



**IPS-Inter Press Service**

# RESUMEN ECONÓMICO ANUAL 2007



Foto: Angel G. Baldrich

# RESUMEN ECONÓMICO

## ANUAL 2007

|   |           |
|---|-----------|
| <b>2007, COMPÁS DE ESPERA</b>                         | <b>4</b>  |
| Tiempos de reflexión                                  | 8         |
| <b>Azúcar: Otro año sin éxitos</b>                    | <b>10</b> |
| Azúcar vs. etanol .                                   | 12        |
| Nueva zafra .   | 14        |
| <b>Agricultura: Producción aún insuficiente</b>       | <b>17</b> |
| No sólo las lluvias                                   | 20        |
| A la espera de reformas                               | 26        |
| <b>Turismo: Se mantiene el descenso</b>               | <b>28</b> |
| Nuevos aires  | 32        |
| <b>Energía: Un sector en movimiento</b>               | <b>38</b> |
| Petróleo, año de esperanzas                           | 38        |
| Electricidad, más con menos                           | 42        |
| <b>CUBA-EE.UU.: Contracción de compras a disgusto</b> | <b>46</b> |
| <b>Sector Externo: Buscando el mejor camino</b>       | <b>51</b> |
| Venezuela   | 52        |
| China   | 54        |
| España  | 55        |
| Rusia   | 56        |
| Caricom   | 57        |
| Deuda Externa   | 58        |

|   |    |
|---|----|
| Inversión Extranjera: De nuevo se abren las puertas | 60 |
| Empresas: El país necesita más                      | 68 |
| Transporte  | 72 |
| Pasos hacia la recuperación                         | 72 |
| Buenas nuevas para el ferrocarril                   | 74 |
| También en el mar                                   | 76 |
| Por los cielos                                      | 77 |
| Las vías, otra prioridad                            | 77 |
| 2007: Algunas medidas                               | 80 |
| Miradas diversas                                    | 83 |
| 2008  | 86 |

# 2007, COMPÁS DE ESPERA

A la espera estuvieron Cuba y sus 11,2 millones de habitantes. En medio de una estabilidad política, incluso en ausencia desde julio de 2006 del presidente Fidel Castro, no pocos aguardaron por mejorías en lo económico y lo social, de manera tal que los resultados repercutan en las vidas personales. Mientras unos siguen confiando en el sistema socialista tal cual funciona actualmente, otros abogan por transformaciones que le den un impulso al país, cuyo proyecto social ha sobrevivido ya casi 50 años.

En la última sesión del parlamento, el ministro de Economía y Planificación, José Luis Rodríguez, hizo un anuncio largamente esperado. Rodríguez anunció el 28 de diciembre que la economía cubana alcanzaba en 2007 un crecimiento de 7,5 por ciento. Al respecto, explicó que “esta cifra es inferior al 10 por ciento planificado, lo que se ha visto afectado por la incidencia en la construcción y la agricultura de las afectaciones climáticas a lo largo del año; así como el retraso en las importaciones de bienes de consumo que han influido en la reducción de la circulación mercantil minorista”, entre otros factores.

Al cierre de 2006, las autoridades cubanas habían planificado un crecimiento del Producto Interno Bruto de 10 por ciento. Con posterioridad, en noviembre, el titular de Economía y Planificación reiteró que Cuba concluiría 2007 con un incremento de 10 por ciento, pese al alza mundial de los precios del petróleo. El Anuario Estadístico cubano refiere que el Producto Interno Bruto (PIB) creció 5,4 por ciento en 2004; 11,8 en 2005 y 12,5 en 2006 (Ver Tabla No. 1). En tanto, la media regional en 2006 fue de 3 por ciento, según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe.

En julio de 2007, durante la primera sesión del Parlamento, el vicepresidente Carlos Lage reconoció que su país no ha salido completamente de la crisis y que para palpar más prosperidad se impone mayor ahorro, producción, disciplina laboral y eficiencia económica. “En los últimos tres o cuatro años hemos tenido avances importantes, y vamos a seguir avanzando”, vaticinó e indicó que existe “necesidad de avanzar sobre bases sólidas, para lo que “hay que ahorrar, producir, tener más disciplina laboral, más eficiencia en la producción y mayor control de los recursos”.

También destacó: “nosotros tendremos el nivel de vida que podamos alcanzar con nuestro trabajo y con los recursos que podamos generar y con el ahorro que podamos hacer”. A su juicio, se requiere mayor ahorro de combustible y más eficiencia, y que con mayores ingresos por concepto de exportaciones “se puede hacer mucho más”. En la medida que se alcancen resultados mejorará la vida y habrá más desarrollo, apuntó.

Estas ideas fueron reiteradas por el presidente en funciones, Raúl Castro, en julio, cuando sostuvo que “para tener más, hay que partir de producir más y con sentido de racionalidad y eficiencia, de forma que podamos reducir importaciones, en primer lugar de alimentos que se dan aquí, cuya producción nacional está aún lejos de satisfacer las necesidades”. A la vez, admitió que “el salario aún es claramente insuficiente para satisfacer todas las necesidades, por lo que prácticamente dejó de cumplir su papel de asegurar el principio socialista de que cada cual aporte según su capacidad y reciba según su trabajo”. El mandatario en funciones advirtió que “cualquier incremento de salarios o descenso de precios, para que sea real, sólo puede provenir de una mayor y más eficiente producción o prestación de servicios que permita disponer de más ingresos”.

Raúl Castro afirmó el 28 de diciembre que el país busca con “urgencia” que trabajen la tierra quienes produzcan “con eficiencia, se sientan apoyados, reconocidos socialmente y reciban la retribución material que merecen”. Igualmente recalcó la necesidad de que el crecimiento “se refleje lo más posible en la economía doméstica, donde están presentes carencias cotidianas”, un reclamo de los cubanos cada vez que se informa sobre el crecimiento de la economía de la isla.

Este diciembre, Rodríguez buscó una comparación que minimiza el déficit registrado al cierre de año en el PIB: “este nivel de crecimiento resulta significativo y supera al 5,6 por ciento mostrado por América Latina, donde Cuba logra el quinto lugar entre los 33 países” que analiza la Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Igualmente señaló que ese 7,5 por ciento “expresa la consolidación gradual de la economía cubana que acumula un incremento de 42,5 por ciento en su PIB, solo entre 2004 y 2007.

Sobre los cálculos del PIB cubano dijo que ese indicador “resulta hoy perfectamente comparable con cualquier país del mundo”, porque la isla “reitera su derecho a que se reflejen limpiamente sus logros sin cortapisas ni cuestionamientos malintencionados, como se pretende en las publicaciones de algunos organismos internacionales y en los órganos de prensa al servicio de los enemigos de nuestro pueblo”. En 2005, Cuba modificó su metodología para calcular el PIB al incluir gastos en salud, educación y subsidios del Estado a los alimentos, parámetros distintos a los de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

El crecimiento, enfatizó Rodríguez, se obtiene en medio de una elevación de precios – 24 por ciento en el caso de los alimentos importados y más de 7 por ciento en los del petróleo–, además de “tensiones financieras acrecentadas y del recrudecimiento de la guerra económica desatada por EE.UU.”.

Al respecto, Osvaldo Martínez, presidente de la Comisión de Asuntos Económicos del parlamento cubano, explicó que “la diferencia entre lo planificado y lo real se debió a la tensión financiera llevada a extremos por la intensa subida de los precios de importaciones vitales como alimentos y combustibles y a la minuciosa crueldad de la guerra económica en su búsqueda incesante de vías para hacernos daño”.

Tabla No.1  
**CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB)**  
 ( a precios de 1997)

| Año                             | Reevaluado | En: %       |  |
|---------------------------------|------------|-------------|--|
|                                 |            | Tradicional |  |
| 2001                            | 3,0        | 3,0         |  |
| 2002                            | 1,8        | 1,5         |  |
| 2003                            | 3,8        | 2,9         |  |
| 2004                            | 5,4        | 2,4         |  |
| 2005                            | 11,8       | 7,8         |  |
| 2006                            | 12,5       | 9,5         |  |
| 2007                            | 7,5        | 5,8         |  |
| Estimación oficial              | 10,0       | -           |  |
| Estimación no oficial           | 8,0        | -           |  |
| Otras estimaciones no oficiales | 6,0        | -           |  |

**Fuente:** Elaborado por expertos a partir del Anuario Estadístico de Cuba, Oficina Nacional de Estadísticas (ONE) 2006 y otras estimaciones.

Entre los factores que incidieron en que la isla no alcanzara los incrementos esperados, el también director del Centro de Estudios de la Economía Mundial enumeró la insuficiente producción de azúcar y de la capacidad constructiva y organizativa en la construcción, así como el decrecimiento del turismo.

Según Martínez, tres sucesos que dominaron el curso de la economía mundial y tornaron las condiciones externas especialmente exigentes para Cuba: la crisis financiera originada a partir del hundimiento del sector inmobiliario en Estados Unidos, la acentuada devaluación del dólar debido a la creciente desconfianza hacia esa moneda y el alza impresionante del precio del petróleo. Por ello, consideró que alcanzar un crecimiento de 7,5 por ciento “es una hazaña que podemos proclamar con legítimo orgullo”. No obstante, destacó que “esa cifra pudo ser mayor si se hubieran eliminado factores subjetivos, de organización, de no sistematicidad y control, que marcan la realidad económica nacional” con aspectos como insuficiente productividad, organización, disciplina del trabajo, ahorro y producción de alimentos y la deficiente ejecución de las inversiones.

Durante 2007, según los datos oficiales presentados ante los diputados cubanos, la nación caribeña muestra entre sus resultados:

- Crecimiento de 5 por ciento en la productividad del trabajo;
- Alza de 16,8 por ciento de las inversiones;
- Crecimiento de 24,7 por ciento en el sector agropecuario;
- 7,8 por ciento en la industria;
- 7,9 por ciento en el transporte;
- 11,7 por ciento en los servicios.
- 24 por ciento de incremento en las exportaciones de bienes y servicios frente a 2 por ciento las importaciones, obteniéndose un saldo positivo en la balanza comercial.

Afirma Rodríguez que no pocos saldos tienen una repercusión directa en la vida de los cubanos. Entre ellos están el incremento de la producción porcina y el acopio de leche, la reducción de los cortes eléctricos en 87,5 por ciento (en relación con 2005); solución de 75 por ciento de las zonas de bajo voltaje; crece modestamente el transporte de pasajeros –10,1 por ciento– en la capital, y se mejoran sus condiciones en Santiago de Cuba y Camagüey, así como en la Isla de la Juventud y Holguín.

Aunque se reporta un incremento en la producción agropecuaria, la mesa del cubano continúa esperando por una producción que alcance a sustituir millonarias importaciones y pueda cubrir, a un precio razonable para los salarios del país, los requerimientos alimenticios de los habitantes de la isla. Para algunos, elevar el nivel nutricional de la población a 3.287 kilocalorías y 89,9 gramos de proteínas diarias, se consigue a costa de destinar cerca de 75 por ciento a la adquisición de diferentes surtidos en los mercados de divisas o libre oferta y demanda, aunque las autoridades afirmen que de ello, entre 62 y 64 por ciento sea a precios subsidiados.

Otro parámetro valorado en la sesión parlamentaria fue la terminación de 300 obras sociales de los programas de la llamada Batalla de Ideas, entre ellos la reparación y ampliación de 45 policlínicos y la entrega de 51.790 viviendas. En este último aspecto, vale destacar que se incumplió el plan previsto de concluir unas 70.000 nuevas moradas, debido a problemas organizativos, dificultades en la distribución de los materiales y falta de personal para asumir las construcciones. El plan –lanzado en septiembre de 2005– previó la entrega cada año de unas 100.000 viviendas, pero las autoridades señalaron durante 2007 que debía planificarse mejor la cifra para que correspondiera

con las posibilidades reales de iniciar y concluir lo previsto. El problema de la vivienda se mantiene como una de las asignaturas pendientes de solución por el gobierno cubano y el déficit de unas 600.000 casas continúa generando conflictos en el interior de los hogares cubanos, en un porcentaje nada despreciable.

Según las autoridades cubanas, en 2007 aumentó el empleo estatal y se redujo el desempleo a 1,8 por ciento, creció el salario medio a 408 pesos (5,4 por ciento), superior al incremento de la productividad del trabajo (5 por ciento). Rodríguez destacó que quedan por explotar los factores organizativos que, sin recursos adicionales, pueden elevar sustancialmente la productividad hasta en casi 60 por ciento de los casos. Al cierre de 2007, el número de personas que perciben estimulación en divisas asciende a más de 820.000 trabajadores, con una cifra superior a los 118 millones de pesos convertibles.

En su informe ante los parlamentarios cubanos, la ministra de Finanzas y Precios, Georgina Barreiro, señaló que al concluir el año se cumpliría lo aprobado por la Asamblea Nacional en la Ley del Presupuesto del Estado de 2007. El déficit no superaría 1.912 millones de pesos, lo que representa 3,1 por ciento del Producto Interno Bruto, inferior en 0,1 por ciento a lo proyectado.

Los ingresos al presupuesto, dos por ciento menos de lo planificado, alcanzarían 38.700 millones de pesos. Esa cifra fue de 3.400 millones de pesos superior al 2006. Por otra parte, señaló la ministra, aunque el Impuesto de Circulación y sobre Ventas no alcanzó la cifra planificada, crecieron los restantes impuestos y aportes.

## GASTO SOCIAL

Según las autoridades, en la isla el indicador que mide los recursos para financiar el gasto social, ha crecido constantemente desde 2000. Según Georgina Barreiro, ministra de Finanzas y Precios, ese indicador creció de 22 por ciento en 2000 a 36 por ciento en 2007. Los mayores incrementos se concentraron en los sectores de educación y salud, los que se aumentan durante estos años de 11,5 a 21,9 por ciento. Organismos internacionales aprecian los resultados:

- La Organización de Naciones Unidas para la Educación, Ciencia y Cultura concluyó en su informe anual, que Cuba es el único país de América Latina y el Caribe que cumplirá la Meta del Milenio de Educación para Todos, ocupando el primer lugar con un índice alto.

- El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo en su informe anual sobre Desarrollo Humano, clasifica a la nación caribeña, entre los países con Desarrollo Humano Alto, siendo el país que con menos ingresos per cápita alcanza esta calificación. En ello inciden, entre otros, los indicadores de esperanza de vida al nacer y de educación.

- La Comisión Económica para América Latina y el Caribe, al emitir su informe sobre el Panorama Social en América Latina y el Caribe, identifica a Cuba como el país de la región que más recursos emplea de su Producto Interno Bruto para los gastos sociales, triplicando, como promedio, lo que destinan los países del área a estos sectores.

**Fuente:** Informe al Parlamento del Ministerio de Finanzas y Precios, 29 de diciembre de 2007.

Como aspecto positivo, mencionó el significativo incremento de los ingresos relacionados con la eficiencia empresarial, estimándose alrededor de 900 millones de pesos adicionales, de los cuales 600 millones corresponden al Impuesto sobre Utilidades.

Los gastos presupuestarios se calculan en el entorno de los 40.600 millones de pesos, dos por ciento inferior a la cifra aprobada para el año. Pese a ello y sin generar un deterioro en el déficit proyectado, el país estuvo en condiciones de asumir el incremento de los gastos asociados a los aumentos de los precios de acopio y de importación de los alimentos, destinados a la entrega normada y al consumo social, con una ejecución superior a los 2.300 millones de pesos, cantidad que representa un incremento de alrededor de 500 millones de pesos en relación con lo erogado para este rubro en 2006.

Para respaldar el proceso inversionista en el país se ejecutaron casi 3.000 millones de pesos, la mayoría dirigidos a financiar los programas de la llamada Batalla de Ideas, así como al desarrollo de las infraestructuras de transporte, energética e hidráulica.

En el caso de la Provisión para Desastres, se destinó al financiamiento de las pérdidas ocasionadas por intensas lluvias en las provincias orientales. Además, se respaldaron de forma inmediata los gastos asociados a la evacuación, la reparación de viviendas en su primera etapa y a los trabajos de restauración de viales que se ejecutan, estimándose un gasto no mayor de 200 millones de pesos.

## Tiempos de reflexión

Luego de reconocer diferentes avances, Rodríguez enfatizó en su informe que debe fijarse la atención “en aquellos aspectos que impiden alcanzar lo que nos hemos propuesto, conscientes de que en nuestro desempeño están presentes las limitaciones objetivas y subjetivas que impuso el período especial, no rebasado aún, y que resta todavía mucho que hacer para lograr la satisfacción de las necesidades del pueblo y asegurar el desarrollo del país”.

Al respecto, señaló que el llamado a la reflexión sobre problemas medulares de la economía cubana hecho por el presidente en funciones, el 26 de julio de 2007, y el debate posterior, permitieron “tomar el pulso de los problemas que más preocupan y de las soluciones que más urgentemente se reclaman”. El titular citó a Castro cuando señaló que son asuntos que “requieren ante todo trabajo organizado, control y exigencia un día tras otro; rigor, orden y disciplina sistemáticos desde la instancia nacional hasta cada uno de los miles de lugares donde se produce algo o se brinda un servicio”.

Afirmó Rodríguez que, “para alcanzar las soluciones a nuestros problemas económicos debe contarse en primer lugar con planes donde el nivel de las actividades se corresponda con los recursos financieros, materiales y humanos de que realmente se disponga”, porque “elaborar planes deficitarios conspira contra la eficiencia económica, no permite atender adecuadamente lo que debe priorizarse e impone ajustes sobre la marcha, que impiden alcanzar los objetivos propuestos”.

En su discurso al cierre de año, Raúl Castro enfatizó que como línea estratégica “el gobierno requiere ajustar su gestión para hacerla más organizada y coherente en sus distintos niveles, fijar prioridades y usar racionalmente los recursos, en la búsqueda de eficiencia y productividad. Esa política ayudaría a solucionar los problemas acumulados por el país, aunque, recalcó, no pocas soluciones dependen de la disponibilidad de recursos.

“Debemos determinar, con la participación activa de todos, cuáles son en nuestras condiciones las vías más efectivas para asegurar el incremento sostenido de la producción nacional y de la capacidad exportadora del país, reducir las importaciones e invertir los



recursos en prioridades bien definidas, para la búsqueda sistemática de la eficiencia productiva, así como el perfeccionamiento del sistema empresarial vinculado a los resultados”, orientó.

Otros lineamientos trazados por Castro son “establecer prioridades, organizar mejor la mano de obra y los recursos e introducir tecnologías modernas”. El mandatario en funciones desde julio de 2006 indicó asimismo que “inversión que se inicie debe concluir en el plazo previsto, de lo contrario se inmovilizan recursos sin reportar beneficios”.

#### PARA MÁS INFORMACIÓN, CONSULTAR:

- La economía cubana en 2007. *Economics Press Service*. Año 20, no. 21, noviembre de 2007. IPS/Corresponsalía Cuba.
- La agricultura y los alimentos urgen de transformaciones. *Economics Press Service*. Año 20, no. 19, octubre de 2007. IPS/Corresponsalía Cuba.
- Informe Económico del Ministerio de Economía y Planificación a la Asamblea Nacional dic, 2006 y dic 2007. Periódico *Granma*, 29 de diciembre de 2007.

# AZÚCAR: OTRO AÑO SIN ÉXITOS

Nuevamente Cuba no pudo cumplir los pronósticos iniciales y reajustados para su zafra azucarera. Lo que es peor, no pudo aprovechar la temporal bonanza de los precios del dulce en el mercado mundial. A finales de mayo, las autoridades dieron por terminada la cosecha 2006-2007, durante la cual las circunstancias meteorológicas y los problemas de diversa índole impidieron la deseada recuperación de la otrora primera industria.

En 2002, el sector fue reestructurado con el cierre de casi un centenar de fábricas. De las 156 industrias con que contaba la isla, en sólo tres años se desactivaron 71, de las cuales algunas fueron desmanteladas y llevadas a Venezuela. Más de la mitad de las áreas cañeras, las de peores condiciones, se dedicaron a la siembra de cultivos varios, frutales, ganadería y reforestación, proceso conocido como Tarea Álvaro Reynoso.

Resultan paradójicos e increíbles algunos aspectos que afloraron durante este proceso. Especialistas refieren que, cuando el Ministerio del Azúcar asumió la reorganización de la agroindustria, en 2002, encontró que cinco centrales –totalmente de madera– aún funcionaban, otros seis sin planta eléctrica y en los ingenios había más de 1.200 equipos movidos por vapor, entre ellos 226 calderas de 150 libras, además de 262 locomotoras.

Según expertos, la principal debilidad de la producción cubana de azúcar no radica sólo en su industria obsoleta, sino también en su deficiente agricultura, con bajos rendimientos, que no llegan siquiera a 54 toneladas por hectárea, cuando otras naciones obtienen 70. Entre los aspectos que atentan contra la eficiencia del sistema industrial y fabril, analistas incluyen falta de insumos y su llegada tardía; la influencia del clima; deficiencias en la organización del trabajo y en la calidad de las siembras; incumplimiento en el balance de las áreas que debían ser cortadas; insuficiencia en el control de malezas; malos estimados, falta de motivación de los trabajadores y deterioro en el estado técnico de los equipos para cultivar y cortar la caña.<sup>1</sup>

En febrero de 2006, en medio del alza de los precios del azúcar en el mercado internacional, el gobierno cubano decidió reabrir algunas industrias y aumentar 28 por ciento los volúmenes de la gramínea disponible para la molienda.

Una zafra requiere de 30.000 surtidos en insumos. Para la contienda 2006-2007, la mayoría de estos recursos estuvieron a tiempo en el lugar, según afirmó el ministro del Azúcar, Ulises Rosales del Toro, en una intervención ante parlamentarios cubanos. Sin embargo, algunos testimonios indican que, desde siempre, aun antes de la crisis, cuando los ingenios arrancaban siempre faltaban muchos detalles por concluir, entre ellos algunos vitales como las gomas y los rodamientos para los equipos de corte.

Reducir las pérdidas en la cosecha, obtener el rendimiento planificado en azúcar dentro del proceso fabril, mejorar el parque de equipos e implementos y cumplir la programación de corte son aspectos que contribuirán al aumento previsto en la producción de azúcar, subrayó Del Toro, previo a la campaña.

---

<sup>1</sup> Ver, "El futuro depende de la recuperación cañera", *Economics Press Service*, No. 1, enero de 2007, IPS-Corresponsalía Cuba.

Para la zafra, por su parte, el programa energético contempló la modernización de las calderas y la electrificación de cuatro tandems, máquinas donde se muele la caña. Por demás, se incluyó la reconstrucción de más de 200 combinadas y 32 locomotoras. En 2008, el Ministerio del Azúcar se ha propuesto autoabastecerse totalmente de electricidad y necesita invertir en sistemas que posibiliten emplear esa energía en todo el proceso fabril.

Pese a las esperanzas oficiales y al hecho de que en esta ocasión se le dedicaron a la zafra recursos y mayor organización, se calcula extraoficialmente que se habrían obtenido entre 1.000.000 y 1.200.000 toneladas de azúcar crudo, inferior a lo producido en 2006. Ese volumen del edulcorante convertiría a esa cosecha en una de las peores de la historia.

Según algunas fuentes, los índices de la cosecha serían los peores en cien años, comparables sólo con los de 1908, cuando se obtuvieron apenas 900.000 toneladas, y con los de 1903 y 1904, ambos con producciones de poco más de un millón.

La Habana, que no reportó su producción de 2006, calculada de manera extraoficial en un millón 200.000 toneladas, había fijado para la contienda 2006-2007 una meta de entre 1,5 y 1,6 millones de toneladas de azúcar cruda para el primero de mayo.

La zafra 2006-2007 no concluyó el 30 de abril, como estaba inicialmente previsto, debido a las lluvias que impidieron el normal desarrollo de las operaciones en la etapa de mejores rendimientos. Las autoridades la dieron por terminada casi un mes después, el 23 de mayo. La presencia de El Niño-Oscilación del Sur (ENOS), un fenómeno climático periódico, tornó la etapa enero-abril más lluviosa que lo normal e impidió un buen desempeño de la cosecha iniciada a fines de diciembre. Generalmente, esta se extiende desde los meses secos y frescos de enero hasta abril, pero a menudo los atrasos obligan a extenderla hasta mayo y junio, cuando llega la temporada cálida y lluviosa y bajan los rendimientos y la eficiencia.

De acuerdo con informes no oficiales, provincias del oriente cubano como Las Tunas, Holguín, Granma y Santiago de Cuba, las más impactadas por las precipitaciones, sólo pudieron moler, hasta el cierre de abril, 12 por ciento de la caña disponible. El secretario general de la Central de Trabajadores de Cuba, Salvador Valdés, reconoció entonces que "la zafra ha estado muy afectada por el exceso de lluvias justamente en los meses de mejores rendimientos" y admitió que en los ingenios de la región oriental "queda aún mucha caña" en los campos. Añadió que el sector azucarero continuaría la cosecha "mientras el clima lo permita", en mayo, e inclusive en junio. Eso "nos permitirá acercarnos a los volúmenes de producción previstos".

En declaraciones a emisoras radiales, el ministro del Azúcar explicó a finales de marzo que la zafra había atravesado situaciones complejas, en primer lugar porque se debió arrancar en diciembre y no se pudo. "Diciembre fue un mes de lluvias muy fuertes en la segunda quincena y además tuvimos atrasos en la preparación de los centrales (fábricas) por llegada tarde de algunos recursos". Esos dos factores "se siguieron presentando en el curso del mes de enero y hoy los tenemos presentes todavía", aunque puntualizó que los retrasos en el suministro de recursos ya "no son un problema", porque han llegado a sus puntos de destino.

Según un artículo del diario *Granma*, "la economía de hoy y los tiempos actuales no permiten sacrificar la caña disponible si son ínfimas las posibilidades de molerla a un costo aceptable". Al respecto, consideró "inteligente la medida conocida" de que "las pocas fábricas en zafra dejaron de moler y están en fase de liquidación".

A finales de marzo, el vicepresidente Carlos Lage anunció que este año "se va a moler la caña que se pueda moler, se va a hacer el azúcar que se pueda hacer" a causa de las

condiciones climáticas “reales y objetivamente adversas”, que frenaron la recuperación de la industria.

La debacle, añaden expertos, fue provocada por reiteradas lluvias, paradas de industria y problemas organizativos. También *Granma* señaló que el clima lluvioso que impactó a la región oriental durante los meses tradicionalmente secos y fríos, entre diciembre y abril, “desarticuló el sistema organizativo”.

En el mismo artículo se publicó que, a finales de marzo, los análisis mostraban que más de 44 por ciento del azúcar dejado de producir “obedecía, de forma directa o indirecta, al exceso de lluvia, que deteriora el rendimiento y apenas deja laborar en el campo”.

El mencionado diario indicó que esta tendencia “lejos de disminuir y aliviarse, se incrementó con énfasis en las cinco provincias orientales, decisivas en el plan nacional y que prácticamente se vieron atadas”.

Como 90 por ciento de la cosecha está mecanizada, las lluvias impidieron utilizar cosechadoras y algunos ingenios debieron paralizar sus labores. “La zafra, a diferencia de otras producciones, posee características muy específicas”, lo que “ante contratiempos como estos, es lógico que existan errores e imprecisiones que se enmascaran”.

Un experto en el tema señaló que “gracias a las lluvias y la humedad, aumentó la caña en los campos, pero al mismo tiempo, las precipitaciones impiden el normal desarrollo de la cosecha, un 90 por ciento de la cual está mecanizada”. En su opinión, los vaivenes climáticos se podrían sortear adoptando previsiones con tecnologías adecuadas, aumentando el corte manual y adelantando la maduración de la caña, entre otras medidas.

Aparte del clima, también se le une el desfavorable estado de la maquinaria agrícola y fabril, que según especialistas del sector se encuentra al borde del colapso, algo similar a lo que sucede con el transporte, tanto automotor como ferrocarril. Además, reiteradas paralizaciones, ya sea por la lluvia, falta de materias primas para mantener el proceso industrial de manera estable y roturas reiteradas de las fábricas, provocaron un rendimiento industrial menor al esperado.

Reportes oficiales indican que sólo 17 de las 51 industrias azucareras activadas durante la temporada cumplieron sus metas de producción, es decir, únicamente un tercio de las fábricas del dulce. Las fuentes añadieron que sólo las provincias Cienfuegos y Matanzas, dos de las 13 regiones azucareras, cumplieron sus metas de producción.

Expertos del Ministerio del Azúcar citados por *Granma* dijeron que el mejor resultado de la zafra 2007 se obtuvo en la provincia central de Matanzas, donde fue posible cosechar 73 por ciento de la caña sembrada.

La baja producción de azúcar habría obligado a la isla, nuevamente, a importar azúcar para satisfacer su demanda interna de 700.000 toneladas y cumplir sus acuerdos de exportación. De acuerdo con el diario *El Nuevo Herald*, en 2006 la isla debió comprar más de 309.600 toneladas del azúcar crudo a Brasil, más una cantidad menor de refinada a Colombia.

Según analistas, “debido a los actuales precios del endulzante, la importación de unas 220.000 toneladas de azúcar representaría significativas erogaciones en divisas, que restan valor al cálculo del Producto Interno Bruto anual”.

## Azúcar vs. etanol

Durante 2007, el convaleciente presidente Fidel Castro encabezó una campaña contra la producción de etanol a partir de alimentos. La isla ha reiterado su postura de que no sacrificará tierras y alimentos para producir biocombustible.

El debate sobre los biocombustibles se desató en el primer cuatrimestre de 2007, tras una visita del presidente estadounidense George W. Bush a América Latina, en la cual llevó en agenda la idea de convencer a sus vecinos para que dedicaran sus cosechas de maíz y caña a la producción de sustitutos del petróleo. Brasil se sumó a la iniciativa, pero varias naciones –y en especial organizaciones campesinas– denunciaron esta alternativa como un intento de Washington de mantener el consumismo de los países desarrollados en detrimento de la alimentación de los del Tercer Mundo.

El presidente Castro publicó varios artículos donde explica las amenazas que implica para millones de personas la utilización de maíz y azúcar para la fabricación de biocombustibles. En uno de ellos propuso a los líderes mundiales “agarrar el toro por los

Tabla No 2  
**PRODUCCIÓN Y RENDIMIENTO  
 INDUSTRIAL DE AZÚCAR**

| <b>Año</b> | <b>Producción de azúcar (tm)</b> |
|------------|----------------------------------|
| 1905       | 1.314.071                        |
| 1910       | 1.970.662                        |
| 1930       | 4.540.238                        |
| 1950       | 5.348.512                        |
| 1952       | 7.138.000                        |
| 1958       | 5.862.000                        |
| 1965       | 6.156.000                        |
| 1969       | 4.459.000                        |
| 1970       | 8.538.000                        |
| 1975       | 5.314.000                        |
| 1985       | 8.124.000                        |
| 1990       | 8.004.000                        |
| 1991       | 7.623.000                        |
| 1995       | 3.259.000                        |
| 1999       | 3.874.000                        |
| 2000       | 4.050.000                        |
| 2001       | 3.550.000                        |
| 2002       | 3.600.000                        |
| 2003       | 2.251.000                        |
| 2004       | 2.520.000                        |
| 2005       | 1.240.000-1.280.000*             |
| 2006       | 1.200.000*                       |
| 2007       | 1.000.000-1.200.000*             |

\* estimado

**Fuente:** A. Nova: “Redimensionamiento y diversificación de la Agroindustria Azucarera”, 2004, *Reflexiones de la Economía Cubana*, Editorial Ciencias Sociales y *Redimensionamiento de la Agroindustria Azucarera Cubana, historia y actualidad*, 2002.

cuernos" para realizar una verdadera revolución energética de ahorro, antes que privar a millones de personas de alimentos.

En mayo, durante la V Conferencia Internacional de Energía Renovable, Ahorro de Energía y Educación Energética, Cuba anunció que continuaría con su programa de modernización de destilerías para fabricar etanol, que no será utilizado como combustible, sino en áreas de salud y en la industria alimenticia.

Al respecto, la ministra cubana de Industria Básica, Yadira García, indicó que su país apoya la producción de etanol siempre y cuando no implique privar de alimento a los pobres ni reasignar tierras destinadas a producir vegetales para consumo humano. "Siempre que esta producción se haga a partir del uso de tierras no comprometidas con los alimentos u otros renglones económicos importantes para los pueblos, y por tanto genere empleos y beneficios a la sociedad, sería siempre un empeño digno a reconocer", indicó García, quien reiteró el apoyo a la concepción que ha sostenido y defiende el presidente Fidel Castro.

Conrado Moreno Figueredo, miembro de la Academia de Ciencias de Cuba, dijo a su vez que la isla planea modernizar 11 destilerías de las 17 existentes, con una capacidad instalada de 180 millones de litros anuales. Moreno destacó que el etanol generado a partir de la caña servirá para nutrir la demanda interna en el área de la salud, para la cocción de alimentos y para la composición de bebidas como ron.

El especialista señaló que "ese etanol no va a ser para combustible ahora" y agregó que "dentro de cuatro o cinco años veremos", a la vez que reconoció que en algunas "comunidades aisladas" este producto podría ser una oportunidad de desarrollo.

Reportes especializados indican que el consumo de bioetanol ha aumentado drásticamente en 2006, hasta alcanzar una cifra cercana a los 20.000 millones de litros, frente a los 15.200 millones de litros en 2005. El consumo seguirá aumentando en 2007 con la continuación del programa de eliminación progresiva del MTBE (oxigenante a partir del petróleo, cancerígeno y contaminante de las aguas) y la implementación de lo propugnado por parte de la Asociación de Combustibles Renovables (RFS). Se estima que alcance probablemente unos 24.000 millones de litros durante 2007.

En opinión de expertos, la expansión de las superficies cultivadas de caña, la entrada en servicio de nuevos ingenios y otro fuerte aumento de la demanda provocarían un repunte considerable de la producción de etanol hasta los 19.300 millones de litros en la campaña 2007-2008, iniciada en mayo último. Se prevé un alza de casi 20 por ciento en etanol hidratado (en su mayor parte para uso en vehículos como biocombustible), hasta alcanzar una cifra cercana a 11.600 millones de litros.

## Nueva zafra

En la nueva temporada azucarera 2007-2008, los cortes comenzaron el 8 de diciembre, en la industria Roberto Ramírez, en la oriental provincia de Granma. El día 10 se dio la arrancada a la maquinaria en una contienda para la cual fueron creadas todas las condiciones, a fin de moler lo previsto, según autoridades del sector, que no mencionaron la cifra planificada para la etapa.

Osiris Quintero, director de Control y Análisis del Ministerio del Azúcar, expresó en diciembre, en conferencia de prensa, que en la zafra intervendrán 52 centrales, de las cuales 14 comenzarían en ese mismo mes. El promedio nacional de molida será de 96 días y la mayor campaña corresponderá al complejo agroindustrial Urbano Noris, con 129 jornadas.

Según el directivo, 86,7 por ciento de la caña se cortará de manera mecanizada, para lo cual se dispone de 1.752 combinadas, intervendrán también 3.801 camiones, 1.322 tractores, 260 locomotoras y 21.384 macheteros.

Los azucareros mantienen el compromiso de producción del crudo, pese al deterioro dejado por las intensas lluvias en los campos cañeros y rutas de trasiego, añadió. En la evaluación de los campos tras las precipitaciones de la tormenta tropical Noel, a inicios de noviembre, se constató la posibilidad de cosechar la caña prevista, para lo cual comenzaron de inmediato las labores de drenaje y la reconstrucción de las vías.

Los principales daños al ramo se concentraron en la destrucción de los caminos, pues 2.470 kilómetros resultaron dañados, indicó el experto. Por otra parte, 57.000 hectáreas del cultivo quedaron bajo agua, mientras que sufrieron roturas unos 40 kilómetros de vías férreas y 154 puentes y alcantarillas.

Analistas del tema señalaron que la caña disponible para la zafra azucarera superaría en 20 por ciento a la anterior. Un rendimiento de 22 por ciento de las plantaciones operadas por agricultores privados y cooperativas estaba en su mejor nivel desde 1992, cuando lograron 41,4 toneladas por hectárea.

Tabla No. 3  
**COSTO DE PRODUCCIÓN DE ETANOL POR PAÍSES**

| <b>País /Materia Prima</b> | <b>Costo del litro en dólares estadounidenses (USD)</b> |
|----------------------------|---|
| Australia/mieles           | 0,26  |
| Brasil /caña               | 0,17  |
| Tailandia/caña             | 0,30  |
| India/mieles               | 0,30  |
| EE.UU./maíz                | 0,32  |
| Unión Europea/remolacha    | 0,72  |
| Unión Europea/trigo        | 0,69  |

**Fuente:** M. Cordovés: Instituto de Investigaciones de Derivados de la Caña de Azúcar (Icidca) febrero, 2007.

Fuentes oficiales dieron a conocer que Cuba cuenta en la actual zafra azucarera con 22 nuevas máquinas cosechadoras de elevada productividad, lo cual marca el inicio de la modernización de la tecnología empleada en la agroindustria cubana del dulce. Esas 22 maquinarias, ubicadas en las unidades con promedios sobresalientes en los rendimientos agrícolas, además de humanizar la tarea por su confort, garantizan un ritmo de corte continuo, pues son capaces de extender las labores al horario nocturno y entregar un producto de elevada calidad por la poca presencia de paja que dejan en la materia prima. Con el nuevo equipamiento, indicaron las fuentes, mejorarían los rendimientos y la productividad. Debido a su poco peso, disminuirá la compactación de los suelos.

Por otra parte, en la campaña se probarán las combinadas cañeras KTP 3000 S, un prototipo creado por la fábrica 60 Aniversario de la Revolución de Octubre, situada en la oriental provincia de Holguín. En la temporada se emplearán las primeras cuatro de estas máquinas, capaces de cortar, cada una, 45 toneladas de la gramínea por hora. Medios locales indicaron que 85 por ciento del sistema de los equipos es hidráulico y cuenta con cabina climatizada.

Directivos de la industria explicaron que este modelo perfecciona los dos últimos proyectos elaborados por la industria holguinera –la KTP 3600 y la 4000–, de los cuales se fabricarán este año unos 20 equipos destinados a la agroindustria nacional y a la exportación. Según Reynaldo Jaramillo, director general de la industria, por cada combinada producida en esta industria, Cuba ahorra cerca de 90.000 pesos convertibles.

Nuevamente las autoridades fijan sus esperanzas en el sector azucarero, que por siglos constituyó la primera industria de la isla. No pocos recuerdan con nostalgia cuando el país, respaldado por combustibles e insumos procedentes del campo socialista, alcanzaba cosechas de hasta ocho millones de toneladas y recibía por su exportación benévolos precios de convenio. Ahora, dice, “es al duro y sin guante”, lo que da la posibilidad real de comprobar si el país es capaz de recuperar por sí solo este sector y hacerlo de una manera eficiente, al punto que económicamente valga la pena tanto esfuerzo y recursos.

#### PARA MÁS INFORMACIÓN, PUEDEN CONSULTARSE LOS SIGUIENTES MATERIALES:

- “El futuro depende de la recuperación cañera”, *Economics Press Service*, No.1, enero de 2007, IPS/Corresponsalía Cuba.
- “La cogeneración eléctrica y la agroindustria azucarera”, *Economics Press Service*, No.9, abril de 2007, IPS/Corresponsalía Cuba.
- “Complicada zafra azucarera”, *Economics Press Service*, No.9, abril de 2007, IPS/Corresponsalía Cuba.
- “Proyecciones del azúcar y el etanol”, *Economics Press Service*, No.10, mayo de 2007. IPS/Corresponsalía Cuba.
- “Lluvias atentan contra la zafra 2006-2007”, *Economics Press Service*, No.8, abril de 2007. IPS/Corresponsalía Cuba.



# AGRICULTURA: PRODUCCIÓN AÚN INSUFICIENTE

La producción agropecuaria, cuya recuperación sigue siendo una esperanza para las autoridades y la población, es aún insuficiente para que bajen los precios de los productos del agro. Para 2007 se planificó en la agricultura un crecimiento de 9,5 por ciento, que según expertos sería inalcanzable debido al impacto de dos tormentas tropicales, lluvias intensas e inundaciones en la porción oriental del país. Al cierre del año se informó que la rama agropecuaria creció 24,7 por ciento.

En octubre, las precipitaciones que por casi un mes azotaron la región oriental de Cuba causaron la muerte de una persona y pérdidas materiales estimadas en casi 500 millones de dólares, según un análisis oficial. Luego, las lluvias que acompañaron a la tormenta tropical Noel agravaron la situación, especialmente en las seis provincias orientales: Camagüey, Las Tunas, Holguín, Granma, Santiago de Cuba y Guantánamo.

Fuentes oficiales indicaron que, del total de perjuicios por los aguaceros registrados entre el 11 de octubre y el 5 de noviembre, 305 millones de dólares correspondían al sector agropecuario y forestal. La cifra "incluye 91 millones en pérdidas de productos en el campo y 78 millones en el costo de reponer las plantaciones", detalló una nota informativa publicada por la prensa estatal.

Por su parte, un informe emitido por la Oficina de la Coordinadora residente del Sistema de Naciones Unidas, en La Habana, indicó que las inundaciones provocaron la pérdida de varios miles de toneladas de alimentos como viandas (tubérculos), granos y hortalizas, entre otros. También quedaron bajo las aguas áreas sembradas de caña de azúcar, posturas de tabaco y forestales, predios dedicados a la agricultura urbana, cultivos de arroz y otros sembrados. "Desde ya se puede prever que la agricultura no tendrá el aumento esperado para este año", advirtió un economista que prefirió no ser identificado.

Al cierre del primer semestre, la producción agrícola mostró ligeros incrementos respecto a igual etapa de 2006. Sin embargo, no puede dejar de tenerse en cuenta que la comparación se hace respecto a un año que sobresalió por sus bajos niveles de producción. Aunque la isla no sufrió ciclones y el régimen de lluvias fue favorable, sin excesos ni escasez, las producciones agrícolas (no cañeras) descendieron 7,3 por ciento respecto a 2005, cuando el país sufrió una severa sequía.

Estudios especializados revelaron que, sólo en los seis primeros meses de 2006, los precios de los alimentos agropecuarios crecieron, en su conjunto, 5,1 por ciento, con el correspondiente deterioro de la economía del consumidor. De entonces acá, los precios se mantuvieron altos, con ligeras oscilaciones debido a la temporada de cosecha.

Según estudiosos, la oferta en el mercado libre de alimentos agrícolas y pecuarios tuvo, entre enero y septiembre de 2007, cierta recuperación; aunque no contribuyó a la reducción de los precios. En esa etapa, el incremento del valor de las ventas fue de 11,1 por ciento en relación con igual período del año precedente, mientras que en la oferta física el crecimiento fue de siete por ciento. Al respecto, señalaron analistas, la dinámica de crecimiento en valor fue superior a la de la oferta, lo que constituye un reflejo del alza de los precios.

De acuerdo con algunos cálculos, para satisfacer las necesidades alimenticias básicas, las familias cubanas deben destinar 75 por ciento o más del ingreso promedio del hogar

a la compra de alimentos. Cifras de la Oficina Nacional de Estadísticas indican que, en 2006, el salario medio fue de 387 pesos para las empresas estatales y del sector emergente de la economía.

La situación de la agricultura cubana es multifactorial. Entre las causas de la baja producción, algunos analistas enumeran la falta de pagos a los productores, con quienes el Estado tenía abultadas deudas. A finales de junio, las autoridades de la isla declararon resuelto el problema de las deudas millonarias a los productores agropecuarios, en la sesión ordinaria de la Asamblea Nacional del Poder Popular, la cual encabezó el presidente en funciones, Raúl Castro.

La ministra de Finanzas y Precios, Georgina Barreiro, afirmó que nunca debieron acumularse esas elevadas cifras, situación que generó “un alto grado de desconfianza de los productores en las entidades estatales”. En un informe a los diputados, la titular citó las medidas aplicadas, entre ellas la renegociación de deudas bancarias por más de 863 millones de pesos (igual cantidad en dólares, según la tasa oficial de cambio). Además, se financiaron pérdidas de años anteriores por 550 millones de pesos, se estableció como prioridad el pago a los productores y se crearon grupos nacionales de cobros y pagos en los ministerios de la Agricultura y del Azúcar.

Tabla No. 4  
**VENTAS EN FÍSICO DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS**

En: Miles de T.M.

| Ofertantes | Total |       | Ministerio del Comercio Interior |        | Ministerio de la Agricultura |        |         |
|------------|-------|-------|----------------------------------|--------|------------------------------|--------|---------|
|            | 2006  | 2007  | 07/06                            | % 2007 | % 07/06                      | % 2007 | % 07/06 |
| Total      | 360,3 | 385,7 | 107,0                            | 21,6   | 104,3                        | 364,1  | 107,2   |
| Estatal    | 241,0 | 282,4 | 117,2                            | 0,8    | 133,3                        | 281,6  | 117,1   |
| UBPC       | 11,7  | 9,9   | 84,6                             | -      | -                            | 9,9    | 84,6    |
| CPA        | 6,1   | 4,4   | 72,1                             | -      | -                            | 4,4    | 73,3    |
| Privado    | 101,5 | 89,0  | 87,7                             | 20,8   | 104,0                        | 68,2   | 83,7    |

**Fuente:** A partir del Informe Ventas Mercado Agropecuario enero-sept 2007, Oficina Nacional de Estadísticas (ONE), octubre 2007.

El presidente de la Asociación Nacional de Agricultores Pequeños, Orlando Lugo Fonte, reconoció que la anunciada solución de los impagos estimuló el aumento de la producción y “propició buen estado de ánimo entre los agricultores”, dijo. “Puedo asegurarles que el estado anímico de nuestros productores es bueno. Que tienen seguridad y que esa es la razón por la que pueden incrementar las ventas a nuestras empresas”.

En declaraciones a la prensa local, el viceministro de la Agricultura, Juan Pérez Lamas, atribuyó la baja oferta a que todavía prevalecen áreas explotadas con tecnologías de bajos insumos, que condicionan pobres resultados productivos, además de que otros terrenos están baldíos por falta de recursos.

Pérez Lamas considera también que la diversidad y complejidad de la demanda por satisfacer son grandes, porque tienen que abastecerse las necesidades del consumo social (comedores de centros de educación y salud), ahora incrementada por más comensales, debido a la llamada Operación Milagro, que atiende a pacientes latinoamericanos. Igualmente deben cubrirse los requerimientos de la industria, el turismo y la canasta básica.

A juicio del viceministro de la Agricultura, sólo podrá aumentarse la presencia de productos cuando se recojan los resultados de las cuantiosas inversiones en insumos que el país ha destinado para determinadas áreas de viandas y hortalizas, las casas de cultivos protegidos y las áreas techadas (semiprotegidos).

La baja disponibilidad de maquinaria, sistemas de riego y transporte limita la posibilidad de mejorar la oferta en los mercados, indicó Pérez Lamas. También se refirió a que los efectos de las variaciones climatológicas en algunas producciones y el surgimiento de nuevas plagas y enfermedades imponen el reto de trabajar en la búsqueda de variedades y el desarrollo de tecnologías y estrategias que disminuyan esos perjuicios en las cosechas.

Fuentes del Ministerio de la Agricultura indican que, en 2007, se aprobó financiar el programa de modernización de riego, tanto en el sector estatal como en el cooperativo, de toda la provincia La Habana, considerada el granero de la capital. Ello tendrá un costo de 10,5 millones de dólares, que serán asumidos por la cuenta del Estado cubano.

Tabla No. 5  
**VENTAS DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS SELECCIONADOS**

En: Miles de T.M.

| <b>Productos</b>           | <b>2006</b> | <b>2007</b> | <b>07/06 %</b> |
|----------------------------|-------------|-------------|----------------|
| Boniato                    | 21,2        | 20,2        | 95,3           |
| Yuca                       | 17,1        | 24,1        | 140,9          |
| Plátano                    | 84,8        | 109,1       | 128,7          |
| Tomate                     | 35,8        | 26,9        | 75,1           |
| Ajo                        | 1,6         | 0,9         | 56,3           |
| Cebolla                    | 6,1         | 5,8         | 95,1           |
| Calabaza                   | 23,2        | 21,2        | 91,4           |
| Col                        | 14,0        | 8,8         | 62,9           |
| Arroz                      | 10,7        | 10,3        | 96,3           |
| Frijol                     | 2,7         | 3,7         | 137,0          |
| Naranja                    | 6,6         | 12,1        | 183,3          |
| Fruta bomba                | 4,6         | 4,6         | 100,0          |
| Cerdo en pieza             | 3,5         | 5,5         | 157,1          |
| Ovino –caprino sacrificado | 0,2         | 0,2         | 100,0          |
| Ave en pie                 | 0,3         | 0,2         | 66,7           |

**Fuente:** A partir del Informe Ventas Mercado Agropecuario, enero-septiembre, ONE, octubre de 2007.

Según las fuentes, esa inversión proporcionará un aumento de un millón de toneladas de viandas, hortalizas y granos en esa provincia.

Otro programa que requiere riego, con sistemas modernos, es el dirigido a obtener rendimientos superiores en 25.700 hectáreas de boniato, malanga y plátano vianda, mediante el aseguramiento de fertilizantes y otros insumos. Esto elevaría en más de 500.000 toneladas la producción de estos tres cultivos.

Expertos indican que entre las obras hidráulicas que la agricultura debe acometer están el mantenimiento y reconstrucción de los canales de drenaje, necesitados de un equipamiento aún insuficiente para todo lo que dejó de hacerse en la etapa más dura de la crisis económica.

Durante 2007 Cuba logró una protección efectiva de su sistema agrícola nacional, gracias al correcto manejo integrado de plagas, destacaron expertos. Luis Vázquez, director Científico del Instituto de Investigaciones de Sanidad Vegetal, explicó que la isla cuenta con un sistema eficiente, capaz de resguardar cultivos frente al ataque de plagas y que, a su vez, asegura producciones sustentables.

La búsqueda de alternativas a la necesidad de aumentar los volúmenes de obtención de alimentos de manera sostenible propició un reordenamiento agrícola nacional promotor de la diversificación, que unido a la elevada capacitación de los productores y el uso de medios biológicos, aseguran cosechas, dijo. El creciente empleo de los medios biológicos en el quehacer del campesinado disminuye la demanda de químicos, productos que repercuten negativamente en el suelo, la atmósfera y la vida de los trabajadores, a la vez que precisa un desembolso mayor de divisas al país en importaciones.

## No sólo las lluvias

No se puede culpar sólo a las lluvias de finales de año de que la agricultura no haya despegado. En 2007, la cosecha de papa, que tiene un importante peso tanto en los volúmenes como en la distribución de la población, no rindió los frutos esperados. Los especialistas en agrometeorología habían vaticinado que las condiciones meteorológicas para la campaña de papa 2006-2007 serían desfavorables.

Según analistas, la cosecha del tubérculo en 2007 calificó como una de las más bajas de los últimos tiempos, incluso por debajo de la obtenida cuando la plaga del insecto *Thrips palmi* arrasó las plantaciones, en 1996.

Este alimento, que aún permanece entre los pocos que se distribuyen en cuotas normadas por habitante, fue víctima de las anomalías del cálido invierno cubano. Las temperaturas nocturnas promediaron cuatro grados por encima de la media histórica, lo cual disminuyó la cantidad de tubérculos por planta y su tamaño. Debido a la inestabilidad climática, refieren expertos, el ciclo vegetativo de la papa se redujo entre 10 y 15 días. Esto influyó negativamente en los resultados. En el municipio habanero de Batabanó, en la costa sur, donde siempre se registran los mejores resultados de la provincia, los rendimientos bajaron 37 por ciento.

La cuota de ocho libras (un kilogramo equivale a 2,2 libras) por persona, que recibían tradicionalmente los habaneros en los meses inmediatos a la cosecha, se redujo a dos y tres libras para que el producto almacenado en frigoríficos pudiera alcanzar hasta diciembre, informó a la prensa local, el ingeniero Félix Manso, director nacional del cultivo de papa en el Ministerio de la Agricultura.

## CUBA AGRÍCOLA

-Cuba posee una superficie agrícola poco mayor a las 6,6 millones de hectáreas, lo cual representa más de 60 por ciento de sus tierras firmes. Pero su área cultivada alcanza 3,1 millones de hectáreas, casi un millón 300.000 corresponde a sembradíos de caña de azúcar, 180.000 de arroz y 806.300 hectáreas de cultivos varios como hortalizas, viandas (raíces y tubérculos) y granos.

- Según la gubernamental Oficina Nacional de Estadísticas, otras 104.000 hectáreas están dedicadas a la siembra de plátanos y 169.200 a cítricos y frutales. El resto del área cultivada abarca la dedicada a café y tabaco.

- Del total de superficie cultivada, más de 2,4 millones de hectáreas están en manos del sector no estatal, repartidas entre las Unidades Básicas de Producción Cooperativa, Cooperativas de Producción Agropecuaria, Cooperativas de Créditos y Servicios y privados. De la superficie no cultivada, la gubernamental Oficina Nacional de Estadísticas señala que 2, 3 millones de hectáreas se encuentran cubiertas de pastos naturales y el resto corresponde a tierras ociosas.

- Unos 100.000 productores privados y cooperativistas agropecuarios producen más de 50 por ciento de los alimentos del país, aunque sólo poseen 32 por ciento de las tierras de labor.

- Las razones de ese desaprovechamiento incluyen la escasez de recursos financieros, dado que el agropecuario es un sector altamente dependiente de la importación de insumos, y problemas ambientales, pues se estima que alrededor de 75 por ciento de la superficie agrícola del país está degradada de una u otra forma.

- Dentro de la ganadería, se calcula que, a escala nacional, el marabú ocupa más de 1.400.000 hectáreas. Buena parte de las mejores tierras cedidas por la industria azucarera, debido a la reestructuración de este sector, con la intención de constituir fuente de alimentos, presenta elevada infestación de ese arbusto espinoso que, al crecer más rápido que las gramíneas, las ahoga con su desarrollo.

- Antes de la crisis económica de la década del noventa, las áreas bajo riego sumaban 1.084.000 hectáreas entre los ministerios de la Agricultura y del Azúcar. Reynaldo Rey, director del Instituto de Investigaciones de Riego y Drenaje, informó que en la actualidad hay 500.000 hectáreas con diversos sistemas de irrigación en el sistema de la Agricultura. De esa cantidad, 70 por ciento utiliza la gravedad para que las aguas lleguen a los cultivos, con el auxilio de bombas movidas con combustible, condiciones que deben modificarse con máquinas electrificadas de mayor eficiencia en el uso de agua y energía.

- Actualmente hay en la isla aproximadamente 167,5 hectáreas de casas de cultivo protegido, con el fin de brindar a los sembrados el llamado efecto sombrilla para atenuar el calor, controlar la humedad y crear un ambiente refrescante que permita producir hortalizas durante todo el año.

Según datos de esa entidad, con una producción de 142.100 toneladas, incluida la reproducción de semillas, los rendimientos promediaron 14 toneladas por hectárea, 7,5 toneladas por debajo de lo habitual.

Debido a que este cultivo demanda un elevado gasto de insumos importados, en la última cosecha la siembra abarcó poco más de 10.000 hectáreas, de más de 13.000 que se fomentaban en años anteriores. La diferencia en extensión se compensaría con rendimientos superiores. Por eso fueron seleccionados los mejores productores y fincas para colocar los recursos. Sin embargo, el clima imposibilitó obtener las cantidades planificadas.

Uno de los cultivos comúnmente dañados por las inclemencias del tiempo es el plátano, que requiere de prácticamente un año para que crezcan nuevas plantaciones. Pero sucede que, en los últimos años, los ciclones lo han perdonado. Como resultado, se ha apreciado una presencia más estable de este demandado alimento en los mercados estatales, donde generalmente el déficit es más notorio. Durante 2007, los capitalinos recibieron con agrado la aparición y estabilidad, en la primera mitad del año, del plátano vianda ("macho") que, debido a una plaga que se extendió por el Caribe, prácticamente desapareció y sólo era posible encontrarlo en los mercados de libre oferta y demanda, a altos precios.

En la etapa fue intermitente la presencia de otros alimentos agrícolas como la malanga, la calabaza y la yuca, así como de determinados vegetales. En la temporada de invierno se reportaron ventas favorables de tomate, no así en el caso de los pimientos, que mantuvieron elevados precios. "Llevo meses buscando col y sólo ahora, en diciembre, fue que conseguí una decente; el resto del tiempo ha estado perdida o muy mala", comenta Mario Ortega, en un punto de venta estatal.

Para asombro de los cubanos, una fruta-ensalada que estuvo más abundante que en años anteriores fue el aguacate. No obstante, en la capital cubana los precios siguieron altos (entre 10 y 20 pesos para los de talla grande) y sólo era posible conseguirlos más baratos en algunas zonas de la periferia. Incluso, en los mercados de precios fijados por el Estado, la libra no bajó de 3,75 pesos, lo que hacía que en una unidad promediara los siete pesos. Aunque alto, este precio era inferior a las ventas de particulares.

En el caso de los cítricos, de alta demanda entre los cubanos, las naranjas y toronjas se han convertido en frutas casi exóticas. Según especialistas, la sequía y los ciclones han influido negativamente en la producción citrícola de Cuba. Se calcula que, entre 2000 y 2005, los ingresos brutos dejados de recibir por los daños de estos fenómenos meteorológicos ascendieron a 131.000.000 de dólares, afirmó Humberto Diez, vicepresidente del Grupo Empresarial Frutícola.

Diez explicó en conferencia internacional en La Habana que los perjuicios inmediatos de esas condiciones climáticas son la pérdida de frutas, en el caso de los meteoros, y la reducción del rendimiento de las plantas durante los años más duros de sequía en la isla. Tras el paso de un huracán, las plantaciones necesitan tiempo para su recuperación.

La cosecha descendió de 776.100 toneladas en 2000 a 288.000 en 2006, lo que evidencia la necesidad de adoptar medidas ante fenómenos climáticos que volverán a repercutir en la producción de cítricos. La ministra en funciones de la Agricultura, María del Carmen Pérez Hernández, declaró que se hace necesario reorganizar y redistribuir las áreas citricolas hacia aquellas regiones del país (fundamentalmente en el centro) menos afectadas por los fenómenos naturales, para lo cual habrá que buscar los mejores suelos y condiciones hídricas adecuadas, que permitan lograr una citricultura rentable.

La reorganización de la producción requerirá la siembra de 14.000 hectáreas de cítricos en un plazo de 10 años, a un costo total de 67.000.000 de dólares. Cada nueva hectárea, equipada con la más avanzada tecnología, demanda un gasto mínimo de 4.500 dólares, señaló Díez.

Otra esfera de la rama agropecuaria en la isla es la ganadería, donde el hato ganadero ha descendido de forma considerable en los últimos 30 años. Para 2007, se planificó obtener 384 millones de litros de leche.

En su intervención el 26 de julio, el presidente en funciones, Raúl Castro, puso de relieve incongruencias en el sistema de recogida y distribución de este alimento, que reciben diariamente de forma normada sólo los niños menores de siete años y personas que requieren de dietas médicas. El ministro de las Fuerzas Armadas señaló que los experimentos de distribución directa sin pasteurización que se realizan actualmente en algunos municipios cubanos se extenderán, de acuerdo con las características de los lugares, con lo cual se evitaría el trasiego ilógico y el consiguiente despilfarro de combustible.

Hasta el momento, las primeras acciones adoptadas fueron poner en orden el pago atrasado a los agricultores, mejoras discretas en las entregas de insumos, además del incremento notable en los precios que paga el Estado a quienes producen. Según productores de leche en el oriente del país, si antes recibían cerca de 80 ó 90 centavos por litro, ahora el precio de venta al Estado oscila entre 2,30 y 2,40 pesos por igual cantidad. El litro de leche fresca de vaca de máxima calidad puede llegar hasta 2,53 pesos. Este incremento es de 2,5 veces en relación con las tarifas máximas anteriores, según publicó el diario *Granma*.

No obstante, hasta ahora sólo 78 por ciento de la leche que se obtiene por ordeño se vende al Estado, debido a que una buena cantidad se emplea para autoabastecer a las familias integrantes de las diversas formas de producción. El sector cooperativo-campesino sólo entrega 66 por ciento de la leche que obtienen, por lo que los vaqueros se quedan con una buena porción.

Si se quiere lograr más ventas de leche al Estado, consideran expertos, deben mejorarse las condiciones de pago a los ganaderos y suministrarles los recursos precisos, pues muchas veces reservan más leche para venderla en el mercado subterráneo y poder obtener así el dinero para comprar botas de goma, ropa de trabajo y otros recursos que no les vende el Estado.

De acuerdo con seguidores del tema, los nuevos precios de la carne y la leche han influido en los resultados de la ganadería vacuna durante este año, aun cuando sólo ha transcurrido escaso tiempo desde la aprobación de las Resoluciones No. 152 y 153 del Ministerio de Finanzas y Precios, al cierre de julio de 2007. El kilogramo de ganado vacuno en pie para el sacrificio se paga ahora a 8,90 pesos, si es de óptima calidad.

Por primera vez en muchos años, la masa vacuna en el país crece dos por ciento comparado con el año anterior. También se necesitaron 40.000 cabezas menos para cumplir con el plan pactado de entrega de carne bovina. Incluso, seis provincias pudieron distribuir media libra de carne de res por persona, algo que sorprendió a muchos, pues no se repartía este tipo de carne a todos los consumidores desde hace mucho tiempo.

El plan de producción de leche de 2007, de alrededor de 270.000.000 de litros, pudo sobrepasarse. Sin embargo, el crecimiento superior a 10 por ciento representó sólo un tercio del mayor acopio logrado en este alimento, unos 900.000.000 de litros antes de 1990, cantidad que tampoco cubrió todas las necesidades internas. Como país tropical, Cuba nunca podrá cubrir la demanda de lácteos, pero sí disminuir las importaciones de



leche en polvo, cuya tonelada sobrepasa actualmente los 5.000 dólares. De esta forma se ahorraría dinero para continuar las inversiones.

En octubre, en recorrido por la oriental provincia de Camagüey, el vicepresidente cubano Carlos Lage reiteró la necesidad de incrementar la producción nacional para reducir las importaciones. En el tema de la leche, manifestó que este año el país deberá importar unas 60.000 toneladas. Esto equivale a la erogación de 300 millones de dólares, cifra superior a los ingresos por la exportación de puros y langosta, dos de los renglones exportables más importantes de la nación caribeña.

Tabla No. 6  
**PRECIOS PROMEDIO NACIONALES TOTALES DE UN GRUPO DE PRODUCTOS  
 SELECCIONADOS EN LOS MERCADOS DE LOS MINISTERIOS DEL COMERCIO INTERIOR Y LA  
 AGRICULTURA**

UM: pesos/libra

| Productos        | 2002  | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  | 2007<br>Ene-sept |
|------------------|-------|-------|-------|-------|-------|------------------|
| Boniato          | 0,79  | 0,66  | 0,58  | 0,67  | 0,61  | 0,58             |
| Malanga          | 2,50  | 2,42  | 2,01  | 2,07  | 2,25  | 2,09             |
| Yuca             | 0,53  | 0,53  | 0,43  | 0,50  | 0,52  | 0,46             |
| Plátano fruta    | 0,67  | 0,67  | 0,57  | 0,55  | 0,55  | 0,54             |
| Plátano vianda   | 0,49  | 0,52  | 0,53  | 0,67  | 0,56  | 0,51             |
| Tomate           | 1,15  | 1,26  | 1,02  | 1,05  | 1,26  | 1,64             |
| Cebolla          | 2,79  | 3,10  | 3,03  | 3,05  | 3,32  | 3,28             |
| Ajo              | 7,77  | 9,63  | 8,15  | 9,24  | 8,94  | 15,52            |
| Pimiento         | 1,19  | 1,66  | 1,66  | 1,43  | 1,81  | 2,03             |
| Calabaza         | 0,67  | 0,62  | 0,56  | 0,54  | 0,57  | 0,69             |
| Col              | 0,85  | 0,88  | 0,67  | 0,76  | 0,83  | 1,00             |
| Arroz            | 3,72  | 3,40  | 3,28  | 3,28  | 3,06  | 3,02             |
| Frijol           | 6,24  | 6,36  | 5,17  | 6,27  | 6,35  | 5,56             |
| Naranja          | 0,50  | 0,46  | 0,41  | 0,44  | 0,54  | 0,47             |
| Limón            | 1,26  | 1,19  | 1,27  | 1,54  | 1,61  | 1,87             |
| Guayaba          | 1,74  | 1,63  | 1,48  | 1,81  | 1,70  | 1,42             |
| Fruta bomba      | 1,37  | 1,28  | 0,98  | 0,86  | 1,02  | 0,99             |
| Piña             | 1,73  | 1,88  | 1,63  | 1,57  | 1,48  | 1,25             |
| Cerdo en piezas  | 18,48 | 18,03 | 17,33 | 17,60 | 17,36 | 16,30            |
| Ovino cap-piezas | 19,21 | 17,08 | 18,01 | 17,42 | 18,47 | 16,87            |
| Ave sacrificada  | 10,00 | 9,85  | 9,60  | 8,20  | 9,47  | 8,34             |

**Fuente:** Elaborado a partir de Ventas en el Mercado Agropecuario, 2002, 2003 y 2004, Panorama Económico Social Cuba, 2006 y Ventas del mercado agropecuario octubre 2007 Oficina Nacional de Estadísticas (ONE).



Otro de los productos indispensables en la mesa de la mayoría de los cubanos es el arroz. Al respecto, Castro señaló que este se cotizaba a 390 dólares la tonelada en 2006 y hoy se vende a 435, mientras que "el pollo congelado llegamos a comprarlo hace unos años a 500 dólares la tonelada, planificamos sobre la base de que subiera hasta 800 y en realidad su precio actual es de 1.186 dólares".

Así, expresó "ocurre con casi todos los renglones que el país importa para asegurar las necesidades fundamentales de la población, que como se sabe los recibe a precios invariables pese a estas realidades.

De la proteína más asequible a la población, el huevo, durante 2007 se pronosticaban aumentos productivos. Hasta julio pasado se cumplía el plan nacional, del cual no se han dado cifras oficiales, aunque no todas las provincias aportaban lo previsto, pues las situadas en el extremo oriental, como Santiago de Cuba y Guantánamo, presentaban problemas en la llegada de las materias primas para el alimento avícola y dificultades en el manejo zootécnico.

Especialistas de la Unión de Empresas Avícolas opinan que los territorios con mayor eficiencia en la explotación de las ponedoras son Matanzas, Sancti Spíritus y Ciego de Ávila, lo cual coincide con reportes de la prensa local que referían incrementos del acopio de posturas hasta mayo. Sin embargo, después de esa fecha tal parece que ha habido un bache productivo, pues sólo la provincia de Camagüey reportó crecimiento en la producción de huevos.

También revelaron que había probabilidades de ascender en uno de los indicadores de eficiencia en la producción avícola: la cantidad de posturas por ponedora, en dependencia del suministro continuado y con calidad en los piensos. Sin embargo, un análisis especializado indica que "se evidencia deterioro en indicadores de eficiencia como: reducción del número promedio de huevo por ponedora y aumento de la cantidad de pienso consumido por huevo obtenido".

A finales de año se conoció que la producción en Cuba de 148.000 toneladas de carne de cerdo, durante 2007, permitió al país sustituir importaciones y ahorrar 60 millones de dólares. Pese a ser productor tradicional de cerdo, habitualmente se adquiría en el exterior ese producto y sus derivados como componentes para la elaboración de picadillos, embutidos y otros comestibles, debido a la insuficiente producción local.

Según Norberto Espinosa Carro, presidente del Grupo Empresarial de Producción Porcina, las 148.000 toneladas de carne de cerdo alcanzadas constituyen un récord histórico y están sustentadas en la estrategia del país para aumentar los rebaños y las instalaciones industriales destinadas al procesamiento. En el logro de esa cifra influyó también la reparación de las entidades estatales responsables de la labor. Desde el segundo semestre de 2005 hasta la fecha se han recuperado 50 granjas que no funcionaban desde hace 15 años, detalló. En ese período, agregó, también se duplicó la masa porcina mediante la reconstrucción y puesta en marcha de 18 cebaderos paralizados, a lo que hay que sumar la incorporación de cooperativistas y campesinos individuales.

De enero a diciembre, el peso promedio de los animales sacrificados rondó en los 90 kilogramos, superior al reportado en períodos anteriores, indicador que muestra la calidad y eficiencia alcanzada. Por otra parte, los convenios establecidos con los miembros de la Asociación Nacional de Agricultores Pequeños, que regulan la cría y ceba del ganado porcino, se han incrementado, pues hace dos años eran 1.500 contratos y en la actualidad sobrepasan los 5.400.

Otra de las razones que contribuye a la estabilidad es la introducción de ejemplares genéticamente puros de la raza Duroc y Yorkland, convertidos en soporte reproductivo

cubano con buenos resultados, al lograr 1,3 toneladas de carne por cada reproductora, cifra que se alcanzó en Cuba en 1987.

Aunque el incremento productivo en la rama porcina permitió abastecer el turismo, la red en divisas y otros destinos, la presencia en el mercado en moneda nacional no fue tan abundante como para que se lograran considerables reducciones de precio. Sólo a finales de año, en la capital cubana, bajó el precio entre tres y cuatro pesos por libra.

## A la espera de reformas

Las expectativas sobre eventuales transformaciones en el sector rural están en la calle desde que el presidente en funciones, Raúl Castro, anunció el 26 de julio que “habrá que introducir los cambios estructurales y de conceptos que resulten necesarios” para hacer producir más la tierra.

Castro dijo que era inaceptable la situación de la agricultura, un sector controlado mayormente por el Estado, donde 50 por ciento de las tierras arables no son aprovechadas. “Para tener más, hay que partir de producir más y con sentido de racionalidad y eficiencia, de forma que podamos reducir importaciones, en primer lugar de alimentos que se dan aquí, cuya producción nacional está aún lejos de satisfacer las necesidades”, apuntó.

“Estamos ante el imperativo de hacer producir más la tierra, que esta ahí, con tractores o con bueyes, como se hizo antes de existir el tractor; de generalizar con la mayor celeridad posible, aunque sin improvisaciones, cada experiencia de los productores destacados, tanto del sector estatal como campesino, y de estimular convenientemente la dura labor que realizan en medio del calor sofocante de nuestro clima”, agregó.

El economista Armado Nova, investigador del Centro de Estudios de la Economía Cubana (CEEC), considera prioritario dar continuidad a las transformaciones iniciadas en el sector agropecuario a principios de la década del noventa, e introducir nuevas medidas para facilitar “el desarrollo de las fuerzas productivas”.

Los cambios de aquel entonces incluyeron la creación de las Unidades Básicas de Producción Cooperativa (UBPC), a cuyos miembros se les entregó la tierra en usufructo gratuito por tiempo indefinido y bajo un programa de entrega de parcelas (también en usufructo) para el autoconsumo familiar y poder aumentar la producción de alimentos dirigidos al mercado interno cubano.

Esas nuevas formas de tenencia y producción se añadieron a las Cooperativas de Créditos y Servicios (CCS) y a las Cooperativas de Producción Agropecuaria (CPA), las formas básicas de asociaciones rurales existentes en Cuba desde la primera reforma agraria, que en 1959 repartió tierras a 200.000 personas y la propiedad de aproximadamente 20 por ciento de la superficie agrícola del país.

En un análisis sobre el tema, Nova enumeró varias iniciativas que, de aplicarse, podrían sacar del estancamiento al sector, hasta ahora incapaz de producir alimentos en las cantidades y con los precios que necesita la isla, pese a que está sin cultivar alrededor de la mitad de la superficie agrícola disponible.

En opinión del analista, las Unidades Básicas de Producción Cooperativa, Cooperativas de Producción Agropecuaria, Cooperativas de Créditos y Servicios y otras empresas dedicadas al rubro agropecuario deberían tener autonomía para decidir cómo obtener medios de labranza, fertilizantes y otros recursos productivos, qué van a producir y a quién venderlo, así como para lograr beneficios económicos.

El experto estima además que se deben eliminar las barreras de acceso al mercado a los productores, comprometidos a vender al Estado alrededor de 75 u 80 por ciento de sus cosechas, y permitir que una parte mayoritaria de la producción se venda según la oferta y demanda.

Al facilitar que los productores acudan al mercado como vendedores directos, de forma individual o cooperada, se simplifica la cadena de comercialización y la mayor proporción de los valores creados queda en la fuente productiva, como elemento de estímulo indispensable en busca del incremento de la producción, añade Nova.

Para el especialista también resultaría saludable lograr una mayor participación de la inversión extranjera, especialmente en aquellos sectores o subsectores agropecuarios susceptibles de un rápido proceso de recuperación en la producción de alimentos con destino al mercado interno y la sustitución de importaciones.

Anaiza Rodríguez, directora de Evaluación y Gestión de Proyectos del Ministerio de la Agricultura, reveló el 20 de diciembre que “se está intentando hacer un análisis de cómo ampliar la presencia de inversión extranjera en el sector, con la idea de sustituir las importaciones de alimentos y aprovechar tierras estatales ociosas”.

Rodríguez dijo que el Ministerio para la Inversión Extranjera y la Colaboración Económica está estudiando propuestas de Argentina, Venezuela y otros países de América Latina y Europa para invertir en plantaciones de soja y otros granos y cereales en Cuba, aunque no especificó cuándo podrían firmarse los acuerdos.

El gobierno cubano evitó hasta ahora el ingreso de capital extranjero en la agricultura, a excepción de una empresa que produce pequeñas cantidades de arroz. Sobre las razones para el cambio de parecer, Rodríguez dijo que “el momento es diferente”.

Cuba importa anualmente miles de toneladas de arroz, productos de soja, trigo, maíz y otros alimentos. Cerca de 25 por ciento los compra en Estados Unidos, gracias a una enmienda al embargo comercial estadounidense (que Cuba llama bloqueo), introducida en 2000, que permite la venta al contado de alimentos a la isla.

#### PARA MÁS INFORMACIÓN CONSULTAR:

- Leve aumento de oferta agropecuaria no reduce precios. *Economics Press Service*, año 20, no.21, primera quincena, noviembre de 2007. IPS/Corresponsalía Cuba.
- Frutales en ascenso. *Economics Press Service*, año 20, no.21, primera quincena, noviembre de 2007. IPS/Corresponsalía Cuba.
- Alza de granos desestabilizaría programa avícola. *Economics Press Service*, año 20, no.21, primera quincena, noviembre de 2007. IPS/Corresponsalía Cuba.
- La agricultura y los alimentos urgen de transformaciones. *Economics Press Service*, año 20, no.19, primera quincena, octubre de 2007. IPS/Corresponsalía Cuba.
- En espera de mejorías. *Economics Press Service*, año 20, no.18, segunda quincena, septiembre de 2007. IPS/Corresponsalía Cuba.

# TURISMO: SE MANTIENE EL DESCENSO

El turismo, que a inicios de la década del noventa del pasado siglo se convirtió en el sector de mayor aporte de divisas a la isla —tras desplazar a la tambaleante industria azucarera—, llegó a ser llamado la locomotora de la economía cubana. Sin embargo, en 2007, por múltiples causas y azares, mantuvo una tendencia decreciente por segundo año consecutivo.

En 2006, el número de visitantes bajó a 2.200.000 turistas respecto a los 2.300.000 recibidos en 2005, para 3,6 por ciento de decrecimiento, según fuentes del Ministerio del Turismo. De esa forma, el sector tuvo el primer tropiezo desde que comenzara la recuperación, tras los sucesos de septiembre de 2001, que retrasó las aspiraciones del país de un alza sostenida.

En los últimos 12 meses, la locomotora siguió perdiendo impulso. Pese a las esperanzas oficiales de que el sector se recuperara, la demanda por el destino Cuba se mantuvo estancada. En los dos primeros meses de 2007, el flujo de visitantes de Canadá, el principal emisor del turismo cubano, cayó dos por ciento. El mayor descenso fue en Europa, con una contracción de 45 por ciento en las llegadas desde España y de entre 10 y 20 por ciento en los arribos desde Italia, Francia y Alemania. La importancia de estas cifras radica en que estos dos segmentos, Canadá y Europa, concentran cerca de 70 por ciento de todos los turistas.

De enero a octubre, el flujo de visitantes internacionales alcanzó la cifra de 1.735.662, lo cual representó un decrecimiento de 6,4 por ciento con respecto a igual período del año precedente, indican estudiosos.

Las cifras consideradas por analistas, tomadas de fuentes estadísticas de la isla, difieren de las ofrecidas a comienzos de noviembre pasado por el titular del ramo, Manuel Marrero. Durante la Feria Internacional de La Habana, el ministro dijo que la llegada de turistas extranjeros al país había crecido hasta ese momento de 2007 a un ritmo de 6,3 por ciento, frente a igual lapso de 2006.

Es significativo que, de enero a agosto, se recibieron menos turistas que en 2006 y sólo en septiembre y octubre se superaron los registros del año previo. Esto resulta particularmente relevante, si se tiene en cuenta que los tres primeros meses de cada año están incluidos en la llamada "temporada alta" —de diciembre a marzo—, en la que se concentran comúnmente los mayores volúmenes de arribos, debido a que turistas europeos y canadienses eligen al Caribe para escapar de los rigores del invierno.

A mediados de diciembre último, la isla celebró la llegada de dos millones de turistas en 2007 y declaró abierta la temporada alta de turismo de invierno, con la mirada puesta en la meta de potenciar ese destino.

El ministro de Turismo de Cuba recalcó que el país alcanzaba esa cifra de visitantes extranjeros por cuarto año consecutivo y aseveró que cerraba 2007 con un comportamiento positivo de los mercados de turistas de Canadá, Reino Unido, Argentina, Colombia, Brasil, Países Nórdicos y Rusia, entre otros, además de las señales de recuperación de Italia.

Si la nación caribeña —como es de esperar— alcanza 2.100.000 visitantes internacionales, esto representaría una contracción de 5,4 por ciento en relación con 2006, en tanto 2007 calificaría como el segundo año en que, de manera consecutiva, disminuyó el flujo de turistas a la isla. Esa contracción pronosticada es la mayor desde que empezó a desarrollarse el sector en la década del noventa, e incluso, superior a la registrada en 2002 (cinco por ciento), cuando el mundo turístico global sufrió el impacto de los atentados a las Torres Gemelas, en Estados Unidos.

Otros estimados ubican el decrecimiento en cerca de tres por ciento, debido fundamentalmente a que en 2007 el país no recibió a pacientes vinculados a la llamada Operación Milagro, que desarrollan conjuntamente Cuba y Venezuela para la atención oftalmológica a ciudadanos venezolanos y de otras naciones de América Latina, aquejados de enfermedades de la visión.

Por otra parte, el turismo, que emplea a unas 300.000 personas y aporta unos ingresos brutos superiores a los 2.000 millones de dólares a la economía cubana, tiene costos que restan rentabilidad y eficiencia. Según algunos cálculos, dadas las importaciones que hace la industria turística cubana para prestar un servicio aceptable, por cada dólar recibido salen otra vez hacia el extranjero unos 55 centavos, lo que reduce considerablemente las ganancias.

Un tema del cual casi ni se habla es el turismo nacional, prácticamente inexistente. Sólo los trabajadores vanguardias, destacados y determinados dirigentes tienen la posibilidad de disfrutar de vacaciones en polos de playa, con pagos en moneda nacional. La opción existente para el resto de los nacionales es el campismo popular. Según fuentes oficiales, más de un millón de personas disfrutó en 2007 de esa variante, “lo que confirma a esta modalidad recreativa como la principal opción de la familia cubana”, indicaron reportes locales.

Tabla No. 7  
DATOS DEL TURISMO, CUBA, 2007

| Período                 | Arribo de visitantes | Variación % 2007/2006 |
|-------------------------|----------------------|-----------------------|
| Enero                   | 221.226              | -6,1                  |
| Febrero                 | 217.904              | -11,9                 |
| Marzo                   | 250.401              | -3,9                  |
| Abril                   | 206.490              | -11,5                 |
| Mayo                    | 135.314              | -12,8                 |
| Junio                   | 135.006              | -7,8                  |
| Julio                   | 171.451              | -4,1                  |
| Agosto                  | 154.241              | -3,9                  |
| Septiembre              | 118.765              | 2,0                   |
| Octubre                 | 124.864              | 3,6                   |
| Acumulado hasta Octubre | 1.735.662            | -6,4                  |

**Fuente:** Datos de la publicación mensual “Llegada de Visitantes Internacionales”, elaborada por la Oficina Nacional de Estadísticas de Cuba.

De la totalidad de participantes, unos 300.000 corresponden a quienes visitaron las bases ubicadas en el litoral norte de la provincia de La Habana, dijo Eduardo Tirado, presidente del grupo empresarial de Campismo. No obstante estos resultados, reconoció, son insuficientes las capacidades en las 79 instalaciones disponibles en todo el país, ante la alta demanda por parte de la población.

Especialistas señalan que la problemática del turismo internacional en la isla y su baja en los últimos años obedece a múltiples causas, fundamentalmente en el ámbito interno. Entre ellas se encuentran:

- Los altos precios del turismo cubano, tanto en la red hotelera como en la extrahotelera, sin que generalmente haya una adecuada relación calidad-precio. Esta es una de las inconformidades más frecuentes entre los visitantes, quienes consideran que algunos precios son más elevados que en otros destinos con mejores condiciones en su infraestructura.

- Deficiencias en los servicios hoteleros. Este aspecto comprende desde los problemas con el mantenimiento de los aires acondicionados y los ascensores hasta la poca variedad de alimentos, entre ellos los vegetales. En este aspecto, los turistas se quejan de las ofertas gastronómicas, tanto en la elaboración como en los pocos surtidos, que se repiten en casi todas las instalaciones. Al respecto, señalan que es muy homogénea la oferta.

Tabla No. 8  
**PREDICCIONES DEL TURISMO, CUBA, 2007**

| Período            | Arribo de visitantes |                 |           | Variación % acumulado        |
|--------------------|----------------------|-----------------|-----------|------------------------------|
|                    | Mínimo               | Escenario Medio | Máximo    | 2007/2006<br>Escenario Medio |
| Noviembre          | 149.612              | 156.754         | 163.897   |                              |
| Diciembre          | 195.692              | 207.295         | 218.898   |                              |
| Acumulado año 2007 | 2.080.535            | 2.099.279       | 2.118.024 | -5,4                         |

- Insuficiente inversión en la promoción del destino Cuba. Aunque en los últimos tiempos representaciones de la isla participan en ferias y organizan giras en los principales países emisores y donde se considera existe potencial para incrementar el flujo de visitantes, expertos señalan que este aspecto no resulta suficiente.

- El mal estado de la red vial del país y deficiente señalización para los cerca de 10.000 autos de renta que circulan con turistas. Recientemente, las autoridades cubanas han reconocido el deplorable estado de las autopistas y carreteras de la isla, así como la carencia de suficientes señales que orienten tanto a nacionales como a visitantes que se desplazan por las diferentes vías.

- Poca oferta de servicios extrahoteleros (excursiones, restaurantes, campos de golf, campos temáticos, etc.). Aunque varias agencias venden excursiones, en no pocos casos las ofertas se repiten precisamente porque no es suficiente la variedad de propuestas para propiciar la recreación de los turistas. La creación de parques de diversiones y de campos de golf de 18 hoyos —ahora solo existe uno en el balneario de Varadero—, es un tema que se maneja desde hace años, pero no ha sido llevado a la práctica, presumiblemente por su alto costo. Según trascendió en la década del noventa, durante la construcción del campo del más importante polo del país, cada hoyo tenía un

costo cercano al millón de dólares. Por demás, otros lugares de interés, por ejemplo, el Parque Baconao, en la oriental provincia de Santiago de Cuba, ha sido azotado fuertemente por ciclones y sus instalaciones han quedado destruidas, refieren viajeros nacionales.

- Algunos de los principales polos turísticos están sufriendo la erosión de las playas. Según anuncios televisivos, en los últimos años el país ha perdido unos 20 metros de franja de arena. No obstante, el destino de sol y playa se mantiene en la preferencia de los visitantes.

- Mayores restricciones a los viajes desde Estados Unidos. La cifra de viajeros desde ese destino se ha contraído considerablemente en años recientes, debido a las crecientes limitaciones a los viajes. A inicios de año, el entonces vicetitular del sector, Oscar González, informó que el número de estadounidenses que viajan a la isla a través de

Tabla No. 9  
**PRINCIPALES INDICADORES DEL TURISMO**

| Año  | Turistas  | Ingresos (dólares estadounidenses) |
|------|-----------|------------------------------------|
| 1997 | 1.170.083 | 1.515.000.000                      |
| 1998 | 1.415.832 | 1.759.300.000                      |
| 1999 | 1.602.781 | 1.901.000.000                      |
| 2000 | 1.773.986 | 1.948.200.000                      |
| 2001 | 1.774.541 | 1.840.400.000                      |
| 2002 | 1.686.162 | 1.769.000.000                      |
| 2003 | 1.905.682 | 1.999.200.000                      |
| 2004 | 2.048.572 | 2.237.000.000                      |
| 2005 | 2.300.000 | 2.300.000.000*                     |
| 2006 | 2.300.000 | 2.500.000.000                      |

\* estimados

**Fuente:** Anuario Estadístico de Cuba, Ministerio de Turismo y estimados de especialistas.

terceros países como México o Bahamas descendió en los últimos años de 100.000 a 30.000. "La maquinaria que ha montado el gobierno de Estados Unidos para impedir que sus ciudadanos viajen a Cuba es infernal y les va a tomar un poquito de tiempo desmontarla," consideró González.

- Mayor presión a los inversionistas y turoperadores extranjeros como parte del bloqueo del gobierno estadounidense. Entre estos últimos, expertos mencionan a la compañía de charter Iberojet y la firma de cruceros Pullmantur, que tras ser adquiridas por empresas estadounidenses suspendieron sus negocios en Cuba. Royal Caribbean Cruises Ltd, con base en Miami, adquirió Pullmantur, que operaba un barco que, todas las semanas, recogía en La Habana a turistas llegados en avión desde Madrid. Sólo por concepto de viajes de crucero ahora cancelados, la isla perdió unos 100.000 turistas anuales.



- La reevaluación en ocho por ciento del valor del peso convertible (CUC) en relación con el dólar estadounidense, a partir de marzo de 2005 —coinciden analistas y turoperadores— ha encarecido aún más los servicios turísticos cubanos. Al respecto, economistas consideran favorable que el valor del dólar estadounidense con respecto a otras divisas se ha depreciado en el mercado financiero internacional. Como el peso convertible se rige por un régimen de cambio fijo con el dólar estadounidense, el tipo de cambio del peso convertible en relación con otras divisas depende del valor del dólar en el mercado internacional. Al depreciarse el peso convertible, se abarata el mercado cubano para turistas procedentes de Europa y Canadá, las dos regiones de mayor emisión de turistas hacia la isla.

Tabla No. 10  
**TASAS DE CRECIMIENTO DEL TURISMO EN CUBA**  
 (UM %)

| <b>Año</b> | <b>Visitantes</b> | <b>Ingresos</b> |
|------------|-------------------|-----------------|
| 1999       | 13,2              | 8               |
| 2000       | 10,6              | 2,4             |
| 2001       | 0                 | -5,6            |
| 2002       | - 5               | -3,9            |
| 2003       | 13                | 13              |
| 2004       | 7,5               | 11,8            |
| 2005       | 13,2              | *               |
| 2006       | 4                 | *               |
| 2007       | -6,4**            | *               |

\* no disponible

\*\* estimados de analistas

**Fuente:** A partir de Anuario Estadístico de Cuba, 2004, Ministerio de Turismo.

## Nuevos aires

Como en años anteriores, las autoridades del sector reiteraron que el país continuará expandiendo su turismo con socios extranjeros y preparándose para una eventual avalancha de visitantes estadounidenses, prevista para el día en que Washington levante sus sanciones contra Cuba. Antes de 1959, 90 por ciento de quienes visitaban la isla eran ciudadanos estadounidenses, revelan datos del Ministerio del Turismo.

Algunos expertos calculan que, si fueran eliminadas las restricciones de cuatro décadas, más de un millón de estadounidenses podrían visitar la nación caribeña durante el primer año y otros tres millones en los cuatro años siguientes.

Según encuestas, al menos 44 por ciento de los estadounidenses está listo para irse de vacaciones a su vecino caribeño, en caso de un eventual levantamiento de las sanciones, de acuerdo con un sondeo de la firma estadounidense Zogby encargada por MSN.com, el sitio de Internet de la Microsoft Network, se afirma en un artículo dedicado al turismo en Cuba.

Para responder a esa demanda, la mayor de las Antillas debería al menos duplicar su capacidad actual de unas 42.000 habitaciones. Al respecto, González consideró que



hay "tiempo para hacer las habitaciones que se requieran para el día que eso ocurra" y que "recibir cinco millones de turistas puede implicar que tengamos que hacer 80.000 ó 100.000 habitaciones".

Mientras, Cuba continúa operando con sus tradicionales mercados europeo y canadiense, que hasta ahora representan cerca de 70 por ciento del total de los arribos. Para propiciar la promoción del destino, participa en las más importantes ferias del sector, celebradas en el viejo continente.

En mayo último, el ministro de Turismo informó que su país desarrollaría un plan de inversiones de millones de dólares a mediano plazo para mejorar la infraestructura, aspecto considerado una de las principales críticas de los visitantes extranjeros. Según dijo, las autoridades aprobaron un "programa de desarrollo a mediano y largo plazo desde este año y hasta 2010", por un monto de unos 170 millones de pesos convertibles (183,6 millones de dólares) y que abarca más de 200 instalaciones.

A las inversiones extrahoteleras se destinarán más de 150 millones de CUC (162 millones de dólares), detalló. Las inversiones servirán para "garantizar la continuidad y el avance" de la industria. Con este programa, la isla pretende mejorar su capacidad hotelera y extrahotelera incluyendo la creación de campos de golf, marinas para yates y parques temáticos, indicó Marrero. Como parte del mejoramiento, el país ejecutará inversiones en reparaciones viales y hasta señalización de carreteras, considerado un serio problema en la isla.

Entre las decisiones que ya toman forma se encuentra la puesta en marcha de un proyecto inversionista en toda la isla, cuyo concepto girará en torno al de Hoteles Encanto (E), que significa inmuebles "exquisitos, exóticos, exuberantes, excepcionales y emblemáticos".

Tabla No. 11  
**PREDICCIONES DEL TURISMO, CUBA, PRIMER SEMESTRE 2008**

| Período                    | Arribo de visitantes |                 | Variación % acumulado 2008/2007 |                 |
|----------------------------|----------------------|-----------------|---------------------------------|-----------------|
|                            | Mínimo               | Escenario Medio | Máximo                          | Escenario Medio |
| Enero                      | 198.881              | 213.062         | 227.243                         |                 |
| Febrero                    | 213.034              | 231.089         | 249.144                         |                 |
| Marzo                      | 246.718              | 269.930         | 293.142                         |                 |
| Acumulado primer trimestre | 658.634              | 714.081         | 769.528                         | 3,6             |
| Abril                      | 174.257              | 192.006         | 209.754                         |                 |
| Mayo                       | 125.231              | 138.254         | 151.276                         |                 |
| Junio                      | 122 103              | 135.282         | 148.461                         |                 |
| Acumulado primer semestre  | 1.080.225            | 1.179.623       | 1.279.020                       | 1,1             |

**Fuente:** Estimaciones propias basadas en modelos econométricos.

Con este proyecto, enmarcado a partir de los esfuerzos entre los ministerios de Cultura y Turismo —en aras de hacer de Cuba una gigantesca plaza cultural—, se aspira a que “instalaciones pequeñas y medianas con valores patrimoniales y exponentes de la cultura local y nacional, marquen pauta en la personalización y excelencia del servicio y cubran la demanda del turismo histórico cultural”, explicó Manuel Marrero, titular del Turismo. Hasta el momento sólo se ha inaugurado una de estas instalaciones, que tienen como referentes los hostales y hoteles del Centro Histórico de La Habana que, ubicados en inmuebles de valor histórico o arquitectónico, muestran en cada caso una decoración exclusiva y un confort que resultan del agrado de los clientes más exigentes.

Durante 2007, Cuba inauguró una nueva entidad vinculada al sector turístico, con el objetivo de conocer más profundamente la actualidad y tendencias de ese sector, uno de los que mayores ingresos reporta a la economía de la nación caribeña. El Observatorio Turístico de Cuba es un órgano consultivo y asesor, cuyo fin es seguir de cerca el pulso a la evolución turística, su comportamiento, tendencias y proponer las medidas adecuadas para incrementar la competitividad de los productos y destinos turísticos de Cuba.

Entre las funciones de esta institución también se encuentra coordinar estudios y programas de trabajo para acometer oportunamente acciones y estrategias en cada mercado. Además, realizará un monitoreo permanente de las variables que determinen cambios en las tendencias históricas (flujos turísticos, comportamiento del consumo de productos turísticos, competitividad, posicionamiento del destino Cuba y de los de la competencia, entre otras) y se encargará de elaborar análisis de coyunturas que posibiliten a los Comités de Mercado establecer cursos de acción para reorientar y complementar las estrategias implementadas en cada país emisor. Es de prever que estos análisis favorezcan la recuperación de un sector que durante años prometió mucho y ahora deja que desear.

### TURISMO MUNDIAL 2007

El turismo mundial crecerá de manera constante, pese a guerras y catástrofes naturales, dijo recientemente el presidente de la Organización Mundial de Turismo (OMT), Francesco Frangialli.

En 2006, el sector registró un aumento del movimiento de pasajeros de 4,5 por ciento y espera índices de alrededor de cuatro por ciento para los próximos años. En el decenio pasado, el número de llegadas internacionales creció a nivel mundial de 575 a 842 millones, señala la OMT.

Según Frangialli, todos los países del mundo sacan provecho de este crecimiento y los menos desarrollados son los que están registrando mayores incrementos. El auge del turismo crea puestos de trabajo y apoya la economía local de regiones con menos recursos, agregó.

La OMT proyectó, para el cierre de 2007, un crecimiento entre cinco y seis por ciento en el flujo internacional de turistas, que superaría por cuarta ocasión la tendencia promedio pronosticada por esta organización hasta 2020 (4,1 por ciento). En tanto, se vaticinó un decrecimiento de tres por ciento en la cantidad de turistas que llegan al Caribe, lo que la convierte en la única región en el mundo donde las proyecciones arrojan un signo negativo.

En 15 años, no poco ha cambiado en el turismo cubano. Algunos recuerdan que, cuando surgió el Ministerio del Turismo, en 1993, se quería conformar un organismo rector con sólo 50 trabajadores, para que las actividades operativas estuvieran en mano de las cadenas hoteleras, extrahoteleras, transportistas y receptoras. Hoy, esa entidad, como la mayoría de los organismos de la Administración Central del Estado, tiene un gran aparato que en nada se parece a lo que en sus inicios se soñó.

El discurso de darle un nuevo aire al turismo cubano adquirió mayor relevancia cuando, el último 26 de julio, el presidente en funciones, Raúl Castro, sentó pautas para la economía cubana, que incluirían también a la llamada industria sin chimeneas. El hermano menor del convaleciente presidente Fidel Castro señaló que se abrirían con mayor amplitud las puertas a la inversión extranjera, sin los errores del pasado. Fue precisamente el turismo por donde se inició la entrada de capitales foráneos que contribuyó a la modernización y ampliación de la planta hotelera del país, la garantía de mercados y la introducción de conceptos modernos de operación turística.

Aunque las inversiones foráneas en esta rama económica no se han detenido, sí han tenido una contracción en los últimos años. Las palabras de Castro sobre la ampliación de las inversiones cifra una esperanza en que la isla pueda incrementar y mejorar sus capacidades de alojamiento, así como multiplicar sus opciones extrahoteleras y recreativas, hoy escasas e insuficientes para aumentar la afluencia de viajeros.

Tabla No. 12  
**FLUJO ANUAL DE TURISTAS EN AMÉRICA Y EN EL MUNDO**

|                   | (variación %) |           |           |           |           |
|-------------------|---------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
|                   | 2003/2002     | 2004/2003 | 2005/2004 | 2006/2005 | 2007/2006 |
| Mundo             | -1,7          | 10,1      | 5,4       | 4,5       | (+5 +6)*  |
| América           | -3,1          | 11,1      | 5,9       | 2,0       | 4,1*      |
| América del Norte | -7,1          | 10,9      | 4,7       | 0,9       | 4,6*      |
| El Caribe         | 6,4           | 6,2       | 3,7       | 3,5       | -3,0*     |
| América Central   | 4,2           | 17,2      | 13,2      | 10,8      | 9,6*      |
| América del Sur   | 8,4           | 16,3      | 11,9      | 3,0       | 7,3*      |
| Cuba              | 13,0          | 7,5       | 13,2      | -4,3      | -5,4**    |

**Fuente:** Organización Mundial del Turismo (\*Predicción). \*\* Predicción del autor. Tomado de "Tendencias y predicciones de la demanda turística", *Economics Press Service*, año 20, no.23, primera quincena, diciembre de 2007. IPS/Corresponsalía Cuba.

En el mundo académico se han formulado propuestas para que el turismo de la mayor de las Antillas retome su perdido esplendor. En "Tendencia y predicciones de la demanda turística", Pavel Vidal Alejandro, del Centro de Estudios de la Economía Cubana, enumera algunas:

- Revisar la política de precios realizando estudios comparados con México y República Dominicana, los cuales llevarían a reducir los precios de algunos servicios y ofertas turísticas. Ya se redujeron los precios de los servicios aeroportuarios al nivel de los que hay en República Dominicana para estimular a regresar al mercado cubano a compañías que lo habían abandonado. Ello es sumamente importante, pues las líneas aéreas internacionales transportan más de 80 por ciento de los turistas desde el exterior.

- Promover actividades extrahoteleras como excursiones y comidas en restaurantes. Los ministerios de Turismo y de Cultura trabajan de manera conjunta para fomentar la colaboración entre ambos sectores. Se habla de retomar la celebración del Festival de Varadero y también de sus carnavales.

- Realizar nuevas inversiones hoteleras y reparar todas las edificaciones existentes. Al cierre de 2006, el país contaba con 442 hoteles y moteles con una capacidad de 48.103 habitaciones (incluye las que están en función del turismo nacional). Se planifica importar arena para los polos más afectados, extender la informatización del sector y aumentar los montos destinados a las inversiones extrahoteleras.

- Promover la inversión extranjera siguiendo una política de selectividad hacia las asociaciones con empresas de prestigio internacional. Potenciar la construcción de campos de golf, parques temáticos y la explotación de marinas internacionales con inversión extranjera. Aumentar el porcentaje de la inversión extranjera en el total de habitaciones de propiedad *joint ventures*.

Esta última línea tiene como noticia de 2007, la incorporación de otros dos hoteles de la isla en la cartera de la empresa española Globalia. Según un comunicado institucional, la división Oasis Hotels & Resorts operará el hotel Oasis Brisas del Caribe y el Oasis Brisas Santa Lucía.

El primero de los alojamientos, de 444 habitaciones, se encuentra ubicado en el balneario de Varadero, el más importante polo turístico de playa de la nación caribeña, a tan sólo 30 kilómetros de su aeropuerto internacional. El Oasis Brisas Santa Lucía, por su parte, de 412 habitaciones, está situado en la playa de Santa Lucía, al norte de la oriental provincia de Camagüey.

Ambos hoteles están destinados preferentemente al segmento de familias y se distinguen por su confort y por brindar a sus clientes un servicio de excelencia, junto a una amplia oferta de entretenimiento, entre las que destaca la práctica de deportes náuticos, así como el disfrute de valiosos atractivos naturales. Con estas dos nuevas incorporaciones, la cadena hotelera Oasis Hotels & Resorts cuenta ya con un total de seis establecimientos y 2.065 habitaciones en la isla, para afianzar su posición en un destino donde no les ha ido nada mal a otras empresas extranjeras, entre ellas la también española Sol Meliá.

En septiembre, la titular del Ministerio para la Inversión Extranjera y la Colaboración Económica (MINVEC) Marta Lomas dijo: "queremos desarrollar también parte de la infraestructura hotelera con inversión extranjera: campos de golf, parques temáticos".

Fuentes oficiales indican que, al cierre de diciembre, en la isla estaban en explotación 5.571 habitaciones pertenecientes a empresas mixtas. Por otra parte, 14 grupos hoteleros internacionales con contratos de gestión y administración hotelera operan 60 hoteles con 21.818 habitaciones.

La puesta en práctica de las medidas mencionadas debería dinamizar el turismo cubano. No obstante, vaticinan expertos, se puede prever que sus efectos tomarían un tiempo en manifestarse, en unos casos más que otros, sin alterar significativamente la tendencia del arribo de visitantes en el corto plazo. Sobre esa base se sustentaron las predicciones para el final de 2007 y el primer semestre de 2008. Lo que suceda en la segunda mitad del próximo año dependerá de la celeridad e intensidad de las políticas aplicadas para reanimar el sector. Eventuales reformas estructurales en la economía cubana y la eliminación de la dualidad monetaria también podrían favorecerlo.

Medidas, proyectos y apertura aparte, por ahora Cuba se prepara para enfrentar la temporada alta del turismo, entre diciembre y abril, durante la cual espera un aumento de 7,5 por ciento en los arribos de visitantes, dijo el ministro del sector, Manuel Marrero. Según trascendió, el titular señaló en una reunión con instituciones estatales cubanas

relacionadas con la llamada industria del ocio que el resultado de 2007 podría catalogarse como bueno, a la vez que alertó: “no nos podemos confiar”.

“Ahora, más que nunca, es necesario tomar nuevas medidas organizativas en función de continuar incrementando los arribos al país y, en particular, en la venidera temporada de invierno”, apuntó en un comunicado entregado a la prensa.

Para 2008, auguró el titular “importantes avances” en la consolidación de negocios, satisfacción de la demanda del turismo cultural, histórico y patrimonial, y la apertura de hoteles de la nueva cadena Encanto. Además, subrayó la intención de continuar promoviendo a Cuba como un “destino de calidad, sobre la base de su principal atributo, la hospitalidad del pueblo”.

#### PARA MÁS INFORMACIÓN CONSULTAR:

- Revista semanal, semana 3, mayo de 2007. IPS/Corresponsalía Cuba.
- “La economía cubana en 2007”, *Economics Press Service*, año 20, no.21, primera quincena, noviembre de 2007. IPS/Corresponsalía Cuba.
- “Intento por acelerar la locomotora”, *Economics Press Service*, año 20, no.10, segunda quincena, mayo de 2007. IPS/Corresponsalía Cuba.
- “Tendencias y predicciones de la demanda turística”, *Economics Press Service*, año 20, no.23, primera quincena, diciembre de 2007. IPS/Corresponsalía Cuba.

# ENERGÍA: UN SECTOR EN MOVIMIENTO

## Petróleo, año de esperanzas

El pasado día de Navidad, el vicepresidente cubano, Carlos Lage, afirmó en Varadero, Matanzas, 140 kilómetros al este de La Habana, que la isla alcanzaría, por tercera vez, una producción de combustible equivalente a cuatro millones de toneladas de petróleo. “Este ha sido un buen año petrolero”, señaló.

Esta cifra —que no se lograba desde 2003— incluye 2.908.000 toneladas de crudo y unos 1.215 millones de metros cúbicos de gas. Además, aseveró que la isla produce 47 por ciento del combustible que consume, aseveró Lage.

En un acto con trabajadores de la Empresa de Perforación y Extracción de Petróleo (EPEP) del Centro, el vicepresidente insistió en la importancia del nivel de producción de ese hidrocarburo y el aprovechamiento de 97 por ciento del gas acompañante de los pozos, así como su utilización en la generación de electricidad, a menor costo. También dijo que 15 por ciento de la electricidad de la isla se produce precisamente con ese gas acompañante.

De haber importado *fuel oil* para producir la electricidad obtenida con el gas acompañante, Cuba habría tenido que desembolsar entre 400 y 500 millones de dólares, equivalentes a más del doble de todos los ingresos que se obtienen por exportación de los famosos puros cubanos.

Según dijo Lage el 17 de noviembre, Cuba redujo el uso de gasolina y diesel en el país, como resultado del programa de ahorro energético promovido por el presidente Fidel Castro desde hace alrededor de tres años. Actualmente, el país consume 13 por ciento menos de gasolina y siete por ciento menos de diesel, un derivado del petróleo, comparado con 2006. Esa reducción se produjo en una etapa en que la nación caribeña aumentó su producción industrial.

Lage dio a conocer que ese año en el país se realizaron estudios sísmicos a un nivel superior y se perforaron 32 nuevos pozos, lo que se facilitó por la decisión del convaliente presidente Fidel Castro de adquirir 10 máquinas perforadoras, teniendo en cuenta los altos precios del petróleo y la declinación de los yacimientos del país.

Reynaldo Ruiz, director de la EPEP del Centro, informó que esa entidad arribaría a un millón de toneladas de crudo extraído, cifra que alcanzan por 12 años consecutivos. En 2007, dos de sus centros colectores obtuvieron el reconocimiento ambiental que otorga el Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente.

Cuba tiene una producción de crudo pesado, con dificultades para su refinación; pero actualmente busca desarrollar sus áreas en el Golfo de México que, aparentemente, brindarían mejor calidad de petróleo, para lo cual requiere de la tecnología de empresas extranjeras que operan en aguas profundas.

Para cubrir el resto de sus necesidades, la isla cuenta con un convenio preferencial con Venezuela, que le provee unos 100.000 barriles diarios de petróleo mediante créditos blandos.

A inicios de diciembre se informó que, en los últimos meses, se descubrieron yacimientos petrolíferos que, una vez evaluados, incrementarán las reservas de ese combustible en

el país. De acuerdo con un reporte publicado en el diario oficial *Granma*, los nuevos filones permitirán compensar la declinación natural actual de otros y probablemente incrementar los niveles de producción de crudo y gas asociado.

Los esfuerzos exploratorios de la empresa estatal Cubapetróleo y compañías extranjeras se han concentrado en los últimos años en el territorio Gasopetrolífero Septentrional de Cuba, que se extiende desde la mitad de la isla, hacia el norte, incluyendo los mares adyacentes.

Los mejores resultados se obtuvieron en la llamada Franja de Crudos, al norte de las provincias de Matanzas y La Habana. Mientras, en las cercanías de la costa se han encontrado varios yacimientos, que aportan 98 por ciento de la producción nacional.

Para el desarrollo de este sector y los sostenidos crecimientos a partir de 1990, se ha requerido de importantes inyecciones, tanto nacionales como foráneas. En marzo de 2007, Manuel Marrero, asesor del Ministerio de la Industria Básica, dijo que su país había previsto inversiones de entre 300 millones y 400 millones de dólares para la actividad petrolera en tierra durante 2007, sumando los aportes extranjeros y nacionales, y un incremento de 40 por ciento de las perforaciones.

De acuerdo con el especialista, la estatal CUPET tendrá una "gran responsabilidad" en esa inversión, puesto que dispone de más recursos y ya ha rentado equipos de perforación y otros servicios a China. "El gran crecimiento de perforación de pozos en tierra es principalmente un trabajo de esfuerzo" de CUPET, dijo y destacó que no será una labor solamente de exploración sino también de desarrollo de zonas que ya están siendo explotadas.

En aguas profundas continúan las exploraciones con la participación de nueve compañías petroleras internacionales y se han obtenido resultados alentadores en los bloques dentro del Golfo de México. Cuba abrió a la inversión extranjera más de 50 bloques en su área económica exclusiva en el Golfo de México. De los 59 bloques en los que está dividida la Zona Económica Exclusiva (ZEE) cubana de esa cuenca, casi todos de 2.000 kilómetros cuadrados, hay 16 concesionados para su exploración a la hispano-argentina Repsol-YPF, la canadiense Sherritt, la india Oil and Natural Gas Corp (Ongc), y la malaya

Tabla No. 13  
**BLOQUES TERRESTRES  
Y DE AGUAS SOMERAS**

|                    |           |
|--------------------|-----------|
| Total de bloques   | 43        |
| En aguas someras   | 15        |
| En tierra          | 28        |
| Contratados        | 5         |
| Peberco            | 1         |
| Sherritt           | 3         |
| Sinopec            | 1         |
| En negociación     | 5         |
| <b>Disponibles</b> | <b>33</b> |

**Fuente:** Geociencias 2007, La Habana.



Petronas. Otros cuatro bloques de aguas profundas se negocian, según fuentes del Ministerio de la Industria Básica.

La Zona Económica Exclusiva que corresponde a Cuba es una región delimitada por Washington, México y La Habana a mediados de la década del setenta, luego de que la Convención sobre los Derechos del Mar estableció, a fines de esa década, una zona de 200 millas para los Estados ribereños, en la que el país ejerce soberanía sobre sus recursos naturales. En la actualidad, 40 por ciento del petróleo que produce Estados Unidos proviene del Golfo de México, mientras que en el caso de México la cifra asciende a 80 por ciento.

En tierra hay otros 28 bloques y 15 más en aguas someras. Del total de 43, hay 33 disponibles, cinco contratados con Sherritt, la también canadiense Peberco y la china Sinopec, y cinco en negociaciones con empresas de Asia y América Latina, que no fueron identificadas.

Según fuentes cubanas, entre 1991 y 2006 las compañías extranjeras invirtieron más de 1.500 millones de dólares en el sector petrolero en la isla.

La perforación en aguas cubanas del Golfo de México por una sociedad de petroleras extranjeras se postergará para fines de 2008, informó en agosto el semanario comercial y financiero cubano *Opciones*. Las operaciones estaban previstas para comienzos del año próximo, según declaraciones de la ministra de la Industria Básica, Yadira García, fechadas en marzo último. García dijo que el gobierno de la isla y Repsol estaban negociando con terceros la contratación de una plataforma para realizar perforaciones de exploración. "Trabajamos en conjunto con Repsol para la plataforma que en 2008 debe venir para iniciar perforaciones en el primer semestre", dijo, aunque advirtió que la demanda de plataformas en el mercado mundial podría retrasar los planes.

Según declaró a la publicación Rafael Tenreyro, gerente de exploración de la estatal Cuba Petróleo, la petrolera española "Repsol-YPF (...) prepara condiciones para un segundo sondeo a fines del próximo año." La petrolera española Repsol-YPF se asoció con la india Oil and Natural Gas Corp y la noruega Norsk Hydro para explorar seis bloques, donde Repsol encontró en 2004 crudo de buena calidad, pero en cantidades no comerciales. Ese pozo fue el primero perforado en la zona desde la revolución de Fidel Castro en 1959.

La Habana y Washington firmaron en 1977 un acuerdo que divide a la mitad las aguas colindantes del estrecho de la Florida, para preservar sus intereses económicos, incluyendo la potencial extracción de crudo. Las compañías estadounidenses tienen vedada la participación por el embargo económico que Washington le impuso desde la pasada década del sesenta.

La ministra cubana de la Industria Básica, Yadira García, reiteró en marzo durante la II Convención Cubana de Ciencias de la Tierra, Geociencias 2007, que su país no se opone a inversiones de empresas estadounidenses para explorar una posible explotación petrolífera en el país, pero reconoció "las limitaciones para que en ningún campo de la economía las empresas" de esa nación (Estados Unidos) "hagan negocios con Cuba". "Siempre les hemos dado la información, hemos conciliado con ellos, hemos visto todos los trabajos, pero es el gobierno de Estados Unidos el que limita a las compañías el poder hacer algún trabajo con Cuba", señaló García en declaraciones a la prensa.

Las compañías petroleras estadounidenses ya han promovido en varias ocasiones proyectos de ley para que se puedan comenzar las negociaciones con La Habana. Los senadores Larry Craig (republicano) y Byron Gorgan (demócrata) también presentaron una moción para que las compañías de su país puedan trabajar en aguas cubanas. En



respuesta, el Senado estadounidense presentó un proyecto de ley para sancionar a las empresas que inviertan en Cuba.

El Centro Geológico de Estados Unidos estima que la plataforma marina, al norte de la nación caribeña, podría contener unos 4.600 millones de barriles de petróleo, con un potencial máximo de 9.300 millones de barriles.

Datos de la Industria Básica indican que la isla podría llegar a 100.000 barriles diarios hacia 2009, si se confirma la potencialidad de estructuras detectadas en la franja noroeste de la isla y se desarrollan.

Uno de los aspectos más significativos de la rama petrolera en Cuba, en 2007, fue la reapertura en diciembre de la refinería "Camilo Cienfuegos", reactivada de manera conjunta con Venezuela. La planta, construida con la colaboración de la hoy desaparecida Unión Soviética, estuvo paralizada por 20 años. La inversión venezolana ascendió a 136 millones de dólares.

Ubicada en el centro sur de la isla de Cuba, la planta procesará, en una primera fase, 65.000 barriles diarios, producción que en una etapa posterior de expansión podría sobrepasar los 100.000. En la inauguración de la planta, el 21 de diciembre, el presidente de Venezuela Hugo Chávez señaló que esa inversión "es un paso muy importante como estrategia a largo plazo. Hasta ahora los centros de procesamiento habían estado sólo en Venezuela".

Cuba no habría podido emprender por sí sola esta obra, reconoció el presidente en funciones, Raúl Castro, quien sostuvo que se abrió una nueva etapa en la industria petroquímica cubana a partir de la modernización de esa planta, distante 232 kilómetros de La Habana.

Tabla No. 14  
**BLOQUES EN LA ZONA  
ECONÓMICA EXCLUSIVA  
DE CUBA EN EL GOLFO DE MÉXICO**

|  |    |
|--|----|
| Total de bloques                                       | 59 |
| Contratados<br>(Repsol, Sherritt,<br>Videsh, Petronas) | 16 |
| En negociación   | 8  |
| Disponibles  | 35 |

**Fuente:** Geociencias 2007, La Habana.

Según anunció en abril, el presidente de la compañía y ministro de Energía, Rafael Ramírez, con la reactivación de la refinería de Cienfuegos, la corporación estatal Petróleos de Venezuela S.A. (PDVSA) prevé recortes en sus envíos de crudo a Cuba, calculados en unos 98.000 barriles diarios.

Según dijo, "esperamos que en la medida en que se refine más crudo venezolano en Cuba, disminuirá el volumen de envíos petroleros a esa nación".

Entonces, en declaraciones el diario venezolano *El Universal*, Ramírez defendió la decisión de PDVSA de participar en la reapertura de la refinería de Cienfuegos. El titular señaló que un estudio de una firma internacional reveló que la inversión de 83 millones de dólares que realizará el gobierno venezolano en la planta cubana tendrá un retorno de 28 por ciento.

Una vez que esté concluida la segunda etapa del proyecto, Petróleos de Venezuela S.A. dispondrá de 120.000 barriles diarios de productos petroleros refinados en Cuba, que serán vendidos a los países miembros de Petrocaribe, señaló.

Según reportes de noticias, el ex presidente de Petróleos de Venezuela S.A., Guaicaipuro Lameda, cuestionó recientemente la decisión del gobierno venezolano de intervenir en el proyecto de Cienfuegos y señaló que “hacer inversión para poner a funcionar esa refinería no permite recuperar la inversión que se hace”. Lameda indicó que la participación de la empresa venezolana en esa refinería responde a un “trasfondo de política internacional donde...el gobierno actual de Venezuela tiene una posición frente a Estados Unidos”.

### Electricidad, más con menos

En noviembre de 2007, en recorrido por la provincia de Cienfuegos, el vicepresidente Carlos Lage dijo que “Cuba ha logrado eliminar los apagones y genera electricidad con menos consumo”. Tras reducir a un mínimo esas interrupciones desde 2005, las autoridades han prometido que no se repetirá la situación de hace tres años.

Lage sostuvo que la llamada revolución energética, más que tarea, es un concepto permanente en busca de ahorro y eficiencia, no sólo en la generación eléctrica, sino también en la reorganización del transporte, distribución de mercancías y en los controles estatales.

La isla desarrolla un amplio programa de instalación de grupos electrógenos que generan electricidad a partir de *fuel oil*, más económico que otros combustibles. Además, esa tecnología resulta más eficiente, pues reduce la cantidad de combustible necesaria por cada kilovatio de energía generada, señaló un reporte televisivo.

Según dijo en diciembre, Vicente de la O, director general de la Unión Eléctrica, 60 por ciento de la electricidad generada en Cuba se hace de modo eficiente, gracias a la instalación de más de 6.400 grupos electrógenos y 947 motores, que han llevado al país a alcanzar una capacidad energética de 4.700 megavatios.

En un programa radiotelevisado, el director general de la Unión Eléctrica explicó que, a partir de la crisis de 2004 —por la ineficiencia de sus 11 grandes plantas, con más de 25 años de explotación—, las autoridades decidieron transformar todo el régimen de generación de la isla. Ante esa situación, se compraron y montaron los primeros grupos electrógenos de emergencia para centros vitales de fabricación de alimentos y medicamentos, bombeo de agua, hospitales y policlínicos, entre otros, dijo el directivo.

Hasta ahora, más de 6.000 unidades emergentes funcionan en el país como protección ante cualquier incidencia, mientras que los más de 900 motores de diesel que funcionan sincronizados al Sistema Electroenergético Nacional tienen una capacidad de 1.300 megavatios.

Según De la O, se trata de un sistema de generación distribuida, caracterizado por su rápido montaje, tecnología muy sofisticada, bajo consumo de combustible y elevada eficacia, que disminuye las pérdidas en transmisión y distribución.

Si en 2005 se reportaron 248 días de apagones con más de una hora y de 100 megavatios, esa etapa ha sido superada, aseveró el director de la Unión Eléctrica. Desde mayo de 2006, el país no tiene déficit de generación, pues esos equipos se conjugaron con motores de *fuel oil* de gran potencia y durabilidad para obtener otros 1.400 megavatios, de los cuales 500 debían estar instalados al cierre de año. Con el gas acompañante de los pozos de petróleo, el país trabaja también en el aprovechamiento del gas acompañante, que permite obtener 500 megavatios.

En total, dijeron los directivos de la electricidad en la isla, Cuba invirtió en los últimos dos años más de 2.000 millones de dólares en esas tecnologías, con el principio de recuperarlos mediante el ahorro de combustible y electricidad.

La llamada revolución energética cubana, programa lanzado por el presidente Fidel Castro hace tres años, incluye la sustitución de bombillos incandescentes por ahorradores, el montaje de motores de agua de bajo consumo eléctrico, así como la creación de nuevas fuentes de energía y mecanismos para el uso eficiente del combustible. Por otra parte, se sustituye, de manera gratuita, un millón y medio de metros contadores hasta 2008, a partir de una inversión de 6,5 millones de dólares.

Uno de los hechos más relevantes del programa energético es el cambio de equipos de alto consumo, fundamentalmente hornillas eléctricas, ventiladores, calentadores de agua y refrigeradores. Según fuentes oficiales, en el país se vendieron a la población millones de estos enseres domésticos. Entre ellos, hasta el cierre de septiembre, sólo en la capital cubana fueron repuestos 345.434 refrigeradores, 32.434 aires acondicionados y se entregaron más de 208.000 ollas de presión, 406.000 arroceras, 171.000 ventiladores y 200.000 hornillas eléctricas. En los últimos dos meses de 2007, en la capital se desarrolló un trabajo intensivo para concluir la reposición, que avanzó considerablemente, pero no consiguió abarcar a todos los hogares previstos.

Otra de las vías que se explora en la nación caribeña es la energía eólica. Una muestra de ello es la próxima puesta en marcha del primero de los parques eólicos del país que comenzará a entregar electricidad al sistema de distribución. Este emplazamiento, en Gibara, en la provincia de Holguín, en el noreste de Cuba, generará 5,1 megavatios. A mediados de diciembre, los técnicos y especialistas laboraban en los sistemas eléctricos de las máquinas, el enlace con la sala de control y la línea de seis kilómetros y 33,00 kilovatios que llevará la energía hasta la subestación y permite la conexión con la red nacional.

Este parque eólico contará con seis máquinas de tecnología española, capaces de generar 850 kilovatios cada una. Los aerogeneradores se levantan a una altura de 55 metros a orillas de la costa entre Gibara y playa Caletones, al norte de esta ciudad, en un área de altas potencialidades de energía eólica, debido a las corrientes de vientos provenientes del océano Atlántico.

La tecnología para la generación de esta energía se aplica también en Cayo Coco, Ciego de Ávila y en la Isla de Juventud, pero con proyectos diferentes y de inferiores capacidades al de Gibara.

Los experimentos realizados en la isla con este método, indican expertos, arrojan resultados alentadores. Por ejemplo, en cuatro meses de explotación, el parque eólico experimental Los Canarreos ahorró al país 71.379 dólares, al dejarse de consumir 154,5 toneladas de *fuel oil*. Esa instalación, primera de su tipo en Cuba, fue fabricada por la compañía gala Vergnet y se localiza en el noreste del municipio especial, aunque desde hace años ya funcionaban en Ciego de Ávila dos aerogeneradores.

El parque de segunda importancia del archipiélago posee una capacidad total de 1,65 megavatios, cifra que representa cerca de 10 por ciento de la energía requerida en ese territorio, en el horario de máxima demanda.

Cuando las reservas mundiales de petróleo declinan y se hace más costosa la explotación de nuevos pozos, el aprovechamiento de la energía alternativa se convierte en una apuesta por el futuro. Cuba desarrolla un programa que le permitirá aumentar la generación de electricidad en unos 300 megavatios con el uso de energía eólica, una fuente renovable, en proceso de estudio y experimentación.

Según Eduardo Santé, director del Grupo de Ingeniería Eólica de la Unión Eléctrica, ese programa, que forma parte de la llamada revolución energética que lleva adelante el gobierno, permitirá tal volumen de electricidad al finalizar la presente década. Ello supone un apreciable salto respecto a 2008, cuando se espera generar, con la fuerza del aire, 11,5 megavatios, dijo Santé

Actualmente se estudia la factibilidad de la fuerza del viento, que incluye un mapa eólico con la primera caracterización de la distribución del potencial energético del aire en la isla y una evaluación de la posible ubicación de los parques aerogeneradores.

En el país hay, además, 92 estaciones de prospección eólica de 50 metros de altura, con sensores de 100 metros de altitud en 11 provincias cubanas. Otras 20 instalaciones registran el potencial energético del viento de la costa norte desde Camagüey hasta Guantánamo, en el extremo oriental de la isla.

Especialistas indican que la generación de electricidad mediante la fuerza del viento tiene, entre sus ventajas, anular la emisión de gases de efecto invernadero y de residuos contaminantes.

El programa nacional de energía renovable en estudio, explotación o experimentación incluye la eólica, hidráulica y marina, a las que se suman el biogás y la solar con paneles fotovoltaicos, allí donde no llega el sistema eléctrico nacional.

La prensa oficial reportó que más de 6.000 molinos de viento, instalados en Cuba benefician a vaquerías y otros centros agropecuarios a lo largo de la isla, aunque cientos de ellos podrían estar fuera de servicio por falta de mantenimiento y piezas de repuesto. La introducción de estos equipos data de principios del pasado siglo.

También se extiende en la mayor de las Antillas el uso de la energía solar, fundamentalmente en zonas montañosas y rurales apartadas. Según especialistas, en el país hay instalados más de 8.000 sistemas fotovoltaicos, que garantizan el suministro de energía a 2.631 escuelas, 275 viviendas, 1.882 salas de video y 460 consultorios del Médico de la Familia, localizados fundamentalmente en el oriente cubano. Las provincias de Guantánamo y de Granma concentran 25 por ciento de los locales de televisión electrificados mediante ese sistema.

Las aplicaciones fotovoltaicas, mediante paneles construidos por la Industria Electrónica, son utilizadas con mayor rentabilidad que las restantes fuentes convencionales, en particular en zonas lejanas a donde no llegan las líneas del Sistema Electroenergético Nacional. Su uso se generaliza, incluso, en el bombeo de agua. De acuerdo con estudios, cada metro cuadrado del territorio cubano recibe a diario una cantidad de radiación equivalente a medio kilogramo de petróleo combustible o cinco kilovatios/hora, un valor promedio casi invariable durante todo el año.

Algunos expertos internacionales consideran que, en la actualidad, ese tipo de energía es cara todavía, debido a que esos equipos se hacen casi artesanalmente, lo que cambiaría cuando el mundo amplíe su utilización.

## PARA MÁS INFORMACIÓN, CONSULTAR:

- "Renovación energética, un paso adelante", *Economics Press Service*, No.1, enero de 2007. Inter Press Service-Corresponsalía Cuba.
- "Producción en ascenso", *Economics Press Service*, No.7, abril de 2007. Inter Press Service-Corresponsalía Cuba.
- "Remodelación de refinería de Cienfuegos", *Economics Press Service*, No. 10, marzo de 2007, Inter Press Service-Corresponsalía Cuba.
- "La economía cubana en 2007", *Economics Press Service*, No. 21, noviembre de 2007. Inter Press Service-Corresponsalía Cuba.

## CONTRACCIÓN DE COMPRAS A DISGUSTO

Aunque todavía no hay cifras definitivas, las compras de alimentos a productores estadounidenses podrían haber disminuido en 2007 o mantenido su volumen, para disgusto de las dos partes. Para los cubanos, porque tienen que salir a buscar esos alimentos en otros mercados, mientras que los empresarios estadounidenses podrían estar perdiendo posibilidades con un cliente obligado a pagar al contado.

En visita a la isla auspiciada, en febrero de 2007, por el Centro para la Política Internacional (Center for International Policy), una organización de Washington, representantes de asociaciones estadounidenses de asesoría empresarial señalaron que La Habana estima que, en caso de levantarse el bloqueo de Estados Unidos, el comercio bilateral se incrementaría de unos 577 millones a 25.000 millones en cinco años. Según declaró a medios de noticias Timothy Deal, vicepresidente del Consejo para Negocios Internacionales (Council for International Business), una agrupación de Nueva York, las autoridades cubanas no les explicaron de qué manera pensaban conseguir tan altas cifras.

Al hablar en conferencia de prensa en Washington sobre la visita, Deal consideró que "los severos problemas económicos que tuvo Cuba, luego de la caída del bloque soviético, han terminado". Para Daniel O'Flarty, vicepresidente del Consejo Nacional de Comercio Exterior (National Foreign Trade Council), la economía cubana "se encuentra tal vez en su mejor momento en años, y Cuba parece bastante entusiasmada de tener países amigos como socios comerciales, particularmente a Venezuela".

Las ventas estadounidenses a la isla se limitan actualmente a productos médicos y agrícolas y llegaron en 2005 a 577 millones de dólares. Si el Departamento del Tesoro no hubiese modificado ese año las reglas de exportación, la cifra habría sido de unos 180 millones de dólares más, dijo Deal mencionando también cálculos cubanos.

El Tesoro estableció en 2005 que los bienes estadounidenses sólo serán embarcados a Cuba, cuando un tercer participante designado por el exportador haya recibido el pago por el producto. Anteriormente, el autorizado para recibir el pago era el propio exportador.

Deal consideró que en Cuba hay un mercado fuerte para las materias primas estadounidenses y "oportunidades claras para los materiales de construcción, el sector energético y los servicios".

Por lo pronto, sólo hay espacio para los alimentos, en los que Cuba desembolsa cada año cifras multimillonarias, debido a su baja producción agrícola e industrial. Según dijo en marzo de 2007, Pedro Álvarez, director de la empresa estatal importadora de alimentos ALIMPORT, su país destinaría en la etapa alrededor de 1.600 millones de dólares a ese fin. "Si se levantara el bloqueo, en los cinco primeros años Cuba tendría un intercambio de productos y servicios de más de 21.000 millones de dólares" con compañías estadounidenses y "mantendría el comercio con el resto de los países", enfatizó.

En mayo de 2007, representantes de la isla y empresarios agroindustriales de Estados Unidos desarrollaron una ronda de negocios durante la cual se suscribieron acuerdos para la venta a la isla de 318.000 toneladas de alimentos por 118,6 millones de dólares. Entre las empresas que negociaron con Cuba figuran Bunge, del estado de la Florida, a la que le compraron 30.000 toneladas métricas de harina de soja; y Pilgrims Pride, de

Georgia, que abastecerá 4.200 toneladas de pollo. Asimismo, se negoció la compra de 25.000 toneladas de maíz amarillo a la empresa Corporation de Connecticut, cuyo presidente Louis Dreyfus, agradeció a la nación caribeña la seriedad con que comercia y abogó por que este intercambio económico se incremente en los próximos años.

Según señaló el presidente de ALIMPORT, la nación caribeña trata de ampliar sus compras de alimentos a la nación nortea, pese a los riesgos y las pérdidas financieras que este comercio ha provocado en varias ocasiones. De acuerdo con el funcionario, a causa de la prohibición de acceder a financiamiento de bancos estadounidenses, en 2006 hubo perjuicios por 21,8 millones de dólares. Por otra parte, apuntó Álvarez, la imposibilidad de pagar en dólares del país nortea, que obliga a comprar monedas de reembolso, significó la erogación adicional de 30 millones de dólares, sólo en 2006.

Con anterioridad, en marzo, durante un encuentro con el gobernador de Nebraska, Dave Heineman, el funcionario señaló que desde que se comenzaron a permitir las ventas estadounidenses a la isla en 2001, hasta ese momento, su país había realizado compras por valor de más de 2.200 millones de dólares. A la vez, señaló que "en bastantes ocasiones" las compañías estadounidenses se muestran "inseguras", ya que "no se sabe cuándo se va a paralizar un embarque", situación que "imposibilita el incremento de las compras". Al respecto, agregó que, pese a ser empresas eficientes y prestigiosas, las ventas desde Estados Unidos suscitan incertidumbre también en Cuba, debido a las acciones practicadas por la Oficina de Control de Activos Extranjeros del Departamento de Estado.

Tablas No. 15  
**COMPRAS DE CUBA EN EE.UU. 2001-2007**

| <b>Año</b> | <b>Cantidad<br/>(toneladas)</b> | <b>Valor<br/>(dólares)</b> |
|------------|---------------------------------|----------------------------|
| 2001       | 28.200                          | 4.433.000                  |
| 2002       | 831.900                         | 175.859.000                |
| 2003       | 1.272.900                       | 343.947.000                |
| 2004       | 1.643.722                       | 474.113.000                |
| 2005       | 1.816.226                       | 540.897.000                |
| 2006       | 1.200.000 *                     | 340.000.000                |
| 2007       | 1.500.000 *                     | 450.000.000- 550.000.000   |

\*

**Fuente:** Elaborado a partir de informaciones de ALIMPORT.

Las relaciones de diferentes estados de la nación nortea por asuntos de negocios se han fortalecido con los años. Por ejemplo, en carta dirigida en abril al presidente de ALIMPORT, a propósito de la firma de un convenio entre las partes, Heineman apostó por seguir desarrollando esta relación comercial y señaló que "otorga mucho valor" a la relación comercial establecida con la isla. En nombre de los granjeros, productores y agricultores del estado, el gobernador agregó que "Cuba ha representado para nosotros un socio comercial muy valioso, y queremos seguir fortaleciendo estas relaciones".



El nuevo acuerdo, que dispone de 18 meses para su aplicación, establece que la isla adquirirá en ese mercado productos por 30 millones de dólares, según se vayan alcanzando convenios puntuales con los productores estadounidenses. Como parte del trato, ALIMPORT contrató la compra de 2,8 millones de dólares en carne de cerdo y realizó negociaciones para un lote de maíz y de otros renglones como carne de pavo y jamón. Esto significa un compromiso mutuo que beneficia tanto a la isla como a los productores de alimentos de EE. UU.

A menos de un mes de la visita de Heineman, otro político de Estados Unidos viajó a la nación caribeña con similar fin. Butch Otter, gobernador de Idaho visitó Cuba con el objetivo de promover las exportaciones agrícolas desde su estado. A diferencia de Nebraska, este territorio no ha tenido relaciones satisfactorias con La Habana, pese a que en 2004 se firmó un acuerdo, según el cual la mayor de las Antillas se comprometía a comprarle productos.

En esta ocasión, la misión comercial encabezada por Otter sólo derivó en un acuerdo, para que una compañía de Idaho enviara patas de cerdo deshuesadas por un valor de 100.000 dólares a territorio cubano. Las autoridades estatales dijeron que cualquier convenio para enviar patatas o papas para siembra dependía de que funcionarios cubanos de comercio visitaran el estado en el futuro.

Este es un rubro que se sumó en 2007 a las ventas de productos agroalimentarios estadounidenses. En la primera mitad del año, representantes de dos compañías productoras de papas de Dakota del Norte, así como expertos en enfermedades de plantas y variedades de patatas de esa región de Estados Unidos debatieron con funcionarios de ALIMPORT sobre eventuales ventas del tubérculo a la isla. "Si podemos iniciar la venta de papas de Dakota del Norte y hacerlo de tal forma que lleguen hasta acá en buen estado, esa sería una misión comercial muy exitosa, porque durante cinco años hemos estado hablando acerca de ello y hasta ahora no se ha llevado a cabo", dijo Roger Johnson, comisionado de Agricultura del estado de Dakota del Norte. Según Johnson, ese territorio ha vendido aproximadamente 30 millones de dólares en productos al país caribeño desde 2001, principalmente chícharos, aunque también garbanzos y lentejas.

Para la compra de semillas de papa, se acordó que dos inspectores agrónomos cubanos visitarían los campos del estado estadounidense para analizar cómo empaquetan las semillas compradas. Si todo salía bien, Cuba estaría preparada para adquirir cerca de 100 toneladas de semillas de papas para plantar en la isla.

Pedro Álvarez dijo que Cuba ya importa hasta 40.000 toneladas de papas de Canadá y Holanda, pero "nos gustaría diversificar nuestros suministradores y las variedades", agregó. "Lo que planeamos hacer es elegir algunas variedades que puedan tener alta producción, luego comprar pequeñas cantidades para probarlas en nuestra tierra y luego, viendo la cosecha, comprar cantidades mayores", afirmó.

Finalmente, Cuba decidió importar 100 toneladas de semilla de papa provenientes de Dakota del Norte, en la primera compra de ese tipo de semilla estadounidense que realiza el país caribeño en décadas. Los productores de ese estado vendieron semilla de patata a Cuba en la década del cuarenta, afirmó Duane Maatz, presidente de la Asociación de Productores de Patata de los Llanos Norteños..

Según informó Roger Johnson, comisionado de Agricultura del estado norteno, esa compra fue una manera de tantear el terreno para futuras transacciones. El acuerdo estipula el envío de las semillas a tiempo para la siembra de este año, dijo Johnson, quien aclaró que "es una cantidad muy pequeña, con un valor de apenas 15.000 dólares,

pero es significativa para tantear el terreno". Al anunciar el convenio, el día 30 de julio, indicó que ha viajado a la isla seis veces en seis años para promover los productos agrícolas de Dakota del Norte.

"Cada una de las veces que he estado en Cuba han preguntado por las patatas", añadió. Dos inspectores cubanos recorrieron cultivos de patata en el Valle del Río Rojo del estado y regresarán en el otoño, cuando las patatas estén listas para transportarse, dijo Johnson.

"Nuestra reputación en la semilla de calidad es muy buena, y eso ha sido bueno para Dakota del Norte", agregó Maatz, quien comentó que el transporte de la semilla de patata desde Dakota del Norte es más barato que desde Europa. "Tenemos la ventaja del transporte sobre Europa y mejores niveles de calidad respecto a virus que el oriente de Canadá", añadió.

Una de las oportunidades para las empresas estadounidenses de penetrar otro espacio del mercado cubano es la Feria Internacional de La Habana. En esta ocasión, en la edición 25 de la mayor bolsa comercial del país, la delegación de Estados Unidos tuvo un perfil más que en otras ocasiones.

Pedro Álvarez aseguró durante el evento, en noviembre, que en 2007 las compras de alimentos procedentes del vecino país "más o menos se mantienen" en valores similares a los del pasado año, cuando la isla adquirió varios surtidos por valor de 560 millones de dólares. A su vez, Álvarez explicó que Cuba aumentaría este año en 40 por ciento sus compras a Canadá, debido a las dificultades para importar desde Estados Unidos. "Estamos firmando con los canadienses antes que con los americanos (estadounidenses)," dijo el presidente de ALIMPORT.

Para explorar el mercado cubano, una comitiva de 213 representantes del sector empresarial estadounidense participó en la vigesimoquinta edición de la Feria Internacional de La Habana. Como parte de la delegación viajó nuevamente a La Habana el gobernador de Nebraska y cuatro secretarios de Agricultura de otros tantos estados estadounidenses. Heineman señaló haber "establecido una relación comercial muy buena con Cuba y queremos continuar esta experiencia".

Sobre la posibilidad de que el gobierno estadounidense adopte medidas adicionales a las ya existentes para reforzar el embargo contra Cuba, el directivo cubano declaró que, de concretarse, "afectarán directamente a los productores" estadounidenses. A su juicio, "la competencia de Estados Unidos está deseosa y lista para ampliar sus relaciones comerciales con Cuba, y ALIMPORT tiene la obligación de garantizar la alimentación de 11 millones de cubanos".

Asimismo, indicó que su país no bloquea a las compañías estadounidenses y que la empresa que encabeza "está lista" para comerciar con cualquier estado de esa nación. Álvarez anticipó que las importaciones cubanas desde ese mercado podrían alcanzar entre 450 y 550 millones de dólares en 2007 en productos agroalimentarios en ese mercado, de acuerdo al comportamiento de los precios y a que no haya restricciones adicionales a las ya existentes.

Las barreras a este comercio unilateral no son para nada despreciables. Un organismo estadounidense de control reveló recientemente que su gobierno se esfuerza más en hacer cumplir el embargo a Cuba, que data de hace casi 50 años, que en realizar los controles que requiere la seguridad nacional.

Según reportaron agencias de noticias, el informe elaborado por un órgano que fiscaliza las labores del Congreso y otras dependencias estatales, conocido como Oficina de

Rendición de Cuentas del Gobierno (GAO, por sus siglas en inglés), advirtió que el énfasis en el cumplimiento del embargo distrae a las autoridades de otros compromisos. Por ejemplo, en algunos aeropuertos se pone especial atención en impedir que los viajeros ingresen tabaco o ron, y se estaría descuidando el ingreso de criminales o personas no gratas, como terroristas potenciales, según GAO.

También, dice el documento, la Oficina de Control de Activos Extranjeros —una dependencia del Tesoro—, destina la mayor parte de sus recursos a Cuba. Esta oficina

#### PARA MÁS INFORMACIÓN, CONSULTAR:

- "Las compras a EE.UU. se contraen, pero siguen", *Economics Press Service*, No.11. junio de 2007, Inter Press Service-Corresponsalía Cuba.
- "Compras a EE.UU.", *Economics Press Service*, No.9, abril de 2007. Inter Press Service-Corresponsalía Cuba.
- "El sector externo en la economía cubana en 2006", *Economics Press Service*, No.6, marzo de 2007, Inter Press Service-Corresponsalía Cuba.

# SECTOR EXTERNO: BUSCANDO EL MEJOR CAMINO

Cuba alcanzó en 2007 un saldo positivo en la balanza comercial, informaron al cierre de año las autoridades. Esto significa que el monto que entró al país, por concepto de exportaciones, superó las erogaciones por importaciones. Sólo en alimentos, la nación caribeña había desembolsado unos 1.600 millones de dólares, según fuentes oficiales.

De acuerdo con el Informe Económico presentado ante el parlamento cubano por el ministro de Economía y Planificación, José Luis Rodríguez, las exportaciones de bienes y servicios del país crecieron 24 por ciento frente a dos por ciento en las importaciones.

En varias ocasiones, las autoridades de la isla han reiterado la necesidad de incrementar la producción nacional para reducir las importaciones, fundamentalmente de alimentos. Según los informes oficiales, "el incremento de precio de aproximadamente la misma cantidad de importaciones significó el pago adicional de 286 millones de dólares en el presente año. En 2008, los precios seguirán subiendo", advirtió el presidente de la Comisión Económica del Parlamento.

Según dijo a inicios de noviembre, el ministro cubano del Comercio Exterior, Raúl de la Nuez, el intercambio comercial de Cuba continuaba "en expansión", con un aumento de 12 por ciento y 44 por ciento de alza de las exportaciones.

Las autoridades no mencionaron el estancamiento en las ventas al exterior de azúcar ni los resultados de la extracción de níquel, que estuvo paralizada por unos días debido a las lluvias de la tormenta tropical Noel.

A inicios de diciembre, analistas señalaron: "Se espera que, con los ingresos mediante las exportaciones, crezcan particularmente los servicios, pero en una magnitud inferior a la alcanzada durante 2006 (6,1 por ciento). De acuerdo con estimaciones, las exportaciones de 2007 mediante los servicios pudieran crecer a un ritmo inferior a cinco por ciento. Por otra parte, los expertos indicaron que debido a la reducción temporal de los precios del níquel en el mercado internacional los ingresos se comportarían por debajo de lo esperado.

Hasta septiembre, agregó el titular, 45 por ciento del intercambio total lo ejecuta Cuba con América y 26 por ciento restante con Europa, Asia y Medio Oriente. Los principales socios de la isla son Venezuela, China, España, Canadá, Italia y Brasil, con 70 por ciento del comercio exterior de la nación caribeña, que negocia aproximadamente con 176 naciones. Esas ubicaciones se habían mantenido sin cambios al cierre del año.

En la etapa, la isla afianzó relaciones con Canadá mediante acuerdos para importar 140 millones de dólares en alimentos. La nación nortea vendrá a la isla 150.000 toneladas de trigo y 3.500 de leche en polvo, según el acuerdo rubricado entre ambos países. Pedro Álvarez, presidente de la firma cubana ALIMPORT, y Greg Aranson, representante de Canadian Wheat Board, destacaron el continuo ascenso que han alcanzado los vínculos comerciales y la voluntad de ambas entidades para continuar profundizando tales lazos, gracias a los cuales han llegado a la isla, desde 1990, más de un millón de toneladas del cereal.

Con un intercambio anual que sobrepasa los 1.000 millones de dólares canadienses, la gigantesca nación del norte de América ocupa el cuarto lugar como socio comercial de Cuba. Los principales renglones del intercambio son el níquel, generación de electricidad

a partir del gas acompañante, exploración y prospección petrolera. Canadá aparece en el primer lugar en volúmenes de inversiones y el segundo en número de asociaciones económicas internacionales.

En el caso de Brasil, las dos partes persiguen incrementar y diversificar el intercambio comercial que han experimentado en el último año, cifra discreta en comparación con las potencialidades de ambas naciones. El gigante sudamericano es el segundo socio comercial de Cuba en Latinoamérica, detrás de Venezuela.

En el año, la isla alcanzó acuerdos que facilitarán el intercambio. Bolivia y Cuba suscribieron, el 21 de noviembre en La Paz, un Acuerdo de Complementación Económica que permitirá impulsar nuevas relaciones comerciales. Ese convenio consolida nexos bilaterales de países miembros de la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), declaró el viceministro cubano de Comercio Exterior, Pedro Luis Padrón, quien consideró que la política de arancel cero para la compra-venta de productos de ambos países, uno de sus beneficios, se corresponde con los convenios de la Alternativa Bolivariana para las Américas (ALBA) y el Tratado de Comercio con los Pueblos (TCP), suscrito por ambos gobiernos.

Entre otros capítulos, el acuerdo prevé temas normativos, solución de controversias y medidas fitosanitarias. El funcionario caribeño resaltó que los productos alimenticios y confecciones textiles sobresalen entre los rubros de mayores perspectivas para el intercambio comercial, que en 2006 cerró con más de 50 millones de dólares.

Por su parte, la Cámara de Diputados de Chile aprobó el Acuerdo de Complementación Económica (ACE) N 42 entre Chile y Cuba, suscrito en 1999 en el contexto de la ALADI, en Montevideo, Uruguay. Este documento fue aprobado por 94 votos a favor, ninguno en contra y tres abstenciones.

Según la Cancillería chilena, el convenio otorga márgenes de preferencias arancelarias recíprocas del ciento por ciento inmediatas para 1.159 productos (878 otorgados por Cuba y 281 por Chile). Los productos beneficiados representan para Chile 62 por ciento de las exportaciones, equivalentes a 29,7 millones de dólares, y 93 por ciento de las importaciones (1,4 millones de dólares). En 2006, el intercambio comercial bilateral alcanzó casi 50 millones de dólares, con una balanza comercial favorable a Chile. Entre 1999 y 2006, las exportaciones del país sudamericano hacia Cuba experimentaron un crecimiento del 46 por ciento, agrega el comunicado.

El acuerdo, suscrito en 1999 y aprobado por el Parlamento cubano, tiene como objetivos facilitar, expandir, diversificar y promover el comercio de bienes entre ambos países. Además, busca fortalecer el intercambio comercial mediante el otorgamiento de preferencias arancelarias y la eliminación o reducción de restricciones no arancelarias.

Algunas naciones destacan por sus vínculos económicos y comerciales con la nación caribeña, entre ellos Venezuela, China, Rusia, España y Canadá.

## Venezuela

Respaldados por fuertes lazos políticos, durante 2007 crecieron los vínculos comerciales y de integración entre Cuba y Venezuela. Desde hace casi una década, los nexos han tenido un crecimiento sostenido hasta situar a Venezuela como primer socio de la isla. Según informó en diciembre el vicepresidente cubano Carlos Lage, el intercambio comercial sobrepasa los 7.000 millones de dólares, contra sólo 388 millones de dólares en 1998.

El embajador de la isla en Venezuela, Germán Sánchez, al participar en julio en el foro Economía del ALBA, en el contexto de la VI Cumbre Social por la Unión Latinoamericana

y Caribeña, realizado en Caracas, que el intercambio ascendió a 2.640 millones de dólares en 2006. Sánchez atribuyó ese crecimiento al ALBA, un proyecto de integración que lideran ambos países. De acuerdo con el funcionario, hasta ese momento se desarrollaban 343 proyectos bilaterales en el sector social y de la economía.

Los convenios entre las partes se sucedieron durante todo 2007. En enero, suscribieron nuevos acuerdos de colaboración en diversas áreas económicas. Estos comprenden la modernización y la construcción de puertos y embarcaciones, el establecimiento de una entidad financiera especializada en créditos marítimos y el financiamiento a la Unión de Ferrocarriles de Cuba. Asimismo, establecen la creación de una empresa mixta de seguros; otra para la producción de acero inoxidable y otra compañía conjunta para la producción de ferróniquel.

En el ámbito de la energía, los convenios fijaron la puesta en marcha de una planta eléctrica en la nación caribeña, que asegurará el servicio eléctrico a la futura producción de ferróniquel. El turismo estará entre los sectores beneficiados, con la creación de una empresa mixta para la construcción de instalaciones turísticas en Cuba, otra para el desarrollo de la isla venezolana de La Tortuga y la organización de un programa de incentivos turísticos entre ambos países. Por otra parte, los dos gobiernos prevén la organización de una empresa mixta para la producción y exportación de arroz y otra para la producción agrícola en Venezuela.

Venezuela y Cuba acordaron también el lanzamiento de un sistema internacional de telecomunicaciones entre ambos países, mediante el tendido de un cable submarino de fibra óptica entre La Guaira (Venezuela) y Siboney, en la costa sur oriental de la nación antillana. El ministro de Telecomunicaciones e Informática de Venezuela, Jesse Chacón, informó que el proyecto podría estar en marcha en el término de dos años. Según el acuerdo, el cable contará con dos bifurcaciones submarinas, una próxima a Cuba que permitirá la conexión con estaciones de terceros países y la otra, cercana a Venezuela, para la conexión con otros puntos de interés.

En julio, Cuba y Venezuela firmaron convenios para la creación de cinco empresas mixtas en las áreas de avicultura, lácteos, leguminosas, arroz y forestal, en Venezuela. La ministra en funciones de la Agricultura en la isla, María del Carmen Pérez, señaló que antes del cierre de año deberían lograrse los primeros resultados y precisó que, con excepción de la empresa Arroz del ALBA, que requiere una obra hidráulica de envergadura, el resto alcanzará su plena capacidad en un plazo de cinco años. Pérez agregó que el objetivo de las producciones será la sustitución de importaciones, a fin de garantizar la seguridad alimentaria de ambos pueblos.

En octubre, las partes sellaron el fortalecimiento de sus relaciones comerciales con la firma de más de una decena de acuerdos que abarcan los sectores del petróleo, la industria básica, las comunicaciones, la pesca y el turismo. Los 13 nuevos acuerdos suscritos en La Habana y encaminados a fortalecer la integración económica entre los dos países incluyen cinco memorandos de entendimiento, dos cartas de intención, un acuerdo de colaboración, la creación de dos empresas mixtas y tres contratos para la exploración de petróleo, un tema de interés estratégico para las dos naciones.

Durante su visita a la isla, el mandatario venezolano firmó un decreto presidencial que autoriza la creación de una empresa mixta del Estado, que tendrá por objetivo instalar, operar y mantener el sistema internacional de telecomunicaciones entre Venezuela y Cuba. En tanto, directivos de las firmas estatales Petróleos de Venezuela (PDVSA) y Cubapetróleo (CUPET) firmaron contratos para explorar y explotar crudo en cuatro bloques, en aguas profundas cubanas del golfo de México, abierto a inversiones extranjeras desde hace varios años, así como en yacimientos costeros y en tierra.

Para fortalecer y profundizar esos lazos, las partes firmaron el 22 de diciembre 14 nuevos acuerdos, incluidos convenios institucionales, contratos de financiamiento y acuerdos para la constitución de empresas mixtas, con la presencia del presidente venezolano Hugo Chávez y el mandatario en funciones de Cuba, Raúl Castro.

También Castro precisó que, sin contar los acuerdos de ese día, Cuba y Venezuela ya han firmado la creación de 27 empresas mixtas, incluida la refinería de la centrosureña Cienfuegos, inaugurada el día 21. El texto de presentación de los acuerdos, ocho de los cuales tienen categoría de "institucionales", precisó que en las relaciones entre ambos estados "no encuentran cabida los intereses mercantilistas".

Entre los sectores beneficiados figuran las industrias química y petroquímica, agricultura, pesca y energético. Los nuevos convenios posibilitarán el incremento de las capacidades de refinación de petróleo, el desarrollo de la industria transformativa de la petroquímica, la minería y metalurgia en yacimientos de oro, cobre, zinc y cromo, así como la producción de cal. Las partes también acordaron impulsar la fabricación de alimentos mediante proyectos agroproductivos y el desarrollo socio-económico para la asistencia técnica, construcción y adquisición de maquinarias y herramientas.

Los contratos de financiamiento establecen préstamos para la construcción de una planta de energía termoeléctrica de *fuel oil* de 175 megavatios en Holguín y la ejecución de la segunda fase de rehabilitación de redes eléctricas en La Habana. Por otra parte, quedaron constituidas tres nuevas empresas mixtas, para desarrollar la industria petroquímica y del cemento.

Una de las muestras palpables de la creciente integración fue la inauguración, el 21 de diciembre, de la refinería Camilo Cienfuegos, en el centro sur de la isla, un proyecto conjunto que beneficiará a otras naciones del Caribe.

Venezuela suministra a Cuba entre 93.000 y 100.000 barriles diarios de crudo (unas 4,7 millones de toneladas anuales), a lo que se suma la extracción nacional de cerca de cuatro millones de toneladas anuales de crudo y gas equivalente. "Aunque mantenemos el contrato con Venezuela, que nos reporta condiciones comerciales favorables, el país tiene que comprar cierta cantidad de combustibles en el mercado internacional, por eso el ahorro es una de las tareas primordiales en este momento", dijo en octubre el vicepresidente cubano Carlos Lage.

## China

Como en el caso de Venezuela, las relaciones económico-comerciales están basadas en la cercanía política entre los gobiernos de China y Cuba. En 2007 el intercambio creció 23 por ciento sobre la cifra de 2006, por lo que superó con creces los 2.000 millones de dólares, según reportes oficiales.

El gigante asiático se consolidó así como el segundo socio comercial de la isla caribeña, después de Venezuela, pero también como el principal cliente de los productos cubanos, entre los que se incluyen el níquel y el azúcar.

Las autoridades chinas indican que, pese a ser Cuba un país de sólo 11,2 millones de habitantes, ya se sitúa entre los 10 primeros socios comerciales en América Latina y es el primero de la zona del Caribe.

En la XX sesión de la Comisión Intergubernamental China-Cuba, efectuada en diciembre en Beijing, el ministro cubano de Gobierno, Ricardo Cabrisas dijo que 2007 fue un año fructífero en el desarrollo de las relaciones económicas bilaterales.



Además de los intercambios comerciales, tiene un peso creciente la cooperación en los más disímiles sectores. Ambos países colaboran y mantienen intercambios en campos tales como el transporte, la biotecnología, la agricultura, la informática y las telecomunicaciones, la educación, la salud pública y las ciencias.

China es el suministrador de Cuba de equipos y productos destinados a significativos programas que se impulsan en la isla, entre ellos el de ahorro energético, incluido el destinado a dotar a cada familia de un módulo de eficientes equipos electrodomésticos. Asimismo, las corporaciones chinas se han asentado sólidamente en el mercado cubano, con la venta de más de un millar de ómnibus para el traslado de pasajeros, de locomotoras y de otros medios de transporte.

La cercanía se manifiesta también en otros sectores. Desde diciembre de 2006, China y Cuba lanzaron un programa oftalmológico con la inauguración en Xining, provincia de Qinghai, de un hospital especializado en dolencias oculares, donde han recibido servicios decenas de miles de pacientes. Otro centro hospitalario aún mayor, de 112 camas, será inaugurado en 2008 en Hebi, provincia de Henán, también dotado de los más modernos equipos y con un personal formado por especialistas cubanos y médicos chinos. Hay también otro proyecto de un hospital similar en Datong, al oeste de Beijing, en la septentrional provincia de Shanxi.

Los dos países también colaboran en biotecnología, gracias a la existencia de entidades mixtas de este sector en la nación asiática, en las cuales los profesionales cubanos aportan su experiencia. Paralelamente a la reciente reunión de la Comisión Intergubernamental, empresas de ambas naciones firmaron un contrato para la transferencia de tecnología y producción en Cuba de biosensores de glucosa, para el uso de los pacientes diabéticos.

Los dos gobiernos suscribieron, además, un memorando sobre energías renovables y ahorro energético, el cual abrirá un nuevo camino para la cooperación.

## España

Los vínculos comerciales entre Cuba y España crecieron en los primeros siete meses de 2007, de acuerdo con fuentes empresariales. Según destacó el presidente de la parte española del comité empresarial bilateral, Juan Arenas, durante la decimoquinta reunión del Comité de Cooperación Empresarial Hispano-Cubano, "esto va muy bien, el año pasado en ventas mejoramos un 20 por ciento y este año, en los siete primeros meses, llevamos otro 15 por ciento", indicó.

En esa etapa, las ventas de empresas españolas a Cuba aumentaron 15 por ciento y se esperaba que al cierre de año superaran los 700 millones de euros, frente a los 629 millones registrados el año anterior, revelaron a finales de septiembre fuentes empresariales.

Cuba es el tercer destino de las exportaciones de España en América Latina, después de México y Brasil. Juan Arenas, presidente de la parte española del comité empresarial bilateral, reiteró el magnífico desempeño de los vínculos comerciales en los dos últimos años y destacó que los hechos "demuestran que el volumen e intensidad de nuestras relaciones económicas muestran una tendencia incansable hacia su incremento, con vientos a favor y en contra".

Para Arenas, "Cuba y sus empresas son un socio fiable", por lo que permanecen en la isla "muy importantes empresas españolas, que han invertido en este país y que han venido con ánimo de permanecer y de vivir con Cuba su futuro".

Fernando Puerto, director de Relaciones Internacionales de las Cámaras de Comercio, afirmó a medios de prensa digitales, que el futuro de las empresas españolas en la isla está asegurado, y que “es inteligente estar en la región”.

Al cierre de la reunión del Comité Empresarial Hispano-Cubano, la ministra para la Inversión Extranjera, Marta Lomas, aseveró que en la isla “hay un nuevo clima para las inversiones, la consolidación de la economía es un hecho, llevamos años con sostenimiento de crecimiento de la economía y eso permite que haya un nuevo clima para hacer nuevas cosas”.

Por otra parte, durante 2007 y luego de cuatro años de interrupción desde 2003, Cuba y España avanzaron en la reanudación de la cooperación para el desarrollo, con la celebración de una reunión bilateral, la firma de un documento conclusivo y el acuerdo de dedicar 20 millones de euros (unos 27 millones de dólares) a diferentes programas.

El 29 de septiembre último, en La Habana, tuvo lugar la VIII Sesión de la Comisión Intergubernamental de Cooperación. Con la firma del acta final, quedó formalmente zanjado el desencuentro que habían tenido Madrid y La Habana en este aspecto, motivado por problemas políticos. Como integrante de la UE, España mantenía suspendida su colaboración con Cuba desde junio de 2003, luego del encarcelamiento en esa fecha de 75 disidentes y el fusilamiento de tres secuestradores de una lancha de pasajeros. A las sanciones de la UE, el gobierno del presidente Fidel Castro replicó con varias contramedidas y, a la vez, rechazó la ayuda oficial de Europa al desarrollo de la isla. Pese a la interrupción de la cooperación gubernamental ibérica, durante los últimos cuatro años la cooperación descentralizada —procedente de comunidades autónomas, ayuntamientos, universidades y otras organizaciones— alcanzó los 44 millones de euros. En 2003, cuando Cuba suspendió la cooperación gubernamental, la que ofrecía España ascendía sólo a 12 millones de euros.

El documento fue suscrito a finales de septiembre, en La Habana, por la secretaria de Estado para la Cooperación de España, Leire Pajín, y la ministra cubana para la Inversión Extranjera y la Colaboración Económica. Para la funcionaria española, “se abre una nueva etapa de cooperación” y los 20 millones de euros “se irán aumentando” en la medida en que se especifiquen programas y metas concretas. “Vamos a cooperar allí donde nos necesiten”, dijo Pajín.

La cooperación española se destinará especialmente a varios sectores: productivo e infraestructura; desarrollo social; medio ambiente; cooperación cultural y científica; y género y desarrollo.

Un comunicado del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España señaló que, en el período 2004-2006, España aportó más de 44 millones de euros (unos 60 millones de dólares) de ayuda oficial al desarrollo en la isla.

## Rusia

Casi concluyendo 2007, el cielo de la isla recibió dos nuevos aviones TU 204-100 E, de la empresa rusa Ilyushin Finance Co, para dar continuidad al proceso de modernización de la flota de Cuba.

Según declaró a la prensa José H. Prieto Musa, vicepresidente primero del Instituto de Aeronáutica Civil de Cuba, las naves tendrán varios usos, incluidas misiones solidarias como la Operación Milagro.

Los TU 204-100 E fueron adquiridos mediante contrato suscrito por el Instituto de Aeronáutica Civil de Cuba y Alexander Rubtson, director general de la Ilyushin Finance

Co. El convenio incluyó una tercera aeronave de ese tipo, destinada al transporte de cargas, que se sumó a dos IL 96 300 comprados en una primera etapa, con vistas a la modernización de la flota en el país, donde operan varias decenas de líneas, tanto charter como regulares.

La llegada de estos aviones significó un nuevo paso en el deseo expreso de las partes de incrementar el intercambio comercial y extender la gama de productos que puedan resultar de interés para esa nación europea.

Al cierre de 2007, se esperaba un crecimiento de alrededor de 60 por ciento en relación con lo registrado en 2006, según la Sección Cubana del Comité Empresarial Bilateral. Actualmente, Rusia ocupa el décimo lugar en la escala de socios comerciales de Cuba. Datos oficiales de la nación caribeña indican que el intercambio comercial entre ambos países, en 2006, rondó los 300 millones de dólares.

De acuerdo con Alejandro Mustelier, vicepresidente de la compañía importadora estatal ALIMPORT y presidente del Comité Empresarial Cuba-Rusia, "con la participación tan activa y dinámica con que operan las 66 empresas y entidades exportadoras e importadoras que conforman nuestro Comité estimo que, dentro de un par de años, podremos valorar algunos logros comerciales concretos entre ambas partes".

Los nexos abarcan la esfera de la biotecnología, con ventas de productos como la vacuna contra la Hepatitis-B y el sector turístico, donde hay interés por la parte rusa de modalidades como el turismo de salud y el ecológico. Para el directivo, la isla puede agregar otras producciones como azúcar cruda, cítricos, tabaco, ron, café, miel, licores y artículos de perfumería, además de opciones como alquiler de transporte marítimo a los puertos enclavados al norte de Rusia; la realización de inversiones en el turismo, además de su inserción en trabajos conjuntos relacionados con redes informáticas. A su vez, el país europeo podría agregar a sus negociaciones con la isla productos como fertilizantes, neumáticos, calzado y ropa de trabajo.

En septiembre de 2006, Cuba y Rusia acordaron la reestructuración de 166 millones de dólares de la deuda contraída en la década del noventa por La Habana con Moscú, y se firmó la concesión a la isla de un crédito por 350 millones para la compra de bienes y servicios rusos. Apoyado en la venta de vehículos y equipos para el sector energético, Rusia ha tratado de reforzar en los últimos años sus operaciones en Cuba.

## Caricom

En diciembre de 2007 se cumplió el aniversario 35 del establecimiento de las relaciones entre Cuba y Barbados, Guyana, Jamaica y Trinidad y Tobago, países fundadores de la Comunidad de Caribe (CARICOM).

La isla mantiene un equitativo intercambio comercial con todos los estados del área, que en 2000 ascendió a 180 millones de dólares, tendencia persistente en los últimos años.

Por otra parte, la isla ha brindado su ayuda solidaria a los países caribeños afectados por catástrofes naturales como Guyana y Haití. Además, la mayor de las Antillas ha puesto a disposición de esas naciones su experiencia y recursos en las esferas de la salud, la educación y el deporte. En la actualidad, 3.000 jóvenes caribeños estudian medicina, ingeniería o educación física en territorio cubano. Más de 10.000 caribeños se han beneficiado de la Operación Milagro, iniciativa impulsada por Cuba y Venezuela para intervenir quirúrgicamente a personas con problemas oftalmológicos y de escasos recursos económicos.

Durante la Primera Gira de Estudios de Energía Renovable 2007, celebrada en La Habana y auspiciada por la Comunidad del Caribe, Manuel Menéndez Castellanos, jefe del equipo de Coordinación y Apoyo del presidente Fidel Castro Ruz, ratificó la disposición cubana de brindar toda la ayuda que esté a su alcance a los pueblos de la región caribeña y latinoamericana. "Todo lo que hacemos, lo hacemos pensando en todo el Caribe y en toda América Latina. Cuanto hemos avanzado en el campo de la energía renovable, que ustedes han podido ver durante esta gira, siempre pensamos, esta tecnología tiene que ser la tecnología del Caribe, tal y como la tenemos y más perfeccionada", agregó.

## Deuda externa

Al cierre del año, ni las autoridades ni las fuentes académicas ofrecieron estimados sobre el monto actual de la deuda externa cubana y las fluctuaciones que habría podido provocar la devaluación del dólar. Según los últimos datos disponibles, la deuda externa cubana sobrepasa los 12.000 millones de dólares.

A finales de septiembre de 2007, durante la decimoquinta reunión del Comité de Cooperación Empresarial Hispano-Cubano, la isla y España conciliaron en aproximadamente 1.400 millones de dólares la deuda comercial cubana, un factor que trava el desarrollo del comercio y las inversiones.

De acuerdo con Juan Arenas, presidente de la parte española del comité empresarial bilateral, "el primer paso, la concertación de las cifras de la deuda, se ha llevado a cabo con satisfacción para ambas partes". La mayor parte de la deuda, más de 1.000 millones de dólares, data de antes de 1986, cuando Cuba declaró la moratoria de su deuda externa. Desde entonces, se acumularon entre 300 y 400 millones de dólares más, afirma el presidente de la parte española del comité empresarial bilateral.

A juicio de Arenas, faltaría lo esencial: "llegar a un acuerdo sobre el modo en que puede llevarse a cabo la refinanciación de la deuda existente, pero, sobre todo, el mejor modo de establecer las fórmulas de seguro de crédito de exportación que se aplicarán a los intercambios del futuro".

Por su parte, México y Cuba trabajan por alcanzar un acuerdo sobre la deuda de la isla al Banco de Comercio Exterior de México (Bancomext), estimada en cerca de 500 millones de dólares, que abriría las puertas al auge del intercambio bilateral.

Según dijo el 29 de noviembre el embajador mexicano en La Habana, Gabriel Jiménez, "México ya ha dado manifestaciones claras, objetivas, de que tiene la disposición de resolver a muy corto plazo el tema de la deuda," dijo Jiménez a la prensa y expresó su deseo de que fuera en 2007. Al cierre del año no se produjeron nuevas declaraciones al respecto.

En los últimos meses del pasado año, representantes de ambos países se reunieron en tres ocasiones para conciliar las cifras, tras lo cual se deben realizar proposiciones con vistas a salvar este obstáculo al intercambio bilateral. Opina Jiménez que las fórmulas que están siendo barajadas incluyen una ampliación de los plazos de pago o una reducción de los intereses.

"Existe la voluntad de México de resolver el tema de la deuda y la voluntad de Cuba de cumplir con las obligaciones de la deuda, conforme al arreglo al que se llegue," añadió. La solución al problema de la deuda "será la primera manifestación de buena fe de que la conciliación va en serio", agregó el diplomático mexicano, quien apuntó que, además,

ambos países tienen otros temas importantes en la agenda, como migración y derechos humanos.

La congelación de las líneas mexicanas de crédito, sumada al distanciamiento político-diplomático que llevó a Cuba a reducir casi al mínimo sus importaciones la nación azteca, deprimió el comercio entre ambos países. El pasado año, el comercio bilateral se situó en unos 203 millones de dólares, el nivel más bajo en el último decenio. En los siete primeros meses de 2007, la cifra de intercambio bilateral superó los cien millones de dólares.

México y La Habana sufrieron la mayor crisis en sus relaciones centenarias durante el mandato del mexicano Vicente Fox (2000-2006). Las relaciones tocaron fondo en 2004, cuando el gobierno de Vicente Fox retiró a su embajadora en Cuba y pidió la salida del embajador de la isla, tras una crisis motivada, entre otras razones, por la decisión de México de condenar a Cuba en la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas.

#### PARA MÁS INFORMACIÓN, CONSULTAR:

- "Crecen relaciones con China", *Economics Press Service*, No. 7 abril de 2007, Inter Press Service-Corresponsalía Cuba.
- "El sector externo en la economía cubana", *Economics Press Service*, No.6 marzo de 2007, Inter Press Service-Corresponsalía Cuba.
- "Cuba y Venezuela, compenetración creciente", *Economics Press Service*, No.5 marzo de 2007, Inter Press Service-Corresponsalía Cuba.

# INVERSIÓN EXTRANJERA: DE NUEVO SE ABREN LAS PUERTAS

Aportó capitales, tecnología y modernidad. También trajo consigo aspectos desfavorables como corrupción y delitos. Sin embargo, en un análisis costo-beneficio, la inversión extranjera reportó a la economía cubana un saldo positivo, toda vez que, en cierta medida, contribuyó a que la isla comenzara a respirar en los momentos difíciles de la crisis económica y que algunos sectores, entre ellos la minería y el turismo, levantaran un vuelo que se mantiene hasta la actualidad.

La inversión extranjera en la isla comenzó por el sector del turismo en 1989. A inicios de la pasada década del noventa, Cuba abrió más su economía a la inversión extranjera y aplicó algunas cautas reformas para remontar la crisis económica en que se vio sumida. Esta actividad cobró auge a partir de la aprobación, en 1995, de la Ley 77, que reguló su carácter complementario para la economía cubana, con el propósito de acceder a tecnologías, mercado y financiamiento.

Entre 2001 y 2004, a la par de una reducción en el número de empresas, se registró un crecimiento superior a 20 por ciento en los ingresos y las utilidades. A partir de 2003, el gobierno del presidente Fidel Castro retomó con rigor la centralización de su economía y disminuyó el número de asociaciones con socios extranjeros.

Desde 2003, el Ministerio para la Inversión Extranjera y la Colaboración Económica realiza un proceso de reordenamiento de la inversión extranjera, en la búsqueda de una mayor eficiencia de las empresas mixtas y asociaciones económicas, así como para priorizar los negocios de más interés para el país y con mejores resultados.

## FORMAS DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA (IED) EN CUBA

### **Ley no.77 de 1995:**

- 1.- Empresa Mixta
- 2.- Contrato de Asociación Económica
- 3.- Empresa de capital totalmente extranjero

### **Acuerdo 5290, del Comité Ejecutivo del Consejo de Ministros**

- 1.- Contrato de producción cooperada (bienes y servicios)
2. -Contrato de administración (productivos y de servicios)

En su artículo "La inversión extranjera directa en Cuba: ¿en qué momento se encuentra?", Omar Everlenny Pérez Villanueva, del Centro de Estudios de la Economía Cubana, señala que "es necesario recordar que el proceso de apertura al capital extranjero se orientó inicialmente a la solución de problemas puntuales del proceso de crecimiento de la economía cubana, entre ellos: la diversificación de las exportaciones en calidad y cantidad, la adquisición de materias primas, la necesidad de capitales frescos, la inserción en nuevos mercados, la adquisición de tecnologías avanzadas y la introducción de prácticas modernas de gestión económica". Según el especialista, "estos elementos aún están

vigentes, aunque algunos en menor proporción que otros, y eso es lógico, dado que han transcurrido más de 15 años de ese proceso de apertura, y hoy los indicadores económicos presentan una situación más favorable”.

Las medidas aplicadas por las autoridades condujeron a una contracción notable de las empresas foráneas radicadas en la isla. De acuerdo con cifras oficiales, el número de empresas mixtas se ha reducido desde 392 en 2000 a 236 a fines de 2006. Para el investigador, “la reducción del número de negocios con contrapartes extranjeras es, sin duda, un hecho evidente, pero eso no es sinónimo de que esa modalidad esté en extinción o declive, sino que más bien de lo que se trata, según el gobierno cubano, es de un reordenamiento interno.”

Entre 2004 y 2006 continuó la depuración de los contratos de producción cooperada, que habían alcanzado 441 al cierre de 2003. Entre las causas de la disminución se

Tabla No. 16

**NÚMERO DE ASOCIACIONES CON CAPITAL EXTRANJERO POR PAÍSES, 2006**

| <b>Países</b> | <b>No. de asociaciones</b> |
|---------------|----------------------------|
| España        | 73                         |
| Canadá        | 40                         |
| Italia        | 30                         |
| Francia       | 13                         |
| China         | 12                         |
| Reino Unido   | 9                          |
| Venezuela     | 10                         |
| Otros         | 50                         |
| Total         | 237                        |

**Fuente:** Elaborado a partir de informes anuales del Ministerio para la Inversión Extranjera y la colaboración Económica, La Habana.

encuentran la no obtención de los resultados esperados, tanto financieros como económicos, motivos de índole subjetiva de los operadores, el cambio de la política existente para la atracción de estas empresas y del papel de las mismas en el desarrollo futuro de la economía cubana, entre otras, señala el experto. “Al cierre de 2006 funcionaban 57 negocios de producciones conjuntas con firmas de España, Italia, Panamá, México, Francia y Venezuela, entre otros países, esencialmente, aprobadas por el acuerdo 5290, del Comité Ejecutivo del Consejo de Ministros, estos países concentraban más del 70 por ciento del total de esos negocios”, agregó.

En 2006, ocho por ciento de los ingresos al Producto Interno Bruto se debieron a las ventas directas de las asociaciones de inversión extranjera, aseguró a mediados de año, a la vez que llamó a impulsar los negocios con empresas foráneas. Pérez Villanueva señala que, la aplicación rigurosa de la política de selectividad del gobierno en la inversión extranjera, al contar con menos Asociaciones Económicas Internacionales



(AEI) anualmente y continuar creciendo en los indicadores económicos fundamentales, puede indicar que:

- 1) Las empresas disueltas no eran de una magnitud significativa que afectara el desempeño general de la economía
- 2) Las existentes mejoran constantemente su eficiencia y productividad

Tabla No. 17  
**ASOCIACIONES CON CAPITAL  
EXTRANJERO, 1990-2006**

| <b>Año</b> | <b>No. de asociaciones</b> |
|------------|----------------------------|
| 1990       | 20                         |
| 1991       | 50                         |
| 1992       | 80                         |
| 1993       | 112                        |
| 1994       | 176                        |
| 1995       | 226                        |
| 1996       | 260                        |
| 1997       | 317                        |
| 1998       | 340                        |
| 1999       | 374                        |
| 2000       | 392                        |
| 2001       | 400                        |
| 2002       | 403                        |
| 2003       | 342                        |
| 2004       | 313                        |
| 2005       | 258                        |
| 2006       | 237                        |

**Fuente:** Ministerio para la Inversión Extranjera y la Colaboración Económica. (Varios años. La Habana).

3) Ha habido un mayor control o fiscalización de estas empresas, entre otros elementos. En este tipo de empresas existe una gran concentración; es decir, no más de siete negocios establecidos representan más de 80 por ciento de las ventas y, por ende, de las exportaciones, estando estas empresas localizadas en las actividades de níquel, tabacos, cítricos, bebidas, turismo, y comunicaciones, entre otras.

De acuerdo con el citado artículo, "resulta significativo que en las áreas de mayor valor agregado o en las de alta tecnología los negocios aún son mínimos, y siendo el activo de recursos humanos el de mayor valor en el país, en tendencia opuesta a los países en desarrollo que en las últimas décadas han avanzado en su participación en el comercio mundial". Por otra parte, reconoce que "si se compara el ritmo de crecimiento promedio anual de estos indicadores fundamentales de las AEI, los mismos superan a

cualquier otro indicador macroeconómico del país, como el PIB y las exportaciones, entre otros, lo cual indica que sus resultados son muy satisfactorios”.

Al respecto, la titular del Ministerio para la Inversión Extranjera y la Colaboración Económica Marta Lomas anunció que, para 2007, se estimaba un aumento entre cinco y seis por ciento de las ventas de las asociaciones económicas internacionales radicadas en la isla. El 26 de julio de 2007, el presidente en funciones, Raúl Castro, anunció que su país analiza un eventual incremento de la inversión extranjera, “que aporte capital, tecnología o mercado”, pero sin repetir los errores del pasado, anunció.

En discurso pronunciado en la oriental ciudad de Camagüey, el también ministro de las Fuerzas Armadas afirmó: “estudiamos actualmente lo referido al incremento de la inversión extranjera, siempre que aporte capital, tecnología o mercado”. De esta forma, se aprovecharía “la contribución que esta pueda hacer al desarrollo del país”, pero “sin repetir los errores del pasado por ingenuidades e ignorancia en esta actividad”.

Tabla No. 18

**ASOCIACIONES ECONÓMICAS INTERNACIONALES  
(AIE)  
POR SECTORES. 2006**

| <b>Sector</b>            | <b>No. de asociaciones</b> |
|--------------------------|----------------------------|
| Industria básica         | 51                         |
| Turismo                  | 38                         |
| Industria ligera         | 18                         |
| Construcción             | 17                         |
| Transporte               | 13                         |
| Alimentación             | 13                         |
| Agricultura              | 12                         |
| Industria sideromecánica | 10                         |
| Polo científico          | 9                          |
| Cubalse                  | 8                          |
| Otros                    | 48                         |
| Total                    | 237                        |

**Fuente:** Estadísticas del Ministerio de Inversión Extranjera y Colaboración, La Habana, febrero de 2007.

Entre las premisas propuestas para esta nueva etapa de la inversión foránea, iniciada en la isla a finales de la década del ochenta, Castro refirió que se haría “a partir de las experiencias positivas, trabajando con empresarios serios y sobre bases jurídicas bien definidas, que preserven el papel del Estado y el predominio de la propiedad socialista”.

A finales de junio, la ministra Lomas, expresó que en 2006 Cuba obtuvo ingresos por 981 millones de dólares por concepto de inversiones extranjeras, lo que representó un aumento de 22 por ciento en relación con el año precedente. Al intervenir en la Comisión de Asuntos Económicos de la Asamblea Nacional del Poder Popular (parlamento unicameral), la titular comentó que las asociaciones con capital mixto se encuentran en especial en las industrias básicas (con el petróleo, la minería y la electricidad), del

turismo, ligera, construcción y alimenticia. Entre los principales socios extranjeros en Cuba figuran el consorcio canadiense Sherritt International; la cadena hotelera española Sol Meliá; la firma suiza Nestlé; la brasileña Souza Cruz, la franco-española Altadis y la francesa Pernod Ricard.

Según anunció en julio, el presidente de la compañía canadiense Sherritt International, Ian Delaney, harán inversiones millonarias en Cuba durante los tres próximos años, como parte de su apuesta por la isla. Durante la inauguración de dos unidades de generación eléctrica en Boca de Jaruco, a unos 45 kilómetros de La Habana, Delaney dijo que el plan es efectuar “en los tres próximos años una inversión de 1.250 millones de dólares” y continuar la expansión en los sectores de níquel, petróleo, electricidad y gas.

Al hablar en la ceremonia de instalación de esas unidades de la firma cubano-canadiense ENERGAS, el presidente de Sherritt International dijo que “Cuba es nuestro lugar favorito en el mundo para trabajar y esperamos tener muchos más años de asociación con su compañía”. La empresa canadiense tiene importantes inversiones en pozos petroleros en tierra cubanas, y contratos para la explotación de cuatro bloques en aguas profundas de la Zona Económica Exclusiva de la isla en el Golfo de México.

Tabla No. 19  
**CONTRATOS DE PRODUCCIÓN  
COOPERADA, 2001-2006**

| <b>Año</b> | <b>No. de contratos</b> |
|------------|-------------------------|
| 2001       | 198                     |
| 2002       | 270                     |
| 2003       | 441                     |
| 2004       | 143                     |
| 2005       | 103                     |
| 2006       | 57                      |

**Fuente:** Elaborado a partir de informes anuales del Ministerio para la Inversión Extranjera y la Colaboración Económica, La Habana.

La relación de Cuba con la Sherritt se prolonga ya durante 16 años. La primera reunión de Delaney con el presidente Fidel Castro se realizó a principios de 1991. Además, trabaja de forma conjunta con empresas cubanas en la explotación del níquel y el cobalto de la nación caribeña. El año pasado, Cuba produjo 74.000 toneladas de níquel.

Según fuentes oficiales, resaltan por el monto de sus operaciones la empresa mixta Moa Níquel, mientras que por la incidencia directa en la satisfacción de necesidades prioritarias de la población cubana lo hacen la telefónica ETECSA; Aguas de La Habana, en el servicio hidráulico; y el combinado alimentario Río Zaza.

En su intervención, Lomas reiteró algunos de los principios de su país en este escabroso terreno: “Cuba busca que la inversión extranjera sea más “eficiente” y “mutuamente ventajosa” para contribuir al desarrollo de la economía local, señaló.

Las autoridades, más bien reacias a mencionar el tema, han explicado en ocasiones que no se trata de una intención de desechar la inversión extranjera, sino de

modificaciones en las reglas del juego, que incluyen la reducción de aquellos negocios que no se ajusten a los nuevos criterios. Observadores señalan que, en entidades que han probado que pueden funcionar eficientemente y cumplir sus propósitos, el país estaría interesado en conservar la totalidad de las ganancias, por lo que cerraría aquellos tratos que puedan “caminar solos”. En sectores como el níquel —que requiere de grandes inversiones ya comprometidas—, y el turismo —donde la contraparte foránea tiene el compromiso de garantizar mercados—, se mantendrían las inversiones, pues Cuba no puede asumir el riesgo de retroceder en esas esferas, que le reportan cuantiosos ingresos.

Durante 2007, los países con mayor presencia en esta isla caribeña son España, Canadá, Italia, Francia, China y Venezuela, precisó al apuntar que con Beijing y Caracas se trabaja de manera acelerada, en busca de mayor integración.

Tabla No. 20  
**INDICADORES DE CRECIMIENTO**

| <b>Indicador</b> | <b>Tasas de crecimiento<br/>anual promedio</b> |
|------------------|--|
| Ventas           | 8,30   |
| Exportaciones    | 14,85  |
| Ingresos al país | 16,70  |

**Fuente:** Omar Everleny: “La inversión extranjera directa en Cuba: ¿en qué momento se encuentra?”, La Habana, 2007.

En los últimos años, la inversión se concentra fundamentalmente en un país, Venezuela, el mayor socio comercial de la isla, con un intercambio superior a 7.000 millones de dólares en 2007. Según Lomas, a partir de 16 nuevos convenios firmados en enero en Caracas, ya comienzan a verse frutos como el funcionamiento en esa nación de varias empresas, como parte de la llamada Alternativa Bolivariana para las Américas (ALBA). Al respecto, consideró que las perspectivas son “alentadoras” y se procura que cuantos negocios surjan o se mantengan sean convenientes a las necesidades o aspiraciones de Cuba, por su impacto económico y social.

Los pactos con Venezuela se multiplicaron durante el año. Al cierre de diciembre, las partes anunciaron el surgimiento de tres nuevas empresas mixtas. Durante la visita del presidente venezolano Hugo Chávez a la isla, en diciembre, se firmó la creación de la Empresa Mixta Sociedad Binacional de Integración Socialista, Sociedad Anónima, Cuvenpeq S.A, para lo cual los comparecientes procedieron a la firma del Convenio de Asociación y los Estatutos de las Sociedad. También la constitución de la empresas mixtas Morteros Artemisa S.A. y Cementos Santiago S.A., con el convenio de Asociación y los Estatutos de ambas sociedades.

Este año, las autoridades de la isla adoptaron un impuesto para cubanos en empresas extranjeras. Las personas que trabajan para esas empresas radicadas en Cuba deberán tributar al gobierno entre 10 y 30 por ciento del salario extra que reciben en pesos convertibles (CUC), fuera de lo que el Estado les entrega en pesos cubanos (CUP) y que las compañías foráneas deben cubrir en dólares estadounidenses (USD), mediante pagos a empleadoras estatales.

El salario al personal de empresas con capital extranjero se paga a los trabajadores en pesos cubanos (1 peso = 0,04 dólares) y es habitual que las compañías entreguen a sus empleados, además, un complemento en pesos cubanos convertibles (1 peso convertible = 1,08 dólares), que hasta ahora no tenía marco legal.

El objetivo de la medida, que debe de ponerse en vigor a inicios de enero, sería "regularizar" esos ingresos extras, que las entidades consideran una ayuda a sus empleados. La ministra para la Inversión Extranjera de Cuba, Marta Lomas, afirmó a periodistas que el gobierno busca "normalizar" las relaciones laborales entre los trabajadores cubanos y las firmas extranjeras con un nuevo con textos legal para retribuciones extra-salariales. Lomas agregó: "creo que eso pasa en todas las partes del mundo, en todas las partes del mundo hay esos impuestos y nosotros hemos ido poniendo poco a poco los impuestos, los hemos ido adecuando a los momentos".

Sobre la base de las declaraciones del presidente en funciones, Raúl Castro, en julio de 2007, crecerá la inversión extranjera en la isla. Al respecto, Pérez Villanueva considera varios aspectos que estarán presentes en los próximos años:

- Se mantendrá la tendencia a no aumentar la cantidad total de empresas mixtas y la inversión foránea, sobre la base de una política que busca una mayor concentración de las inversiones y de los inversionistas.

- Continuarán incrementándose los indicadores fundamentales de las AEI, específicamente las ventas, exportaciones y los ingresos para el país. Es importante destacar que las ramas nacionales de mayor crecimiento económico de los últimos años, están asociadas a negocios de distinta índole con el capital extranjero, llámese bebidas, tabacos, níquel, petróleo, jabonería y perfumería, y turismo entre otras.

- Sería muy viable estudiar la factibilidad de la creación de empresas mixtas en la rama azucarera, tanto de azúcar como de derivados, por el alto precio que se estima mantendrá el azúcar, así como las necesidades de alcohol, para la industria médica, farmacéutica y de bebidas.

- Se mantendrá el énfasis en el desarrollo de los negocios conjuntos en el exterior, especialmente en la rama de la producción de medicamentos o de servicios médicos.

- Continuará dándose prioridad a los negocios para la exploración y producción de combustibles, específicamente los de la Zona Económica Exclusiva del Golfo de México.

- Deberán mantenerse los contratos de administración hotelera para continuar el desarrollo de este importante sector.

- No es excluyente la política establecida de priorizar socios seleccionados y estimular negocios con empresas de prestigio internacional, que traigan tecnologías y capital para el desarrollo de bienes de consumo, que han sido los más rezagados en el proceso de reanimación de la economía nacional, ya que las importaciones de esos bienes resuelven problemas coyunturales, pero no de largo plazo. Especialmente, sus ventajas estarían en la generación de empleos y de aprendizaje de una cultura empresarial.

**PARA MÁS INFORMACIÓN, CONSULTAR:**

- "Menos asociaciones extranjeras", *Economics Press Service*, No.2, enero de 2007, Inter Press Service/Corresponsalía Cuba.
- "El sector externo en la economía cubana en 2006", *Economics Press Service*, No.2, enero de 2007, Inter Press Service/Corresponsalía Cuba.
- "Relaciones con el mundo", *Economics Press Service*, No.9, abril de 2007. Inter Press Service/Corresponsalía Cuba.
- "La economía cubana en 2007", *Economics Press Service*, No.21, noviembre de 2007, Inter Press Service/Corresponsalía Cuba.

# EMPRESAS: EL PAÍS NECESITA MÁS

Cuba, urgida de mejorar su desenvolvimiento económico, insiste en avanzar en el llamado proceso de perfeccionamiento empresarial, una experiencia económica iniciada por las Fuerzas Armadas y que se aplica desde hace una década en la vida civil.

A finales de agosto, se conoció que 797 empresas de un total de 2.732 se encuentran bajo ese régimen que tiene como condiciones indispensables la contabilidad y la garantía de materias primas y mercado, y está dirigido a alcanzar la eficiencia empresarial. Según se conoció, 13 por ciento del total de entidades que aplican el sistema de perfeccionamiento han registrado "resultados deficientes en la contabilidad y en el control interno, y por esta causa se han tenido que suspender del proceso a 38 empresas".

Las empresas que aplican el perfeccionamiento representan 28 por ciento del total y concentran 20 por ciento de las ventas, 51 por ciento de las utilidades, 72 por ciento de los aportes en divisas convertibles y alcanzan una productividad 50 por ciento superior al resto de las empresas. "Es una realidad que se obtienen mejores resultados y estos mejoran de año en año. Se ha trabajado por la calidad y no por la cantidad, con rigor y exigencia, y se confirma que el perfeccionamiento empresarial es la experiencia más coherente y prometedora que hemos desarrollado para hacer eficiente la empresa socialista", dijo el vicepresidente Carlos Lage, durante un seminario nacional con altos funcionarios y directivos de esas instituciones.

No haber podido incorporar más empresas y los propios problemas de las que están en perfeccionamiento, son los aspectos negativos del trabajo realizado, agregó. Al respecto, el vicepresidente cubano insistió en que "consolidar el sistema de control interno, utilizar la contratación económica correctamente, conciliar y llevar en tiempo las cuentas por cobrar y pagar, son requisitos básicos que no debieran faltar". También, indicó que "producir sin calidad es sinónimo de ineficiencia y despilfarro".

Lage consideró que el perfeccionamiento empresarial "es la experiencia más coherente y prometedora" que han desarrollado para hacer eficiente la empresa estatal socialista.

En la actualidad, consideran expertos, el sistema de perfeccionamiento empresarial se encuentra en una especie de encrucijada. Al respecto, opinan que las bases concebidas para su desarrollo (un contexto apropiado y descentralizador de la empresa con su entorno) se han visto perjudicadas por las medidas centralizadoras, vigentes a partir de 2004. Entre las decisiones centralizadoras, adoptadas por las autoridades de la isla, están los llamados Comités de Aprobación de Divisas (CAP), que aprueban o deniegan los fondos solicitados por las empresas para sus compras y gastos. Por otra parte, todos los ingresos en divisas generados por las empresas son depositados en una cuenta central.

Los estudios alertan que esas regulaciones pueden conducir a un estancamiento en el desempeño de la empresa cubana que, de acuerdo con los principios generales del perfeccionamiento empresarial, "es el eslabón fundamental de la economía". Si el funcionamiento de ese eslabón se frena, tendrá una repercusión negativa en la efectividad de toda la economía, alertan.

Por lo decisivo de esta experiencia, analistas tienen la esperanza de que esos aspectos hayan sido tomados en cuenta en el Decreto-Ley No. 252, sobre la continuidad y el fortalecimiento del sistema de dirección y gestión empresarial cubano, así como en el Decreto No. 281, reglamento para su implantación y consolidación. Estos documentos fueron aprobados por el Consejo de Estado y el Consejo de Ministros, el 7 y 16 de



agosto, respectivamente, y su contenido no ha sido dado a conocer ni publicado aún en la Gaceta Oficial.

Según trascendió, estos nuevos instrumentos legales regirán en lo adelante el proceso de perfeccionamiento empresarial. En el caso del Decreto-Ley No. 252, uno de sus artículos establece que las utilidades logradas en las entidades que implantan el perfeccionamiento empresarial pertenecen totalmente al Estado y que “el Gobierno aprobará, de proceder, la creación de reservas en esas entidades”.

Armando Pérez Betancourt, secretario del Grupo Ejecutivo de Perfeccionamiento Empresarial, explicó que las nuevas normativas están a tono con las principales transformaciones ocurridas en la economía e introducen cuatro nuevos sistemas de gestión —capital humano, ambiental, de la innovación y comunicación empresarial—, que se suman a los 14 existentes, en tanto se puntualizan cuestiones que deberán realizar las empresas para cumplir con su principal objetivo: elevar el aporte a la sociedad.

Entre las empresas inmersas en el perfeccionamiento, no pocas pertenecen al sector industrial. Al cierre de 2007, las autoridades de la isla anunciaron que la industria había experimentado un alza de 7,8 por ciento. En ese indicador se incluirían la producción de níquel, acero, alimentos y algunas ramas de la industria ligera.

La isla aspiraba a 76.000 toneladas del mineral al cierre de año. En marzo, la ministra de la Industria Básica, Yadira García, anunció que su país espera aumentar en 14.000 toneladas la producción de níquel en los próximos años. En declaraciones durante una conferencia sobre petróleo y geología en La Habana, García dijo que “este año el plan es crecer hasta las 76.000 toneladas (...) es un plan creciente, un plan que se va desarrollando con muy buenos precios en este momento”.

La titular precisó que la planta con la empresa canadiense Sherritt está siendo ampliada para producir hasta 14.000 toneladas de níquel más cobalto en los próximos dos años. Esa firma había indicado que añadiría 4.000 toneladas a su producción en 2008.

Directivos cubanos y canadienses suscribieron, en marzo, un acuerdo para la transferencia de una tecnología que aprovechará los residuos niquelíferos de Cuba. El memorando de entendimiento, lo rubricó por la parte canadiense Salvador Brouwer, presidente de la filial Dominicana S.A., de la firma Nichromet Extraction INC. y establece la utilización de la técnica de lixiviación ácida a presión normal en el procesamiento de las colas y las lateritas de los depósitos de minerales de la isla, en particular en la región de Moa y Nicaro, ambas en la provincia de Holguín.

Afirma Brouwer que uno de los objetivos del convenio es la recuperación del níquel, cobalto, otros metales y la obtención de óxidos de hierro, con vistas a la sustitución de la chatarra en la producción de aceros.

La producción de níquel es, en la actualidad, una de las principales fuentes de ingresos de Cuba. En 2006 las exportaciones del mineral generaron ingresos por unos 2.000 millones de dólares, fundamentalmente a Canadá, Europa y China. Al cierre de año, las ventas externas de ese producto alcanzarían una cifra cercana, pese a la paralización de los procesos fabriles, debido a las lluvias ocurridas en el último trimestre de 2007, consideraron especialistas.

La planta René Ramos Latour, de Nicaro, se vio obligada a detener sus operaciones por las inundaciones y destrozos a las carreteras, por el desbordamiento de ríos. Las otras dos plantas, la Ernesto Che Guevara y Pedro Soto Alba, situadas en la localidad de Moa, 750 kilómetros al este de La Habana, también vieron detenida la extracción a cielo abierto, aunque se mantuvieron funcionando con el mineral de reserva, indicó el semanario *Granma Internacional*. La planta niquelífera Pedro Soto Alba es una empresa mixta

entre Cuba y la firma canadiense Sherritt International, y las otras dos pertenecen a la empresa estatal Cubaníquel.

Cuba impulsa la expansión de esa industria para la creación de nuevas capacidades y la obtención de productos con mayor valor agregado. Según reportes especializados, la isla cuenta con la tercera reserva mundial de níquel y cobalto y ocupa uno de los primeros lugares en la producción.

El gobierno de la isla proyecta incrementar la producción del mineral a 80.000 toneladas y posteriormente a 100.000 con una cuarta empresa, de manera que colocaría al país entre los primeros productores mundiales.

El Centro Nacional de Recursos Minerales de Cuba reportó que la provincia oriental de Holguín, donde está instalada la industria, cuenta con 34 por ciento de las reservas conocidas del mundo, o unos 800 millones de toneladas de níquel más cobalto. Según sus cálculos, habría además otros 2.200 millones de toneladas en reservas probables.

La nación caribeña es una de las mayores productoras de níquel del mundo y provee 10 por ciento del cobalto del planeta, según autoridades locales. El níquel es esencial para la producción de acero inoxidable y otras aleaciones resistentes a la corrosión. El cobalto es vital para la producción de metales usados en la fabricación de motores de avión.

En el caso del acero, según reportes de la televisión cubana, el crecimiento cercano a 10 por ciento se debió a una mayor organización y aprovechamiento de las capacidades instaladas, la búsqueda de nuevas líneas productivas así como en el incremento de los derivados.

Para ello, las dos acerías del país, la Empresa Siderúrgica José Martí (Antillana de Acero), en La Habana, y Acinox Tunas, en la provincia de Las Tunas, recibieron una inyección gradual de mejoras tecnológicas.

En la capital, la instalación y puesta en funcionamiento de un nuevo horno de arco eléctrico, en septiembre, permitió un alto índice de eficiencia energética y mayor nivel de automatización, lo que repercutió positivamente en la calidad de la producción y el mejoramiento de los indicadores técnico-productivos, según informó el ingeniero Julio García, jefe productivo de la mayor siderurgia del país. No obstante, señaló que para incrementar la fabricación de acero se necesitan inversiones asociadas en el resto de instalaciones de las plantas. Al respecto, anunció que para 2008 se prevé un incremento que permitiría superar las 300.000 toneladas de la aleación.

Fuentes del Ministerio de la Industria Sideromecánica dieron a conocer que, por segundo año consecutivo, ese sector rompió pronósticos. En 2007, los diferentes grupos del organismo sobrepasaron el récord histórico en el total de las ventas de productos y servicios.

Los resultados indican una evolución positiva de las exportaciones, cuyos valores fueron 18 por ciento superiores a los obtenidos en igual etapa precedente. Por ramas, el comportamiento fue: siderúrgica, 46 por ciento; reciclaje, 42 por ciento y mecánica, 12 por ciento.

En la etapa, los principales productos de exportación de ese sector productivo fueron palanquillas y barras de acero; chatarra no ferrosa; equipos médicos y mobiliario para hospitales; alambro de cobre y cables eléctricos; casas de cultivo y piezas de repuesto para la industria azucarera; barras, lingotes, perfiles de aluminio, piezas fundidas y otros repuestos industriales.

En el caso de los alimentos, aunque hasta el momento no se ofrecieron detalles de las diferentes ramas, analistas consideran que, valorando la presencia de determinados productos en la red minorista, podría haber crecido la producción de pastas alimenticias,

refrescos, derivados del cerdo, pan, dulces, molinación de trigo y ron, mientras que otros surtidos como el helado sufrieron una contracción debido, fundamentalmente, a las reparaciones de las fábricas.

En productos de la industria ligera, surtidos de gran demanda en la red de divisas como las pinturas han tenido intermitencias debido, entre otras causas, a la demora en los arribos de las principales materias primas. En el caso de perfumería y cosméticos, Suchel —la empresa cubana líder en el sector— sobrepasó su plan anual de ventas en 16 por ciento, con 40 días de antelación a lo previsto, según reportes oficiales. Directivos de la industria explicaron que las 45 fórmulas de detergentes en polvo que oferta la empresa y el surtido de más de 100 colores en esmalte de uñas, son algunos de los resultados positivos de los más de 35 millones de dólares invertidos en modernos equipamientos tecnológicos, en los últimos años.

#### PARA MÁS INFORMACIÓN, CONSULTAR:

- "Exportaciones siderúrgicas, un paso en la recuperación", *Economics Press Service*, No. 5, marzo de 2007, Inter Press Service/Corresponsalía Cuba.
- "Se precisa etapa de reanimación", *Economics Press Service*, No. 3, febrero de 2007, Inter Press Service/Corresponsalía Cuba..
- "Relaciones con el mundo", *Economics Press Service*, No. 9, abril de 2007, Inter Press Service/Corresponsalía Cuba.
- "Perfeccionamiento empresarial, esperanza para la economía cubana", *Economics Press Service*, No. 17, septiembre de 2007, Inter Press Service/Corresponsalía Cuba.

## Pasos hacia la recuperación

El recién concluido 2007 pasará a la historia como un año de avances en la recuperación del transporte en el país, incluido el de pasajeros. No porque se haya solucionado ese grave problema acumulado por años —esto tardará cerca de un quinquenio, de haber financiamiento—, sino porque comenzaron a llegar los ómnibus que mueven a los pasajeros dentro de las ciudades, uno de los asuntos que más quejas e insatisfacciones generaron durante años en la isla.

Para mejorar la crítica situación de este sector, Cuba invertirá 2.000 millones de dólares en los próximos cinco años, afirmó Jorge Luis Sierra, ministro del ramo, en programa radiotelevisado de diciembre, dirigido a informar a la población de diferentes planes de interés social, al parecer orientado por el presidente en funciones, Raúl Castro.

“La organización del transporte en la economía es deficiente, caracterizándose por la subutilización de los equipos y el gasto excesivo de combustible”, dijo en marzo Sierra, quien agregó que los recursos humanos del ministerio han sufrido una sensible disminución en cuanto a la disponibilidad de la fuerza técnica y profesional especializada, además de que falta la adecuada preparación del personal para la asimilación de las nuevas inversiones que realiza el país para mejorar la situación del transporte.

El plan comprende la adquisición de 6.350 equipos para recuperar la transportación en el país, muy deteriorada por la crisis económica. Las guaguas, como denominan los cubanos a los ómnibus, tienen un bajo consumo de combustible, que compensará el incremento previsto de los servicios de transportación de pasajeros. El titular del Transporte, uno de los sectores más golpeados por la crisis económica iniciada en la pasada década del noventa, señaló que el ahorro es la fuente para pagar esas inversiones.

El ministro alertó que las inversiones por sí solas serán insuficientes, ya que influye mucho el actuar humano, las indisciplinas, el maltrato a la población, el vandalismo y otras actitudes incorrectas que es preciso erradicar y para lo cual “se actuará con rigor, junto al pueblo y los trabajadores del transporte”. También el vicepresidente cubano, Carlos Lage, aseguró que habrá una revisión de tarifas y se buscará cómo acabar con la despreocupación y negligencia de pasajeros y choferes, en lo referente a la infraestructura.

Desde mediados de 2005 y durante 2006, Cuba recibió mil ómnibus chinos de la marca Yutong, destinados principalmente a recorridos interprovinciales, que se suman a otros 552 recibidos en 2007. Otros 600 arribaron al país de diferentes procedencias, destinos y modelos, tanto para el turismo, como para el transporte escolar y urbano.

Como resultado de la entrada del parque interprovincial —que también sirve para actividades oficiales y otros destinos—, la transportación de pasajeros a lo largo del país no es tan caótica como hace 10 o cinco años: con las nuevas guaguas se han aumentado las frecuencias de viaje y rescatado algunos destinos fuera de las cabeceras provinciales, que habían desaparecido hacía tiempo. Sin embargo, hay insatisfacciones por el precio del pasaje, que en la mayoría de los casos se elevó en varias veces. Al respecto, el ahora convaleciente presidente Fidel Castro había anunciado que, con la entrada de nuevos ómnibus, se hacía necesario adecuar los precios de los boletos a los costos. El Ministerio de Finanzas y de Precios hizo oficial, a inicios de marzo último, la

subida general de precios en el transporte interprovincial, que hasta entonces regía sólo en cerca de la mitad de las rutas de ómnibus, de acuerdo con una resolución de ese órgano estatal. La nueva tasa establecida por la ley, que toma en consideración la reanimación del transporte “bajo las actuales condiciones económicas”, cuadruplica la tasa a pagar por kilómetros recorridos, indicaron reportes de prensa.

Según informó el 4 de marzo último el semanario *Tribuna de La Habana*, las nuevas tarifas comenzaron a generalizarse el día primero, como complemento de una medida que se aplicó desde hacía un año, en unas 50 rutas. Directivos de la Asociación de Transporte por Ómnibus (ASTRO) explicaron que el incremento internacional del precio del combustible y la tendencia a mantenerse alto, aconsejaban a adoptar un aumento, además de la necesidad del país de pagar en los plazos acordados los ómnibus Yutong comprados a China.

La tasa que se aplicaba hasta ese momento era de 0,0458 pesos cubanos por pasajero/kilómetro, que pasó a ser de 0,1945 para calcular la nueva tarifa (un 424 por ciento más). Según las fuentes, el cambio también establece un precio mínimo de 10 pesos (0,41 dólares) para los tramos en que se obtenga una tarifa inferior a la tasa de referencia; el cobro del 50 por ciento del pasaje a los menores de doce años y la exoneración de pago a los menores de cinco, “siempre que no ocupen asientos”.

De acuerdo con los nuevos precios, los pasajeros que viajen de La Habana a Guantánamo, en el extremo oriental del país, tendrán que pagar ahora 175 pesos en ómnibus y 228 pesos en avión. Hacia Pinar del Río, la nueva tarifa es de 33 pesos en ómnibus. Aunque hay quejas sobre el alza de los precios de este servicio, apenas se han reducido las filas para comprar pasajes, cuando se esperaba una disminución en la demanda.

Las autoridades afirman que entre las dificultades afrontadas en ese servicio se encuentran: la mala preparación de los conductores, la insuficiente información al público y el servicio inadecuado a bordo, además de la venta ilícita de pasajes, temas todavía considerados pendientes de solución.

Los ómnibus chinos, averiados en las carreteras y calles de Cuba, son reparados por la Empresa Productora de Ómnibus Evelio Prieto, de Guanajay, en la provincia de La Habana. Rafael Suárez, director de producción del centro, informó que hasta diciembre se restauraron unos 300 vehículos.

En esa actividad labora un personal altamente calificado para satisfacer las necesidades de los usuarios. Como norma, los equipos son devueltos a la semana, completamente arreglados. Previa coordinación con los clientes, se realiza el ajuste de trabajos a ejecutar en las especialidades de carrocería, pintura, chapistería y electricidad. Entre las proyecciones de 2008 para garantizar la calidad del trabajo está el rediseño de la nave de producción en cubículos mejor equipados tecnológicamente, que permitirán atender 10 ómnibus simultáneamente.

A inicios de octubre de 2007, el vicepresidente Lage dijo que la progresiva entrada de nuevos ómnibus

—traídos de China, fundamentalmente— contribuirá a aliviar la situación del transporte en la isla, como parte de un programa que concluirá dentro de tres años. En recorrido por terminales de ómnibus en la capital cubana, por donde se inició la introducción de los nuevos vehículos debido a la compleja situación existente, Lage señaló que “no se puede decir que es la solución” al problema, pero sí un alivio.

El mayor impacto negativo en el transporte lo tuvo la ciudad de La Habana, donde la transportación pública de pasajeros se redujo de cuatro millones 300.000 personas

diariamente a 487.000 en 2006. En La Habana, con 2,2 millones de habitantes, unos 580.000 pasajeros se trasladan cada día en ómnibus. Aunque con la entrada de ómnibus articulados y rígidos han mejorado algunas terminales, en otras siguen en estado crítico. “En la de Bahía, al este de la capital, puedes estar esperando de 40 minutos a una hora y cuando llega, no puedes ni montarte en el ómnibus de lo lleno que está. A esa terminal no le tocado nada de las guaguas que han entrado al país”, se quejó en diciembre Idania Alonso, atribulada por la forma en que tiene que desplazarse hacia su trabajo. Según las autoridades, el objetivo es superar el próximo año el millón de pasajeros por día, como parte del plan integral de recuperación del transporte público.

Para darle progresivamente solución a los problemas acumulados, la nación caribeña adquirió 343 ómnibus para el servicio urbano, distribuidos principalmente en la ciudad de La Habana, Santiago de Cuba y en menor medida en Holguín, Camagüey e Isla de la Juventud. En tanto, en las rutas intermunicipales se prevé incorporar 1.500 nuevos equipos durante los próximos tres años, a partir de 2008.

El gobierno está importando vehículos, sobre todo Yutong, de China, aunque también de Alemania, Belarús y Rusia. Según trascendió, para 2012 en la capital se prevé un incremento de la transportación con el objetivo de llegar a trasladar 85 por ciento de las cifras logradas antes del periodo especial, cuando diariamente se movían cerca de cuatro millones de pasajeros.

El titular del sector explicó que los ómnibus fueron adquiridos a buenas y favorables condiciones de crédito. Asimismo, señaló que se estudian los actuales recorridos para la creación de rutas más eficientes y capaces de viabilizar la circulación dentro de la capital cubana. Entre ellas, la llamada circular, que unirá la ciudad por el sur, con paradas en puntos que permitan acceder a otros destinos.

Por otra parte, Sierra explicó que el programa tiene una nueva dimensión, con un concepto integral, que abarca los nuevos equipos, las piezas y los talleres, de manera que se pueda garantizar el mantenimiento de los ómnibus y la estabilidad del servicio.

Cuba compró 3.500 ómnibus a China y Rusia, en una inversión de 500 millones de dólares, además de otros equipos para el ferrocarril. Hasta el momento, no es notable la mejoría en la transportación de manera global y las quejas persisten para quienes deben desplazarse cada día en el transporte público. Una salida sigue siendo el llamado transporte alternativo, conformado por los vehículos estatales con capacidad para transportar personas y que son detenidos en la vía, en puntos seleccionados por los inspectores del Grupo Estatal de Transporte Alternativo.

Como parte del plan, entró en funcionamiento en la capital un pequeño lote de ómnibus de pequeño formato, que opera en la modalidad de Taxis rutero, a un precio de cinco pesos, en una de las principales rutas de la ciudad. Esos vehículos cubren un trayecto generalmente transitado por los llamados almendrones (carros antiguos, generalmente de fabricación estadounidense, con más de 50 años de explotación, que llevan pasajeros por tarifas de 10 y 20 pesos por persona, en recorridos predeterminados). Aunque hay personas con licencia para ejercer esta actividad por cuenta propia, no pocas lo hacen sin pagar al fisco ninguna contribución. De todas formas, los pasajeros reconocen su contribución en el movimiento diario de personas de un sitio a otro.

## Buenas nuevas para el ferrocarril

Para las autoridades del transporte en la isla, la mayor descapitalización la sufrieron los ferrocarriles y, pese a las alternativas puestas en práctica, la situación continúa siendo difícil. Desde hace unos tres años, Cuba desarrolla un programa de recuperación ferroviaria



que incluyó la compra de locomotoras y vagones en el exterior, además de la reparación en el país de otros medios para el movimiento de carga, fundamentalmente.

De acuerdo con Ricardo Damián Fernández, viceministro de Transporte, pudo restablecerse la línea para el traslado de pasajeros entre la ciudad de La Habana y Guantánamo, pero sigue sin funcionar la que enlaza a la capital con Holguín; el déficit se está cubriendo con ómnibus. Aunque esta solución alivia la situación, tiene su lado malo: demanda de un mayor volumen de combustible, indicaron.

Según fuentes oficiales, el impacto de los últimos quince años de crisis económica redujo el flujo de carga por ferrocarril de 13 millones de toneladas a 2,5 millones, y el número de personas trasladadas se contrajo cinco veces. De 32 millones de toneladas trasegadas en 1990, la cifra se redujo cuatro veces hasta 1998, cuando se inició la recuperación. La transportación de mercancías creció al cierre de 2006; sin embargo, se mantiene una tensa situación en el movimiento de pasajeros, que reporta salidas y llegadas tardías por roturas y problemas en las vías, afirman especialistas.

Pero todo parece indicar que al ferrocarril también le ha llegado la hora: Venezuela, el principal socio comercial de Cuba y fuerte aliado político, concedió a la isla un millonario crédito para financiar la recuperación de la infraestructura ferroviaria cubana. El acuerdo, por 100 millones de dólares, fue suscrito entre el Banco de Desarrollo Económico y Social (BANDES) de Venezuela y el Banco Exterior de Cuba.

La prensa estatal cubana reportó que el crédito firmado, a finales de septiembre, permitirá mejorar las condiciones de las vías férreas, con el consiguiente aumento de la velocidad de los trenes. En declaraciones a la prensa en Caracas, durante la firma del acuerdo, el ministro cubano de Transporte, Jorge Luis Sierra, señaló que “con este crédito se recuperarán totalmente las líneas férreas, hasta llevarlas a las condiciones de diseño para el tráfico de carga o pasajeros con que fueron concebidas originalmente”.

Sierra señaló que las nuevas vías permitirán que los trenes cubanos viajen a una velocidad de 100 kilómetros por hora, en lugar de los actuales 40 kilómetros por hora. El ministro, nombrado por el presidente en funciones, Raúl Castro, dijo que la recuperación de la economía cubana requiere de mejores vías.

Aunque este convenio no forma parte de los acuerdos de integración de la Alternativa Bolivariana para las Américas (ALBA), que promueven las dos naciones, sí constituye un impulso al desarrollo de un importante sector dentro de la isla caribeña, según revelan los medios oficiales. La isla contrató en el gigante asiático 100 locomotoras, 12 en explotación en su transporte de carga, y 3.000 vagones, todo por más de 230 millones de dólares.

Cuba también compró a Irán unos 800 vagones para reactivar el obsoleto sistema ferroviario, a partir de un crédito por un valor de 267 millones de dólares. A finales de mayo de 2007, recibió los primeros 50 equipos de ferrocarril, adquiridos para modernizar el transporte de carga. El director técnico de la Unión de Ferrocarriles de Cuba, Ramón Oquendo, declaró que los medios — 40 planchas para contenedores y 10 silos de cemento—, se incorporarían “a los programas priorizados por la revolución, en la transportación de contenedores y de cemento para los programas de vivienda”.

Los equipos fueron comprados a la empresa privada Wagon Pars, mayor productor de vagones en Medio Oriente. La adquisición de estos medios “es parte de la estrategia trazada por el gobierno cubano para la gradual recuperación y modernización de su transporte” de carga por ferrocarril.



El funcionario detalló que esos medios sí se ajustan a las características técnicas de las vías cubanas, probablemente en alusión a equipos chinos que, en un inicio, no respondían a los requerimientos del ferrocarril de la isla. Según fuentes locales, La Habana también contrató en octubre pasado, con Wagon Pars, la compra de 830 vagones de ferrocarril —630 de carga y 200 de pasajeros—, en una operación de 196 millones de dólares. La compra se hizo entonces mediante una línea de crédito del gobierno del presidente Mahmud Ahmadinejad, quien en septiembre de 2006 participó en La Habana en la XIV Cumbre del Movimiento No Alineado (Noal).

Por su parte, el director de la Empresa de Ferrocarriles, Miguel Barreiro, declaró a los medios que el país va caminando con objetivos concretos que, en no menos de cinco años, redundarán en un mejoramiento real de los servicios ferroviarios. Barreiro aseguró que también está en curso una serie de negociaciones para la adquisición de nuevas locomotoras, coches de pasajeros, vagones de cargas y otros equipos de arrastre, que podrían venir indistintamente de China, Irán y Venezuela. Asimismo, destacó, que hay un gran programa de mantenimiento, reparación y reanimación de los actuales equipos en explotación y de otros inactivos, para ponerlos en condiciones de trabajo.

Recientes informaciones indican que la inversión prevista para las vías de hierro comprende la entrada de 200 nuevos coches para los trenes nacionales y 19 locomotoras. Solo que la respuesta no será inmediata, porque estos medios comenzarán a arribar al país a partir del segundo semestre de 2008 y se piensa completar el parque en 2010. Las erogaciones, en este caso, sobrepasarán los 150 millones de dólares, señaló Damián Fernández.

Por otra parte, se desarrolla un plan de capacitación, instrucción y completamiento de sus recursos humanos para contar, en el menor plazo posible, con el personal necesario para operar la nueva técnica contratada, lo que “ayudará a que el equipamiento se explote con mayor calidad y eficiencia”.

Según el Ministerio del Transporte, la isla también prevé adquirir —o ya adquirió— 1.900 camiones, 50 del tipo cisterna para combustible, equipos para reparar su deteriorada infraestructura vial y ferroviaria, herramientas y talleres móviles. Para atender necesidades de transportación de cargas y pasajeros en áreas de montaña, se pretende comprar 200 camiones adaptables, a un costo total de 10 millones de dólares.

## También en el mar

La isla inició, en 2007, un programa de recuperación de la transportación marítima de pasajeros, según reportes de la televisión estatal. Las escasas rutas existentes para el movimiento de personas por mar estaban prácticamente colapsadas.

El plan comprende la reparación de las embarcaciones que mueven pasajeros entre La Habana Vieja y los ultramarinos poblados de Regla y Casablanca, que transportan cada día entre 10.000 y 12.000 personas. El costo aproximado de los arreglos es de 100.000 pesos por cada lancha. De acuerdo con Ángel Luis Domínguez, gerente general de los Astilleros de Casablanca, se instalan motores nuevos con mejores condiciones de operación.

Otra medida fue la entrada en funcionamiento de un moderno catamarán en la ruta Gerona (Isla de la Juventud)-Batabanó, al sur de la provincia de La Habana. Al respecto, el despacho televisivo indicó que, para reanimar ese tipo de transportación, no bastaban las inversiones, sino que se requería también del concurso de la población en el cuidado de los costosos equipos.

## Por los cielos

Cuba incorporó en 2007 a su flota aérea dos nuevas naves de un lote de tres compradas a Rusia. Luego del primero recibido en agosto, la compañía Aviastar-SP entregó a la isla, en diciembre, el segundo avión de pasajeros Tu-204-100 E, encargado por la aerolínea estatal Cubana de Aviación, informó un portavoz de esa empresa rusa. La aeronave, que cubre rutas de medio alcance, es capaz de transportar 212 personas.

Un representante de la compañía fabricante, ubicada en la ciudad de Uliánovsk, a orillas del Volga, señaló que la entrega del tercer y último avión Túpolev-204, cuyos suministros fueron acordados por Moscú y La Habana en un pacto suscrito en agosto de 2005, se llevará a cabo "próximamente". Desde ese año, La Habana ha importado también tres aviones IL-96-300 para los vuelos de larga distancia de Cubana de Aviación.

En tanto, los vuelos nacionales son actualmente operados por la aerolínea Aerocaribbean, que sirve tanto para mover turistas extranjeros como nacionales, en rutas regulares. Hasta el momento no se han aumentado las frecuencias de los vuelos internos, pero sí se incrementó la tarifa para que esta sea 30 por ciento superior a la de los ómnibus interprovinciales, cuyos precios subieron en 2007, debido a la introducción de los ómnibus chinos Yutong.

Por otra parte, el Instituto de la Aeronáutica Civil de Cuba decidió rebajar en 20 por ciento las tarifas de aterrizaje y estacionamiento en los aeropuertos de la isla para "incentivar un mayor número de líneas aéreas que opera en el país".

Una resolución de ese organismo estatal, publicada en *La Gaceta Oficial*, indica que con esas reducciones podría beneficiarse el flujo turístico hacia el país caribeño, el cual en 2006 cayó 3,6 por ciento. "Se ha considerado oportuno reajustar estas recaudaciones, contribuyendo a incentivar a un mayor número de líneas aéreas a que operen en el país", señala el documento firmado por Rogelio Acevedo, titular del organismo.

Las autoridades estimaron que "resulta necesario beneficiar y fomentar el incremento del turismo hacia Cuba", considerado el sector más dinámico de la isla, pero que en 2006 decreció 3,6 por ciento, lo que echó por tierra los pronósticos de un crecimiento cercano a 8 por ciento.

Según fuentes del Instituto de Aeronáutica Civil de Cuba, aerolíneas internacionales mostraron complacencia por la rebaja a diversos servicios aeroportuarios que entraron en vigor el primero de mayo. "Se aprecia una buena acogida por parte de las líneas aéreas extranjeras con esta medida, manifestó Mayda Molina, vicepresidenta de la institución.

## Las vías, otra prioridad

Otra de las acciones impostergables es la reparación de vías, no pocas de ellas en deplorable estado técnico. La infraestructura vial de Cuba se deterioró mucho durante la crisis económica de la década de los noventa, cuando la carencia de recursos financieros para adquirir equipos, combustible y recursos, en general, impidieron los mantenimientos adecuados.

Según destacó en un congreso internacional sobre asfalto, el ministro cubano del Transporte, por la envergadura de los daños y para llevar a efecto soluciones duraderas y capaces de resistir futuros eventos climatológicos, la reparación de las carreteras se extenderá durante todo un lustro.

Antes de las intensas precipitaciones que trajo la tormenta tropical Noel, en el último trimestre de 2007, expertos del Ministerio de Transporte habían calculado que se necesitarían más de 300 millones de dólares para llevar a buen estado la red de vías de interés nacional y otros 600 millones para concluir los tramos que faltan de la Autopista Nacional.

Según analistas, la geografía de la isla, larga y estrecha, con una longitud de 1.300 kilómetros y un ancho que fluctúa entre 36 y 140 kilómetros, dicta la necesidad de un eje vial, como la Autopista Nacional, en las mejores condiciones posibles. Además de que esa vía nunca se concluyó, en la actualidad, diversos tramos presentan mal estado técnico en su capa superior, lo que conspira contra la velocidad y seguridad de la circulación.

Fuentes del Ministerio de Transporte informaron en octubre, al semanario local *Trabajadores*, que se iniciaban los primeros trabajos para ejecutar varios programas dirigidos al mejoramiento del estado técnico de la infraestructura de las vías terrestres en Cuba. En aquel momento, se aseguró que se destinarían significativas partidas para el restablecimiento de las brigadas de movimiento de tierra y viales y se rescatarían, para ese objetivo, capacidades de producción de mezclas asfálticas. El programa incluía la aprobación de varias acciones para este año, como el comienzo de la reparación de la occidental Vía Blanca, los caminos de piedra sobre el mar (pedraplenes) de Cayo Coco y Cayo Santamaría, y los viales de las provincias orientales, de las regiones montañosas y la Autopista Nacional.

En declaraciones ante las cámaras de la televisión estatal, la viceministra Valia Frómeta señaló que las condiciones actuales han permitido comenzar la recuperación de vías de alto interés económico, la Autopista Nacional y la Vía Blanca. En las provincias de Santiago de Cuba y Ciudad de La Habana, tiene prioridad la reparación de los viales por donde circularán los nuevos ómnibus; mientras en los territorios surgen los llamados peones camineros, quienes realizan bacheos manuales y mantenimiento de las carreteras.

Como si la pésima situación de los viales no fuera suficiente, Noel llegó con demasiada lluvia y sumó nuevos destrozos. Tras su paso, el país se vio precisado a trabajar en el restablecimiento de más de 20.000 kilómetros dañados en el oriente del archipiélago. Sobre la reparación, el titular reclamó comprensión de los habitantes cercanos a las zonas más dañadas, pues aunque algunos caminos tienen prioridad para hacerlos transitables de inmediato, la solución óptima puede demorar años.

Luego de las lluvias, un informe del Ministerio de Transporte indicaba que sólo en Santiago de Cuba se reportaban más de 4.520 kilómetros de viales dañados, 61 por ciento de los existentes en esa provincia. Además, unos 44 kilómetros de las sendas de interés nacional presentaban dificultades para la normal circulación de vehículos. Las opiniones de especialistas apuntaban a que la provincia había retrocedido unos seis años en ese tipo de infraestructura.

En el caso de las vías férreas, a su recuperación se destinarán 170 millones de dólares, lo cual permitirá que en la Línea Central los trenes circulen a una velocidad técnica de 120 kilómetros por hora (hoy es menos de la mitad). También se establecerán sistemas de seguridad con barreras físicas en los 102 pasos a nivel existentes, de señalizaciones y comunicaciones, y la modernización de las fábricas de traviesas y de soldar carriles.

Actualmente, revelaron fuentes oficiales, se trata de dotar al Ministerio de la Construcción de equipos de alta tecnología destinados a la reactivación de las carreteras, pues con aparatos más eficientes pueden disminuirse los costos, con lo que se ahorra financiamiento para las labores de viales y la introducción de nuevos medios de transporte.

Especialistas en mecanización, del Ministerio de la Construcción de la zona occidental y central del país, fueron enviados a las provincias orientales para explorar los medios técnicos más idóneos, que pueden reactivar las labores de recuperación y su posterior costo de explotación. El ministro cubano pidió precisar las zonas que tendrán prioridad por su repercusión económica y social y demandó una adecuada atención a las fuerzas que participan en esas faenas, las cuales se beneficiarán, además, de sistemas de pago y estimulación en correspondencia con el esfuerzo que ejecuten.

#### PARA MÁS INFORMACIÓN, CONSULTAR:

- Viales, el golpe más duro de Noel", *Economics Press Service*, No.2, noviembre de 2007, IPS-Corresponsalía Cuba.
- "Nuevos ómnibus para La Habana", *Economics Press Service*, No.19, octubre de 2007, IPS-Corresponsalía Cuba.
- "Leve mejoría no alivia crisis", *Economics Press Service*, No.1, enero de 2007, IPS/Corresponsalía Cuba.
- "Sustituyen camellos en La Habana", *Economics Press Service*, No.9, abril de 2007. IPS-Corresponsalía Cuba.

## 2007: ALGUNAS MEDIDAS

Varias medidas de incidencia económica fueron adoptadas o aplicadas en el país durante 2007. Entre ellas, las resoluciones 187 y 188, dirigidas a rescatar la disciplina laboral, un asunto pendiente que arrastra la isla desde el llamado período especial.

Prevista inicialmente para aplicar en enero de 2007, el Ministerio del Trabajo y Seguridad Social dispuso la posposición para abril de la aplicación del Reglamento Disciplinario Interno sobre la jornada y horarios de trabajo, que contiene obligaciones y prohibiciones para los trabajadores, por “la necesidad de asegurar la calidad de este proceso, expresada en la elaboración de los proyectos de los reglamentos; la revisión de los horarios de trabajo y de servicios y la información y análisis, con los trabajadores, de las medidas a adoptar”.

El código, anunciado en octubre de 2006, está dirigido a “fortalecer el orden laboral y a elevar la eficiencia, productividad y calidad de los servicios”, así como a prevenir ilegalidades e indisciplinas en los centros de trabajo. La normativa exige a los trabajadores la asistencia puntual al trabajo, cumplir el horario establecido, permanecer en su puesto durante la jornada y no abandonarlo sin autorización del jefe inmediato.

Las prohibiciones incluyen marcar la tarjeta o firmar el registro de asistencia de otro trabajador y aceptar cualquier tipo de retribución o beneficio personal a cambio de una información o de la solución de un asunto. El incumplimiento del reglamento se considerará una infracción grave de la disciplina y merecerá la aplicación de “severas medidas”.

Medios oficiales informaron que entre las infracciones que serán sancionadas estarán el abandono del puesto de trabajo, el desaprovechamiento de la jornada laboral, el no informar sobre sustracciones, pérdidas, desvíos o robos y el uso de las computadoras para la búsqueda o almacenamiento de imágenes pornográficas, juegos prohibidos y documentos falsos.

En agosto de 2007, el vicepresidente cubano Carlos Lage reconoció la complejidad de la contabilidad, al existir dos monedas (peso y peso convertible) y dos tasas de cambio y también debido a “las limitaciones de muchos trabajadores para atender algunas necesidades de su familia”. A su vez, en el país se evidencia “resquebrajamiento de determinados valores de la disciplina, del respeto a la propiedad social y colectiva”, que “son parte de la realidad” que deben transformar esos colectivos.

En el tiempo transcurrido desde abril se aprecia un mayor respeto hacia horarios de entrada y salida de los centros laborales, así como en la asistencia, ante la posible repercusión que pueden tener las violaciones, refieren dirigentes sindicales de base.

Durante 2007, las autoridades adoptaron también medidas dirigidas a eliminar restricciones en la importación de artículos al país. El Ministerio de Finanzas y Precios derogó una regulación que prohibía la importación de equipos de video sin carácter comercial, que databa de julio 2002, de acuerdo con la nueva resolución 99 de 2007. Según el texto legal, el cambio de política tiene en cuenta “el desarrollo tecnológico actual de los equipos reproductores de imágenes, así como el uso extendido de estos incorporados a otros equipos”.

El texto firmado por la ministra Georgina Barreiro señala que resulta conveniente eliminar la prohibición para “las importaciones que sin carácter comercial se realizan

por viajeros y mediante envíos”. En Cuba no se comercializan equipos de video en ninguna de las dos monedas en curso (peso cubano y peso convertible) y los existentes de propietarios particulares han sido importados bajo franquicia o introducidos en el país de forma ilícita. En el mercado negro pueden adquirirse esos equipos hasta por cuatro veces su valor real.

A partir del primero de junio de 2007 entraron en vigor disposiciones jurídicas de la Aduana General de la República y de otros organismos y autoridades, que modificaron lo anteriormente establecido en cuanto al despacho aduanero de pasajeros, equipajes y envíos, fundamentalmente en lo relacionado con el valor total de los artículos a importar y las tarifas arancelarias, así como algunas prohibiciones que existían.

También se ha eliminado la prohibición de importación de algunos artículos y se han ampliado las cantidades permitidas de otros. Entre los que antes no podían importarse y ahora están autorizados se encuentran grabadores y reproductores de video (VHS, DVD y playstation2, entre otros); trailers; motores, cajas de velocidades y carrocerías de vehículos ligeros de motor y bicicletas, patinetas y carriolas eléctricas; generadores (plantas) eléctricos.

Por otra parte, se aumentó el límite máximo en valor de los artículos importados, que era de 250 dólares hasta 1.000 dólares; se modificó la tarifa arancelaria anterior, equivalente al porcentaje total del valor (hasta un límite de 250 dólares), por una tarifa progresiva que puede llegar hasta 200 por ciento del valor de los artículos (con un límite de 1.000 dólares). A partir de las medidas adoptadas por la Aduana, todos los residentes permanentes en Cuba pagan los derechos de aduanas en pesos cubanos, independientemente del motivo del viaje y de su nacionalidad (antes, en algunos casos, debían pagar en pesos convertibles). Asimismo, se eliminó la prohibición de importar artículos que no fueran efectos personales, más de una vez, dentro de un mismo año natural. Los pasajeros pueden importar artículos de hasta un valor total máximo de 1.000 dólares, cada vez que entren al país.

Por otra parte, se estableció la obligación de presentar una Declaración de Aduanas cuando se importen artículos que no sean efectos personales o una cantidad mayor de 5.000 dólares o su equivalente en cualquier moneda libremente convertible, y se aumentó el límite en la cantidad de tabacos a exportar sin necesidad de presentar factura de compra. Anteriormente, ese tope era de 26 tabacos y ahora es de 50 tabacos, lo mismo sueltos o en cajas.

Desde junio se eximió de la obligación de presentar Factura Consular en los casos de envíos postales, de paquetería y de mensajería, cuyo valor no supere los 100 dólares y se eliminó el pago de los derechos de aduanas para los envíos sin carácter comercial destinados a personas naturales, con un costo total de hasta 30 pesos. También se estableció la tarifa arancelaria para el pago en aquellos casos en que el valor sea superior y se determinó la moneda en que se pagarán los derechos de aduanas.

Al ampliarse el límite máximo permitido hasta 1.000 pesos, el Ministerio de Finanzas y Precios derogó la Resolución 52-96 que establecía un tratamiento diferenciado para la importación de microcomputadoras personales toda vez que, en lo adelante, la importación de estas se regirá por lo establecido en la legislación vigente para cualquier artículo que no esté prohibido o regulado.

Se establecieron nuevos períodos para la importación de productos por parte de los tripulantes cubanos de buques, aeronaves y trabajadores del mar, acorde con el tipo de producto.

A juzgar por las palabras del presidente en funciones, Raúl Castro, las decisiones adoptadas en 2007 pudieran representar el inicio del levantamiento de una serie de restricciones que dificultan la vida de los cubanos y crean disgustos innecesarios. Al respecto, el mandatario reconoció la existencia de “exceso de prohibiciones y medidas legales, que hacen más daño que beneficio”. Según sus palabras, “la mayoría pudiéramos decir que fueron correctas y justas en su momento, pero no pocas de ellas han sido superadas por la vida”. Fuentes extraoficiales indican que, en 2008, las autoridades de la isla flexibilizarían regulaciones en torno a la propiedad de la vivienda, específicamente la compra-venta mediante el pago de una contribución al Estado, así como el traspaso de propiedad de los automóviles. Otras, como las prohibiciones al hospedaje en hoteles y la posible autorización de venta de líneas de celulares a nacionales, también podrían estarse analizando.

#### PARA MÁS INFORMACIÓN, CONSULTAR:

- “Nuevas regulaciones aduaneras”, *Revista semanal*, semana 2, mayo de 2007, Inter Press Service-Corresponsalía Cuba.
- “Autoriza gobierno importación de videos”, *Revista semanal*, semana 1, mayo de 2007, Inter Press Service-Corresponsalía Cuba.
- “Indisciplina laboral: enfoque económico”, *Economics Press Service*, No.13, julio de 2007, Inter Press Service-Corresponsalía Cuba.



La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), dijo en su informe anual que Cuba registró en 2007 un crecimiento de siete por ciento del Producto Interno Bruto (PIB) e igual tasa del PIB por habitante.

Según el informe, que se basa en datos proporcionados por la Oficina Nacional de Estadísticas de Cuba, el alza "obedeció principalmente al dinamismo de la agricultura, las manufacturas y, en especial, a los servicios comunales, sociales y personales", responsables de 70 por ciento del crecimiento.

La comisión indicó que la agricultura representó el sector de mayor crecimiento (22,4 %), mientras que la construcción, que presentó la mayor expansión en 2006, experimentó una fuerte caída (-9 %), y el comercio se estancó (-1,8 %).

El déficit fiscal se incrementó ligeramente, al pasar de 3,2 por ciento del Producto Interno Bruto en 2006 a 3,4 por ciento en 2007, y fue superior a lo previsto, informó CEPAL.

Según el informe, el exceso se atribuye a "los gastos efectuados para mitigar los daños ocasionados por las inundaciones que azotaron las provincias orientales del país en el último trimestre", que habrían ocasionado pérdidas por 500 millones de dólares. El déficit externo disminuyó levemente "debido a un mejor desempeño de las exportaciones", significó el análisis.

En la etapa, Venezuela se convirtió en el primer socio comercial de Cuba, mientras que se favoreció el intercambio con algunos países de la región como Bolivia, Ecuador o Nicaragua, y también con China. El valor total de las exportaciones de bienes, de enero a septiembre, registró una expansión superior a 40 por ciento, debido al alza de los precios de algunos productos como el níquel, que se incrementó en 74 por ciento, o el tabaco, con un aumento de 12 por ciento.

La tasa de inflación se redujo a la mitad respecto al año pasado y quedó en 2,5 por ciento, debido a que "el incremento de los salarios y las pensiones, que contribuyó al alza de 2006, no volvió a repetirse en 2007".

Entre enero y septiembre de 2007, los salarios medios reales registraron una disminución leve del 0,4 por ciento, mientras que la tasa de empleo aumentó 1,7 por ciento y la de desempleo se mantuvo en 1,9 por ciento.

De acuerdo con la CEPAL, las previsiones de las autoridades cubanas, para 2008, sitúan el crecimiento del Producto Interno Bruto en ocho por ciento. Se espera que los motores de este crecimiento sean "las exportaciones de bienes y servicios, así como la inversión en los sectores donde el país intentaría sustituir importaciones (alimentos e industria ligera)", indica el informe.

En febrero de 2007, la Comisión Económica recomendó a Cuba solucionar el problema de la dualidad monetaria como una vía para afianzar el crecimiento económico de los últimos tres años, "superior al promedio de Latinoamérica".

Según Jorge Mattar, director de la comisión México y el Caribe, en Cuba "hay un tipo de cambio oficial de un dólar por un peso cubano y ahora han introducido el peso cubano convertible, que inclusive es más fuerte que el dólar, más o menos equivalente a un euro, y eso genera muchas distorsiones en la contabilidad fiscal, pero también en el ejercicio de la política monetaria".

En declaraciones a agencias de noticias, aseguró que esta dualidad “es una parte muy complicada” de la economía de la isla, por lo que “en el mediano plazo, yo no diría una fecha, es un asunto pendiente que tiene la política pública” de Cuba. A su juicio, como en la mayor de las Antillas “no hay un mercado financiero como los conocemos en occidente”, la debilidad de las finanzas del país se acentúa debido a que “el sector público no vende bonos, no hay nada de eso, es un mercado mínimo.

“Entonces parte de los pendientes de mediano y largo plazos que tiene la política económica en Cuba es profundizar el mercado financiero y crear instrumentos de ahorro y de inversión”, dijo el experto. Mattar consideró que será “muy difícil lograrlo en condiciones en las que se tiene una dualidad monetaria. Creo que primero tendría que haber una convergencia de un tipo de cambio que sea el que todo el mundo use”.

Este tema ha estado durante todo el año en la mira de diferentes especialistas, quienes han valorado la pertinencia y posibilidades de alcanzar este objetivo. Según un estudioso, “se puede llegar a una moneda única de forma inmediata, pero todas las condiciones se mantendrían iguales en cuanto a que los niveles de ingresos por la vía del salario suelen ser insuficientes, no se alcanzan los niveles de producción y productividad que se necesitan para lograr un desarrollo económico ampliado y mejorar las condiciones y el nivel de vida de los trabajadores y sus familias. Ir a la eliminación de la dualidad y mantener la actual situación de funcionamiento de la economía no resolvería los problemas económicos por los cuales transita la población”.

A su juicio, “los crecimientos económicos resultantes de medidas económicas coherentes y sistémicas, que deberán ser implementadas, sin duda propiciarán un camino adecuado, para que la eliminación de la dualidad monetaria se realice a través de caminos sólidos e irreversibles, sustentado por un crecimiento económico material y, sobre todo, estructural de la economía cubana, en busca del total bienestar de la nación”.

Otro de los temas abordados por especialistas durante el año fue el de la centralización que, retomada nuevamente por las autoridades hace unos años, se mantuvo durante 2007. Según analistas, las medidas centralizadoras aplicadas han aportado resultados positivos, en el corto plazo, a la vez que han traído incertidumbre en diferentes ámbitos empresariales y entre expertos.

Un economista cubano señala que entre los efectos positivos estarían: permite ahorro en divisas; se incrementan las reservas monetarias y financieras del país; mejora la posición del país frente a los acreedores; desaparecen funciones fiscales que desempeñaban antes los ministerios; posibilidad de dar mayores garantías a los nuevos aliados estratégicos; aumentan las inversiones; se puede enfrentar mejor la deuda social acumulada y se ha elevado la capacidad de compra a nivel de país.

Por otra parte, entre las negativas están: que las decisiones financieras dejan de constituir una prioridad de los agentes económicos, en tanto quien decide los límites de ejecución es el Comité de Aprobación de Divisas; la regulación mediante los presupuestos de gastos e ingresos en divisas comienza a funcionar como simples índices referativos, los ministerios dejan de acumular divisas propias; los gobiernos territoriales pierden la capacidad de poder atender, de forma autónoma, necesidades propias de funcionamiento institucional; la materialización de las prioridades de los diferentes agentes económicos se convierte en facultad de los Comités de Aprobación de Divisas; se reduce la capacidad de aprovechar los efectos multiplicadores de los proyectos de colaboración internacional y se prevé una disminución de la productividad del trabajo

Para las empresas, la centralización reduce la operatividad, alertaron los expertos durante 2007. También, explican que se alargan los ciclos de contrataciones al tener que recurrir a los Comités de Compras Especializados (madera y metales, entre otros). Esto atenta contra el ciclo logístico y, a la larga, en el servicio final a clientes, el

alargamiento de los ciclos de pagos a proveedores nacionales y extranjeros, y el de cobros entre empresas nacionales.

El economista considera que, dado el criterio casi generalizado, de que este regreso a la centralización entorpece el desenvolvimiento del sector empresarial, "urge entonces efectuar estudios con mayor profundidad y con un enfoque más preciso, sobre el efecto neto actual del impacto de este mecanismo; es decir, las implicaciones del efecto negativo a largo plazo de todo este proceso centralizado, tanto para el país como para la empresa cubana, ya que no sería descartable una nueva etapa de crisis de liquidez financiera y una desaceleración del crecimiento económico".

#### OTROS CRITERIOS

Opositores han expresado a lo largo del año sus opiniones sobre la situación económica cubana. Para el economista Oscar Espinosa Chepe, "cambios sustanciales no ha habido, es cierto. Pero se están dando movimientos inéditos", comentó.

"En su discurso del pasado 26 de julio, Raúl Castro se comprometió con una serie de reformas, y si no las hace sería suicida. Dentro del Partido hay mucha presión. Un dirigente hablaba este fin de semana en *Juventud Rebelde* de la necesidad del cambio agrario y de entregar tierras a los campesinos. Estamos en una situación desesperada de desabastecimiento. Cuba, que es un país agrícola, está importando 84 por ciento de los alimentos que necesita, fundamentalmente de Estados Unidos. El salario, en términos reales, es el 24 por ciento de los niveles de 1989. Están obligados a hacer reformas, lo quieran o no, porque esto es insostenible".

Expertos y analistas externos e internos centran sus miradas y expectativas en 2008. Observadores del tema cubano consideran que los doce meses venideros deberán de ser los de las respuestas a las interrogantes abiertas por el delicado estado de salud del presidente Fidel Castro, alejado de sus funciones públicas desde hace 17 meses.

Para 2008, el país hará hincapié en la sustitución de las importaciones de alimentos como arroz, frijoles, leche, frutas y harina de trigo, así como pienso para la alimentación animal, entre los rubros con mayores posibilidades en lo inmediato. Con ese fin, el país planifica un nivel superior de producción nacional, con una adecuada política de estímulo y aseguramiento a los productores.

Continuarán las inversiones para la generación eléctrica, obras hidráulicas y transporte en esta etapa, e igualmente las que se demandan en instalaciones con vistas a brindar los servicios sociales básicos para asegurar el desarrollo del potencial humano del país. Esto constituye el soporte imprescindible para el incremento de la producción agrícola, industrial y de servicios.

Por otra parte, proseguirán inversiones en el oriente de la isla, en la industria ligera, que deberán contribuir al incremento productivo de este sector, a la vez que permitirán crear nuevas fuentes de empleo en esa región.

Por otro lado, debido a que el sector agropecuario se encuentra aún por debajo de sus posibilidades, para la solución gradual de los diferentes problemas acumulados en la esfera se asignarán recursos a los productores más eficientes. A la vez, enfatizaron, también se llevarán a cabo profundas transformaciones estructurales y organizativas que permitan aumentar a corto plazo la eficiencia económica de la producción agropecuaria, reduciendo su costo y eliminando los obstáculos que impiden que la tierra produzca al máximo.

Se considera el ahorro como una fuente inmediata de recursos, especialmente portadores energéticos. Al respecto, se imponen disminuciones significativas para 2008, tomando en cuenta el elevado crecimiento previsto en los precios, así como las posibilidades que se abren con la reorganización del transporte de carga y las medidas que permiten un mayor ahorro de combustibles y electricidad, con la adquisición de equipos más eficientes.

Para 2008, la nación antillana planifica ingresos por más de 39.100 millones de pesos, superiores en unos 400 millones a 2007, por crecimientos en todos los impuestos, tasas, contribuciones y aportes, excepto en el Impuesto de Circulación y Sobre las Ventas.

Según destacó la ministra de Finanzas y Precios, el total de gastos planificados para el año será de 41.700 millones de pesos, lo que representa un crecimiento de 2,7 por ciento en relación con igual etapa precedente.

Para financiar los gastos corrientes de la actividad presupuestada, se destinan 30.199 millones de pesos, 2.000 millones más que en 2007, lo que representa un crecimiento de 7,2 por ciento. Ese monto deberá garantizar el sostenimiento y la consolidación de las transformaciones que se vienen desarrollando en los sectores de educación, salud, cultura y deporte. La cifra representa 55 por ciento del total del gasto corriente de la actividad presupuestada. Asimismo, el país destinará "los recursos necesarios para mantener y desarrollar la capacidad combativa y las reservas materiales que garantizan

los requerimientos de la defensa del país y la preservación del orden interior ante el recrudescimiento de la política de agresiones y amenazas del gobierno estadounidense”.

El sector de la vivienda recibirá más de 330 millones de pesos. En 2008, se hará particular énfasis en la reparación y conservación del fondo habitacional, que concentrará 56 por ciento de los recursos a la reparación, lo que representa un crecimiento de 5,8 por ciento en relación con 2007. Con esa cifra, se prevé realizar 80.000 acciones adicionales vinculadas a la reparación y conservación del fondo habitacional más que durante 2007. En total, el país presupuesta 250.000 de estas acciones que, aunque reconoce insuficientes, están en correspondencia con las posibilidades de recursos financieros y de fuerza de trabajo de la nación. Para la etapa se prevé un incremento en la producción de elementos prefabricados y la constitución de brigadas estatales para apoyar el plan previo de construcciones.

También los servicios comunales recibirán 1.320 millones de pesos, con lo que se pretende continuar y mejorar las actividades y tareas de higienización, la atención de parques y áreas verdes y otros servicios de importancia social. Dentro de este importe se destacan los 498 millones de pesos, dirigidos al financiamiento de la reparación, conservación y mantenimiento de los viales.

Al pago de pensiones a beneficiarios de la Seguridad Social se destinan 3.950 millones de pesos, que representa cuatro por ciento más que en 2007. Con ello se garantizará el pago a más de 1.600.000 pensionados y se incrementaría la pensión promedio a casi 221 pesos.

El presupuesto contempla más de 5.700 millones de pesos por concepto de transferencias al sector empresarial y a productores agropecuarios. Este importe es inferior a lo previsto para este año en 752 millones de pesos. De ese total se han reservado 600 millones de pesos para el subsidio por pérdidas en empresas irrentables, financiamiento que se asignará previo análisis del Comité de Evaluación de Beneficios Financieros. Aunque la cifra aún es elevada, representa 23 por ciento menos que en 2007.

En 2008, el país destinará 1.040 millones de pesos para mantener el subsidio a la población de los productos que se entregan por la vía normada. Se calcula que el Estado cubano tendrá que gastar, como mínimo, 945 millones de dólares, cifra calculada a partir de los precios actuales y que, como se conoce, tienen una tendencia al alza en el mercado internacional.

El proceso inversionista que se financia por el Presupuesto recibirá 2.000 millones de pesos, para dar continuidad a los programas vinculados a las obras de la salud, la construcción de viviendas y al desarrollo de la infraestructura energética, hidráulica y del transporte. A partir de la experiencia de los últimos años, para enfrentar posibles desastres naturales se crea una provisión ascendente a 200 millones de pesos.

En 2008, se alertó, es preciso una mejor planificación y preparación de las inversiones; priorizar las de bajo costo y alto impacto; concluir las que están en proceso antes de iniciar otras nuevas; desarrollar el adecuado mantenimiento constructivo y tecnológico de todas las nuevas inversiones y asegurar el de las instalaciones ya existentes; y priorizar las inversiones en sectores clave para el país como el energético, la producción de alimentos, el aseguramiento de las exportaciones y la sustitución de importaciones.

Según el presupuesto para el año, el balance entre los ingresos y los gastos refleja un déficit de 2.574 millones de pesos, equivalente a 3,8 por ciento, con el fin de mantener la estabilidad de las finanzas internas.

Se considera que deberán ser objeto de una atención priorizada las tendencias demográficas del país, factor de importancia estratégica para el desarrollo y sobre el cual se comienzan a implementar un conjunto de medidas, para frenar el decrecimiento de la población, estimular el incremento de la natalidad y brindar adecuada atención a la población mayor, tomando en cuenta que más de 16 por ciento de los más de 11,2 millones de cubanos supera los 60 años.