y la restitución del Ejército Juvenil del Trabajo en la reparación de las vías. También se restablecerá la red de talleres de reparación y se modernizará el sistema de comunicación del sector, que incluirá fibra óptica.

Este deterioro explicaría además por qué en un país donde se promueve el ahorro de combustible crece la transportación de carga por carretera, en lugar de utilizar las vías férreas, la variante más económica, ya que una locomotora puede mover lo mismo que 10 o más camiones. Acorde con los datos de la One, en la etapa enero-junio los trenes movieron 7.730,3 toneladas de carga, mientras que el transporte automotor desplazó 24.814,3 toneladas, lo que haría la transportación de carga altamente ineficiente.

En referencia a la modernización del parque ferroviario, el titular del ramo anunció la llegada al país, en los próximos meses, de un nuevo grupo de locomotoras compradas a China, y más de 500 vagones para diferente uso.

La capital

En la capital viven 2,2 millones de personas. Es la cara del país y, precisamente por eso, allí se ponen a prueba programas e iniciativas. Buena parte de la población se mueve diariamente mediante ómnibus urbanos. No obstante, el crecimiento en el traslado de pasajeros, el sector del transporte presenta limitaciones.

No será sencillo alcanzar la satisfacción de la población. Fuentes del Ministerio del Transporte informaron que, "antes del período especial (como se conoce en Cuba la crisis económica iniciada en la década del noventa), con 2.200 ómnibus y 32.000 viajes diarios, la red no satisfacía la demanda".

Ante esa situación y los cambios en el traslado entre el centro y la periferia, se proyectó que la red principal garantizará los movimientos a nivel de ciudad, utilizando vías fundamentales para mover pasajeros y establecer flujos fuertes de transportación, con ómnibus de gran capacidad. La red alimentadora, por su parte, aseguraría los movimientos entre la principal y los barrios; garantizaría vinculaciones entre zonas que no mueven un gran número de personas. En ella se decidió emplear ómnibus estándares, con intervalos variables en función de la demanda de la ruta; y con paradas a mediana distancia, entre 500 y 800 metros.

Abril de 2008 marcó la desaparición de los "camellos", como bautizaron en la capital a los vehículos tirados por camiones que, desde 1994, asumieron gran parte de la transportación de pasajeros en la capital. Ese año, en ciudad de La Habana, se completaron las diferentes rutas del sistema denominado Metrobús, que mediante ómnibus articulados abarcó y unió lados distantes de la urbe. Una de sus características era su color, en la dependencia de la terminal a la que pertenecían. Según se concibió la reanimación, se necesitaba jerarquizar los servicios. Así, los pobladores de La Lisa, en el Este, sabían que los verdes se dirigían en su dirección. Hoy, con muchos de los vehículos averiados, fundamentalmente los procedentes de Belarús, han sido trasladados equipos desde otros puntos de la ciudad, con lo que se ha perdido la definición por colores, además de una probable incidencia en la frecuencia de los viajes, establecida en un inicio entre 10 y 15 minutos y que, desde hace algún tiempo, no se cumplía en algunas de las rutas.

Para la introducción de los nuevos vehículos, en la ciudad se acometió un programa de reparación, con prioridad a las arterias principales para el tránsito del transporte urbano. Ello permitió poner a funcionar nuevos equipos de ómnibus que enlazan las zonas de la periferia de la metrópoli con el centro de la urbe y una mejor estructuración del transporte público.

En la capital cubana circulan no solo los ómnibus articulados, sino también los denominados por las autoridades como "rígidos", también de la marca Yutong. Algunos reportes indican que cada uno fue adquirido por 72.000 dólares.

Jorge Luis Villa Miranda, director de Economía y Planificación, la transportación de pasajeros se ha elevado 17,9 por ciento; significa el traslado de un aproximado al millón de pasajeros diarios, lo que dejó atrás la cifra de 400.000 por día. Por otra parte, los viajes promedio subieron 21 por ciento, unos 1.213 más, cerca de la mitad que en la década anterior. De acuerdo con Villa Miranda, "mantener este programa, sin tener en cuenta la millonaria inversión inicial, le cuesta al país más de 800.000 dólares mensuales".

Sin embargo, en la segunda mitad del año han aumentado los criterios sobre un deterioro en el servicio de pasajeros. Esta situación ha sido reconocida por las autoridades. Según declaró a la prensa local el director de Economía y Planificación en la capital, esta "es una actividad consumidora de gran cantidad de divisas, porque precisa mantener un coeficiente de disponibilidad técnica adecuado para sustentar esa movilidad en los niveles indispensables".

Tal vez la depreciación de los niveles de servicio haya llevado a las autoridades a autorizar nuevamente la entrega de licencias de transportistas privados, quienes constituyen un alivio para los que pueden pagar los precios que estos exigen.

Otro de los males que ocupan a los directivos del sector es la baja recaudación. Sucede que, debido a los largos años de crisis en el transporte, cuando poder tomar alguno y no caerse se convertía en una odisea, creció la costumbre de evadir el pago. Esa realidad se mantiene hasta hoy porque se ha perdido el sentido de la obligatoriedad de abonar el pasaje. Hasta ahora no se han adoptado las medidas prácticas que solucionen este problema.

2010, más inversiones

Más de 270 millones de pesos invertirá el Estado cubano durante 2010 para la reanimación del transporte de pasajeros, de carga y la modernización de la infraestructura que permite las operaciones del sector. Al intervenir ante la comisión de los servicios de la Asamblea Nacional, Jorge Luís Sierra, ministro de Transporte, informó sobre los retos que asumirán los transportistas cubanos para el año próximo, entre los que se destaca la recuperación del sistema de ferrocarriles.

El Ministerio de Transporte, en su informe a los diputados cubanos, sitúa sus valores de trabajo para 2010 en más de 280 millones de pasajeros y casi 15 millones de toneladas de carga a transportar, aumentando el ahorro de combustible y mejorando la calidad de los servicios.

Tabla 27

Transportación de pasajeros 2009

Miles de pasajeros

Concepto	2008	2009	2009/2008
Pasajeros transportados por medios convencionales:	851.084,5	914.943,9	107,5
- Ferroviario	7.895,2	7.463,6	94,5
- Ómnibus uso público	623.999,1	698.548,9	111,9
- Ómnibus escolares	169.010,1	158.013,7	93,5
- Taxis estatales	45.633,3	46.168,7	101,2
- Aéreo	1.449,1	1.302,0	89,8
- Cabotaje	265,5	257,7	97,1
- Lanchaje	832,2 3	189,3	112,6

Pasajeros transportados por otros medios	931.446,2	938.629,9	100,8
- Ómnibus de centros de trabajo	96.619,0	99.743,1	103,2
- Ómnibus de turismo	8.496,6	12.034,2	141,6
- medios alternativos	826.330,6	826.852,6	100,1

Fuente: Panorama económico y social. Cuba 2009. Oficina Nacional de Estadísticas (One), www.one.cu

Tabla 28

Transportación de carga 2009

Miles de toneladas

Concepto	2008	2009	2009/2008
Carga transportada (a)	55.077,5	55.905,8	101,5
Ferrovionario	13.800,0	13.641,2	98,8
Camiones	39.233,6	40.891,0	104,2
Marítimo	2.029,4	1.362,1	67,1
Aéreo	14,5	11,5	79,3

(a) La información corresponde a empresas especializadas de todos los organismos, incluyendo el Ministerio del Transporte.

Fuente: Panorama económico y social. Cuba 2009. Oficina Nacional de Estadísticas (One), www.one.cu

Tabla 29

Estructura de la participación en la producción mercantil

Enero-junio 2009

Tipo de transporte	Por ciento de participación
Automotor	55,1
Ferrocarril	10,8
Marítimo	4,1
Aéreo	25,2
Otros	4,8

Fuente: Elaborado a partir de Oficina Nacional de Estadísticas, www.one.cu

Para más información, consultar:

- "Renovación de la red de ferrocarriles", *Economics Press Service*, no. 23, primera quincena, diciembre de 2009. IPS/Corresponsalia Cuba.

CONSTRUCCIÓN:

Con menos viviendas terminadas

En tiempos de pasada bonanza, Cuba no pudo solucionar los problemas de la escasez de vivienda acumulados, ni garantizar mantenimientos sistemáticos para evitar el progresivo desgaste de los inmuebles, que con los años lleva a derrumbes parciales y totales, y a la pérdida de edificios que, tal vez, pudieron salvarse. 2009 no fue diferente.

Al cierre de noviembre, en el país se habían terminado 29.703 viviendas, lo que representaba 93 por ciento de cumplimiento del plan, informó Víctor Ramírez Ruiz, presidente del Instituto Nacional de la Vivienda, al intervenir ante los diputados que integran la Comisión de Atención a la Industria y a las Construcciones del parlamento cubano. Entonces, el titular anticipó que la cifra podría llegar a unas 33.000, o sea, 103 por ciento de cumplimiento.

Según el Panorama Económico y Social. Cuba 2009, publicación de la Oficina Nacional de Estadísticas, en el país se concluyeron 32.800 residencias, una cifra ínfima si se tienen en cuenta las necesidades habitacionales de la población de 11,2 millones de habitantes y el elevado déficit de viviendas, calculado en más de medio millón de moradas. No obstante, las autoridades lo consideran adecuado ante la difícil situación económica del país, asociada a la crisis mundial y a los altos precios de los insumos, dijo, a inicios de diciembre, Juan Marcos Méndez Amador, vicepresidente del Instituto Nacional de la Vivienda.

Cuba tiene algo más de 3,5 millones de viviendas, la mitad de ellas en regular o mal estado. Algunas fuentes revelan que, debido a los daños provocados por los huracanes de 2008, el déficit real de casas en la nación se acerca hoy al millón.

En 1997, en medio de una aguda crisis económica, se produjo un desplome en la cantidad de viviendas terminadas. Ese indicador comienza a recuperarse a partir de 2005. De entonces acá, esta tendencia cambia, pues el sector no estatal de la economía termina más viviendas que el estatal, incluso cuando en la capital del país existen decenas de edificios sin concluir desde hace cerca de 20 años. Estos sumarían un número considerable de nuevos apartamentos.

A finales de 2005, el país anunció un programa especial para la construcción, conservación y rehabilitación del fondo habitacional, que incluía entre sus aspectos la producción de los materiales que se requieren a pie de obra y algunos equipos, en lo que parecía sería la solución a un asunto peliagudo, que genera conflictos y dispara delitos como corrupción y sobornos. Según este plan, el gobierno aspiraba a construir 100.000 viviendas por año a partir de 2006.

Tras un año del inicio de ese programa, se superaron las cifras previstas. Analistas indican que ese resultado se debió, fundamentalmente, a la existencia desde muchos años atrás de un elevado fondo habitacional, pendiente de pequeñas acciones para su terminación.

Datos de la Oficina Nacional de Estadísticas señalan que la construcción de nuevas viviendas en Cuba tuvo un alza en 2006 de 111.000. Sin embargo, diferentes causas de índole organizativa, de escasez de materiales de construcción y fuerza de trabajo, principalmente, provocaron el incumplimiento de un programa para el cual el Estado había destinado cuantiosos

recursos, una parte destinada a la reanimación de la industria de materiales de construcción. En 2007, a pesar de planificarse un plan de 70.000 viviendas, 30.000 menos que en año anterior, no se logró la cifra deseada. Al año siguiente se concluyeron solo unas 44.000 y el decrecimiento hizo ver que el programa no resultó la panacea que se esperaba. Ni nuevas viviendas en cifras suficientes ni las que se debían reponer por derrumbes, causados por viejos ciclones.

Por demás, los daños asociados a fenómenos meteorológicos y la agudización de los efectos de la crisis económica internacional han incidido negativamente en la recuperación de este sensible sector. En diciembre de 2008, el presidente cubano Raúl Castro afirmó: "más de 500.000 viviendas fueron dañadas por los huracanes en 2008 en 35 municipios, mientras que en otros 12 suman más de 70.000 las acumuladas por eventos meteorológicos de años anteriores. De todas, aún resta por reparar o construir totalmente 77 por ciento".

En discurso pronunciado el 26 de julio último en la oriental provincia de Holguín, Raúl Castro indicó que, entre las viviendas dañadas por los ciclones de 2008, y las pendientes de solución por otros anteriores, a finales de ese año sumaban más de 600.000 casas. Hasta el 20 de julio, precisó, se había resuelto más de 43 por ciento de esa cifra, lo que equivale a más de 260.000 moradas. "No obstante, resta muchísimo trabajo por hacer y, además, es necesario evitar que vuelvan a acumularse en el futuro esas enormes cifras, teniendo en cuenta que, a consecuencia del cambio climático, se pronostica, por muchos científicos, que los huracanes podrían ser de mayor intensidad y de mucha más frecuencia", agregó.

En diciembre de 2009, Ramírez aseveró que, hasta el día 14, se había recuperado 58 por ciento de los daños provocados por los fenómenos climatológicos, es decir, 349.477 casos de un total de 600.032. Según el presidente del Instituto Nacional de la Vivienda, los territorios de Matanzas, Cienfuegos, Sancti Spiritus y Ciego de Ávila solucionaron las roturas relacionadas con los techos, mientras que las provincias más perjudicadas por los huracanes trabajan de acuerdo con el ministro de recursos materiales, sensiblemente afectados por la actual crisis financiera internacional.

Por su parte, el vicepresidente del Instituto Nacional de la Vivienda indicó que la revitalización del fondo habitacional en Cuba avanzó durante 2009, tras recuperarse en el período la mitad de unas 600.000 casas dañadas por tres huracanes de gran intensidad a finales de 2008. Según informó, la mayoría de estas acciones se concentraron, inicialmente, en inmuebles con roturas parciales, para resolver el mayor nivel de afectaciones con los recursos disponibles en el país.

Al intervenir en la comisión de la industria y las construcciones de la Asamblea Nacional del Poder Popular, en diciembre, Fidel Figueroa, ministro de la Construcción, significó que se da prioridad a los principales problemas planteados por la población, relacionados con la reparación, mantenimiento y construcción de inmuebles.

Con conocimiento probado sobre el impacto devastador que provocan los ciclones, el país ha repensado cómo fabricar las viviendas y en algunas localidades se adoptan estrategias para la prevención. En Pinar del Río, en el extremo occidental, abatida frecuentemente por huracanes, se construyen hogares más resistentes para enfrentar esos fenómenos atmosféricos. La sustitución de los techos ligeros por otros duraderos resulta una alternativa imprescindible para paliar los efectos de los ciclones, explicó el director territorial del sistema de la vivienda, Pablo Véliz.

La tecnología trimax (cubierta de poliestireno revestida con malla metálica y hormigón) es una de las variantes empleadas allí tras el paso de dos huracanes en 2008. De entonces a la fecha, agregó, más de medio millar de familias de Pinar del Río (140 kilómetros al oeste de La Habana) se beneficiaron con esa modalidad constructiva de fácil montaje y rápida ejecución, que ofrece garantías para resistir los embates de los organismos tropicales.

Véliz aseguró que 51 por ciento de las casas que se erigirán en 2010 tendrán techo sólido, para soportar las ráfagas de viento que acompañan a los meteoros. Ike y Gustav, los más recientes, ocurridos en 2008, dañaron unas 97.000 viviendas en esta zona, conocida también como Vueltabajo; más de la mitad de ellas fueron ya reconstruidas, aseveró el funcionario.

En las localidades rurales, los árboles derribados por el vendaval han sido aprovechados en las labores de reparación o edificación. Esa experiencia, denominada Mambi —como se identificaban a los luchadores independentistas cubanos del siglo XIX—, ha devenido valiosa opción para restaurar el fondo habitacional en las áreas campesinas, sentenció Véliz. Levantadas con tablas de palma y otras especies madereras, las típicas construcciones campesinas (suman actualmente 1.308) poseen cubierta de cinc y baño de mampostería y placa, donde los lugareños podrán proteger parte de sus bienes ante una amenaza ciclónica. El proyecto, que retoma tradiciones de los campos de Cuba, aspira al Premio Mundial del Hábitat otorgado cada año por la Organización de Naciones Unidas.

Con la finalidad de edificar viviendas en un menor plazo se estudian e implementan nuevas variantes constructivas, que resultan, a la vez, más modernas y económicas. Con este propósito se han construido petrocasas, una tecnología que utiliza paneles elaborados a partir de un derivado del petróleo, denominado policloruro de vinilo (pvc). Este es un material que posee varias ventajas, entre ellas: es antiinflamable, no contiene gases tóxicos y cuenta con un aditivo de protección contra los rayos ultravioletas. Las petrocasas, además de que pueden ser edificadas rápidamente, son confortables, frescas (la temperatura interna puede llegar a ser un grado inferior a la ambiental), de fácil mantenimiento (agua y jabón), y se les atribuye una durabilidad secular.

En Pinar del Río, familias que perdieron sus hogares por los embates de recientes huracanes estrenaron viviendas construidas con policloruro de vinilo, en la primera comunidad de petrocasas, erigida en esta occidental provincia cubana. El asentamiento, compuesto por 38 inmuebles, fue edificado en el municipio de Los Palacios, que sufrió en 2008 los desafueros de los ciclones Gustav e Ike, el primero de ellos con vientos superiores a los 340 kilómetros por hora, considerado récord mundial.

Los módulos fueron donados a la isla por el gobierno de Venezuela, tras el paso de los fenómenos atmosféricos. Con tres cuartos, dos baños, sala, cocina, comedor, portal y patio, las edificaciones se levantan en la entrada de la demarcación, a unos 100 kilómetros al oeste de La Habana.

Asentamientos de este tipo, también para personas que perdieron sus viviendas con los vientos y las lluvias de 2008, se construyen en otros territorios cubanos, entre ellos Holguín, pero pese a las bondades que se les atribuyen y a la rapidez del montaje, no llegan a cubrir todas las necesidades. Tal vez haya un avance mayor cuando se concluya la fábrica de petrocasas que, de conjunto con Venezuela, se desarrolla en Cienfuegos.

Por otra parte, en otras localidades del país están pendientes de construirse otras viviendas de anteriores meteoros. En la oriental provincia de Granma fueron concluidas más de 3.700 casas en 2009, la mayor cifra entre sus similares del país, en un período especialmente impactado por la crisis financiera global. En el poblado de Pílon se terminaron más de 900 viviendas, la mayoría dedicadas a reponer hogares derribados en 2005 por el huracán Dennis. Para restituir las viviendas destruidas entonces, todavía faltan más de 1.300 de casas en ese territorio y otras cientos en Niquero y Media Luna.

En la capital, tras un fuerte reajuste por limitaciones económicas, el plan de ejecución de nuevas viviendas quedó en 2.793 casas, meta que fue cumplida. La mayor parte de ellas se construyó por esfuerzo propio. La prensa local destacó que, ante la acumulación de necesidades, lo logrado en 2009 deja insatisfacciones.

Los registros de 2009 recogen entre las principales acciones de este tipo en la capital, donde habitan 2,2 millones de personas, las de conservación y rehabilitación de techos, pintura de inmuebles, impermeabilización y reparación integral de edificios, reforzamiento estructural, solución a fugas hidrosanitarias, apuntalamientos y demoliciones. El programa de erradicación de barrios insalubres incluye a los conocidos como El Romerillo, El Fanguito, varias ciudadelas en Arroyo Naranjo y diversas parcelas en Centro Habana, entre otros.

Aunque algo siempre se hace, es considerablemente insuficiente. Según la estudiosa Betsy Anaya, del Centro de Estudios de la Economía Cubana, contra los más recientes programas de construcción han conspirado viejas deudas: baja productividad de la fuerza constructiva, que trae retrasos en los cronogramas ejecutivos; déficit de fuerza calificada, tanto constructores como electricistas, albañiles y plomeros, entre otros; mala calidad en la actividad constructiva, incluyendo las de urbanización; deficiente concepción del aseguramiento logístico del programa, aspecto que incide directamente en las terminaciones planificadas por esfuerzo propio; mínimos niveles de mecanización; indefinición de tecnologías constructivas por aplicar; incremento del uso de materiales por unidad construida, lo cual encarece el costo de las viviendas; demoras, trabas y burocratización en los trámites legales necesarios, que entorpecen la gestión⁸.

¿Los materiales?

En relación con la disponibilidad de recursos para acometer las viviendas, debe señalarse que la totalidad de la demanda de algunos materiales —como cemento, acero y áridos— se satisface a partir de la producción nacional, indicaron expertos. Sin embargo, no pocas personas a pie de obra refieren que no avanzan según el cronograma debido a la demora en la entrada del cemento, la piedra o la arena.

Es sabido que la venta ilegal de materiales destinados a las construcciones estatales sirve para la actividad particular y, en algunos renglones, es el único modo para obtenerlos. "El cemento se puede comprar en pesos convertibles, a un precio equivalente a 165 pesos el saco, mientras que en el mercado negro lo consigues a 120 y hasta 100. Pero la piedra y la arena no la encuentras en ninguna parte, solo en las obras, donde te piden lo que quieren", comenta un ingeniero que levanta un cuarto para ampliar su vivienda.

En los últimos tiempos han surgido algunos espacios para la comercialización de algunos surtidos necesarios en albañilería: losas de piso y jardín, muebles sanitarios, lavaderos y ladrillos, pero los volúmenes no se corresponden con la demanda ni su calidad es la mejor. Pero sucede que muchas personas acuden a ellos por dos razones: la venta es en pesos y, al momento de adquirirlos, no se exige ningún permiso de construcción.

La fabricación de elementos constructivos a nivel local, como ladrillos y bloques, amplía la posibilidad para quienes construyen por cuenta propia. Sin embargo, varios reportes televisivos y de la prensa escrita han dado cuenta de situaciones creadas en la industria de materiales, cuando los almacenes están llenos de cemento porque no son extraídos, mientras los trabajadores dejan de trabajar y cobrar su salario debido a que no hay dónde guardar el árido.

Esta y otras situaciones organizativas conspiran sistemáticamente contra los programas de edificación de nuevas moradas, amén de que no pocas veces se detiene la entrega de permisos para quienes desean ampliarse o construir por cuenta propia.

Por otra parte, expertos alertan sobre la falta de personal, uno de los elementos que más está limitando la efectividad del programa de construcción, a la par que advierten por el déficit de graduados en oficios de alta demanda en el sector, correspondientes a la formación técnica y profesional.

Otra de las razones que limita la captación de personal, para cumplir estos oficios, es la considerable brecha entre los ingresos que se perciben por estos servicios en el mercado informal y los salarios devengados por actividades similares en el sector estatal. A su vez, el hecho de que la oferta sea limitada incide en la prevalencia de altos precios en el mercado informal.

Perspectivas en panorama sombrío

De acuerdo con el vicepresidente del Instituto Nacional de la Vivienda, Juan Marcos Méndez Amador, en 2010 continuará la recuperación de los 70.000 derrumbes totales de viviendas que subsisten desde el azote de los huracanes Gustav, Ike y Paloma, y se continuará trabajando, además, en la aplicación de tecnologías alternativas para disminuir la vulnerabilidad de los domicilios ante el paso de eventos meteorológicos.

Méndez Amador destacó que se han creado talleres en 33 municipios del país para la producción de materiales destinados a apoyar la construcción de viviendas, sobre todo la obtención de elementos de pared y techo, de acuerdo con las características geológicas de cada uno de los territorios. Aprovechar al máximo las potencialidades locales permitirá reducir los gastos y contribuirá a disminuir, de manera progresiva, el déficit del fondo habitacional acumulado en Cuba durante años, significó.

Bajo la condicionante de reducir el programa de construcción de nuevas viviendas, como consecuencia de la situación económica por la que atraviesa el país, los trabajos de conservación y rehabilitación de inmuebles recibirán un notable impulso en el año que recién comienza.

Dergam Calles Calviño, jefe del puesto de mando de la vivienda en la ciudad de La Habana, informó a la prensa nacional que, la práctica ha demostrado la posibilidad de que determinadas labores constructivas garanticen a las familias disponer de casas adecuadas y confortables, en los mismos lugares donde han residido siempre.

A los casos de la conservación y rehabilitación se suman la intervención urbanística o la erradicación de barrios insalubres. Existe otra vía que contribuye al mejoramiento de la calidad de vida dentro de los inmuebles: la reparación y mantenimiento de ascensores. Solo por este servicio se han beneficiado en la ciudad casi de 10.100 viviendas.

Entre las estrategias para este año tendrán prioridad la solución de todos los albergados del país, excepto los de ciudad de La Habana, con una situación más compleja. También se aspira a resolver los casos de los microbrigadistas que, en los distintos territorios, esperan aún por viviendas, con excepción de la capital, de acuerdo con pronósticos de las autoridades.

Entre los entuertos que enturbian el avance de la construcción se encuentran las deficiencias organizativas, un mal que viene lastrando el sector desde hace muchos años. En la sesión del parlamento del 20 de diciembre de 2009, el presidente Raúl Castro recordaba sobre el tema: "con el fin de acelerar la ejecución de diferentes inversiones y contribuir a la solución del déficit de fuerza de trabajo en este sector, desde finales del pasado año (2008) la dirección del gobierno aprobó un sistema incrementado de estimulación a los constructores de las obras en que era posible introducir dos turnos de trabajo. Algo que es común en todo el mundo e incluso tres turnos en algunos países." En la mayoría de los casos los resultados han estado lejos de la expectativa que teníamos, en primer lugar, por factores subjetivos, entre ellos desorganización y la resistencia pasiva de los cuadros intermedios a cambiar la mentalidad, que sabemos es lo más difícil", reconoció el mandatario.

En la isla, "a pesar de mayores estímulos e ingresos salariales, se mantuvo la perniciosa práctica de pases masivos de los constructores en fechas significativas como el fin de año, el Día de las Madres, 26 de Julio y los carnavales, provocando la paralización de las obras por varias semanas, especialmente en el caso de trabajadores procedentes de otras provincias". Castro expresó su convicción de que "no hay malos colectivos, en todo caso jefes no convencidos ni comprometidos con el papel que les corresponde jugar. Ha habido un deficiente trabajo con la masa de constructores, no se les ha razonado oportunamente y con la debida profundidad, no se han atendido con prontitud sus planteamientos y tampoco solucionado buena parte de sus problemas".

El mandatario llamó a "romper la barrera psicológica que nos impide avanzar en esta y en otras tantas áreas de nuestro quehacer cotidiano y en ello tienen importancia decisiva los jefes a todos los niveles y los cuadros del Partido y del sindicato".

Todo indica que mantienen total vigencia las consideraciones de la investigadora Anaya sobre el hecho de que "aunque en las últimas cinco décadas el Estado cubano ha demostrado resultados en la construcción de viviendas, también se manifiesta cierta incapacidad para reducir el déficit habitacional". Por ello, "es necesaria la adopción de nuevas medidas en el corto plazo, ya que la combinación de lo heredado, más la situación económica adversa, han empeorado el panorama", agregan, toda vez que no se logra reducir la brecha entre las necesidades acumuladas y la construcción.

Incluso, si en los últimos años se impulsó la fabricación de casas para médicos que cumplieran misiones de trabajo en otras naciones, ese plan ha llegado a su fin, lo que muestra que el Estado no está en capacidad de asumir ese compromiso.

Para estudiosos, "resulta de vital importancia agilizar las acciones constructivas. Así, deben considerarse nuevas tecnologías que acorten el tiempo de terminación y continúen con la implementación de algunas en las que ya se ha incursionado con éxito, como las mencionadas petrocasas. También deberán encontrarse formas de organización del trabajo y de estimulación para el sector, que establezcan la fuerza de trabajo empleada".

Por otra parte, recomienda Anaya, "deben seguirse ejecutando obras de conservación y rehabilitación, a fin de minimizar la vulnerabilidad del fondo habitacional con que cuenta el país en estos momentos, y así evitar que se siga incrementando el déficit existente".

Tabla 30

Viviendas construidas 2009

Concepto	2008	2009
Plan del año	50.000	32.000
1. terminadas	47.198	32.800
2.		
3. por ciento	94,4	102,5
Ejecución		
1. estatal	25.152	20.400
1. por ciento	47,2	62,2
1. Cooperativistas	2.423	1.603
1. por ciento	5,1	4,9
1. sector privado (población)	23.623	12.400
1. por ciento	52,8	37,8

Aspectos de interés sobre la vivienda en Cuba

- Con 11 millones de habitantes, Cuba tiene algo más de 3,5 millones de viviendas, la mitad de ellas en estado regular o malo. Según algunas fuentes, debido a los daños provocados por los huracanes del año pasado, el déficit real de casas en la nación se acerca hoy al millón.
- La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal) estima un déficit de más de 700.000, es decir, 90 viviendas por cada mil habitantes.
- El economista cubano residente en Estados Unidos, Carmelo Mesa Lago, ubica el déficit en un millón. Diversos autores y fuentes oficiales sitúan el déficit existente previo a 1959 en unas 500.000 viviendas.
- En Cuba se mantiene prohibida la compra-venta de viviendas. El levantamiento de esta restricción, que provoca serios problemas de corrupción en las tramitaciones de cambios de morada, es una de las medidas que esperan no pocas personas en la isla, para poder acceder a mejores condiciones habitacionales u obtener dinero por las casas de que disponen.

Tabla 31

Resultados del programa de construcción

(miles de unidades)

Año	Plan	Real
2006	100	102,3
2007	70	51,8
2008	50	44,8
2009	32	32,8

Fuente: Elaboración propia a partir del Panorama Estadístico de la Oficina Nacional de Estadísticas (ONE), 2007, 2008 y 2009.

Para más información, consultar:

- B. Anaya: "La vivienda en Cuba", *Economics Press Service*, no. 2, segunda quincena, enero de 2009. IPS/Corresponsalía Cuba.
- "Huracanes y viviendas", *Economics Press Service*, no.6, segunda quincena, marzo de 2009. IPS/Corresponsalía Cuba.
- "Sin la industria local no es posible", *Economics Press Service*, no.9, primera quincena, mayo de 2009. IPS/Corresponsalía Cuba.
- "Recuperación a paso forzado", *Economics Press Service*, no.18, segunda quincena, septiembre de 2009. IPS/Corresponsalía Cuba.

¿SIN LUCES AL FINAL DEL TÚNEL?

2010 es un año que, a todas luces, tendrá matices de crisis. Los babalawos, máximas autoridades del culto de origen africano Regla de Ocha o Santería, se reúnen cada 31 de diciembre para "sacar" la letra del año, un complejo sistema adivinatorio desconocido para los profanos, que tiene miles de seguidores en Cuba. Las predicciones de los babalawos para 2010 vaticinaron que el mundo tendría problemas en la agricultura debido al mal tiempo, las catástrofes marinas y los períodos de intensas sequías o de abundantes lluvias. Asimismo, alertaron sobre una "disminución de las relaciones comerciales". En cambio recomendaron, sin dar más precisiones, "ir en busca de nuevas reformas en lo económico, político y social".

Por caminos totalmente diferentes, también las autoridades cubanas llegaron a conclusiones nada alentadoras. Informaron que se aspira a un incremento del Producto Interno Bruto, a precios constantes, de 1,9 por ciento, ligeramente superior al de la etapa precedente. "Si bien este crecimiento resulta discreto, se corresponde con el entorno previsible en que ha de desenvolverse la economía, donde el factor incertidumbre continuará estando presente, obligando a una constante vigilancia; especialmente lo vinculado con la obtención de financiamiento externo, que de no lograrse, pudiera afectar los supuestos que se han utilizado para la elaboración del plan, obligando a revisar los objetivos del mismo", indicó al cierre de 2009 el ministro de Economía y Planificación, Marino Murillo.

Según el informe presentado ante el parlamento por Murillo, el plan para 2010 fue elaborado teniendo en cuenta aspectos del todo lógicos:

- no incurrir en gastos en divisas por un monto superior al de los ingresos;
- considerar los inventarios como fuente del plan;
- limitar las nuevas inversiones, en lo fundamental a aquellas que generen ingresos en divisas a corto plazo y sustituyan importaciones;
- dar prioridad a las producciones que generen ingresos por exportaciones;
- reducir los gastos de la esfera social, pues la economía no soporta sus cuantiosos montos.

El gobierno de la isla reconoce que los compromisos financieros existentes harán que la situación sea muy tensa, por lo cual anunciaron que se habían iniciado negociaciones para la reprogramación de deudas con algunos países y proveedores, a los efectos de garantizar los pagos en condiciones más favorables y el firme compromiso de cumplir las obligaciones en condiciones realistas y ajustadas a las posibilidades de la economía.

Sobre el tema, el presidente cubano señaló: "el primero de agosto desde este podio me referí a la entrada en vigor de nuevos procedimientos para agilizar las transacciones con el exterior". Al cierre de diciembre, no obstante, "se han reducido en más de un tercio las retenciones de pagos acumuladas en aquella fecha". El mandatario aprovechó la asamblea, seguida informativamente por la prensa internacional para reiterar "el agradecimiento a nuestros socios por la confianza y comprensión expresada por la mayoría de ellos", y ratificar "la firme voluntad de proseguir honrando hasta el último centavo de los compromisos asumidos, en correspondencia con las posibilidades de la economía".

Algunas estrategias están en pleno proceso, como una vía de mejorar la situación financiera del país. Al respecto, se explicó que "para garantizar los ingresos externos en las difíciles condiciones en que está operando la economía, se han aprobado o están en proceso de aprobación esquemas cerrados de financiamiento en divisas que se extenderán en la medida que sea necesario y posible. De esta forma producciones que constituyen rubros importantes de exportación, podrán disponer del financiamiento necesario oportunamente, no subordinado a otras prioridades. Tal es el caso del níquel, la biotecnología, el turismo, combustibles, la aviación, las telecomunicaciones, el ron y el tabaco. Están en proceso de estudio y aprobación varios esquemas más", explicó el informe oficial, en el cual se incluyeron los lineamientos para el año en curso.

Las autoridades que dirigen las riendas económicas de la nación, de gobierno socialista, estiman que se alcanzaría un ahorro de aproximadamente 235 millones de dólares por concepto de sustitución de importaciones. A su vez, consideran esas cifras insuficientes "de acuerdo con las necesidades existentes y las potencialidades que tiene el país".

Según se anunció, en los venideros meses el país continuará trabajando para incrementar producciones en adición a las consideradas en el plan, con destino al balance de alimentos, utilizando como fuente de financiamiento los montos que se liberen de importaciones de estos renglones. Se preparan esquemas de financiamiento para lograr este objetivo. Fuentes de la industria alimenticia indican que, aunque ya tienen sus proyecciones para el año, están a la espera de las cifras reales de producción —por ejemplo, de leche—, para tener una idea de qué cantidad de dinero se dispone para la compra en el

exterior de insumos imprescindibles para envases y estabilizadores de productos. De eso dependerá, en cierta medida, la producción de quesos semiduros, destinados en parte a abastecer al turismo y al mercado en pesos convertibles, sin tener que ir comprar ese alimento fuera del país.

El presidente Raúl Castro dijo en su discurso del 20 de diciembre pasado, que se esperan algunos crecimientos en la producción de alimentos, los cuales le permitirán al país reducir en algo la abultada factura en el mercado internacional.

El mandatario destacó que, no obstante, "todavía en el plan del próximo año aparece la importación de 35.000 toneladas de leche en polvo, que a los actuales precios significa una erogación de alrededor de 100 millones de dólares. Como todos comprenderán, este país no puede darse el lujo de soportar gastos que es capaz de sustituir con la producción nacional, meta que estamos en la obligación de proponernos a mediano plazo".

El desarrollo de la agricultura, declaró Castro, se verá favorecido por la aplicación de variadas formas de financiamiento bancario al productor y la introducción de procedimientos universalmente utilizados para la redistribución de la riqueza, como los impuestos, herramienta a la que tendremos que habituarnos en poco tiempo. A su vez, insistió en que continuará la exigencia sistemática a todos los organismos para evitar que se acumulen nuevamente impagos al sector campesino.

Uno de los asuntos que requiere mayor respuesta a estos esfuerzos productivos es solucionar la distribución de modo que los productos lleguen sin demoras a la población, destacó el presidente cubano, para quien "no se trata solo de la asignación de recursos, sino también de formas organizativas y otras medidas que lo faciliten, entre otras, que tras cumplir con las entregas pactadas con el Estado, los productores puedan vender directamente en el mercado los excedentes, bajo las reglas de la oferta y la demanda".

Los combustibles ocupan buena parte de las erogaciones de la nación caribeña en el exterior y, en no pocas ocasiones, persiste el despilfarro, pese a los programas desarrollados en años pasados para cerrar la llave por donde se fuga ese recurso. Para 2010, informaron las autoridades, se prevé a un nivel similar al del actual año, fundamentalmente por la disminución del empleado en la generación de electricidad, así como por el avance del reordenamiento de las cargas en el transporte nacional, quedando reservas de eficiencia que deberán incorporarse en el transcurso del año. También se especificó que el plan de combustibles y energía eléctrica aprobado será administrado por cada jefe de organismo y presidentes de los Consejos de Administración provinciales, los cuales deberán garantizar que la ejecución del año no exceda los límites del plan.

Las proyecciones oficiales prevén un mejoramiento de la eficiencia del proceso inversionista, y el crecimiento de las inversiones, estimado en 11,6 por ciento, se concentra, en lo fundamental, en el sector energético, las industrias farmacéutica, del níquel, el turismo y en obras de infraestructura, tanto asociadas a la actividad productiva como social.

"El plan 2010 tiene como una de sus premisas que no se admitirán inversiones sin un estudio de factibilidad previamente aprobado, su adecuada preparación, incluyendo los proyectos, las correspondientes licencias ambientales y de Planificación Física y definidas las fuerzas constructoras e inversionistas que las ejecutarán y pondrán en explotación de acuerdo con un cronograma definido", dijo el presidente cubano el pasado 20 de diciembre.

El gobierno retomó, durante el primer mes del año, el proceso de análisis iniciado en septiembre pasado sobre las dificultades en las obras. En este proceso han salido a relucir desde los problemas de proyectos, abastecimientos de materiales a pie de obra y la productividad, hasta la necesidad de tener condiciones óptimas de alimentación cuando se decide que las labores deben continuarse en horas de la noche, mostraron reportes televisivos y de la prensa local. A estos problemas que demoran las terminaciones de reparaciones y nuevas construcciones se refirió el presidente cubano.

Sobre estos temas, Osvaldo Martínez alertó que "no debe aumentar el consumo de combustibles y será necesaria mayor disciplina y rigor en la preparación y ejecución de un plan de inversiones cuidadosamente concebido, de modo que no podrán iniciarse aquellas que no tengan definido su financiamiento o no estén incluidas en el plan y deberán amortizarse todas las que puedan hacerlo a partir de los ingresos o de los ahorros que generen".

El escenario para 2010 es de incertidumbre para todos en la economía mundial. Es a partir de esta realidad objetiva y del análisis concreto de nuestras condiciones, que se ha elaborado el plan de la economía nacional, teniendo en cuenta que las restricciones financieras continuarán presentes, advirtió el presidente de la comisión de asuntos económicos del parlamento de la isla caribeña.

Presupuesto

El presupuesto supone una administración estricta de los recursos monetarios puestos a disposición de los órganos y organismos, donde la capacidad de previsión y prioridad de sus directivos estará permanentemente sometida a prueba. Ahora más que nunca, es imprescindible utilizar solo el recurso de que se dispone, abandonando la nociva práctica que ha imperado en muchas administraciones de realizar el gasto y luego gestionar su financiamiento, indica el informe presentado al parlamento.

Para 2010, se planifican ingresos netos por 43.065 millones de pesos, que representan una disminución de 1,2 por ciento en relación con los obtenidos el pasado año, originado en lo fundamental por haberse concluido prácticamente el programa de sustitución de los efectos electrodomésticos altos consumidores de energía. Mientras, el total de gastos planificados asciende a 45.268 millones de pesos, representando una disminución de 2,9 por ciento en relación con 2009.

Entre las partidas previstas para 2010 se encuentran:

- para el financiamiento de los gastos corrientes de la actividad presupuestada se destinan 33.020 millones de pesos, cifra inferior en nueve millones de pesos al estimado para el presente año.
- para el sistema empresarial 7.151 millones de pesos, cifra que implica una reducción de 311 millones de pesos en relación al estimado de 2009.
- para el mantenimiento de la venta a la población de los productos de la canasta familiar normada, a precios inferiores al costo de producción y venta, se destinan 1.980 millones de pesos.
- se incluyen otras transferencias destinadas a respaldar la sustitución de importaciones, estimular la producción agropecuaria y otras decisiones estatales que generan gastos en las empresas y habría que respaldarlos.
- el proceso inversionista que será financiado por el Presupuesto del Estado, asciende a 3.237 millones de pesos. Esta cifra representa 33 por ciento menos que lo presupuestado en 2009, básicamente por la decisión de que las inversiones de la actividad empresarial deberán ser financiadas, fundamentalmente, mediante crédito bancario.
- se ha planificado, como en años anteriores, una provisión para enfrentar posibles desastres naturales ascendente a 200 millones de pesos, así como otras reservas, las que en el proceso de ejecución presupuestaria podrían incrementarse a partir de los ahorros que podamos lograr mediante el uso óptimo y racional de los recursos de que disponemos.
- el balance de ingresos y gastos —estimado para 2010— refleja un déficit de 2.202 millones 600.000 pesos, para 3,5 por ciento del Producto Interno Bruto planificado para el año.

Se vislumbra que 2010 será un año difícil, calificado por algunos como un *remake* de aquellos años difíciles del llamado período especial, en los inicios de la década de los noventa. Para no dejar margen a dudas, el mandatario cubano se encargó de ponerlo bien claro a sus conciudadanos cuando alertó que "a pesar de pronósticos triunfalistas acerca del inminente inicio de la recuperación de la economía mundial, partimos de que el año 2010 será difícil y se mantendrán las restricciones financieras derivadas de la crisis".

NOTAS

- 1 Ver "El PIB cubano y la crisis global", *Economics Press Service*, no.9, mayo de 2009.
- 2 Ver "La cuenta no da. Imprescindible mayor efectividad del trabajo", *Economics Press Service*, no. 12, junio de 2009.
- 3 Ver "Complejidades en la tasa de cambio", *Economics Press Service*, no.1, enero de 2010.
- 4 Ver *Economics Press Service*, no. 10, segunda quincena, mayo de 2009. IPS-Corresponsalía Cuba.
- 5 Ver *Economics Press Service*, no. 24, segunda quincena, diciembre de 2009. IPS-Corresponsalía Cuba.
- 6 Así se denomina popularmente a la red de tiendas que cobran en pesos convertibles, que no es la moneda en que el Estado paga los salarios. Un peso convertible equivale a 25 pesos o 1,80 dólares.
- 7 Para ampliar información, consultar Resumen Anual Político 2009 de la corresponsalía en La Habana de IPS.
- 8 Ver B. Anaya. "La vivienda en Cuba", *Economics Press Service*, no. 2, segunda quincena, enero de 2009. IPS/Corresponsalía Cuba.

Auspiciado por 

[Inicio](#) | [Mapa del sitio](#) | [Contáctenos](#) | [Publicaciones](#) | [Suscripciones](#)

IPS Cuba © 1999 - 2018
Todos los derechos reservados.

Prohibida la reproducción total o parcial del contenido de este sitio sin autorización.